

接続料規則の一部改正について

(諮問第 3 0 5 7 号)

<目 次>

1	報告書（案）	1
2	改正概要	7
3	新旧対照表	9
	・ 接続料規則の一部を改正する省令案	

平成25年7月16日

情報通信行政・郵政行政審議会電気通信事業部会
部会長 東海 幹夫 殿

接 続 委 員 会
主 査 東 海 幹 夫

報 告 書(案)

平成25年5月7日付け諮問第3057号をもって諮問された事案について、調査の結果、下記のとおり報告します。

記

- 1 本件、接続料規則の一部改正については、諮問のとおり改正することが適当と認められる。
- 2 提出された意見及びそれに対する当委員会の考え方は、別添のとおりである。

「接続料規則の一部を改正する省令案」に対する意見及びその考え方(案)

意見	再意見	考え方(案)
<p>意見 今後、他の機能において廃止される機能の調整額相当を別の機能に算入する場合には、認可申請前に競争事業者への影響を十分検証し、その結果を踏まえその都度慎重に判断することとし、このような特例措置が常態化することのないようにすべき。</p>	<p>再意見</p>	<p>考え方</p>
<p>○ 今回、平成 26 年度における NGN の中継局接続機能に係る接続料原価に、改正前の地域 IP 網の中継局接続機能に係る調整額を加えて算定することができるよう省令案に規定されていますが、本措置については、あくまで「地域 IP 網に係る機能と同様の接続が NGN においても引き続き利用できる」かつ「二つの機能を利用する接続事業者に実質的に変わりがない」という特殊な状況下においてのみ採られる例外的な措置と認識しています。</p> <p>本来、接続料については、当該機能に係るコストのみを原価に算入し機能ごとに算定するものであり、当該機能の調整額相当を別の機能の原価に算入することは認められるものではないことから、機能の廃止を理由にこのような措置が採られることが常態化しないようにすべきと考えます。</p> <p>(ソフトバンク BB、ソフトバンクテレコム、ソフトバンクモバイル)</p> <p>○ 今回の省令改正案は、平成25年度接続料の認可申請の際に、NTT東・西より、接続料規則第3条ただし書に基づき、地域IP網の中継局接続機能に係る平成25年度の調整額相当額をNGNの中継局接続機能に係る接続料原価に加えて接続料を算定する旨の申請が行われ、認可されたことを踏まえ、</p>	<p>○ 現行の接続料算定の方法では、過年度のコストの未回収及び過回収が構造的に発生します。今回、地域IP網の收容局接続機能の一部及び中継局接続機能が廃止されることに伴い、その調整額を移行先であるNGNの收容局接続機能及び中継局接続機能の原価に加えて接続料の算定を行うことは、適正なコストの反映を図る観点から必要な措置であり、こうした考えに則った今回の接続料規則の改正は適切なものと考えます。</p> <p>今後も、同様の事象が発生した場合には、同様の整理を図ることが適当と考えます。</p> <p>(NTT 東西)</p>	<p>○ 地域IP網の中継局接続機能は、NGNの中継局接続機能に移行され、地域IP網の当該機能が廃止されたことに伴い、本来、地域IP網の当該機能の接続料原価に算入される調整額は、算入する対象が無くなることとなる。</p> <p>今回の地域IP網の中継局接続機能の廃止では、利用者及び接続事業者が地域IP網からNGNにそのまま移行することとなるものである。また、地域IP網の中継局接続機能はNTT東西が相互に利用しているところ、これはNGNにおいても同様の状況となっており、二つの網において接続事業者の異同がない。このため、NGNの中継局接続機能に係る接続料原価に、改正前の地域IP網の中継局接続機能に係る調整額を加えて算定することは、NGNの接続料を通じて地域IP網の調整額の公正妥当な負担を実現することができるものであり、適正なものと認めることができるものと考えられる。</p> <p>平成25年3月29日付け当審議会答申(「東日本電信電話株式会社及び西日本電信電話株式会社の第一種指定電気通信設備に関する接続約款の変更(平成25年度の次世代ネットワークに係る接続料の改定)」)に示したとおり、接続料は接続料規則に基づき機能ごとに算定されるも</p>

地域IP網に係る中継局接続機能の廃止、及び平成26年度においてそれに係る調整額相当をNGNに係る中継局接続機能の接続料原価に加算できるよう規定するものと理解しております。

上述のような、他の機能において廃止される機能の調整額相当を別の機能に算入する等、当該機能に係るコスト以外のコストが接続料原価に算入される申請があった場合は、「東日本電信電話株式会社及び西日本電信電話株式会社の第一種指定電気通信設備に関する接続約款の変更案に対する意見及びその考え方(平成25年度の次世代ネットワークに係る接続料の改定)」(平成25年3月29日答申)において、

「接続料は接続料規則に基づき機能ごとに算定されるものであり、当該機能に係るコストのみが接続料原価に算入されるものであることから、原則として、廃止される機能の調整額相当を別の機能の原価に算入することは認められるものではない。

今後、接続料規則第3条ただし書に基づき、同様の措置を行うことについての許可申請が行われる場合には、今回の場合と同様、当該機能間の関連性や利用状況等を踏まえ、個別に適否を判断することとなる。」

と示されているとおり、認可にあたっては競争事業者への影響を十分検証し、その都度慎重に判断すべきと考えます。

(KDDI)

- ■ 地域IP網の中継局接続機能のアンバンドル機能からの削除について
(接続料規則(平成12年郵政省令第64号)第4条の表6の2の項関連)

平成25年3月29日付けの「東日本電信電話株

のであり、当該機能に係るコストのみが接続料原価に算入されるものであることから、原則として、廃止される機能の調整額相当を別の機能の原価に算入することは認められるものではない。

今後、接続料規則第3条ただし書に基づき、同様の措置を行うことについての許可申請が行われる場合には、上記答申の際と同様、当該機能間の関連性や利用状況等を踏まえ、個別に適否を判断することとなる。

<p>式会社及び西日本電信電話株式会社の第一種指定電気通信設備に関する接続約款の変更の認可（平成 25 年度の次世代ネットワークに係る接続料の改定）」の答申※にもありますように、アンバンドル機能からの削除等の場合には、本事例と同様な整理となることを基本とせず、市場動向、競争環境、接続料水準等の状況を踏まえた検証を行い、慎重な判断のもと、適切な適否の判断をしていただきたいと考えます。</p> <p><※答申 考え方1の抜粋></p> <p>接続料は接続料規則に基づき機能ごとに算定されるものであり、当該機能に係るコストのみが接続料原価に算入されるものであることから、原則として、廃止される機能の調整額相当を別の機能の原価に算入することは認められるものではない。</p> <p>今後、接続料規則第3条ただし書に基づき、同様の措置を行うことについての許可申請が行われる場合には、今回の場合と同様、当該機能間の関連性や利用状況等を踏まえ、個別に適否を判断することとなる。</p> <p>(イー・アクセス)</p>		
--	--	--

接続料規則の一部改正について

I 主な改正の概要

- (1) 地域 I P 網の中継局接続機能のアンバンドル機能からの削除（接続料規則（平成 12 年郵政省令第 64 号）第 4 条の表 6 の 2 の項関連）

東日本電信電話株式会社（以下「NTT 東日本」という。）及び西日本電信電話株式会社（以下「NTT 西日本」という。）（以下「NTT 東日本」及び「NTT 西日本」を「NTT 東西」という。）においては、順次地域 I P 網から NGN (Next Generation Network) への移行を開始しており（※）、当該移行により、地域 I P 網の中継局接続機能は、NGN の中継局接続機能に移行された。

これに伴い、地域 I P 網の中継局接続機能は、アンバンドル機能として不要となったため、関係規定を削除するものである。

また、平成 26 年度の NGN の中継局接続機能に係る接続料について、第一種指定電気通信設備を設置する電気通信事業者が NGN の中継局接続機能の接続料に係る接続約款の変更認可申請を行った日又は平成 25 年 12 月末のいずれか遅い日において当該機能を新たに利用する電気通信事業者が存在せず、他の電気通信事業者が当該機能を利用する旨の接続の請求を行っていない場合には、平成 26 年度における NGN の中継局接続機能に係る接続料原価に、改正前の地域 I P 網の中継局接続機能に係る調整額を加えて算定することができるよう改正省令の附則において規定するものである。

なお、平成 25 年度接続料の認可申請の際には、NTT 東西より、接続料規則第 3 条ただし書に基づき、地域 I P 網に係る中継局接続機能について、接続約款から関連する規定を削除する旨及び当該機能に係る平成 25 年度の調整額相当額を NGN の中継局接続機能に係る接続料原価に加えて接続料を算定する旨の申請が行われた。これらの申請については、地域 I P 網の接続機能の NGN の接続機能への移行に伴い、地域 I P 網の中継局接続機能の利用がなくなること、また、地域 I P 網の接続事業者は NGN の接続事業者に移行し、地域 I P 網と NGN の中継局接続機能について実質的に利用する接続事業者が変わりがないことから、総務省において許可を行ったところである。

※ 具体的には、NTT 東西は、平成 23 年度から NGN に新たに收容ルータを設置し、従来地域 I P 網の收容ルータに收容していた回線について收容替えを行っており、一部サービス（NTT 東日本においてはフレッツ ADSL 及びフレッツ ISDN。NTT 西日本においては B フレッツ、フレッツ ADSL 及びフレッツ ISDN）を除き、平成 24 年度末までに移行が完了した。なお、地域 I P 網から NGN への移行の対象となっていない上記一部サービスについては、引き続き地域 I P 網の收容ルータを使用している。

- (2) FTTR（※）に係る下部端末回線のアンバンドル機能に係る接続料設定の例外（接続料規則第 17 条の 2 関連）

※ NTT 東西の局舎からき線点付近まで（上部区間）を光ファイバ回線、き線点付近から利用者宅まで（下部区間）をメタル回線で提供するブロードバンドサービス。

特別帯域透過端末回線伝送機能（F T T Rに係る下部端末回線）については、平成 22 年度中に回線数が 0 となって以降利用実績がなく、需要が 0 となっていることから、接続料規則第 17 条の 2 第 3 項に規定された方法に基づいて需要を分母として接続料を算定することができない状況となっている。

特別帯域透過端末回線伝送機能は、メタル設備のみを用いて提供される機能の一部であることから、実際の需要がなくとも、き線点付近から利用者宅まで（下部区間）のメタル設備に係る費用を特に算出して接続料を設定することが可能である。

また、特別帯域透過端末回線伝送機能は、過疎地等でのブロードバンドサービス提供手段としての役割も期待し得るものであり、当該機能について、現時点で利用実績がないことをもって今後も当該機能の利用見込みがないとまではいえない状況である。

このため、特別帯域透過端末回線伝送機能に係る回線数が 0 である場合には、メタル設備のみを用いる加入者回線の下部区間に係る費用をメタル設備のみを用いる加入者回線の回線数で除すことにより、当該機能に係る接続料を設定するものとする規定を追加する。

なお、平成 25 年度接続料の認可申請の際には、N T T 東西より、接続料規則第 3 条ただし書に基づき、特別帯域透過端末回線伝送機能についてメタル設備のみを用いる加入者回線の下部区間に係る費用をメタル設備のみを用いる加入者回線の回線数で除すことにより接続料を設定する旨の申請が行われ、総務省において許可を行ったところである。

Ⅱ 施行日

施行期日は公布の日とする。

接続料規則の一部を改正する省令案新旧対照条文

○接続料規則（平成十二年郵政省令第六十四号）

改正案	現行
<p>(用語)</p> <p>第二条 この省令において使用する用語は、法、電気通信事業法施行規則（昭和六十年郵政省令第二十五号）、電気通信事業会計規則（昭和六十年郵政省令第二十六号）及び第一種指定電気通信設備接続会計規則（平成九年郵政省令第九十一号。以下「接続会計規則」という。）において使用する用語の例による。</p> <p>2 この省令において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。</p> <p>一〜七 (略)</p> <p>八 特別第一種指定ルータ <u>第一種指定端末系交換等設備又は第一種指定中継系交換等設備に該当するルータであつて、一般第一種指定ルータ以外のものをいう。</u></p> <p><u>九〜一三 (略)</u></p> <p>第三条 (略)</p> <p>(機能)</p> <p>第四条 法第三十三条第四項第一号ロの総務省令で定める機能は、次</p>	<p>(用語)</p> <p>第二条 この省令において使用する用語は、法、電気通信事業法施行規則（昭和六十年郵政省令第二十五号）、電気通信事業会計規則（昭和六十年郵政省令第二十六号）及び第一種指定電気通信設備接続会計規則（平成九年郵政省令第九十一号。以下「接続会計規則」という。）において使用する用語の例による。</p> <p>2 この省令において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。</p> <p>一〜七 (略)</p> <p>八 特別第一種指定中継ルータ <u>第一種指定中継系交換等設備に該当するルータであつて、一般第一種指定中継ルータ以外のものをいう。</u></p> <p>九 特別第一種指定ルータ <u>特別第一種指定収容ルータ及び特別第一種指定中継ルータをいう。</u></p> <p><u>十〜一四 (略)</u></p> <p>第三条 (略)</p> <p>(機能)</p> <p>第四条 法第三十三条第四項第一号ロの総務省令で定める機能は、次</p>

(傍線部分は改正部分)

の表の上欄及び中欄のとおりとし、それぞれの機能に対応した設備等を次の表の下欄に掲げる対象設備、これの附属設備並びにこれらを設置する土地及び施設（以下「対象設備等」という。）とする。

機能の区分		内容	対象設備
一〇六（略）			
六の二	一般収容	（略）	一般第一種指定ルータ及び当該一般第一種指定ルータに係る伝送路設備又はSIPサーバ
ルーテイング	送機能		
ルーテイング	送機能	（略）	特別第一種指定ルータ及び当該特別第一種指定ルータに係る伝送路設備並びにこれと一体として設置
ルーテイング	送機能		
ルーテイング	送機能	（略）	特別第一種指定ルータ及び当該特別第一種指定ルータに係る伝送路設備並びにこれと一体として設置
ルーテイング	送機能		

の表の上欄及び中欄のとおりとし、それぞれの機能に対応した設備等を次の表の下欄に掲げる対象設備、これの附属設備並びにこれらを設置する土地及び施設（以下「対象設備等」という。）とする。

機能の区分		内容	対象設備
一〇六（略）			
六の二	一般収容	（略）	一般第一種指定ルータ及び当該一般第一種指定ルータに係る伝送路設備並びにこれと一体として設置
ルーテイング	送機能		
ルーテイング	送機能	（略）	特別第一種指定ルータ及び当該特別第一種指定ルータに係る伝送路設備並びにこれと一体として設置
ルーテイング	送機能		
ルーテイング	送機能	（略）	特別第一種指定ルータ及び当該特別第一種指定ルータに係る伝送路設備並びにこれと一体として設置
ルーテイング	送機能		

六の三〇十四 (略)	能		
	グ 伝 送 機		
	機 接 続 ル ー テ ィ ン	(略)	(略)
	関 門 交 換	(略)	される通信 路の設定の 機能を有す る電気通信 設備(交換 設備を除 く。)

備考

一〇三(略)

第十七条の二 第四条の表一の項(一般帯域透過端末回線伝送機能及び特別帯域透過端末回線伝送機能に限る。)の機能の接続料は回線数を単位として設定するものとする。

2 前項の機能(一般帯域透過端末回線伝送機能に限る。)の接続料は、第七条及び第八条の規定に基づき算定した第一種指定端末系伝送路設備(アナログ信号伝送用の電話回線と同等のものであって、当該設備の一部に光信号伝送用の回線を設置していないものに限る。以下この条において同じ。)に係る原価の総額(特別帯域透過

六の三〇十四 (略)	能		
	グ 伝 送 機		
	機 接 続 ル ー テ ィ ン	(略)	(略)
	関 門 交 換	(略)	される通信 路の設定の 機能を有す る電気通信 設備(交換 設備を除 く。)

備考

一〇三(略)

第十七条の二 第四条の表一の項(一般帯域透過端末回線伝送機能及び特別帯域透過端末回線伝送機能に限る。)の機能の接続料は回線数を単位として設定するものとする。

2 前項の機能(一般帯域透過端末回線伝送機能に限る。)の接続料は、第七条及び第八条の規定に基づき算定した第一種指定端末系伝送路設備(アナログ信号伝送用の電話回線と同等のものであって、当該設備の一部に光信号伝送用の回線を設置していないものに限る。以下この条において同じ。)に係る原価の総額(特別帯域透過

端末回線伝送機能に係るものを除く。)を、第一種指定端末系伝送路設備に係る回線の総数(特別帯域透過端末回線伝送機能に係るものを除く。)で除して得た額をもって設定するものとする。

3 第一項の機能(特別帯域透過端末回線伝送機能に限る。)の接続料は、第七条及び第八条の規定に基づき算定した第一種指定端末系伝送路設備に係る原価の総額(特別帯域透過端末回線伝送機能に係るものに限る。)を、第一種指定端末系伝送路設備に係る回線の総数(特別帯域透過端末回線伝送機能に係るものに限る。)で除して得た額をもって設定するものとする。

4 前項の規定にかかわらず、第一種指定端末系伝送路設備に係る回線の総数(特別帯域透過端末回線伝送機能に係るものに限る。)が零である場合にあつては、第一項の機能(特別帯域透過端末回線伝送機能に限る。)の接続料は、第七条及び第八条の規定に基づき算定した第一種指定端末系伝送路設備に係る原価の総額(き線点近傍の電柱等から第一種指定市内交換局までの間の設備に係るものを除く。)を、第一種指定端末系伝送路設備に係る回線の総数で除して得た額をもって設定するものとする。

附 則

(施行期日)

1 この省令は、公布の日から施行する。

(経過措置)

2 第一種指定電気通信設備を設置する電気通信事業者(以下「事業者」という。)は、当該事業者が平成二十六年四月一日に開始する事業年度に適用する一般中継ルータ接続ルーティング伝送機能の接続料に係る接続約款の変更認可申請を行った日又は平成二十五年十二月三十一日のいずれか遅い日において当該事業者の一般中継ルータ接続ルーティング伝送機能を利用する電気通信事業者と平成二十四年四月

端末回線伝送機能に係るものを除く。)を、第一種指定端末系伝送路設備に係る回線の総数(特別帯域透過端末回線伝送機能に係るものを除く。)で除して得た額をもって設定するものとする。

3 第一項の機能(特別帯域透過端末回線伝送機能に限る。)の接続料は、第七条及び第八条の規定に基づき算定した第一種指定端末系伝送路設備に係る原価の総額(特別帯域透過端末回線伝送機能に係るものに限る。)を、第一種指定端末系伝送路設備に係る回線の総数(特別帯域透過端末回線伝送機能に係るものに限る。)で除して得た額をもって設定するものとする。

一日に開始する事業年度において当該事業者の特別中継ルータ接続ルーティング伝送機能を利用していた電気通信事業者とが同一の者であつて、当該日までに当該者以外の電気通信事業者から当該事業者の一般中継ルータ接続ルーティング伝送機能を利用する旨の接続の請求を受けていない場合には、この省令による改正後の接続料規則（以下「新規則」という。）の規定にかかわらず、新規則に基づき算定した平成二十六年四月一日に開始する事業年度に適用する一般中継ルータ接続ルーティング伝送機能に係る接続料の原価に、この省令による改正前の接続料規則第十二条の二第一項第六号に定める式により計算した特別中継ルータ接続ルーティング伝送機能に係る調整額を加えて算定することができる。