

地域自治区の設置

新潟県上越市

人口：208,223 人

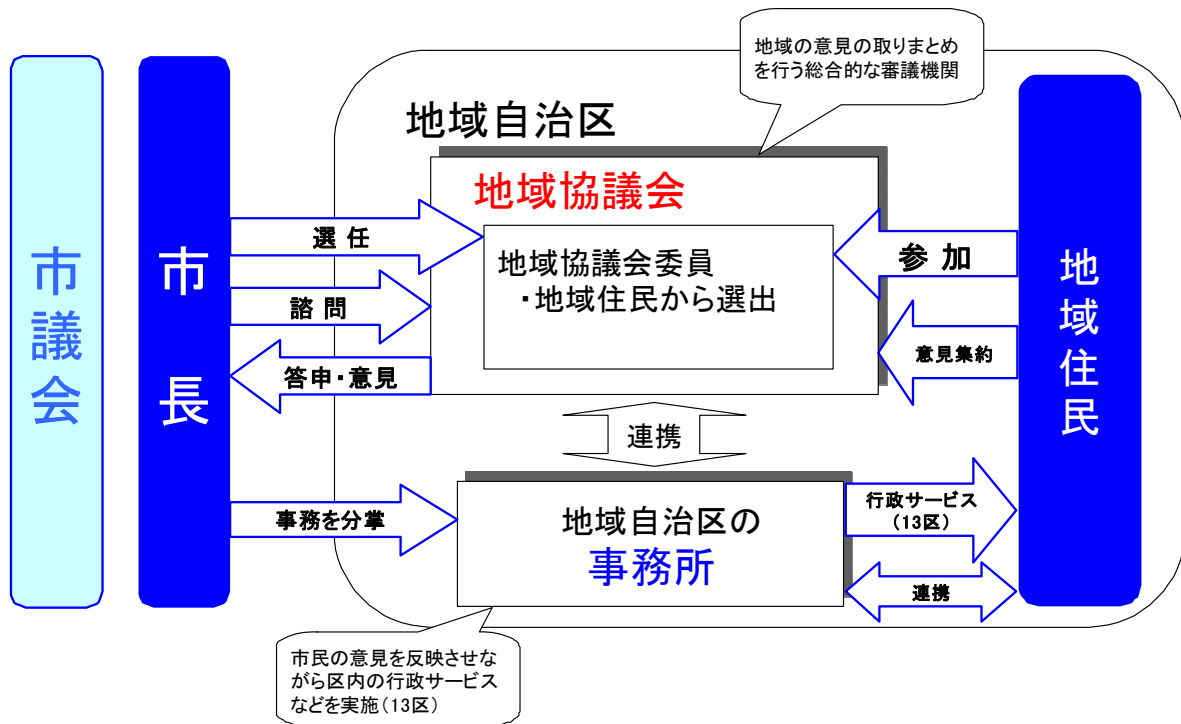
面積：973.32 km²

[平成17年度事例集、1項 No7 掲載事例](#)

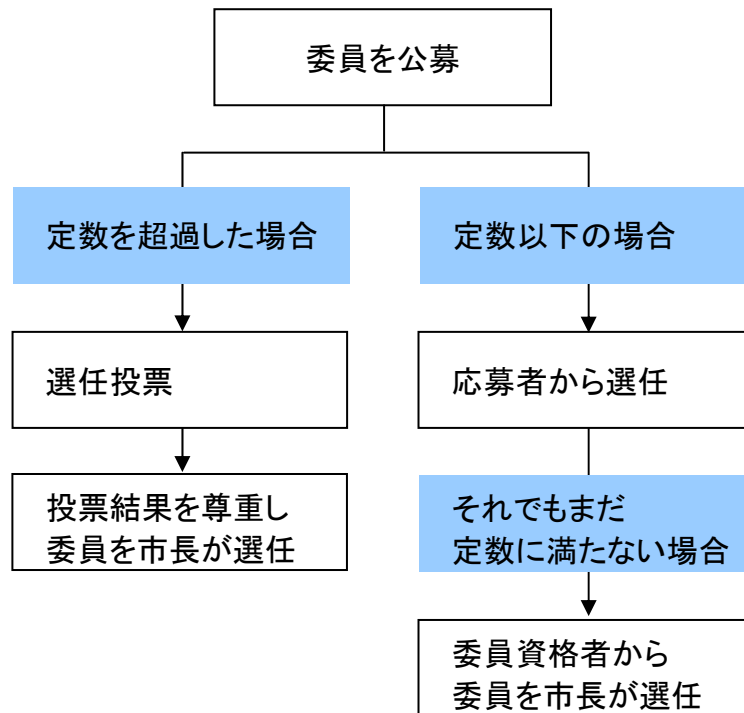
取組の概要

平成17年1月1日の近隣13町村との合併に際し、旧13町村の各区域に合併特例法に基づく地域自治区を設置し、あわせて各地域自治区に地域協議会を設置した。地域協議会委員の選任に当たっては、まずは公募を行い、応募者が定数を超えた場合は選任投票を行う公募公選制を採用している。

【地域自治区のイメージ】



【地域協議会委員選任の流れ】



取組の紹介

1 その後の状況

平成 17 年 2 月 26 日から平成 19 年 12 月 31 日までの約 2 年 10 か月の間に、13 区全体で計 426 回の会議が開催された。市長からの 549 件の諮問に対して 545 件が答申され、このうちの 68 件については附帯意見が添えられた。また、この間に地域協議会が自主的に審議した事項は 107 件に上り、そのうちの 45 件について意見書が提出されている。

【地域協議会の様子】



【地域協議会の開催状況】

(期間：平成 17 年 2 月 26 日～平成 19 年 12 月 31 日)

地域協議会名	開催回数	市からの 諮問数	地域協議会からの 答申数		地域協議会 が自主的に 審議した事 項の数	市に提出 された意 見書の数
				※ 1		
安塚区地域協議会	3 2	4 6	4 6	2	6	6
浦川原区地域協議会	3 6	3 7	3 7	4	1 4	4
大島区地域協議会	3 1	5 4	5 3	5	5	3
牧区地域協議会	3 8	4 7	4 6	9	4	3
柿崎区地域協議会	4 0	3 6	3 5	1 2	1 6	6
大潟区地域協議会	4 0	3 0	2 9	6	8	9
頸城区地域協議会	2 0	4 7	4 7	7	4	0
吉川区地域協議会	3 2	4 2	4 2	5	9	1
中郷区地域協議会	3 5	3 8	3 8	3	7	3
板倉区地域協議会	2 7	7 0	7 0	4	1 3	5
清里区地域協議会	3 2	3 2	3 2	8	8	2
三和区地域協議会	2 7	4 0	4 0	1	6	2
名立区地域協議会	3 6	3 0	3 0	2	6	1
合 計	4 2 6	5 4 9	5 4 5	6 8	1 0 7	4 5

※ 1 …地域協議会が答申に付けた附帯意見の数

2 前回からの取組効果

審議内容の具体的な事例を挙げると、保育園の整備や電源立地地域対策交付金の使途、公共下水道の受益者負担金についてなどの政策的なものから、有料ごみ袋のサイズの変更などの生活に身近なものまで多岐に渡っている。

3 新たな課題・問題点

地域協議会で自主的に審議された案件数について、最も多い区で 16 件、最も少ない区で 4 件（平成 19 年 12 月 31 日現在）と各区の間で差が生じており、このような地域間の差について今後の課題と認識している。

また、今後は、合併前の上越市の区域も含めた全市的な制度とすることを目指し、現在、その取組を進めている。

4 住民（職員）の反応・評価

住民へのアンケート調査等は実施していないが、13 区においては、地域協議会の活動が認知されるにつれ、地域自治区の初期の目的の一つである、住民が地域の課題に主体的に取り組み、解決していくという自主自立の理念が全体として徐々に浸透し始めているものと認識している。

5 今後取り組む自治体に向けた助言

平成の大合併は、その背景からスケールメリットを活かした分権の受け皿として団体自治の拡充という性格を有しているが、上越市の合併では、住民自治の拡充という基本理念の下、市域が広がり、住民の意見が施策に反映されにくくなるのではないかと、という編入町村の住民の懸念や不安を解消することにとどまらず、住民が地域の課題に主体的に取り組み、解決していくことのできる新しい自治の仕組を確立するため、13 の旧町村の区域に地域自治区を設置し、その中に地域協議会と地域自治区の事務所を設置した。

今後、人口減少や高齢化が進み、地域コミュニティや集落そのものが立ち行かなくなるような事態が増えていくことが懸念される中、改めて歴史的・地域的なまとまりに着目し、地域コミュニティをしっかりと確立し、維持していくことが、これからの地域社会においてますます重要になってくるものと考えており、そのための手立ての一つとして、地域自治区制度は極めて有効な手段であると考えている。

(参考) 当該取組内容の関連ホームページ

■市ホームページ「地域協議会の概要」

- ・各区地域協議会の審議内容

http://www.city.joetsu.niigata.jp/contents/town-planning/gappei_2005/jiti/kyogikai.html

■市ホームページ「都市内分権」

- ・「上越市における都市内分権及び住民自治に関する研究会」
- ・合併前の上越市の区域への地域自治区設置に向けた取組

<http://www.city.joetsu.niigata.jp/contents/town-planning/toshinaibunken/index.html>

担当部署：地域振興課