

平成25年度主要な政策に係る評価書

(総務省24-⑦)

政策名 <sup>(※1)</sup>	政策7:分権型社会を担う地方税制度の構築 (平成24年度事前分析表の政策名:地域主権型社会を担う地方税制度の構築)	分野	地方行財政			
政策の概要	分権型社会を推進する中で、地方がその役割を十分に果たすため、地方税を充実し、税源の偏在性が少なく、収収が安定的な地方税体系を構築する。また、住民自治の確立に向けた地方税制度改革を行う。					
基本目標 【達成すべき目標】	分権型社会を推進するための税制を構築する。					
政策の予算額・執行額等	区 分	22年度	23年度	24年度	25年度	
	予算の 状況(千円)	当初予算(a)	41,383	33,756	35,457	37,216
		補正予算(b)	0	0	0	0
		繰越し等(c)	0	0	0	
		合計(a+b+c)	41,383	33,756	35,457	
執行額(千円)	36,992	28,746				

政策に関する内閣の重要 政策(施政方針演説等のうち 主なもの)	施政方針演説等の名称	年月日	関係部分(抜粋)
	平成25年度税制改正の大綱 (閣議決定)	平成25年1月29日	現下の経済情勢を踏まえ、「成長と富の創出の好循環」の実現に向け、民間投資の喚起、雇用・所得の拡大、中小企業対策・農林水産業対策等のための税制上の措置を講ずる。また、社会保障・税一体改革を着実に実施するため、所得税、相続税及び譲与税についての所要の措置、住宅取得に係る税制上の措置等を講ずる。さらに、震災からの復興を支援するための税制上の措置等を講ずる。

施策目標	測定指標	基準(値) 【年度】	実績(値) 又は施策の進捗状況(実績) 【年度】	目標(値) <sup>(※2)</sup> 【年度】
地方税を充実し、税源の偏在性が少なく、収収が安定的な地方税体系を構築すること	1 国・地方間の税源配分比率	国:地方=54.7:45.3 (平成22年度決算) 【23年度】	国:地方=55.4:44.6 (平成23年度決算) 【24年度】	地方が自由に使える財源を拡充する観点から、国と地方の税源配分のあり方を見直す。 【24年度】
	2 歳入総額に占める地方税の割合	地方税の割合 35.2% (平成22年度決算) 【23年度】	地方税の割合 34.1% (平成23年度決算) 【24年度】	地方税を拡充し、歳入総額に占める地方税の割合を拡充する。 【24年度】
	3 地方税の都道府県別人口一人当たり収額の最大値と最小値の比較	最大値/最小値 2.6倍 (平成22年度決算) 【23年度】	最大値/最小値 2.5倍 (平成23年度決算) 【24年度】	税源の偏在性が少ない地方税体系を構築する。 【24年度】
住民自治の確立に向けた地方税制度改革を実施すること	4 地方税制度を「自主的な判断」と「執行の責任」を拡大する方向で改革するための取組	地域決定型地方税制 特例措置導入件数 2件 【23年度】	地域決定型地方税制 特例措置導入件数 1件 【24年度】	引き続き検討を行い、成案を得たものから速やかに実施。 【24年度】
	5 地方税における税負担軽減措置等のうち、特定の政策目的のために税負担の軽減等を行う「政策減税措置」の項目数	46項目を見直し (うち15項目を廃止・縮減) 【23年度】	62項目を見直し (うち16項目を廃止・縮減) 【24年度】	平成22年度税制改正以後4年間で、全286項目(平成22年度税制改正前)を見直す。 【24年度】

政策に関する評価結果	目標の達成状況	<p>地方税を充実し、税源の偏在性が少なく、収収が安定的な地方税体系の構築については、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・平成23年度決算における国・地方間の税源配分比率は55.4:44.6となっており、地方の収収比率は低下している。これは、景気の動向に大きく左右される国の法人税が、平成23年度決算においては約3,837億円増加した一方、景気変動に対して比較的安定性の高い税制となっている地方税の収入は概ね横ばいとなったことなどによるものであり、引き続き地方税の充実や国と地方の税源配分のあり方を見直ししていく。</li> <li>・歳入総額に占める地方税の割合について、平成23年度決算における地方税の割合は34.1%となっており、地方税の割合は減少している。これは東日本大震災の復興・復旧事業のため、国庫支出金、地方交付税が大幅に増加した一方、地方税の収入は引き続き厳しい経済状況等を反映して概ね横ばいとなったため、歳入総額に占める地方税の割合が減少したものであり、引き続き地方税の割合の拡充を目指していく。</li> <li>・地方税の都道府県別人口一人当たり収額の最大値と最小値の比較について、平成23年度決算における最大値と最小値の比較は2.5倍となり、前年度に比べて縮小している。</li> </ul> <p>住民自治の確立に向けた地方税制度改革の実施については、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地方税制度を「自主的な判断」と「執行の責任」を拡大するための取組は、国が一律に定めていた内容を地方自治体が自主的に判断し、条例で決定できるようにする制度(地域決定型地方税制特例措置(通称:わがまち特例))を、平成25年度税制改正においては、固定資産税及び都市計画税の課税標準の特例措置1件を導入した。</li> <li>・地方税における税負担軽減措置等のうち、特定の政策目的のために税負担の軽減等を行う「政策減税措置」の項目数について、地方税における税負担軽減措置等のうち、特定の政策目的のために税負担軽減等を行う「政策減税措置」の項目数について、この4年間で114項目の廃止、34項目の縮減を行った。</li> </ul>
------------	---------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	目標期間終了時点の総括	(評価区分)
		B 基本目標の達成に向けて進展があった
		(平成26年度予算概算要求に向けた考え方)
		II 予算の継続
		<p>社会保障の安定財源確保と財政健全化の同時達成の観点から、税収が景気の動向に比較的左右されにくく、安定的であり、地方の基幹税目の中でも最も偏在性が少ない地方消費税の引上げを含む税制抜本改革法が成立した。この法律の円滑かつ着実な実施を図ることにより、国とともに社会保障制度を支える地方の社会保障給付に対する安定財源を確保する。さらに、国税に係る税制抜本改革法第7条の規定に基づき、地方法人特別税のあり方を抜本的に見直すとともに、地方法人課税のあり方を見直すことにより地域間の税源偏在の是正の方策を講ずる等の取組みを進めていく。</p> <p>また、地域決定型地方税制特例措置の導入や政策減税措置の見直しなど、地方税制度改革に対する取組が着実に進められた。</p> <p>以上のことから、一部測定指標が未達成のものもあるが、分権型社会における税制の構築について進展があったと認められる。</p>

学識経験を有する者の知見の活用	<ul style="list-style-type: none"> <li>・税制を通じて住民自治を確立し、地域の自主性・自立性を高めるため、現行の地方税制度を「自主的な判断」と「執行の責任」を拡大するという観点から、学識経験者等からなる「地域の自主性・自立性を高める地方税制度研究会」を開催し、24年度においては「地域決定型地方税制特例措置の導入拡大」、「法定外税の新設・変更への関与の見直し」、「法定税の法定任意税化・法定外税化の検討」、「税率についての課税自主権の拡大」及び「税務執行面における地方団体の責任」について、集中的に検討を行った。</li> <li>・社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税法の一部を改正する等の法律等の規定を踏まえ、地方財政審議会に「地方法人課税のあり方等に関する検討会」を設置し、地方法人特別税の抜本的見直しに向けて検討を行うとともに、地域間の税源偏在の是正に向けた地方法人課税のあり方等について幅広い検討を行った。</li> <li>・明治大学公共政策大学院ガバナンス研究科北大路教授から、目標期間終了時点の総括の記述について御意見をいただき、評価書に反映させた。</li> </ul>
-----------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策評価を行う過程において使用した資料その他の情報	<ul style="list-style-type: none"> <li>・税制調査会<a href="http://www.cao.go.jp/zei-cho/gijiroku/zeicho/2012/index.html">http://www.cao.go.jp/zei-cho/gijiroku/zeicho/2012/index.html</a></li> <li>・平成25年度地方税に関する参考計数資料<a href="http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_zeisei/czaisei/czaisei_seido/ichiran06_h25.html">http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_zeisei/czaisei/czaisei_seido/ichiran06_h25.html</a></li> <li>・税制改正(地方税)<a href="http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_zeisei/czaisei/czaisei_seido/ichiran04.html">http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_zeisei/czaisei/czaisei_seido/ichiran04.html</a></li> <li>・地域の自主性・自立性を高める地方税制度研究会<a href="http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/jishujiritsu_zeisei/index.html">http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/jishujiritsu_zeisei/index.html</a></li> <li>・地方法人課税のあり方等に関する検討会<a href="http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/tihouhoujin_kazei/index.html">http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/tihouhoujin_kazei/index.html</a></li> </ul>
---------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

担当部局課室名	自治税務局企画課総務室 他5課室	作成責任者名	自治税務局企画課 濱田課長	政策評価実施時期	平成25年8月
---------	---------------------	--------	---------------	----------	---------

※1 政策とは、「目標管理型の政策評価の改善方針に係る取組について」(平成24年3月27日政策評価各府省連絡会議了承)に基づく別紙2の様式における施策に該当。

※2 基準(値)又は実績(値)を記載。