

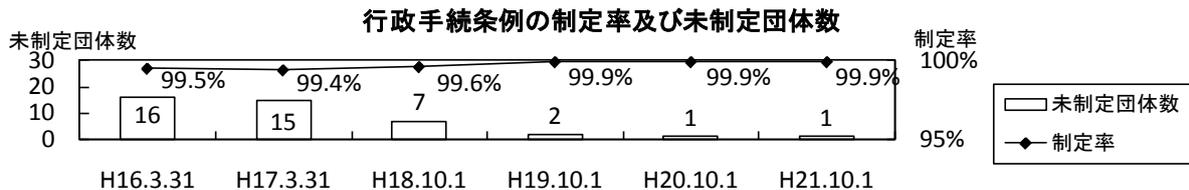
平成22年3月16日

## 地方公共団体における行政手続条例（規則等）及び意見公募手続制度の制定状況 （平成21年10月1日現在）

平成21年10月1日現在、都道府県及び市区町村において、行政手続条例（規則等）は99.9%の団体が制定、意見公募手続制度は43.9%の団体が制定しており、意見公募手続制度においては、全団体に占める制定団体の割合は昨年度に比べ増加しています。

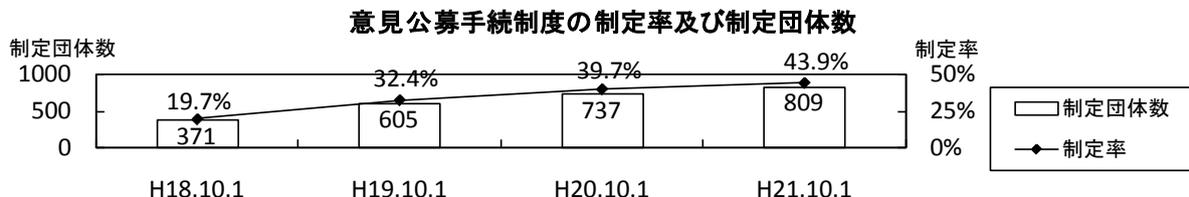
### I 行政手続条例（規則等）の制定状況

平成21年10月1日現在、都道府県及び市区町村1,843団体中、1,842団体が制定しており、制定率は都道府県、政令指定都市、中核市及び特例市が100%、その他の市区町村が99.9%となっています。※未制定団体は1団体（新潟県加茂市（検討中））



### II 意見公募手続制度の制定状況

平成21年10月1日現在、都道府県及び市区町村1,843団体中、809団体が制定しており、制定率は都道府県97.9%（95.7%）、政令指定都市83.3%（88.2%）、中核市97.6%（94.9%）、特例市90.2%（83.7%）、その他の市区町村39.6%（35.3%）となっています（括弧内は前年度調査（平成20年10月1日現在））。全体での制定率は、昨年度に比べ4.2ポイントの増となっています。



※参考

調査日からH22.4.1までの間に制定（施行）予定の主な団体  
広島市（H22.1.1施行）、岡山市（H22.4.1施行予定）  
倉敷市（H22.4.1施行予定）、沼津市（H21年度中施行予定）

（連絡先）  
自治行政局 行政体制整備室  
担当：渡邊課長補佐、富永係長、佐川  
電話：03-5253-5519（直通）  
FAX：03-5253-5592

## (別紙) 意見公募手続制度の制定状況の概要

### (1) 制定状況

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
全団体数	47	100.0%	18	100.0%	41	100.0%	41	100.0%	1,696	100.0%	1,843	100.0%
	( 47 )	( 100.0% )	( 18 )	( 100.0% )	( 41 )	( 100.0% )	( 41 )	( 100.0% )	( 1,711 )	( 100.0% )	( 1,857 )	( 100.0% )
制定済	46	97.9%	15	83.3%	40	97.6%	37	90.2%	671	39.6%	809	43.9%
	( 45 )	( 95.7% )	( 15 )	( 88.2% )	( 37 )	( 94.9% )	( 36 )	( 83.7% )	( 604 )	( 35.3% )	( 737 )	( 39.7% )
検討中 (制定予定時期決定)	0	0.0%	2	11.1%	1	2.4%	2	4.9%	48	2.8%	53	2.9%
	( 1 )	( 2.1% )	( 0 )	( 0.0% )	( 0 )	( 0.0% )	( 4 )	( 9.3% )	( 76 )	( 4.4% )	( 81 )	( 4.4% )
検討中 (制定予定時期未定)	1	2.1%	1	5.6%	0	0.0%	2	4.9%	760	44.8%	764	41.5%
	( 1 )	( 2.1% )	( 2 )	( 11.8% )	( 2 )	( 5.1% )	( 3 )	( 7.0% )	( 820 )	( 47.9% )	( 828 )	( 44.6% )
予定なし	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	217	12.8%	217	11.8%
	( 0 )	( 0.0% )	( 0 )	( 0.0% )	( 0 )	( 0.0% )	( 0 )	( 0.0% )	( 211 )	( 12.3% )	( 211 )	( 11.4% )

注1) 括弧内は前年度調査(平成20年10月1日現在)

注2) 構成比は、全団体に対する割合

注3) 本調査における意見公募手続とは、施策に関する基本的な計画等を立案する過程(意思決定過程)で、当該計画等の案の趣旨、内容及びその他必要な事項の住民への公表、公表した事項について住民から提出された意見等を考慮した意思決定及び意見等に対する地方公共団体の考え方の公表に係る一連の手続、いわゆるパブリックコメントのことをいう。制定済とは、意見公募手続について共通のルールを定めていることをいう。したがって、必要に応じて所管課等の判断で意見公募を実施している団体については、制定済とはしていない。

### (2) 制定予定なしの理由(各団体主な理由一つ回答)

	都道府県 政令指定都市 中核市 特例市		その他の 市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
必要の都度、所管課の判断で要綱等を定め、意見公募を実施しているため	0	-	38	17.5%	38	17.5%
必要の都度、説明会の開催、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	0	-	44	20.3%	44	20.3%
既存の仕組み(議会、各種の委員会・懇談会、広報広聴活動等)により意見聴取を実施しているため	0	-	59	27.2%	59	27.2%
制度導入や運用に必要な職員の確保・配置が困難なため	0	-	4	1.8%	4	1.8%
制度導入による効果が期待できないため	0	-	38	17.5%	38	17.5%
他の自治体の導入状況を踏まえて判断したため	0	-	21	9.7%	21	9.7%
市町村合併を予定しているため	0	-	11	5.1%	11	5.1%
必要性の検討を行っていないため	0	-	2	0.9%	2	0.9%
計	0	-	217	100.0%	217	100.0%

注1) 構成比は、制定予定なしの団体に対する割合

### (3) 制定の形式

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
条例(※)	4	8.7%	7	46.7%	9	22.5%	15	40.5%	125	18.6%	160	19.8%
規則	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	9	1.3%	9	1.1%
その他(要綱、要領、指針等)	44	95.7%	8	53.3%	31	77.5%	22	59.5%	542	80.8%	647	80.0%

注1) 構成比は、制定済団体に対する割合

注2) 対象案件により根拠規定が異なる場合のみ複数回答(審査基準等は条例で対象とし、基本計画等は要綱で対象としているような事例)

### (※) 条例の制定・規定の方法

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比	団体数	構成比
意見公募手続条例	0	0.0%	3	42.9%	3	33.3%	6	40.0%	33	26.4%	55	34.4%
行政手続条例	3	75.0%	2	28.6%	1	11.1%	0	0.0%	16	12.8%	22	13.8%
その他の条例	1	25.0%	4	57.1%	6	66.7%	10	66.7%	80	64.0%	101	63.1%

注1) 構成比は、条例制定団体に対する割合(複数回答あり)

### (4) 意見公募手続の対象案件(各団体複数回答)

	都道府県		政令指定都市		中核市		特例市		その他の市区町村		計	
	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率	団体数	対象率
施策に関する方針、指針、計画等の決定又は変更	44	95.7%	15	100.0%	39	97.5%	37	100.0%	652	97.2%	787	97.3%
住民の用に供される施設建設等に係る計画等の策定又は変更	32	69.6%	8	53.3%	20	50.0%	15	40.5%	313	46.6%	388	48.0%
住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定の基礎となる方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	21	45.7%	12	80.0%	21	52.5%	14	37.8%	289	43.1%	357	44.1%
前記以外の方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	12	26.1%	8	53.3%	12	30.0%	10	27.0%	205	30.6%	247	30.5%
住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定もしくは改廃	34	73.9%	14	93.3%	34	85.0%	34	91.9%	548	81.7%	664	82.1%
前記以外の条例の制定もしくは改廃	16	34.8%	12	80.0%	18	45.0%	26	70.3%	323	48.1%	395	48.8%
住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例から委任を受けた規則の制定もしくは改廃	22	47.8%	8	53.3%	15	37.5%	9	24.3%	95	14.2%	149	18.4%
前記以外の規則の制定もしくは改廃	11	23.9%	7	46.7%	8	20.0%	4	10.8%	81	12.1%	111	13.7%
審査基準(申請により求められた許認可等をするかどうかを判断するために必要とされる基準)	16	34.8%	7	46.7%	6	15.0%	4	10.8%	30	4.5%	63	7.8%
処分基準(不利益処分をするかどうか又はどのような不利益処分とするか判断するために必要とされる基準)	16	34.8%	7	46.7%	5	12.5%	3	8.1%	30	4.5%	61	7.5%
行政指導指針(同一の行政目的を実現するため一定の条件に該当する複数の者に対し行政指導をしようとするときにこれらの行政指導に共通してその内容となるべき事項)	16	34.8%	8	53.3%	8	20.0%	9	24.3%	50	7.5%	91	11.2%

注1) 対象率は、制定済団体に対する当該案件を意見公募の対象としている団体の割合

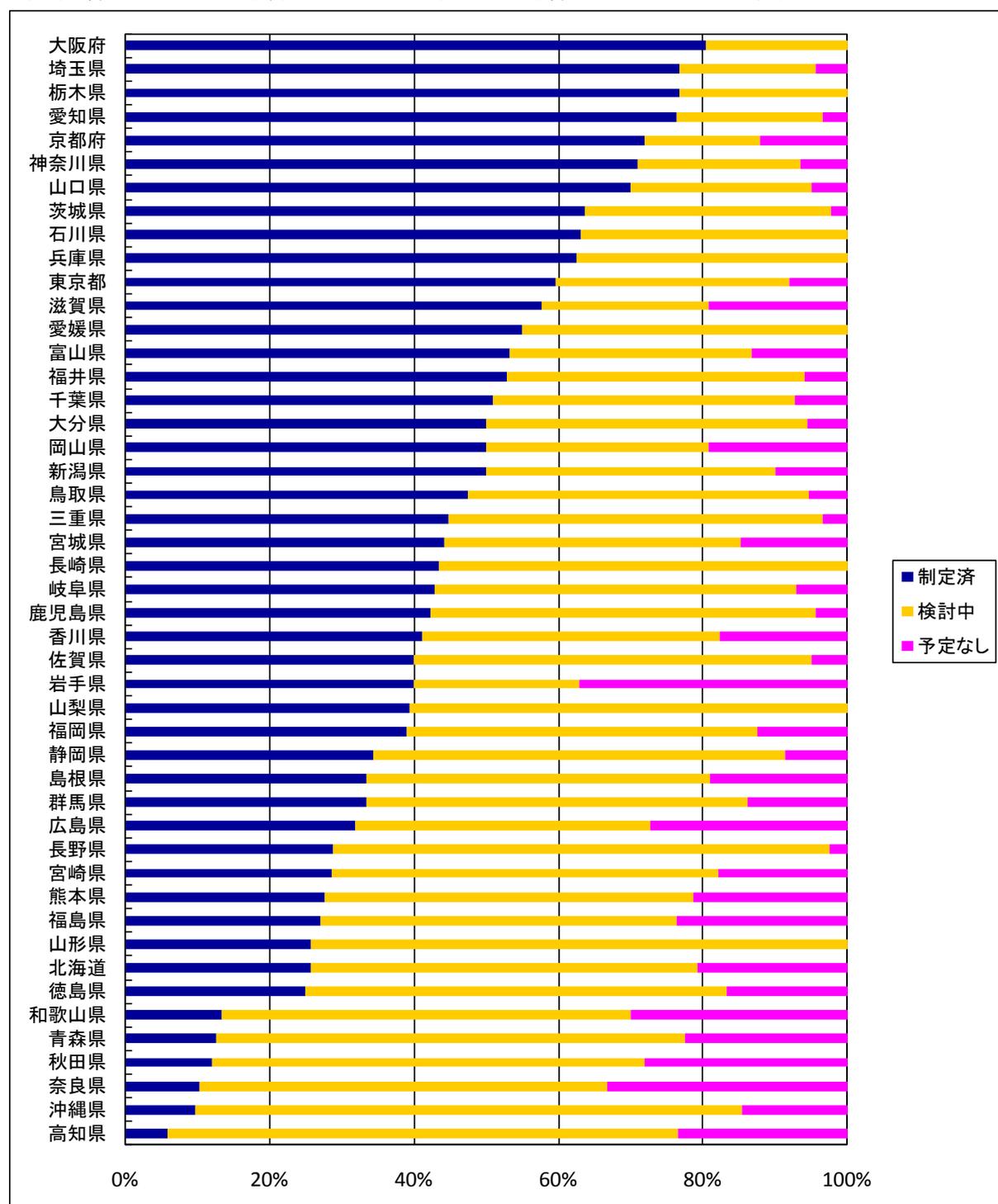
(5) 意見公募手続の実施状況 (平成20年度)

	都道府県	政令指定都市	中核市	特例市	その他の市区町村	計
実施案件数	954	391	410	270	2,646	4,671
提出意見数	63,073	52,912	17,216	7,057	33,671	173,929

注1) 実施案件数は、制定済団体において平成20年度に意見公募手続が実施された案件数の合計

注2) 提出意見数は、制定済団体において平成20年度に意見公募手続に対して提出された意見数の合計

(6) 都道府県別制定済団体の割合 (政令指定都市を除く市区町村)







行政手続条例等及び意見公募手続制度の制定状況(中核市)

団体名	行政手続条例等の制定状況					意見公募手続制度の制定状況																			実施件数等 ※3													
	制定状況		制定形式			制定状況 ※1									制定形式 ※2				対象案件						実施件数等 ※3													
	制定済	未制定	条例	規則	その他(要綱、要領、指針等)	制定済	検討中(制定予定時期決定)	検討中(制定予定時期未決定)	制定予定なし	制定予定なしの理由						条例	制定・規定の方法			規則	その他(要綱、要領、指針等)	施策に関する方針、指針、計画等の決定又は変更	住民の用に供される施設建設等に係る計画等の策定又は変更	住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定の基礎となる方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	左記以外の方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定もしくは改廃	左記以外の規則の制定もしくは改廃	住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例から委任をうけた規則の制定もしくは改廃	左記以外の条例の制定もしくは改廃	審査基準(申請により求められた許認可等を求めるかどうかを判断するための審査基準とされる基準)	処分基準(不利益処分をするかどうか又はどのような不利益処分とするか判断するために必要とされる基準)	審査基準(申請により求められた許認可等を求めるかどうかを判断するための審査基準とされる基準)	実施件数	提出意見数				
										既存の仕組み(議会、各種の委員会・懇談会、広報広聴活動等)により意見聴取を実施しているため	必要の都度、説明会の開催、アンケートの実施等により意見聴取を実施しているため	必要の都度、所管課の判断で要綱等を定め、意見公募を実施しているため	制度導入や運用に必要な職員の確保・配置が困難なため	制度導入による効果が期待できないため	他の自治体の導入状況を踏まえて判断したため	市町村合併を予定しているため	必要性の検討を行っていないため	意見公募手続について定めた条例を制定している	行政手続条例に規定している	その他の条例(自治基本条例、市民参加条例等)に規定している	意見公募手続について定めた条例を制定している	施策に関する方針、指針、計画等の決定又は変更	住民の用に供される施設建設等に係る計画等の策定又は変更	住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定の基礎となる方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	左記以外の方針、指針、計画等の策定もしくは改廃	住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例の制定もしくは改廃	左記以外の規則の制定もしくは改廃	住民に義務を課し、又は権利を制限することを内容とする条例から委任をうけた規則の制定もしくは改廃	左記以外の条例の制定もしくは改廃	審査基準(申請により求められた許認可等を求めるかどうかを判断するための審査基準とされる基準)	処分基準(不利益処分をするかどうか又はどのような不利益処分とするか判断するために必要とされる基準)	審査基準(申請により求められた許認可等を求めるかどうかを判断するための審査基準とされる基準)						
函館市	○		○			○																														10	65	
旭川市	○		○			○											○		○																	14	620	
青森市	○		○			○																														4	2	
盛岡市	○		○			○																														10	129	
秋田市	○		○			○											○	○																		6	130	
郡山市	○		○			○																														11	21	
いわき市	○		○			○																														8	417	
宇都宮市	○		○			○																														11	316	
前橋市	○		○			○																														17	265	
川越市	○		○			○											○	○																		41	145	
船橋市	○		○			○																															10	90
柏市	○		○			○																														12	247	
横須賀市	○		○			○											○	○																			14	453
相模原市	○		○			○																														8	3,779	
富山市	○		○			○																														8	86	
金沢市	○		○			○											○	○	○																	2	5	
長野市	○		○			○																														5	150	
岐阜市	○		○			○											○		○																	8	93	
豊橋市	○		○			○																														10	203	
岡崎市	○		○			○																														9	180	
豊田市	○		○			○																														7	2,327	
大津市	○		○			○																														18	44	
高槻市	○		○			○																														10	158	
東大阪市	○		○			○																														7	30	
姫路市	○		○			○																														11	633	
尼崎市	○		○			○																														10	217	
西宮市	○		○			○											○	○																		8	458	
奈良市	○		○			○																														10	254	
和歌山市	○		○			○																														5	6	
倉敷市	○		○			○																														-	-	
福山市	○		○			○																														8	238	
下関市	○		○			○																														7	28	
高松市	○		○			○																														18	771	
松山市	○		○			○																														3	86	
高知市	○		○			○																														6	98	
久留米市	○		○			○																														5	213	
長崎市	○		○			○																														12	133	
熊本市	○		○			○																														15	1,730	
大分市	○		○			○																														14	267	
宮崎市	○		○			○																														8	27	
鹿児島市	○		○			○																														10	2,102	
合計	41	0	41	0	0	40	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	3	1	6	0	31	39	20	21	12	34	18	15	8	6	5	8	410	17,216			

※1 本調査における意見公募手続とは、施策に関する基本的な計画等を立案する過程(意思決定過程)で、当該計画等の案の趣旨、内容及びその他必要な事項の住民への公表、公表した事項について住民から提出された意見等を考慮した意思決定及び意見等に対する地方公共団体の考え方の公表に係る一連の手続、いわゆるパブリックコメントのことをいう。制定済とは、意見公募手続について共通のルールを定めていることをいう。したがって、必要に応じて所管課等の判断で意見公募を実施している団体については、制定済とはしていない。

※2 対象案件により根拠規定が異なる場合のみ複数回答(審査基準等は条例で対象とし、基本計画等は要綱で対象としているような事例)

※3 意見公募手続制度未制定団体及びH21年度以降制定団体については「-」を記載



