

総務省「地域自治組織のあり方に関する研究会」  
(2017年2月2日(木) 総務省合同庁舎2号館)

福山市立大学 前山総一郎

**米国の特別目的政府、  
Public Development Authorityと  
(公共開発機構)  
地域サービス**

# 目次

## (1) 問題関心

米国のローカルエリアでの地域サービスの地平における関連諸組織

## (2) 特別目的政府の形成と種類

地方政府の種類と数

特別目的政府の特質

特別目的政府における関係

事業範囲

(参考) BIDと特別目的政府の比較

## (3) Public Development Authority : PDA (公共開発機構)

設置の特質

## (4) 事例研究

事例 1 -Pike Place Market PDA-

・設置の経緯

・ミッション

・事業

・関係者の組織ガバナンスへの関与

事例 2 -SCIDpda (Seattle Chinatown International District pda)

・設置の経緯

・事業

・組織ガバナンス

## (5) おわりに

参考文献

# (1) 問題関心

○特別目的政府 (special purpose government; public corporation)の形成と種類

○地域サービスの供給のコミットのありよう

全米諸都市で、NPOやコミュニティ開発に特化したCDC（コミュニティ開発法人）が、民間の観点で地域サービスにかかわる。

他方、「特別目的政府」が、公法上の立場から地域サービス（住宅供給・コミュニティ開発等）にコミットする実際と理由は？

**(話題提供者の関心の参考)**  
**地域サービスのデリバリー(供給)システムの構造論**  
**(V.オストロム)**

- 地域サービスの供給に適した構造的な配置かを問うV. Ostrom
- 権力関係的な構造（ピラミッド型）でのサービス供給よりも、**多様な形態の集団行動での意思決定と遂行の構造が地域サービス供給のより高いパフォーマンスにつながる、とする。**
- 他方でそれは、私法的団体の活動、公法的団体の活動としてみると、どのような可能性があるのか？

# 米国のローカルエリアでの 地域サービスの地平における関連諸組織

## ○都市内分権の地域組織 – Neighborhood Council (“District council”等の名称)

- ・市条例による設置
- ・地域の諸事項の審議。
- ・地域サービス供給には直接には関与しない

## ○地域サービス供給に係る民間的組織

NPO ; CDC (コミュニティ開発法人)

## ○地域サービス供給に係る特別目的政府

BID

Special District, Public Authority

- ・州→市による設置。Charter制定による「政府」位格
- ・特別目的政府として地域サービス供給

# 関連諸組織の布置状況（例）

【事例】シアトル市International District地区の布置状況

ID地区

**Downtown District Council** (ID地区を含む5つの地区全体のコミュニティ審議機関；  
都市内分権組織（条例設置）；社会・地域サービスには直接は関与せず）

**Public Development Authority** (公共開発機構)  
※**特別目的政府**の一種（設置：条例、チャーター）

低所得住居・福祉施設設置・経営；  
40名程度のスタッフ雇用

**ID地区“BIA”** (BID)  
条例により設置；3名のスタッフ雇用

商店街の美化・防犯・企画。  
地区内ビル所有者からの税額での事業。

CDC (コ  
ミュニティ開  
発法人)

NPO

公法上の団体

任意的・民間団体

## (2) 特別目的政府の形成と種類

# 地方政府の種類と数

## 一般目的政府 (general purpose government)

<b>County政府</b>	(county government)	<b>3034</b>
<b>Municipal政府</b>	(municipal government)	<b>19429</b>
<b>Township政府</b>	(township government)	<b>16504</b>
		<b>(計38967)</b>

## 特別目的政府 (special purpose government)

<b>スクールディストリクト政府</b>	(school district government)	<b>30028</b>
<b>特別地域政府</b>	(special district government)	<b>35052</b>
		<b>(計48558)</b>

**[総計87525]**

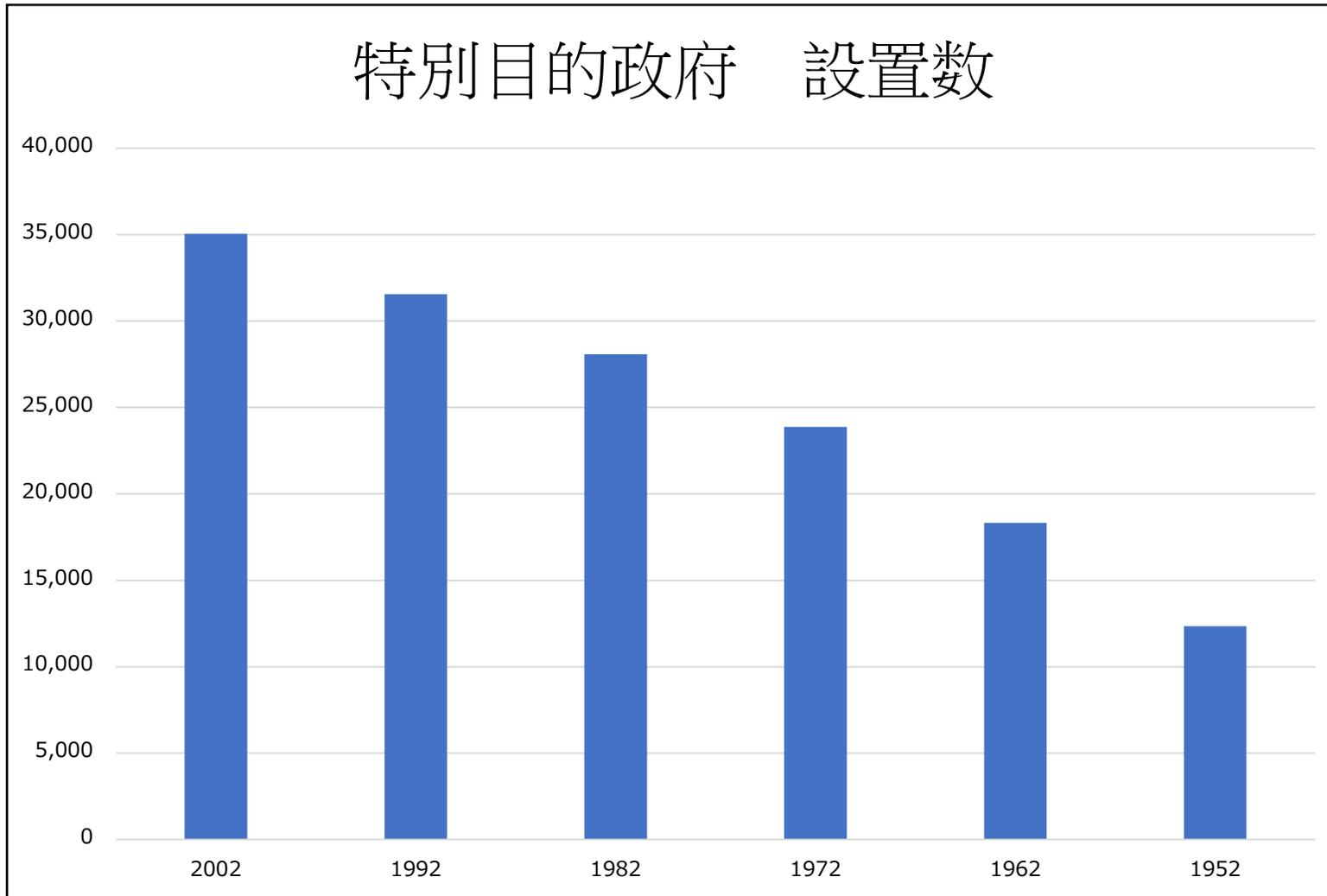
( U.S. Census Bureau, 2012  
Census of Governments,  
Individual State Descriptions,  
2013)

Table 3. **Local Governments and Public School Systems by Type and State: 2002**

[For meaning of abbreviations and symbols, see introductory text]

Geographic area	Total	General purpose					Special purpose				
		Total	County <sup>1</sup>	Subcounty			Total	Special districts	Public school systems		
				Total	Municipal	Town or township			Total	School districts	Dependent public school systems <sup>2</sup>
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
United States .....	87,525	38,967	3,034	35,933	19,429	16,504	48,558	35,052	15,014	13,506	1,508

## 特別目的政府 設置数



(US Census Bureau, 2002 Census of Governments, Volume 1, Number 1, Government Organization)

# 特別目的政府の形成

## ○1920年代～30年代

「マシン政治」（腐敗政治）に対する進歩主義の器として進展

## ○大恐慌時代、1930年代～40年代

・ F.D.ルーズベルトが、連邦予算を受けるものとして推進

## ○1960年代

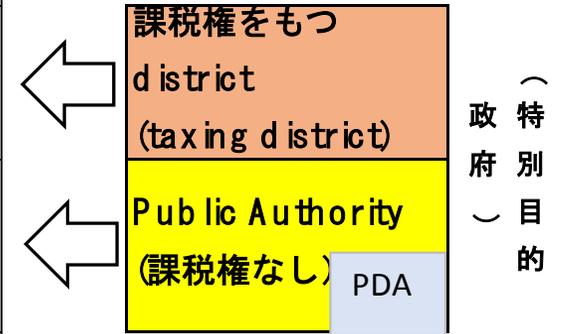
・ 「**郊外化**」によりできた多数の自治体設置にともなって、個性化したサービスの要請にこたえるものとして

## ○1970年代～80年代

・ 「**納税者反乱**」と「**高品質の公的サービスが強く求められる**」ことから、自治体にプレッシャー。その**解決策として「特別目的政府」の設置が進む**

# 「Public - Private 線」 上における位置

Public	(類型)	(例)
↑ ↓	Government corporation, 税による歳入の型	<u>基礎自治体 (municipality)</u> , library district
	Government corporation, 利用料金、公債による歳入の型	transit authority (公共交通オーソリティ), port authority (港湾オーソリティ)
	Governmentに資金提供を受ける enterprise	連邦住宅抵当公庫 (Federal National Mortgage Association)
	Government corporation, 民間供給会社依存	メディケアプログラム (Medicare program)
	非営利、 governmentの補助金に依存	アメリカ原子力委員会 (Atomic Energy Commission)
	民間corporation, Government 関係契約に依存	ジェネラル・ダイナミクス (General Dynamics); マクドネル・ダグラス (McDonnell Douglas)
	民間corporation, 公共的シェア	GM (General Motors); IBM
	民間corporation, オーナーのマネージメント	花屋; 独立系のグロサリーストア
Private		



# 特別目的政府の特質

そのため、“quasi-public government”や“businesses of government”とも呼ばれる

## ○公的組織の性格と民間組織の性格の混交

### 公的組織としての側面

- 公法上の制度 (public sector institution) としての位置
- 公的諸権力の範囲 (range of public powers)
  - ・ 契約を結ぶことができる
  - ・ 起訴する権限、起訴を受ける権限
  - ・ 働く者の雇用
  - ・ 不動産の取得
  - ・ 起債による資金調達
  - ・ 州法の順守 (選挙、公衆衛生と安全、起債による負債、財政会計関係)
  - ・ 公セクターとしての財政的権限 (資産税や企業税の免除等)

### ○民間的側面

～民間セクターと共通

- ・ 市民サービスの関わりからの免除
- ・ 独自の人事政策、給与計画、内的運営手続きが可能
- ・ 収益・余剰収入を、そのガバナンス (boards) の意向に沿ってプロジェクトに投入

# 特別目的政府における関係

特別目的政府 (Special Purpose Government)

School District

Special District

{ Taxing District  
Public Authority

# taxing districtとpublic authority

	課税権をもつdistrict (taxing district, or "special district")	public authority
課税権	課税権及び税額徴収権をもつ	資産税の課税権をもたない
主要財源	<u>税金が主要財源。</u> 「利用料」は補完的なもの。	<u>利用料、補助金、民間収入債</u>
ガバナンス	<u>選挙選出された代表者 (boards)</u> (代表なくして課税なし、の原則)	主として設置地方自治体 (市、郡) によって選任される代表。 (選挙選出される場合もあり)

# 特別目的政府の 事業範囲

空港などすべての公共交通  
墓地  
矯正施設  
教育  
電気  
防火  
ガス供給  
健康  
高速道路  
病院  
ハウジングおよびコミュニ  
ティ開発  
産業開発  
図書館  
住宅ローン  
自然資源  
駐車場  
公園とレクリエーション  
港湾  
下水道  
上水道

## Special District Functions

While special districts perform only one or a limited number of functions, the functions can vary widely from district to district, and include many that are performed by general purpose governments. A partial list of these functions is below, for context. Additional detail is provided in each state's description.

Air transportation (airports)  
Cemeteries  
Corrections  
Education  
Electric power  
Fire protection  
Gas supply  
Health  
Highways  
Hospitals  
Housing and community development  
Industrial development  
Libraries  
Mortgage credit  
Natural resources  
Parking facilities  
Parks and recreation  
Sea and inland port facilities  
Sewerage  
Solid waste management  
Transit  
Water supply

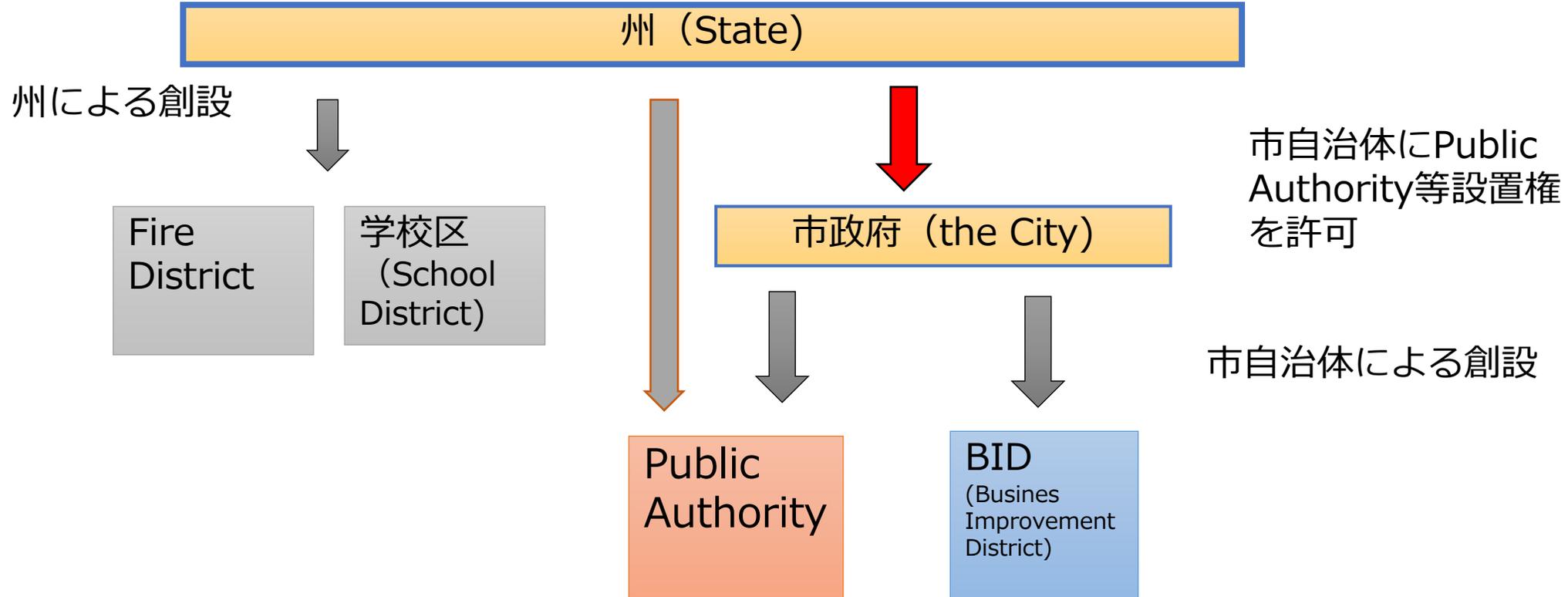
U.S. Census Bureau, 2012 Census of Governments,  
Individual State Descriptions, 2013

参考

## BIDと特別目的政府 (Public Authority)の比較

	BID	Public Authorities (PDA含む)
設置	地方政府 (郡議会・市議会)	地方政府 (郡議会・市議会)
設置自治憲章 (charter)	なし	地方政府 (郡議会・市議会) における制定
設置プロセス	・ 該当者 (地区土地所有者、商店主等) によるプランニング (パブリックミーティング; BID 計画) → ・ 法的手続き (市への提出、プランニングコミッション、市議会可決)	3パターン ①州議会による直接創出、②郡・市政府が創出 (設置条例の可決と設置Charter承認)、③市民の請願 (petition) 発議からの審議開始と郡・市政府による創出 (設置条例可決と設置Charter)
課税 (taxing, levy)	課税付加	なし
課税対象	固定資産所有者 (土地・ビルオーナー) = 主として商店経営者などのビジネス関係者 「フリーライダーなし!」	なし
課税へのプロセス	事業計画作成→市へ提出→市が該当の税支払者から請求・徴収→boardに還元	なし
代表者会議 (board of directors/ Council)	税支払者からなる代表board (Ratepayers advisory board)	市による選任による代表board (その他に、○団体自体による指名、○Constituency (ステークホルダー) による選出が並行する場合も)
election	選挙あり (土地所有者、商業テナント、住民、自治体議員・職員の席種あり) ※BIDメンバーが該当席種の代表に投票	選挙の場合あり Constituency (ステークホルダー) (上記) による投票
代表者会議 (board of directors/ Council) の役割	年間事業計画の作成・市への送付; BID組織の業務の監督及びBIDファンド利用に対する監督	年間事業計画の作成; PDA組織の業務の監督
スタッフィング	独自設置のBID組織 (スタッフ雇用)	独自組織 (スタッフ雇用)
事業サービスの提供遂行	BID組織ないしサービス提供者	独自組織
事業内容・種類	街区の公共的安全; 清潔な街路・歩道環境の整備; イベントとプロモーション; ビジネス開発及び商店誘致; 地区コミュニティと組織的に連動したビジネス視点からの改善	・ 自然資源 ・ 消防 ・ ハウジングおよびコミュニティ開発 ・ 水道及び下水道 ・ 公園 ・ 保健 ・ 図書館 ・ ハイウェイ、空港
実施数	約1000都市	約24,000

# 特別目的政府の設置



# (3) Public Development Authority : PDA

## (公共開発機構)

- Public Authorityのなかでも**開発（コミュニティ開発）**にウェイトがおかれることが多いもの（次頁リスト）
- また、比較的**「住民参加」**が高いもの、とされる。

### ○設置の特質

- ・ **連邦政府からの資金を運用する器（自治体を補強する形で）**
- ・ **通常の役所的機能ではできないユニークな施策・事業に焦点**  
（そうでなければ捨てられていたプロジェクトを柔軟に遂行）
- ・ **市民的活動・提起をうけて展開された側面**

# ワシントン州におけるPDA一覧

(設置数) 63

(種別)  
**公園管理、コンベンションセンター設立運営のほかに、コミュニティの経済開発、中心街の再活性化、アフォーダブルハウジング、歴史地区建物の保全が多い。**  
 また、弱者のためのヘルスケアが目につく。

米州ワシントン州におけるPDA一覧			
(番号)	(所在County)	名称	事業の内容、領域
1	Adams County	Ritzville PDA	エリアの経済開発
2		Washouchna PDA	経済開発
3		Chelan County Mission Ridge PDA	スキー場管理運営
4	Clallam County	Hurricane Ridge PDA	スキー場管理運営
5		Port Angeles Harbor Works PDA	港湾における環境整備
6	Clark County	Downtown Redevelopment Authority	ホテル・コンベンションセンター
7		Vancouver Area Development Authority	歴史的家屋の再生
8		Vancouver City Center Redevelopment Authority	市センター計画と連動しての開発
9	Cowlitz County	Longview Public Redevelopment Authority	再開発
10	Ferry County	Republic PDA	産業公園の管理運営
11	Franklin County	Downtown Pasco Development Authority	中心街の再活性化
12	Gray Harbor County	Grays Harbor Historical Seaport Authority	マリン博物館の建設・管理
13		Grays Harbor PDA	ビジネスパーク
14	Jefferson County	Fort Worden Lifelong Learning Center PDA	教育・文化拠点でのFort Wordenのリノベート
15	King County	Bellevue Collection Center Authority	コンベンションセンター
16		Burke-Gilman Place PDA	地区のアフォーダブル住宅の保全・リストア
17		Capitol Hill Housing Improvement Program	歴史遺産と公共芸術の保全
18		Cultural Development Authority of King County (Culture)	歴史的ビルの保全
19		Kent Downtown Public Market Development Authority	歴史的製材業建物の取得と保全
20		King County Museum of Flight Authority	飛行博物館の開発と運営
21		Mercer Island Development Authority	市役所の開発、リース、運営
22		Museum Development Authority of Seattle	シアトル芸術博物館の建設、運営
23		Pacific Hospital PDA	弱い立場にある個人を利用するヘルスケア
24		Pike Place Market PDA	市場の所有・経営・保全；小ビジネスの支援；低所得者へのサービス提供
25	Seattle Chinatown International District PDA	地区の文化とエスニックな性格の保全	
26	Seattle Indian Service Commission	シアトル在住インディアンへのサービス提供	
27	Seattle Popular Monorail Authority	モノレールシステムの開発	
28	Seattle Southside Tourism Development Authority	ローカルレベルのツーリズムの振興	
29	South Correctional Entity Facility PDA	郡における留置所の建設運営	
30	Valley Community Foundations Center Development Authority	地区911センターの建設	

31	Kisnapp County	Kisnapp County Community Development Corporation	経済開発
32		Poulsbo Public Development Authority	サイエンスセンターの建設運営
33	Kittitas County	Ellensburg Business Development Authority	経済開発サービス
34		East Lewis County PDA	小ビジネスの振興
35	Lewis County	Southwest Washington PDA	ツーリズム、エンタテインメントプロジェクトの開発
36		Harrington PDA	中心街再開発
37	Lincoln County	Northwest Lincoln County Regional PDA	持続的経済開発
38		Odessa PDA	産業公園
39		Reardan Area PDA	小ビジネスの支援
40		Sprague PDA	産業公園
41	Okanogan County	Twisp PDA	コミュニティ・ソーラープロジェクト
42		North Beach PDA	水道会社の取得と運営
43		Fossil Waterway Development Authority	ウォーターフロント地所の管理・マーケティング
44	Pacific County	Pierce County Community Development Corporation	低所得者のための住宅リペア
45		Tacoma Community Redevelopment Authority	アフォーダブルハウジング
46		Anacortes Downtown Development Authority	経済開発、雇用創出
47	Skagit County	Anacortes PDA	コミュニティ再生エージェンシー
48		Hamilton PDA	経済開発、社会サービス
49		Skagit County Emergency Medical Services Commission	EMSサービス
50	Skamania County	North Bonneville PDA	マリファナ
51		Wind River PDA	旧託児所の開発とマーケティング
52		NorthEast PDA	経済開発
53	Spokane County	Spokane Forestry Project PDA	コミュニティ森林プロジェクトの管理
54		Spokane Parking PDA	駐車場管理運営
55		Spokane Volunteer Public Development Association	オープンスペースのリストアに関わるボランティアプログラム
56		United Native Americans PDA	ネイティブアメリカンの生活状況改善
57		University District PDA	大学エリアの活性化
58	Bellingham County	Bellingham City Center Development PDA	市ビジネス中心街の活性化
59		Bellingham PDA	土地資産活用による市財政支援
60		Garfield PDA	住民と商業の発展支援
61		St. John PDA	高齢者ハウジングの提供
62	Whitman County	Tekoa PDA	連邦補助金を用いたの各種プログラム
63		Uniontown Community Development Association	経済改善

(http://m rsc.org/Home/Explore-Topics/Economic-Development/Financing-Economic-Development/List-of-Public-Corporations-Public-)

# 設置のプロセス

## ○設置（郡政府・市政府の設置の場合）

- ・州が市自治体に対して、PDAの設置権（BID設置権と同様）を授与。

- ・署名集め

- ・市議会による、当該PDA設置のための条例可決と Charter（設置憲章）の承認

※草稿作成は、PDAを担当する人たち

表2 パブリック・オーソリテイ（public authority）における法的状態および権限

	設置	法人格 (corporation)	準地方自治体 (quasi-municipal corporation)	公債発行 権	課税権 追徴金 (levy)	所有およ び譲渡
特別目的政府 (Port-, Fire-, School District)	州の 直接創設	○	quasi-municipal corporation	○	○	○
Public Development Authority	市の創設	○		○	×	○
Business Improvement District	市の創設	×	×	×	(○)※	×

(※ BID の場合, Levy は追徴金賦課権をさす。)

## (4) 事例研究

# 事例 1

## -Pike Place Market PDA-



【経緯】

1960年代 老朽化した同市場の取り壊し計画（市及びデベロッパー）



市民の反対運動（“Friends of Market”グループ等が同地区「指定歴史地区」の設置を求めて裁判）



勝訴。「指定歴史地区」の設置（州）（1971年）



誰がその地区の保全計画と再生計画を担うかの議論と制度設計



1973年 PDA創設（シアトル市）

	Urban Renewal Plan	Urban Design Plan	Historic Preservation P	Historic District Guidelines	Historic District Ordinance	RERC Econom Study	Parking Study
<b>I. Preserve Historic Market*</b>	●	○		●	○		
Rehabilitate structures	●	○	○	●	○	●	
Attract farmer-sellers	●			○	●	●	
Induce diversity	●	○		●	●		
Regulate uses	●	○		○	●	○	
Market as regional attraction	●			○	●		
Improve support facilities	●	○		○			
Improvements compatible	●	○					
Development compatible	●	○		○	○		
<b>II. Minimize Disruption</b>	●		○				
<b>III. Stabilize Economic Vitality</b>	●					●	
Encourage balance	●	○	○			○	○
Activity ties and links	●	●				○	●
Ownership and management	●		●	○	○	●	
Access links	●	●		●			●
<b>IV. Develop Community</b>	●						
Opportunity to contribute	●			○	○		
Relocation and services	●		●				
Diversity appeal to users	●			●	●		●
Low income housing	●		○	●	○	○	
Balance housing base	●				○	●	
Develop social services	●						
<b>V. Develop Unique Features</b>	●				●		
Appreciation of history	●			○	●		
Diversified urban experience	●	●			○		
Create urban spaces	●	●		○	○		
<b>VI. Urban Design</b>							
Market focus of area	○	●			●		○
Focus on individuals	○	●		○	○		
Residential environment	○	●			○		
Building design		●		●	○		
Linear Pike Place		●					
Preserve views to west		●				○	
Public spaces functional ties	○	●					
Unique public spaces	●			○	○	○	
<b>VII. Historic Guidelines</b>							
Encourage pedestrians		○		●			
Parking location/importance				●			●
Open facades				●			
Signs				●			
Pedestrian use of alleys				●			
Scale of buildings		○		●	○		
Barriers for handicapped				●			
Viewpoints, overlooks, roofs	○	●		●			
<b>VIII. Historic Preservation Plan</b>							
Impact on low income uses			●	○	○		
Preservation preferred			●	●	●	●	

Pike Place Marketの「都市再生計画」および同地区「歴史保全計画」事業一覧

# Pike Place Market PDAのミッション

## 目的（Charterより）

- ① **Pike Place地区の歴史保全計画の遂行**
- ② **Pike Place都市再生エリアの再開発計画の遂行**（所有地、ビル管理含む）
- ③ **市場における市場店子の支援**
- ④ **居住コミュニティ、とりわけ低所得者の居住コミュニティの保全**  
を市民たちがPDAにより遂行できるよう法人格を与える。

（参考） チャーターに示された目的

「ワシントン州法35.21.730およびシアトル市基礎自治体法3.110章のもと、PDAの目的は、Pike Place Market歴史地区条例の諸目的と諸対象、および同地区の歴史保全計画を市民がそれによって遂行できるように、またPike Place都市再生エリアの再開発計画を遂行するために、法人格を与えるものである。また、PDAは同地区の性格に影響を与える可能性のある近隣諸エリアの再生と再開発にかかわる。」

# 所有と経営

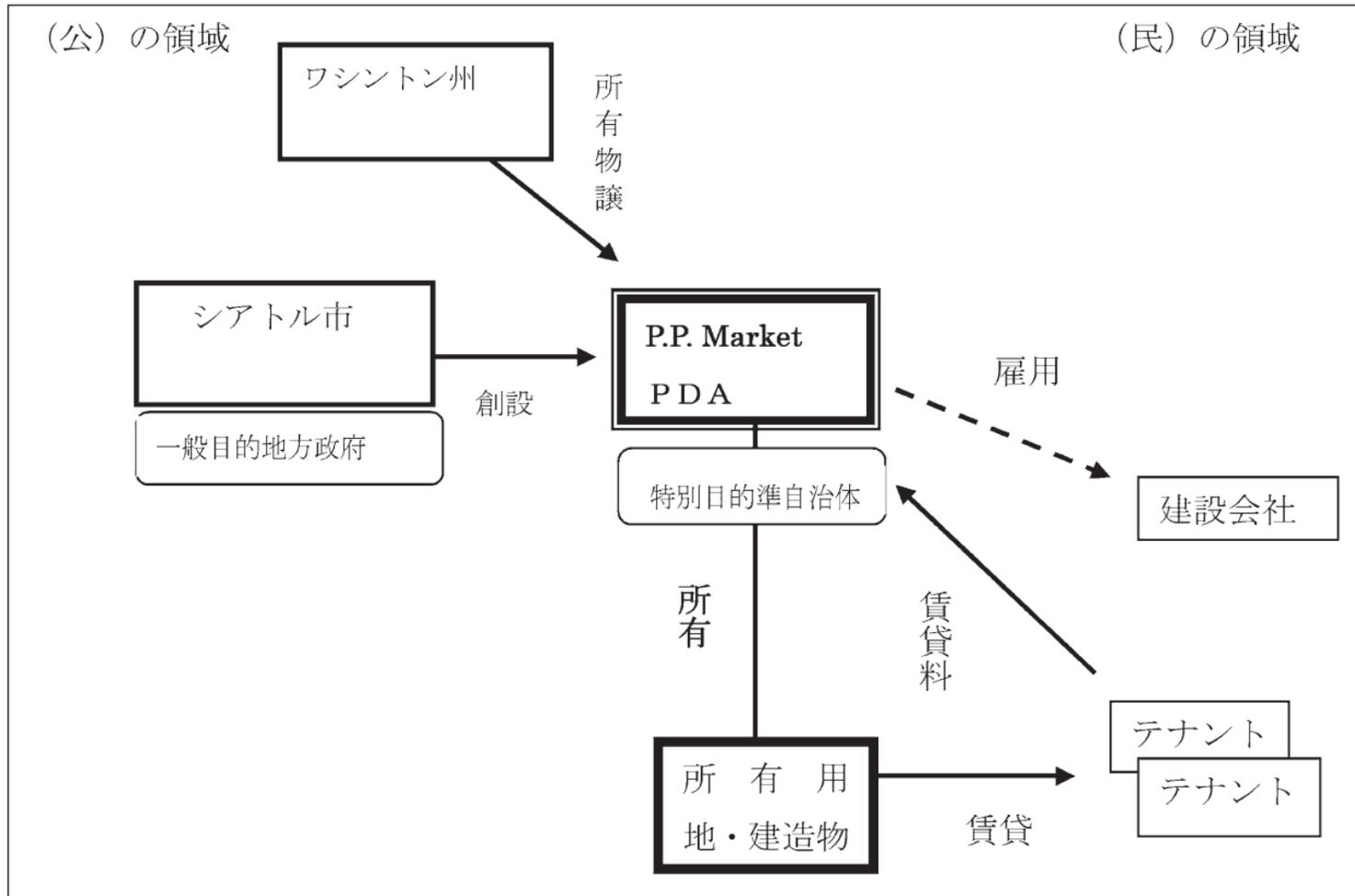
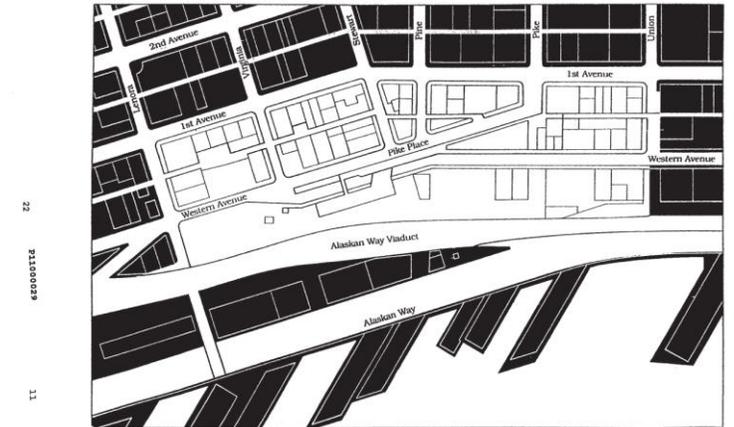


図2 Pike Place Market PDA が所有する用地・建造物（中央部白色の部分）



（典拠：City of Seattle, A Final Report on the Preservation and Redevelopment of the Pike Place Market, 1983, p. 22）（尚、右に“Property Owned by the PDA”の記載が見える。）

- 用地22エーカーとビルを所有（州より譲渡）
- 課税権はないが、賃貸料を得る

# Pike Place Market PDAの事業

Board Council (①市長からの選任；②関係者Constituencyからの選出、③PDAI自体の選出)

Pike Place Market PDA (特別目的政府)

・設置 (NPO法人)  
・給与

Pike Market ファウンデーション

・資金集め  
・実施

- ①Pike Place地区の歴史保全計画の遂行
- ②Pike Place都市再生エリアの再開発計画の遂行  
(所有地、ビル管理含む)
- ③市場における市場店子の支援

④居住コミュニティ、とりわけ低所得者の居住コミュニティの保全

保育センター；シニアセンター；  
メディカルセンター；ヘリテッジ  
ハウス（高齢者居住施設）の運営

# 組織ガバナンス

## ○組織ガバナンス

### ・ Board Council 12名

- ①市長の選出するmember 4名  
～ 市自治体の責任と監督
- ②関係者 (Constituency)の選出するmember 4名  
～ 関係市民の意思を示す (1ドルの象徴的拠出)
- ③Board Council自体の選出するmember 4名

- ・ ミッション： 予算と財政、各種のルール・コンプライアンス決定、  
executive directorの雇用

## ○スタッフ (100人程度)

Executive directorのもとに

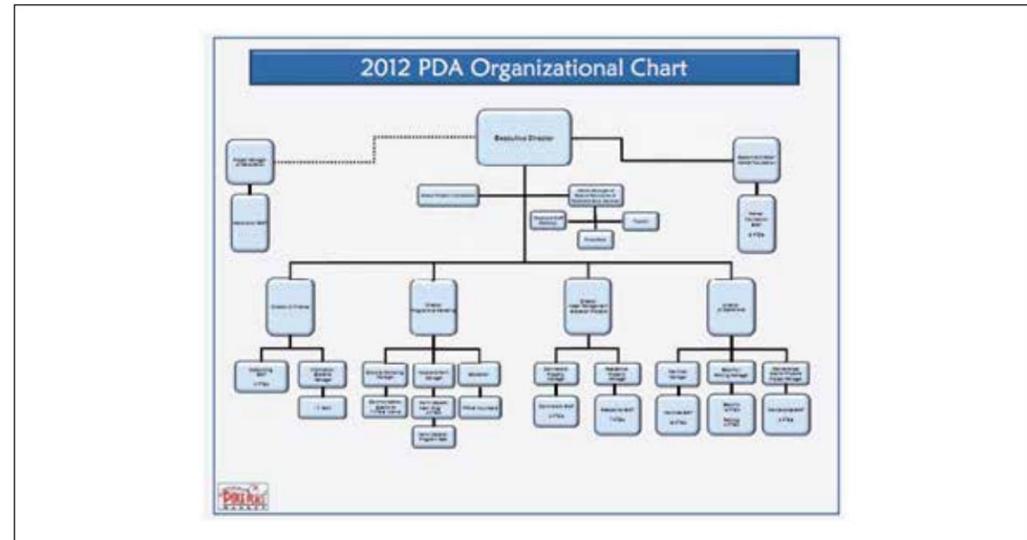


図1 Pike Place Market PDA 組織図 (2012年)

[典拠： Pike Place Market PDA 2011 Year in Review & 2012 Annual Plan,p.19]

表1 PDA 評議員の属性

役職	氏名	選出	職業	学歴等	その他	ホームページ
議長	James P. Savitt	市長	弁護士 (Savitt Bruce & Willey LLP)	Georgetown University Law Center	Federal Bar Association of Western Washington 前会長	◎
副議長	Ann Magnano		果実生産業	University of Washington		
	Matt Hanna		弁護士 (Cairncross & Hempelmann) (不動産弁護士)	Boston University School of Law		◎
	Bruce Burger		ソフトウェアプログラム	Stanford University	FareStart 理事等 (現在), マイクロソフト社プログラムマネージャー (以前)	
秘書官・財務	Gloria Skouge	Constituency	電話会社 (Verizon)	※		
	Patrik Kerr		画家および絵画販売 (Patrick Kerr Pen and Ink)	※		◎
	David Ghoddousi		書店主 (Lion Heart Book Store)	※		
	Jill Andrew		公告会社勤務 (Certified Folder Display Service, Inc.)	Walla Walla Community College		
	John Finke	評議会	デベロッパー	University of Illinois; University of Washington (修士)	シアトル市 Community Development 部職員 (以前)	○
	Jackson Schmidt		弁護士	University of Iowa (修士); Southern Illinois University (修士)	Iowa Law Review 誌編集者 (以前); King County and Washington State Bar Associations (以前)	◎
	Bruce Lorig		不動産開発会社経営 (Lorig Associates)	※	ワシントン大学講師; American Institute of Architects 会員	◎
	Gerry Kumata		建築家および Gerald H Kumata & Associates 経営	※		○

※学歴については公式文書から確認できなかった者。

[典拠： Pike Place Market News Vol.36-5 (May2010), 38-9 (Sept 2012)]

# 支持関係者（Constituency）と組織ガバナンス

PDA Board  
Council

## 二つのチェック方式

- ① 11名のConstituent役員から、選挙によりPDA boardへ4名を選出・送る
- ② 主要議題（チャーター改訂、補償問題、監査役等）の同意不同意権をもつ（定款の規定）。

## Constituency 総会 (General Assembly Meeting)

- ・ 定款 (Bylaw)
- ・ 11人の役員体制

## Constituencyについて

### (規定)

- ・ 16歳以上の州民
- ・ 1ドルの支払いにより登録
- ・ 1年間のメンバーシップ

### (実際)

- ・ パイクプレイスマーケット内で生計を立てる人たち（小売店主など）が主

最大で700人  
程度

◎PDAの組織ガバナンス・運営実施にむけて、関わる人たち (constituency)の「意思」を、人事、同意権の二つの方式を通じて反映することを保証するしくみとなっている。

表2 Constituency役員の属性

役職	氏名	職業	学歴等	その他	ホームページ
議長	Thomas Graham	自営業	Seattle University		
副議長	Teagan McDonald	芸術家	※		
秘書官兼 財務担当	Sharon Murai	自営業 (MarketTPs4Kids)			○
PDA Council メンバーとして参加	Jill Andrew	公告会社勤務 (Certified Folder Display Service, Inc.)	Walla Walla Community College		
	David Ghoddousi	書店主 (Lion Heart Book Store)	※		
	Patrik Kerr	画家および絵画販売 (Patrick Kerr Pen and Ink)	※		◎
委員	Gloria Skouge	電話会社 (Verizon)	※		
	Ben Kirchner	店舗店主	※		
	Joan Paulson	PDA 職員	※	シアトル市職員(以前)	

# 事例 2

## -SCIDpda (Seattle Chinatown International District pda)

International District地区でのコミュニティセンター設置構想



しかし、州法では、市は同地区に補助金を出すことができないことから、「公的資金を受け取る権能のあるpublic corporationを作ってほしい」旨、市側から同地区の中核的活動家団体 Inter\*Imへ依頼。(1973年)



同団体でのワーキングチームでの設立憲章チャーター案策定作業  
(Yale Lewis、Ben Woo, Bob Santosら)



1975年 SCIDpda設置

### 手続き

○市長 (Mayor's Office)へチャーター案提出；120名の署名とともに) →○「市長室」での調整→○議会での承認 →○代表メンバー (board)の任命 (市長) →○executive directorの雇用

International District Village Square Phase II 建物

Affordable Housing

& Commercial Property Management



## なぜ公法上の組織として求められたのか？

### OUlhman市長

「**公的資金を補完し増やすため、民間資本を引き寄せることのために、民間ビジネスおよび財政関係者と働ける**」人材を選任した。

### OBob Santos (Inter\*Im創設者 ; SCIDpdaチャーター案チーム)

「我々はPDAを創出したのは、**インターナショナルディストリクト地区における低所得者ハウジングの開発とメンテナンスへの、コミュニティからのコントロールを効かせるためであった。**」

【事業】

補助金・資金の受け入れの公的な器として機能

○Bush Hotel取得 (1978年)

– Urban Development Action Grant補助金 (連邦) 利用

○Bush Asia Center開所 (1981年)

200以上の低所得者の住戸、小売店舗、社会サービス団体のオフィス；年間4万5千職のミールプログラム

– 多様な低所得者用賃貸補助金プログラム利用

○New Central Hotelの49年長期リース

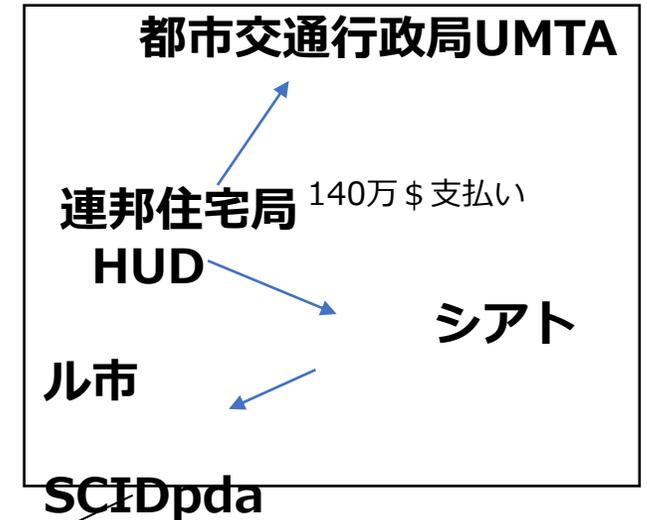
28人の低所得者用の住戸

– Section Eight Rent補助金 (連邦) を利用

○交通公社Metroより土地取得 (1990年)

福祉複合施設**International District Village Square**の建設 (1997年)

– 公的機関 (図) の複雑な調整により 2100万ドルを確保し、施設創設



医療見守り付き低所得高齢者住居サービス (Legacy House), Education Center, Health Service, コミュニティセンター, 市図書館分館、レストラン

# SCIDpdaの現在の事業

## 4つの事業エリアが核

- ・ 高齢者サービス（Legacy House事業）
- ・ 不動産開発事業
- ・ 地区コミュニティ経済開発事業（中小企業家支援）
- ・ アフォーダブルハウジング&商業資産経営事業

# 組織ガバナンス

## ○組織ガバナンス

### ・ Board Council 12名

①市長の選出するmember 4名

～ 市自治体の責任と監督

~~②関係者 (Constituency)の選出するmember 4名~~

~~～ 関係市民の意思を示す (1ドルの象徴的抛出)~~

③Board Council自体の選出するmember 4名

2015年の  
Charter改定で、  
Constituencyは  
撤廃し、Board  
選出者を増やす  
ことに

・ ミッション： 予算と財政、各種のルール・コンプライアンス決定、executive directorの雇用

## ○スタッフ (40人程度)

Executive directorのもとに

## (5) おわりに

# PDAの制度設計と理念

O.Lewis氏（Pike PDA, SCHIDpda設置時支援者）へのヒアリングから

## （制度設計）

○都市再生プロジェクトにおける市自治体に対する市民の強い不信感。  
また、デベロッパー等民間企業にも不信感。（1960年後半～70年代）



- i) 「NPOに『政府的なもの』(governmental like)を付与」し、  
ii) 「設置自治体から独立したもの」、とした。

## （理念）

「PDAは、**消防や治安維持などの公共とは異なり、人々のための、  
公益(public interest)に基づく公共 (public)をおこなう**」

(O.Y.Lewis氏)

# 地域サービスに関わる公法団体のありよう 検討

- 米国で広範に設置・利用されている「特別目的政府」。  
また、**公的側面と民間的側面を併せ持つ**特質（half public, half private）
- 「特別目的政府」のなかで、特に**地域コミュニティに密着した地域サービス※の供給に多くかかわるPDA**。  
（※コミュニティの経済開発、中心街の再活性化、アフォーダブルハウジング、歴史地区建物の保全など）
- 事例研究を通じて、見られた、**地域コミュニティでの課題取り組みから発生したケース**。また**関係者（constituency）の「意思」をガバナンスに反映させるしくみ**。
- 公金の有効活用・有効増資のための公法団体としての期待**と、**地域コミュニティないし支持関係者の意向を反映させる期待から制度設計**。

## 参考文献

- **Doug, M, Chin, *Seattle's international district: the making of a Pan-Asian American community.*, University of Washington Press, 2001.**
- **Foster, Kathryn A. ,*The political economy of special-purpose government,* Georgetown University Press, 1997.**
- **Ostrom, Vincent, and Frances Pennell Bish, eds. *Comparing urban service delivery systems: Structure and performance,* Sage Publications, Inc, 1977.**
- **SANTOS, Bob, *Humbows, Not Hot Dogs. Memoirs of a savvy Asian American activist,* International Examiner Press, 2002.**
- **名和田是彦（編）『コミュニティの自治』日本評論社、2009年**
- **前山総一郎「準自治体Public Development Authorityの原点と新展開」『都市経営』No.2, 2013年**
- **前山総一郎『アメリカのコミュニティ自治』南窓社、2004年**
- **宗野隆俊『近隣政府とコミュニティ開発法人』ナカニシヤ書店、2012年**

- **Charter of Seattle Chinatown-International District Preservation and Development Authority, 2016(amended)**
- **Charter of Pike Place Market Preservation and Development Authority, 2003(amended)**
- **U.S. Census Bureau, 2012 Census of Governments, Individual State Descriptions, 2013**
- **US Census Bureau, 2002 Census of Governments, Volume 1, Number 1, Government Organization**