

宇城市に於ける公会計情報活用と 財務会計システムのポイント

熊本県宇城市 財政課長 天川 竜治



熊本県宇城市



平成17年1月15日、三角町・不知火町・松橋町・小川町・豊野町の5町合併による新設市。宇土（うと）郡と下益城（しもましき）郡の合併により宇城市と命名、昨年1月に市制10周年を迎えた。

人口61,897人（平成22年度国調）

平成28年度一般会計当初予算

29,762百万円

平成26年度財政力指数

0.40

平成26年度経常収支比率

88.1%



世界遺産

時を記憶する港。



三角西港紹介

- 「明治日本の産業革命遺産九州山口と関連地域」の構成資産の一つ。
- 明治三大築港の一つであり、明治20年に開港。
- 石積み埠頭をはじめ、当時の施設がほぼ原型のまま現存している。
- 平成27年に世界遺産登録。



三角西港

MISUMI WEST PORT

わが市の家計簿

— 監査法人によるバランスシートから —

梅雨本番。皆さまにはご健勝にてお暮らしのことと存じます。

高温多湿の不快な季節ではありますが、雨に濡れる色とりどりの紫陽花は気分を安らげてくれます。

さて、先般、私の公約のひとつであります、監査法人による監査を実施いたしました。これは、「新市の家計簿（バランスシート＝貸借対照表）を作成して、市の財政の実態を明確にする」ためのもので、市の実情を市民の皆さまに報告し、理解していただいたうえで、市政の展開を図っていきたいという考えによるものです。

詳しい結果は次回にお知らせすることにし、結論のみ申し上げますと、「極めて悪い財政状況である」ということです。



宇城市長
阿曾田 清

市町村のランク付けから言いますと、5段階（A、B、C、D、E）評価で最低ランクの「E」という報告であり、「今までそれぞれの自治体が体力以上に投資してきたことが原因である」とのことでした。通常2対1程度であるべき正味資産と負債が1対1の割合になっており、債務超過寸前ということであります。バランスシートは、宇城市としては発足後まだ間もないため、旧5町の平成15年度決算をもとに作成いたしました。16年度はさらに悪化していると考えべきでしょう。

将来、子や孫に負債・負担を残さないように、投資を抑制し、費用の削減を検討しなければなりません。

そのためには、知恵とアイデアを活かした政策を展開する必要があります。

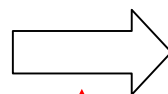
市民の皆さまからもいい知恵とアイデアを提案いただきたく存じます。私も発想の転換と思い切った改革を断行して、市民の皆さまに喜んでいただけるよう頑張ってお参ります。



将来バランスシートと具体的改革策

バランスシート(平成15年度)

資産 83,695百万円	負債 41,364百万円
	正味資産 42,331百万円



改革の
実施

バランスシート(平成26年度)

資産 80,231百万円	負債 32,102百万円
	正味資産 48,129百万円

<改革項目の設定(一部抜粋)>

- ①平成26年度にかけて人件費総額を20%程度削減
- ②事務事業の見直し、施設の統廃合などにより、物件費を毎年2,500万円削減
- ③扶助費の内容を見直し、毎年2,000万円削減
- ④一部事務組合の効率化等により、補助費等を平成21年度までに毎年4,000万円削減
- ⑤特別会計の財政健全化などにより、繰出金を毎年4,000万円削減する。
- ⑥受益者負担の見直し、新たな財源の発掘により、毎年1,100万円ずつ歳入額を上乗せする。

宇城市普通会計貸借対照表

○普通会計貸借対照表

(単位:百万円)

借方【将来世代に引き継ぐ社会資本】				貸方【将来世代の負担】			
資産の部	平成25年度	平成17年度	増減額	負債の部	平成25年度	平成17年度	増減額
1 公共資産	89,563	86,550	3,013	1 固定負債	34,492	37,025	△ 2,533
(1)有形固定資産	88,937	85,624	3,313	(1)地方債	28,162	30,685	△ 2,523
(2)売却可能資産	626	926	△ 300	(2)長期未払金	140	0	140
2 投資等	8,205	7,966	239	(3)退職手当引当金	6,190	6,340	△ 150
(1)投資及び出資金	6,488	6,305	183	2 流動負債	3,497	2,959	538
(2)貸付金	202	200	2	(1)翌年度償還予定地方債	3,265	2,627	638
(3)特定目的基金	1,060	1,081	△ 21	(2)未払金	11	0	11
(4)長期延滞債権	524	500	24	(3)賞与引当金	221	332	△ 111
(5)回収不能見込額	△ 69	△ 120	51	負債合計	37,989	39,984	△ 1,995
3 流動資産	8,763	3,201	5,562	【現世代までの負担や国県からの補助金】			
(1)現金預金	8,679	3,081	5,598	純資産の部	平成25年度	平成17年度	増減額
(2)未収金	84	120	△ 36	純資産合計	68,542	57,733	10,809
資産合計	106,531	97,717	8,814	負債・純資産合計	106,531	97,717	8,814

平成23年度

宇城市行政懇談会

(豊野地区)

宇城市長 篠崎 鐵男



負債が多く、資産が少ない

■ 負債と純資産の割合が約 1 : 1.37

- ・負債合計 625億5,400万円 (△ 8億8,600万円)
- ・純資産合計 859億7,300万円 (28億9,900万円)
- ・資産合計 1,485億2,700万円 (20億1,300万円)

1 : 1.31 ⇒ 1 : 1.37
(平成20年度) (平成21年度)

※ 理想的には 1 : 2

■ 負債(将来負担比率)の割合が高い

142.7 ⇒ 142.9 ⇒ 124.0
(平成20年度) (平成21年度) (平成22年度)



将来世代の負担を減らすために

■ 借金(市債)を減らす

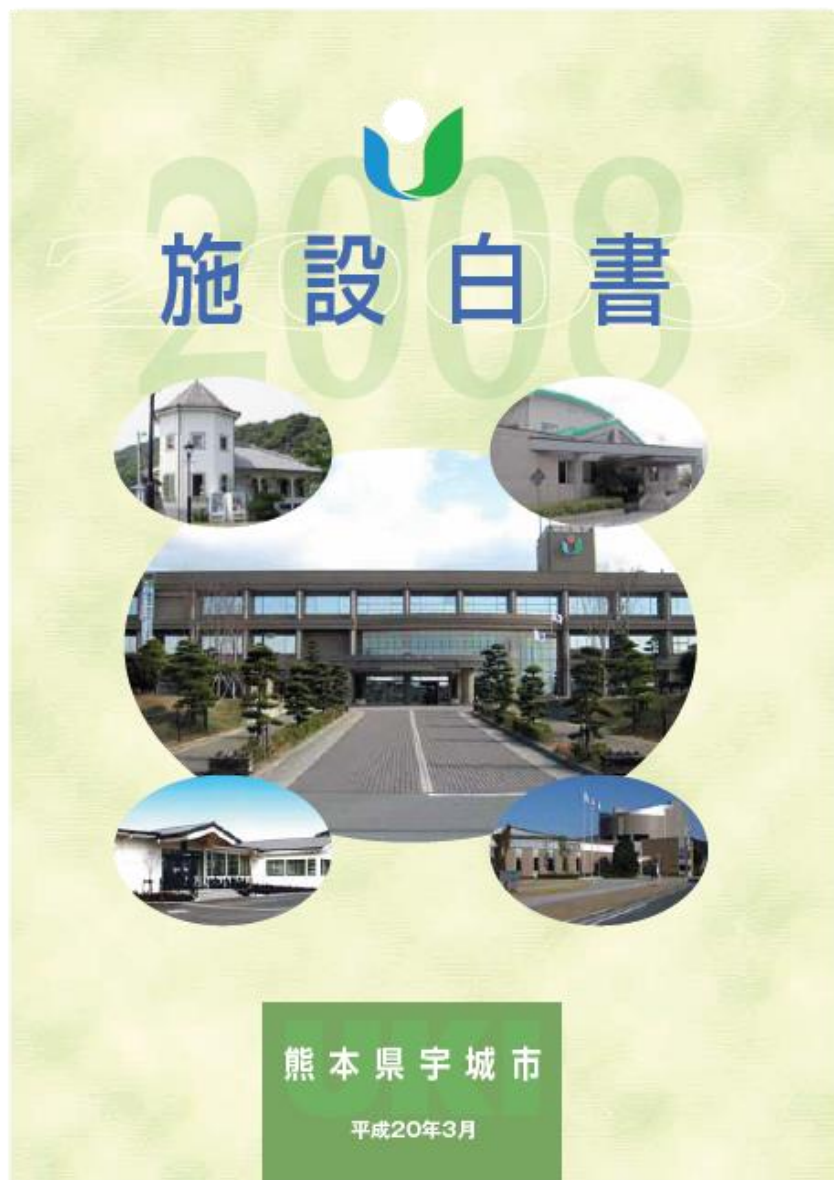
- ・公共事業の抑制
(必要最小限の起債)

■ 純資産を増やす(行政コストを減らす)

- ・職員数の削減
(合併時670人を、昨年度まで560人に削減)
- ・施設の統廃合、事務事業の見直し



施設白書



- 行政コスト計算書その他団体比較で物件費等が多いことが判明
- 230施設の現状把握と将来展望
- 施設別のバランスシートと行政コスト計算書
- 施設群による比較



宇城市公共施設等総合管理計画

宇城市公共施設等総合管理計画

～ 「あれば便利」から「賢く使う」へ ～



- 本計画の計画期間は、平成27年度から平成36年度までの10年間とします。
- 進行管理として、建物等の公共施設に関しては、「公共施設の見直し方針」において、見直し期間の目標年度を平成31年度としています。
- インフラ施設に関しては、それぞれが策定している施設の長寿命化計画などにおいて、適切な管理に努めます。



平成27年9月
熊本県宇城市



宇城市立図書館



豊野図書館



三角図書館



不知火(中央)図書館



小川図書館



松橋図書館



施設別財務書類 図書館

施設別バランスシート

(単位:千円)

整理No.	13-1	13-2	13-3	13-4	13-5
施設名称	小川図書館	不知火図書館	豊野図書館	松橋図書館	三角図書館
【資産】					
建物等	182,112	497,983	60,500	11,520	2,886
土地	213,720	579,050	6,419	63,381	16,512
資産合計	395,832	1,077,033	66,919	74,901	19,398
【負債】					
市債	97,739	376,330			
【純資産】					
純資産	298,093	700,703	66,919	74,901	19,398
負債・純資産合計	395,832	1,077,033	66,919	74,901	19,398

施設別行政コスト計算書

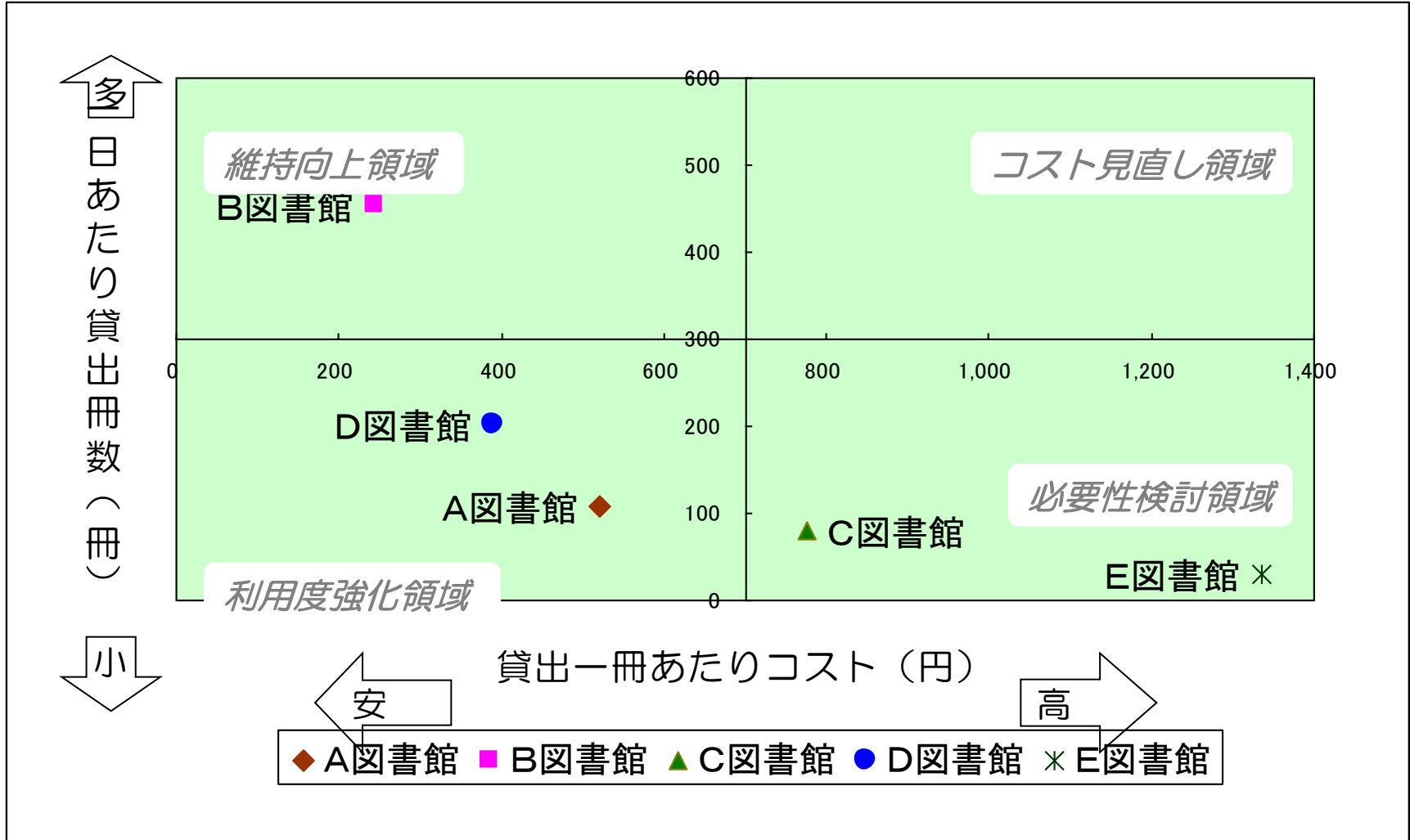
(単位:千円)

【行政コスト】					
人件費	15,209	13,139	8,592	13,421	14,475
退職手当コスト	1,170	585	540	1,080	1,080
委託料	1,445	1,525	565	1,713	495
需用費	2,745	5,336	1,641	3,205	1,759
減価償却費	4,336	11,581	1,210	1,920	74
その他	5,151	7,910	2,521	4,458	3,780
行政コスト合計	30,056	40,076	15,069	25,797	21,663
【収入】					
使用料					
その他		4			
収入合計		4			

受益者負担割合	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
---------	------	------	------	------	------



施設別分布グラフによる評価分析





統一的な基準による公会計自治体対応

手動処理をなるべく避けるためには統一モデル導入時に各地方公共団体の特性や状況に応じた初期設定が必要

- 事業別・施設別に対応した事業体系
- 予算科目に応じた資金仕訳変換表の設定
- 人件費等の各種の按分設定
- etc

※導入初期に必要な上記作業は会計的な判断や統一的な基準に対する理解が必要



現行宇城市の歳出予算体系

- 目の下に事業別・施設別の事業設定
- 事業設定は担当係別設定
- 委託料・工事費・備品購入等の節の下に細節を細かく設定
- 細節の下に説明コードを設定
- 説明コード別に決算統計コード及び仕訳コードを割振り

宇城市財務会計システム歳出事業管理

款	款名称	項	項名称	目	目名称	事業連番	事業名称
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	200	図書館一般経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	202	図書館運営委員会経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	203	松橋図書館施設管理経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	204	三角図書館施設管理経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	205	小川図書館施設管理経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	206	不知火図書館施設管理経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	207	豊野図書館施設管理経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	1051	図書館職員人件費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	1143	図書館建設経費
9	教育費	5	社会教育費	5	図書館費	1230	移動図書館事業費

(出典:宇城市財務会計より筆者作成)



平成28年度宇城市一般会計予算書

(款) 9 教育費 (項) 5 社会教育費

(単位：千円)

目	本年度	前年度	比較	本年度の財源内訳			一般財源	節		説明	
				特定財源				区分	金額		
				国県支出金	地方債	その他					
5 図書館費	123,643	184,941	△61,298			2,457	121,186	1 報酬	24,619	図書館協議会委員報酬 非常勤職員報酬	111 24,508
								2 給料	30,062	一般職給料	30,062
								3 職員手当等	14,938	扶養手当 住居手当 通勤手当 時間外勤務手当 管理職手当 期末手当 勤勉手当 児童手当	666 966 490 230 540 7,234 4,452 360
								4 共済費	8,528	共済組合負担金	8,528
								7 賃金	5,870	臨時職員賃金	5,870
								8 報償費	382	報償金 賞賜金	282 100
								9 旅費	40	費用弁償	40
								11 需用費	13,624	消耗品費 燃料費 食糧費 印刷製本費 光熱水費 修繕料	3,927 408 8 57 7,434 1,790
								12 役務費	970	通信運搬費 保険料	900 70

(出典：平成28年度一般会計当初予算書抜粋)

宇城市財務会計システム 歳出説明管理

No	節	細節	細々節	説明	名称	
32	○	013	003	006	002	工事監理業務委託料
33	○	013	003	006	003	設計監理業務委託料
34	○	013	003	006	004	地質調査業務委託料
35	○	013	003	006	005	耐震改修設計業務委託料
36	○	013	003	007		インフラ資産（土地付随）
37	○	013	003	007	001	登記業務委託料
38	○	013	003	007	002	造成設計業務委託料
39	○	013	003	007	003	地質調査業務委託料
40	○	013	003	008		インフラ資産（建設仮勘定）
41	○	013	003	008	001	測量設計業務委託料
42	○	013	003	008	002	工事監理業務委託料
43	○	013	003	008	003	設計監理業務委託料
44	○	013	003	008	004	地質調査業務委託料
45	○	013	003	008	005	耐震改修設計業務委託料
46	○	013	003	009		資産形成外（維持補修）
47	○	013	003	009	001	測量設計業務委託料
48	○	013	003	009	002	工事監理業務委託料

（出典：宇城市財務会計より筆者作成）



平成28年度宇城市一般会計予算書

(款) 7 土木費 (項) 2 道路橋りょう費

(単位: 千円)

							22 補償補填及び賠償金	1,750	補償金	1,750
							27 公課費	37	自動車重量税	37
3 道路新設改良費	1,632,460	1,399,277	233,183	808,800	785,800	37,860	1 報酬	1,399	非常勤職員報酬	1,399
							2 給料	7,637	一般職給料	7,637
							3 職員手当等	4,329	扶養手当	588
									住居手当	312
									期末手当	1,937
									勤勉手当	1,192
									児童手当	300
							4 共済費	2,237	共済組合負担金	2,237
							7 賃金	1,392	臨時職員賃金	1,392
							13 委託料	97,020	一般業務委託料(単年度)	
									登記業務委託料	4,900
									不動産鑑定業務委託料	3,000
									積算システム移行業務委託料	120
									建設業務委託料	
									インフラ資産(工作物)	
									測量設計業務委託料	52,000
									インフラ資産(土地付随)	
									不動産鑑定業務委託料	3,500
									登記業務委託料	7,500
									インフラ資産(建設仮勘定)	
									工事監理業務委託料	20,000
									積算資料修正作成業務委託料	5,000

(出典:平成28年度一般会計当初予算書抜粋)

宇城市歳出予算伝票

e 執行システム - Ver001.008.003.000 Build_20160301 - 総合行政システム - Login_CAS

メニュー > 支出負担行為作成

支出負担行為書作成 伝票読込

会計年度 平成28年度 歳出連携

担当者: 天川 竜治

担当者は事業、節、細節、説明をプルダウンで入力

*所属	0160020030	土木課土木係							説明
*事業内容	419	道路新築改良補助事業費						44,100,000	12,700,000
会計	001	一般会計		現年度				17,000,000	0
款/項/目	007 002 003	道路新築改良費						27,100,000	12,700,000
*節/細節	13 3	建設業務委託料	*細々節	6	インフラ資産			執行率	38.549
*説明	1	測量設計業務委託料						連名合計	
明細番号	27885	科目変更						人数	1
								負担行為額	0

実は、説明単位でBS、PLの区分入力は不要

*概要

測量設計業務委託料

私区分

資金前渡者

物品取込 積算取込

*区分

*相手先

住所

*名称

肩書

備考

金融機関

支店

口座種別

口座b

名義人

*負担行為額

消費税

0

複写 連名 添付 契約内容 物品明細 更新

ログイン: 天川 竜治
H28. 3. 23 (水) 16:01:48
使用可能時間 / 21:00

(出典: 宇城市財務会計より筆者作成)



支出命令(仕訳)

変更点 (2) ①

複式仕訳と取得金額を「T フォーム」で表示

支出命令書の確定がされるまで
プレビュー画面では「非表示」の状態

※支出伝票確定(印刷)時のイメージ

借方勘定	金額	貸方勘定
BS 物品	1,000,000	CF 公共施設等 整備費支出

別表第4
平成28年度
現年度
通常社

支出命令書

会計管理番号	会計課長	支所長 支口課長	会計員
市 長	副市長	総務部長	主計部長
主計次長	支所長	主計課長	印 長
支所長	主計課長	印 長	財政課長 支 長

発 行 日	平成28年 4月 1日	主 管 課	財政課野倉管理係	発 行 者	田代 貴博
年 度	平成28年度	機能区分	現年度	発 行 先	L 000,000
会 計	一般会計	支出科目	L 000,000	支出金額	0
款	雑費	支出区分	通常社	支払期限日	
項	雑管理費				
目	野倉管理費				
事 業	公共事業管理費				
種・種別	備品購入費	他社等受取入金			
種・区分	重要備品 (50万以上)	目的別購入費			
請求金額	¥1,000,000	控 除 額	0	割引金額	L 000,000

税 額 プレ税自動算出 L 000,000円×10% (ベース)

21000

発 行 先	支 払 先	支 払 方 法	記 号 別
支 払 先	支 払 先	口座振替	
支 払 先	支 払 先	支 払 先	
支 払 先	支 払 先	支 払 先	

平成市長 様
上記の金額を請求します。
平成 年 月 日

平成市会計管理者 様
上記の金額を徴収しました。
平成 年 月 日

全額控除 様
上記の金額を支払ってください。
平成市会計管理者

取 扱 員 入 力 印 合 支 払 印

仕訳

○K

支出命令（固定資産台帳登録）

変更点（2）②

支出命令書に伴う「発行制限」を追加固定資産の登録を行う必要がある予算科目等については、固定資産台帳の登録が必須になるよう「制限設定」を設けています。
※「OKボタン」にて伝票の確定を行った際にメッセージがでたものは、「仕分ボタン」から「固定資産台帳の登録」が必要となります。

※メッセージが出ないものは、自動で伝票が印刷されます。

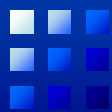
固定資産台帳の登録を要する「節（細節）」

- ・委託料（建設業務委託料のみ）
- ・工事請負費
- ・公有財産購入費
- ・備品購入費
- ・補償費（補償金のみ）
- ・投資及び出資金

The screenshot displays a financial system interface for an expenditure order. At the top, there is a header for '支出命令書' (Expenditure Order Form) with fields for '年度' (Fiscal Year) and '通常社' (General Company). Below this is a table with columns for various account types and amounts. A dialog box titled 'Web ページからのメッセージ' (Message from Web Page) is overlaid on the form, containing a warning icon and the text '固定資産台帳を登録して下さい。' (Please register the fixed asset ledger). An 'OK' button is visible in the dialog box. A red arrow points from the 'OK' button in the dialog box to the 'OK' button in the main form's footer area.

仕訳

OK



固定資産台帳登録

メニュー > . . . > 仕訳帳 > 固定資産台帳【登録】

固定資産台帳【登録】

1 / 1

最新



*台帳番号	0	*資産種別	物品・車両	<input type="checkbox"/> 分割購入	<input type="checkbox"/> リース管理
*資産名称	ブル軽自動車				
*適用区分	計上する	*償却区分	償却資産	*台帳取得区分	
*取得日	H28. 4. 1	*取得年度	H28年度	*記帳日	
*勘定科目	物品	管理部署			
所在地	本庁舎	目的区分			
連携業務コード	0	連携台帳番号			
備考	バモス 熊520 58-58				

変更点 (2) ④ その3
固定資産台帳【登録】

画面から情報入力を行い、
 更新ボタンをクリックし
 てください。

青字 必須入力
 黒字 任意入力

【物品・車両】

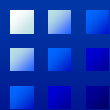
*物品種別	車両	備品番号	
*相務省令区分	小型車 (総排気量が〇・六六リットル以下)	評価方法	
*帳簿原価	1,000,000		
*耐用年数	4 (基準年数:4)		
*数量	1.0 台		

内訳

No	財源区分	内訳名称	付随費用	内訳金額
1	● 税収等			1,000,000

内訳追加 内訳削除

財務諸表管理 事業管理 関連台帳登録 MGT項目 統計分類 **更新**



支出伝票まとめ

別表第4

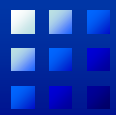
平成28年度 現年度 通常払		支出命令書					会計管理者	会計課長	支所総合 窓口課長	会計員
市長	副市長	教育長等	主管課長	主管次長	支所長	主管課長	係長	財政課長 合	財政課	
/	/	/	/	/	/			/		
起票日	平成28年 4月 1日	主管課	財政課財産管理係	起票者	田尻 勇樹	年度	平成28年度	繰越区分	現年度	
負担行為		支出累計		1,000,000		会計	1	一般会計		
款	2 総務費	支出残額		0		項	1	総務管理費		
目	5 財産管理費	支払区分	通常払			日	5	財産管理費		
事業	358 公用車管理経費	支払期限日				節・細節	18	備品購入費	2 機械器具購入費	
節・細節	2 重要備品 (50万以上)	3 自動車購入費				請求金額	¥1,000,000			
説明	ブレ軽自動車① 1,000,000円×1台 (パモス)									
債権者	住所	支払方法	窓口払			氏名	ブレ			
	TEL	口座番号				負担行為番号	0000013-00001			
宇城市長 様	上記の金額を請求します。				平成 年 月 日	宇城市会計管理者 様	上記の金額を領収しました。			
金融機関 様	上記の金額を支払ってください。				平成 年 月 日	取扱員	入力割合	支払印		
品名	1,000,000	CP公共施設等整備費支			00000281					

固定資産台帳

台帳番号	16	資産種別	物品・車両	会計	一般会計
資産名称	ブレ軽自動車	数量	1.0台		
勘定科目	物品				
取得年度	平成28年度	取得日	平成28年 4月 1日	適用区分	計上する
記帳年度	平成28年度	記帳日	平成28年 4月 1日	償却区分	償却資産
所在地	本庁舎	台帳取得区分	有償取得	伝票番号	281
備考	パモス 額020 09-08				
用途		種別	車両		
構造		財産区分			
評価地目		財産番号	20001		
耐用年数	4年	工事区分			
帳簿原価	1,000,000円		評価方法		
		評価単価			
		年間償却額	250,000円		
財源区分	名称		付随費用	金額(円)	
税金等				1,000,000	

参考
 財政課確認欄が表示された場合の伝票決裁ルート
 所管係長決裁 → 財政課確認 → 主管課長決裁
 → 会計員 → 会計課長 → 会計管理者

※ 固定資産台帳は、糊付けせず、支出命令の参考資料として添付してください。
 ※ 財政課は、「複式仕訳の設定」と「固定資産台帳の登録」の確認を行います。
 ※ 財政課の確認印は、支出命令に対する決裁行為ではありませんのでご注意ください。



おわりに

- 財務書類は作成が目的ではなく、自らの実態を客観的に捉え、そこから見えた課題を解決していくが大切
- 内部の視点では見えない部分があるため、市民等への積極的な情報公開、専門的知識を有する学識経験者等の意見を聴く