

洪水発生時の円滑かつ迅速な避難の確保のために

洪水等ハザードマップの作成の推進等に関する 行政評価・監視結果 〈行政評価・監視結果に基づいて改善通知〉

「行政評価・監視」は、山口行政評価事務所が行う行政改善活動の一つで、行政の運営全般を対象として、主に合規性・適正性等の観点から評価を行い、行政運営の改善を推進するものです。

この行政評価・監視は、洪水ハザードマップを作成していない市町村や、作成していても記載内容に不適切な点があり災害時の住民の避難に混乱を招きかねないものがみられることを踏まえ、災害発生時の円滑かつ迅速な避難の確保、的確な情報提供の推進を図るため、中国四国管区行政評価局、岡山行政評価事務所及び山口行政評価事務所が広島県、岡山県、山口県の3県における洪水ハザードマップの作成に関する国（中国地方整備局）の支援状況等の調査を行ったものです。

この調査結果に基づき、平成18年3月31日、中国四国管区行政評価局から中国地方整備局に対して改善意見を通知しました。

〈本件照会先〉

山口行政評価事務所 評価監視官室

（担当）評価監視官 河元 猛

評価監視調査官 木森 康夫

（電話）083-922-1890

背景

- 洪水ハザードマップを作成していない市町村や、作成していても記載内容に不適切な点があり災害時の住民の避難に混乱を招きかねない市町村
- 平成16年9月の台風18号や平成17年9月の台風14号では、大雨により中国地方山陽側で水害が発生し、一部で住民の避難に混乱

制度の概要

〈国管理河川〉

中国地方整備局

浸水想定区域の通知

支援

〈県管理河川〉

県

浸水想定区域の通知

支援

助言等

市町村

洪水ハザード
マップの作成

【浸水想定区域：洪水防御に関する計画の基本となる降雨により国又は都道府県が指定した河川がはん濫した場合に浸水が想定される区域】

行政評価・監視の実施

調査

- 災害発生時の円滑かつ迅速な避難の確保等を目的として、中国5県のうち広島県、岡山県、**山口県**における洪水マップの作成に関する国の支援状況等を調査
- 調査項目
 - (1) 洪水ハザードマップの作成の推進
 - (2) 洪水ハザードマップの記載内容の適切化
 - (3) 洪水ハザードマップの住民への速やかな普及
 - (4) 洪水ハザードマップの作成等の支援体制の強化
- 調査実施期間
平成17年12月～18年3月
- 調査担当部局
中国四国管区行政評価局、岡山行政評価事務所、**山口行政評価事務所**
- 平成18年3月31日、中国四国管区行政評価局から中国地方整備局に対して改善意見を通知

改善通知

中国地方整備局

通知事項① 洪水ハザードマップの作成の推進

制 度

○ 水防法（昭和24年法律第193号）

浸水想定区域を含む市町村には、市町村防災計画で定められた洪水予報の伝達方法や避難場所等の事項を記載した洪水マップの作成・配布等の義務

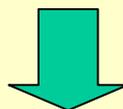
調 査 結 果

洪水マップの作成が義務付けられている26市町（山口県内6市町）のうち

- ① 洪水マップが全く作成されていないもの（6市町（23.1%））（山口県内2市町（33.3%））
- ② 洪水マップが市町の浸水想定区域の一部について作成されていないもの（4市町（15.4%））（山口県内該当なし）

アンケート調査結果

「洪水ハザードマップというものをご存知ですか」との質問に対して、「知っている」と回答した人は、アンケート回答者全体の2,173人中890人（41.0%）（山口県内572人中268人（46.9%））



通 知 事 項

災害発生時の円滑かつ迅速な避難を確保できるよう、洪水マップ作成の一層の推進を図るため、

洪水マップ作成義務のある市町村について、洪水マップ作成の現状を把握するとともに、完成されていない市町村において早急に作成されるよう、関係県及び市町村に対して一層の支援を行うこと。

通知事項② 洪水ハザードマップの記載内容の適切化

制 度

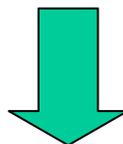
- 水防法で定めている洪水マップの記載事項
 - ①洪水予報等の伝達方法、②円滑・迅速な避難に必要な事項（避難場所等）、③特に防災上の配慮を要する人が利用する施設（高齢者福祉施設等）、④土砂災害防止に必要な事項
- 洪水ハザードマップ作成の手引き（平成17年12月、国土交通省策定）で定めている主な事項
 - ①基図の縮尺、②浸水想定区域と被害の形態、③避難場所、④避難時危険箇所、⑤洪水予報等、避難情報の伝達方法、⑥気象情報の在りか等

調 査 結 果

	洪水マップを作成している20市町（山口県内4市町）のうち	【資料参照】
①	洪水マップの縮尺が小さく、浸水範囲、浸水深が判別しにくいもの（3市町） （山口県内2市）	……（事例1）
②	避難場所の記載内容が適切でないもの	
	i 想定浸水深に達したときに水没するおそれがある建物を避難場所として記載 （15市町）（山口県内3市）	……（事例2）
	ii 土砂災害警戒区域内等にある建物を避難場所として記載（15市町）（山口県内4市町）	……（事例3）
	iii 避難場所の所在地又は電話番号の記載がない（3市）（山口県内1市）	……（事例4）
③	洪水予報や水位情報、避難情報（避難勧告、避難指示等）の住民への伝達方法が記載されていないもの（8市町）（山口県内2市町）	
④	浸水範囲、浸水深が浸水想定区域図と異なっているもの（4市町）（山口県内1市）	……（事例5）

アンケート調査
結果

「洪水ハザードマップを実際に見たことがある」と回答した353人（山口県内106人）中、洪水ハザードマップは「分かりにくかった」と回答した人は93人（26.3%）（山口県内23人（21.7%））



通知事項

洪水時の浸水情報や避難に関する情報を住民により分かりやすく提供できるような洪水マップの市町村による作成の推進を図るため、

洪水マップ作成義務のある市町村について、洪水マップの記載項目の状況を把握し、具体的な作成方法や記載項目を徹底するとともに、適切で分かりやすい洪水マップが作成されるよう、関係県及び市町村に対して一層の支援を行うこと。

通知事項③ 洪水ハザードマップの住民への速やかな普及

制 度

- 水防法施行規則
 - ・ 洪水マップは、印刷物の配布その他の適切な方法により、各世帯に提供すること
 - ・ 洪水マップに表示した事項を、インターネットの利用その他の適切な方法により、住民がその提供を受けることができる状態に置くこと

調 査 結 果

洪水マップを作成している20市町（山口県内4市町）のうち

- 洪水マップを各世帯に配布していないもの（4市町（20.0%））（山口県内該当なし）
- 転入者に対して、洪水マップの配布場所や掲示場所を広報していないもの（15市町（75.0%））（山口県内3市町（75.0%））
- インターネットの利用による洪水マップの公開を行っていない等、住民が洪水マップの提供を受けることができる状態が確立されていないもの（17市町（85.0%））（山口県内3市町（75.0%））

アンケート調査 結果

「洪水ハザードマップを実際に見たことがある」と回答した人は、洪水マップを各世帯に配布していない市では606人中151人（24.9%）（山口県内該当市なし）であったのに対し、配布している市では479人中202人（42.2%）（山口県内235人中106人（45.1%））



通 知 事 項

洪水マップの住民への速やかな普及を図るため、

洪水マップ作成義務のある市町村について、洪水マップの配布、公開の状況を把握するとともに、各世帯への確実な配布及び住民が提供を受けることができる状態の確立により、洪水マップの住民への速やかな普及が可能となるよう、関係県及び市町村に対して一層の支援を行うこと。

通知事項④ 洪水ハザードマップの作成等の支援体制の強化

制 度

国土交通省は、災害対策を抜本的に改善していくため、平成16年12月、豪雨災害対策について時限や数値目標を設けた「豪雨災害対策緊急アクションプラン」を策定

これを踏まえ、中国地方整備局は、県及び関係市町村への支援体制を強化するため、平成17年4月、災害情報協議会を管内の10河川事務所等に設置し、災害関連情報の共有化と市町村の洪水マップ作成に関する一体的な取組を推進

調 査 結 果

○ 3県内の5河川事務所等での設置、活動状況

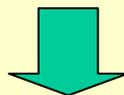
① 災害情報協議会を設置・開催、既に作成された洪水マップの点検や洪水マップの普及方策等について協議

(福山河川国道事務所、岡山河川事務所(旭川水系))

② 災害情報協議会を設置・開催していない

(太田川河川事務所、三次河川国道事務所、岡山河川事務所(吉井川水系、高梁川水系)、**山口河川国道事務所**)

○ 一方、市町村における洪水マップ作成は、前述のとおり、十分でないものがみられ、国による一層の支援が求められる。



通 知 事 項

中国地方整備局は、管内河川事務所等において災害情報協議会を設置・開催し、災害関連情報の共有化と市町村の洪水マップ作成に関する一体的な取組を促す必要がある。

資料

洪水等ハザードマップの作成の推進等に関する行政評価・監視

平成 18 年 3 月 31 日

山口行政評価事務所

山口県内で浸水想定区域が指定されている河川及び調査対象市町

【国又は都道府県】

浸水想定区域を指定、関係市町村に通知

[山口県内の状況]

国が指定した河川：佐波川、小瀬川

県が指定した河川：錦川、門前川、樫野川、
仁保川、厚東川

【市町村】

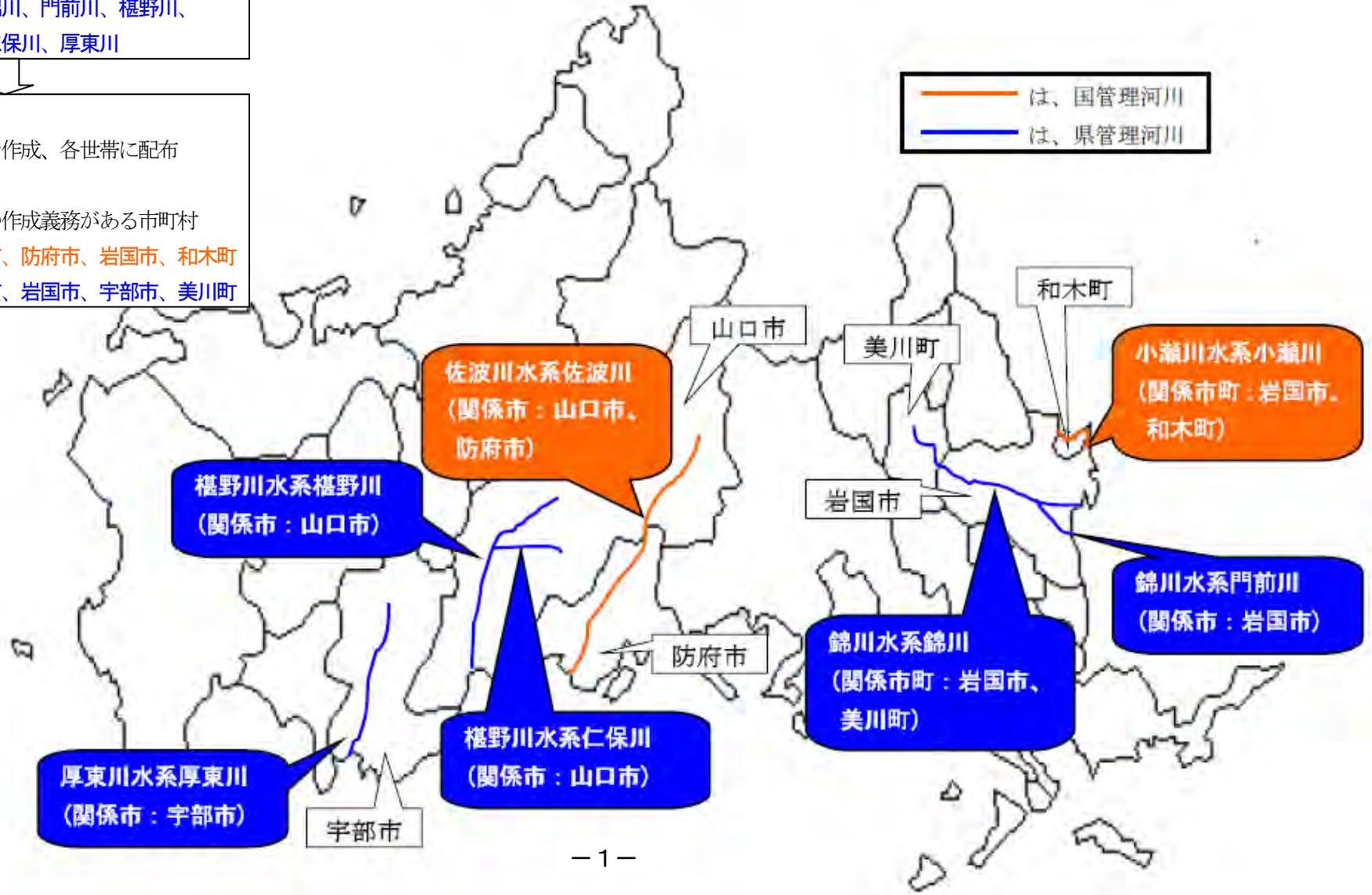
洪水ハザードマップを作成、各世帯に配布

[山口県内の状況]

洪水ハザードマップの作成義務がある市町村

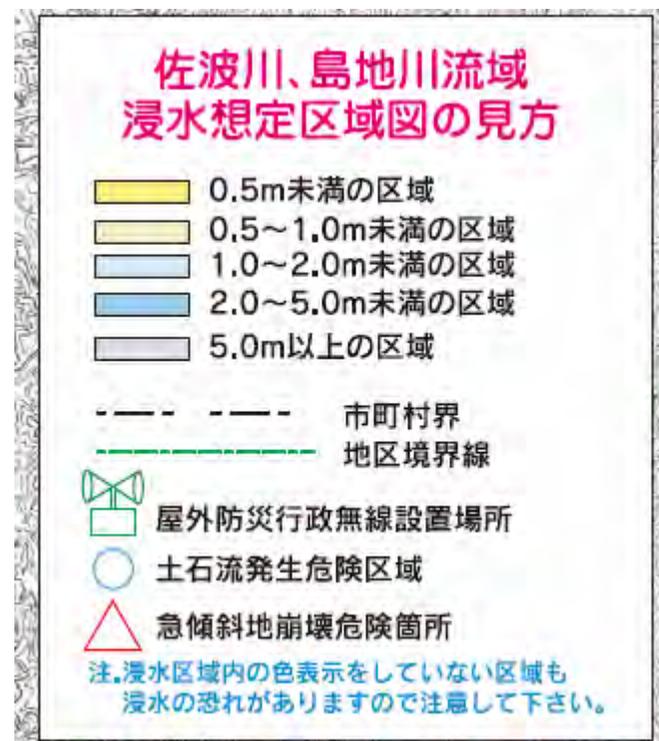
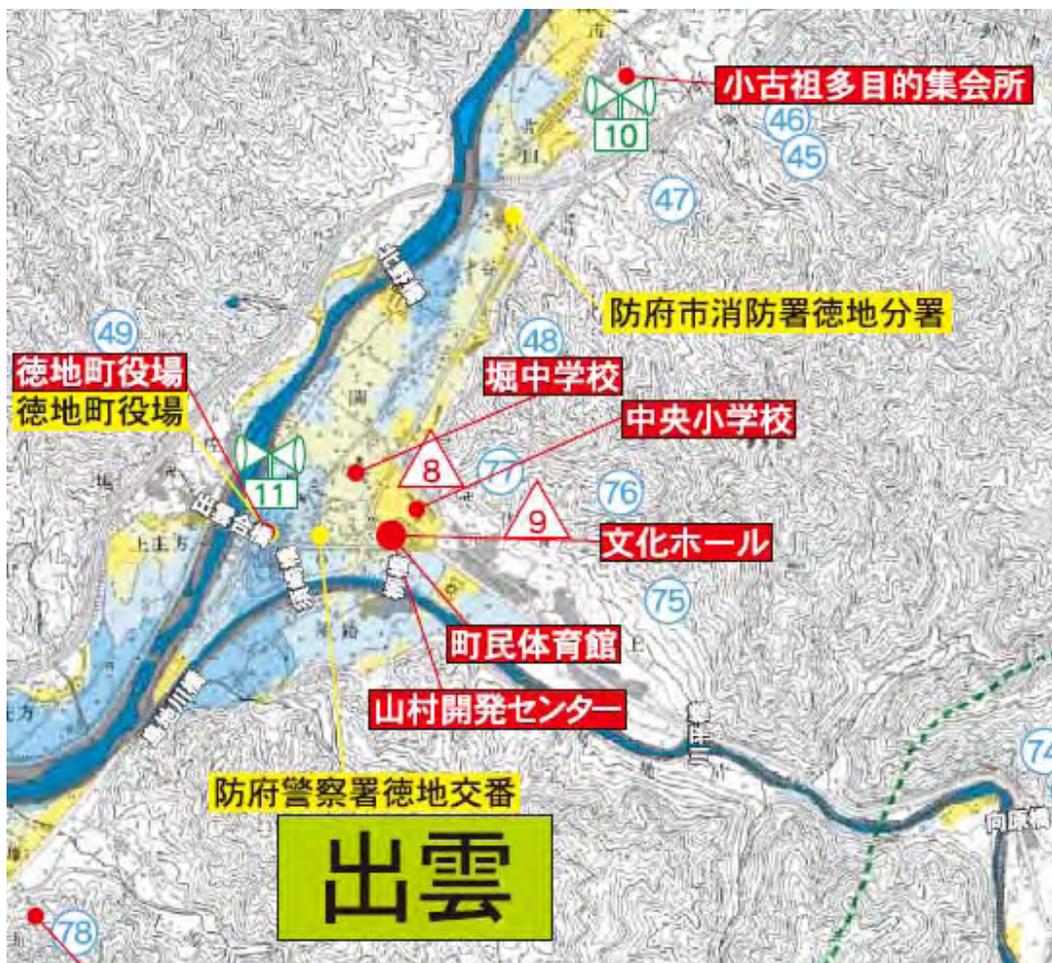
国管理河川：山口市、防府市、岩国市、和木町

県管理河川：山口市、岩国市、宇部市、美川町



事例1：洪水マップの縮尺が小さく、浸水範囲、浸水深が判別しにくい

(山口県 山口市 (旧徳地町) の洪水マップ (実物大) の一部)

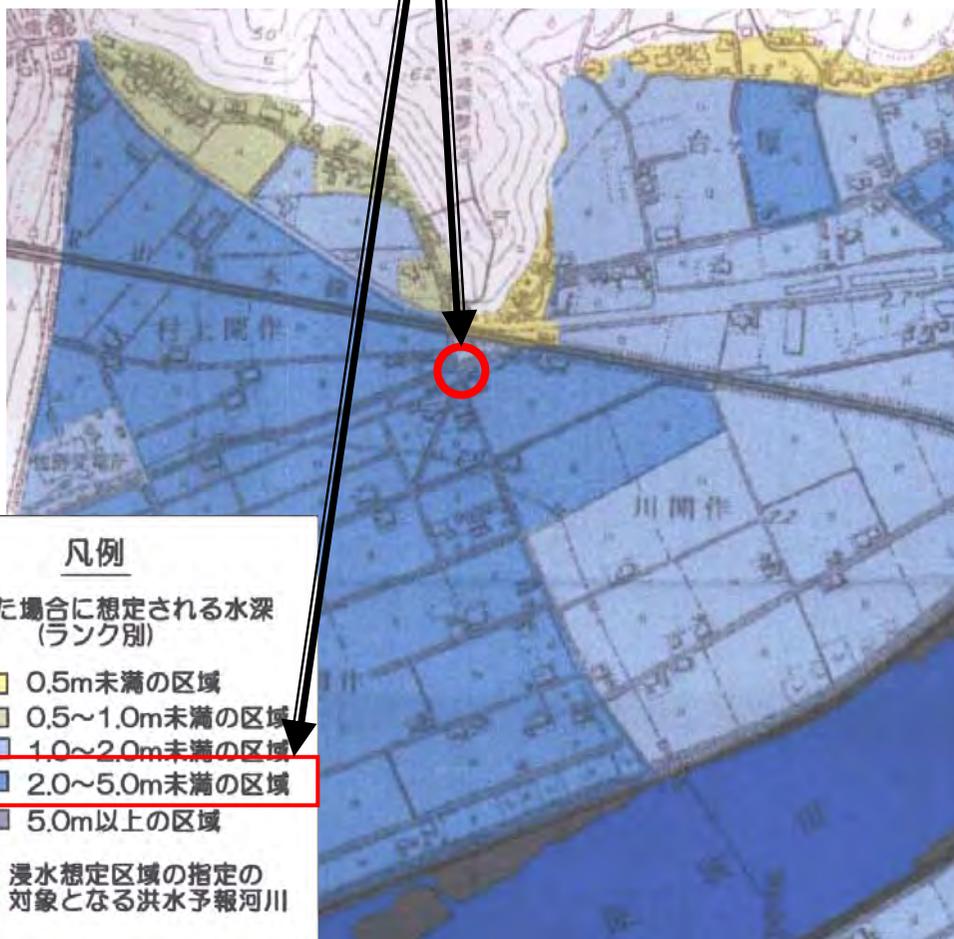


事例2：想定される浸水深に達したときに水没するおそれがある建物を避難場所として記載

(山口県 防府市の例)

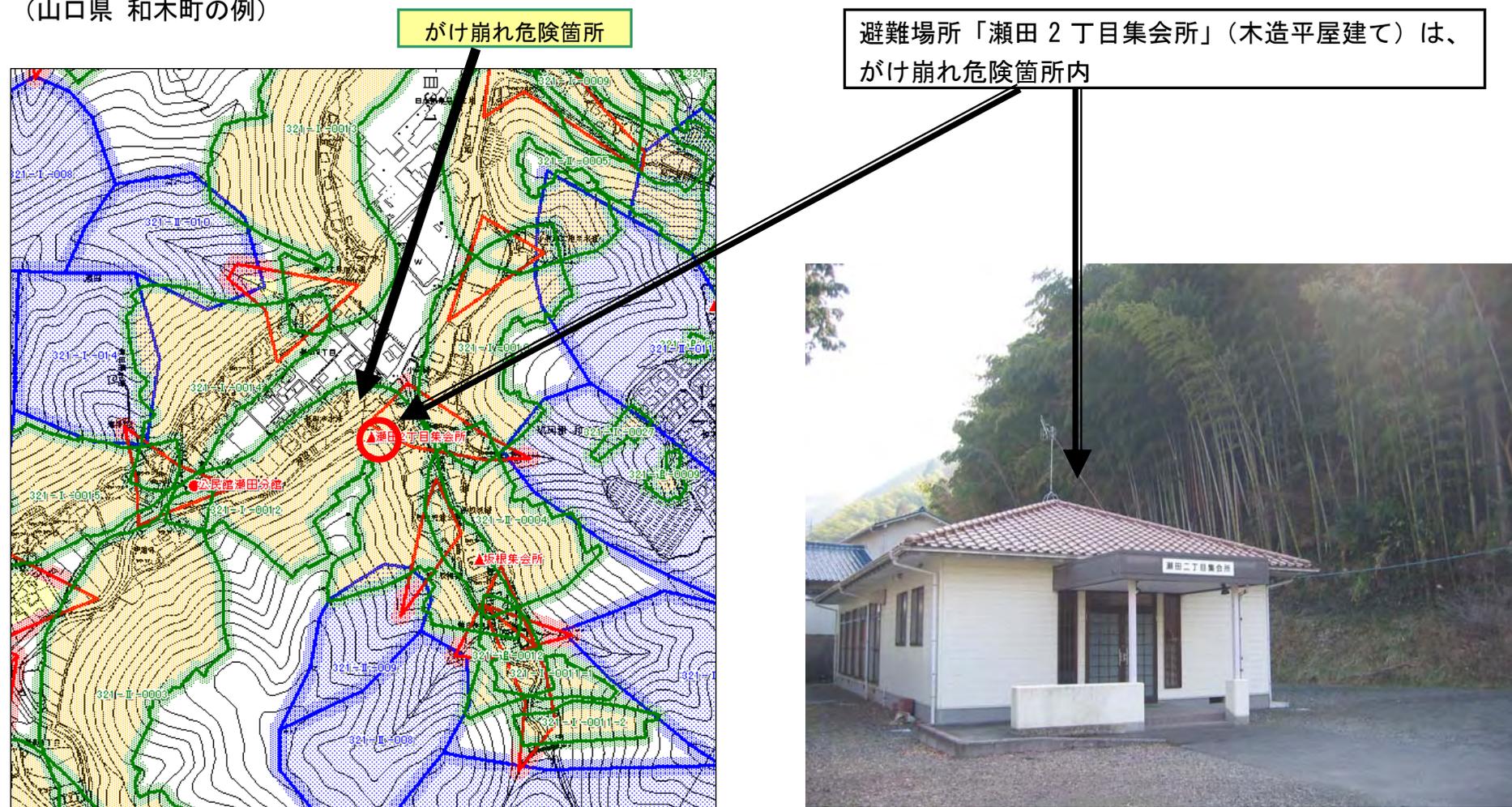
避難場所「小島遠ヶ崎会館」は想定浸水深が2.0～5.0m未満

避難場所「小島遠ヶ崎会館」は平屋建て



事例3：土砂災害警戒区域内等にある建物を避難場所として記載

(山口県 和木町の例)



がけ崩れ危険箇所：がけ崩れのおそれがあり、人家や公共施設に被害のおそれがある箇所（がけ地（斜面）とがけ崩れにより土砂が到達するおそれがある範囲）

事例 4 : 避難場所の所在地又は電話番号が記載されていない

(山口県 防府市の例)



洪水時の避難

避難指示等の種別	市からの呼びかけの内容	とるべき行動
① 避難準備	〇〇地区のみなさん 大雨・洪水警報が出ました。 佐渡川が増水しています。 避難の準備をしてください。	いつでも避難できるように、避難の準備をしましょう。 ラジオやテレビの放送、市役所からの広報に注意しましょう。 お住まいや学校は、早めに避難させましょう。
② 避難勧告	〇〇地区のみなさん 堤防が決壊するおそれがあります。 すみやかに避難してください。	お互いに助け合って、指定された避難場所に、すみやかに避難をはじめましょう。 自動車による避難はできるだけやめましょう。
③ 避難指示 (避難命令)	〇〇地区のみなさん 佐渡川の堤防がふもで決壊する危険があります。 直ちに、〇〇公民館に避難してください。	指定された避難場所に、ただちに避難しましょう。

避難場所一覧

地区名	避難場所	地区名	避難場所
松崎	松崎小学校 公会堂 国府中学校	華城	華城小学校 華西中学校 (西浦) 藤山中学校 (華浦) 市役所 (佐波) 防府商業高校 (華浦) 防府高校 (華浦) 青少年科学館
佐波	佐波小学校 公会堂 (松崎) デザインプラザHOFU サンライフ防府 地域交流センター 文化福祉会館 (松崎)	西浦	西浦小学校 西浦公民館 防府とくち農協西浦支所
華浦	華浦小学校 三田尻保育所 華浦公民館 保健センター 防府高校 防府とくち農協会館	右田 (玉祖)	玉祖小学校 玉祖福祉センター 小島遺ヶ崎会館
中間	中間小学校 華陽中学校 中間公民館 北山手会館 防府養護学校	右田 (右田)	右田小学校 右田中学校 右田福祉センター 上右田保育園 大日会館 右田市上会館 太平寺 防府とくち農協右田支所 看護研修会館
勝間	勝間小学校 国府中学校 (松崎)	小野 (右岸)	小野小学校 小野中学校 小野公民館 曹門寺 小野保育園
新田	新田小学校 新田公民館 スポーツセンター体育館 間瀬口会館 武道館 向島小学校 向島公民館 西須賀保育所 陸上競技場・野球場	小野 (左岸)	サイクリングターミナル (松崎) 小野中学校 (小野右岸)

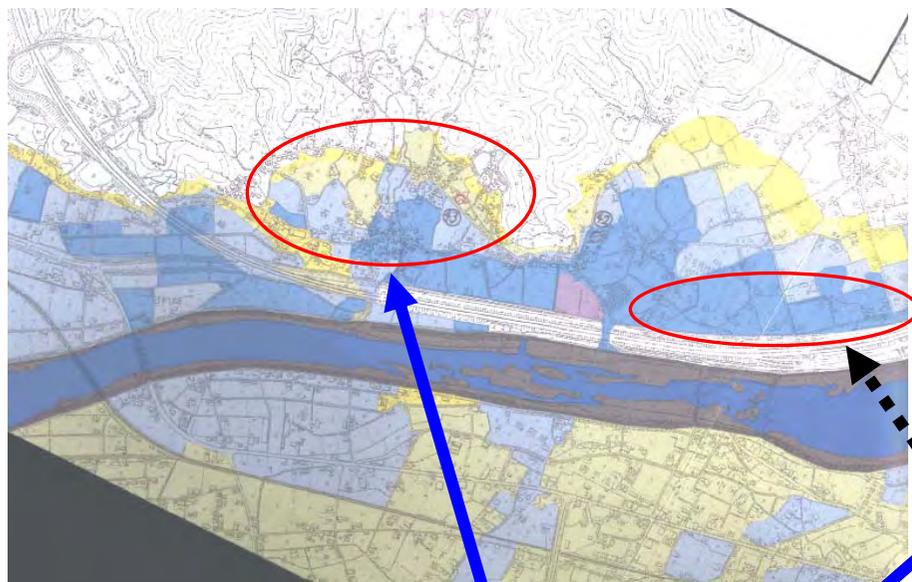
※注 () は避難場所がある地区名

避難場所の所在地、
電話番号の記載がない

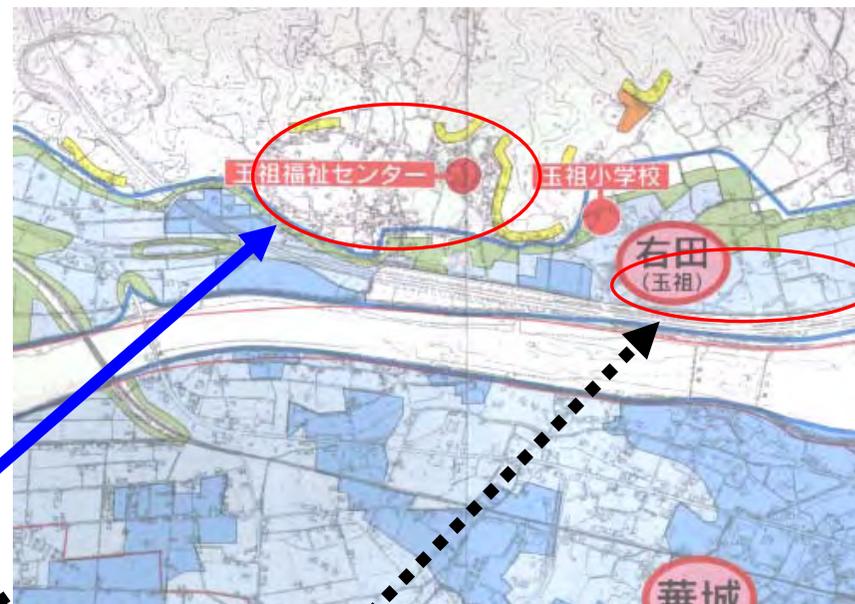
事例5：浸水範囲、浸水深が浸水想定区域図と異なっている

(山口県 防府市の例)

浸水想定区域図



防府市の洪水マップ



(浸水範囲)

浸水想定区域図では浸水想定区域であるが、洪水マップでは浸水想定区域になっていない

(浸水深)

浸水想定区域図では、浸水深が2～5mであるが、洪水マップでは1～2m