

諮問庁：外務大臣

諮問日：平成29年4月25日（平成29年（行情）諮問第160号）

答申日：平成30年1月17日（平成29年度（行情）答申第418号）

事件名：安全保障法制整備に関する与党協議会に関して行政文書ファイル等につづられた文書の開示決定に関する件（文書の特定）

答 申 書

第1 審査会の結論

「『安全保障法制整備に関する与党協議会』に関して、その業務のために行政文書ファイル等につづられた文書の全て（期間は開始から2015年7月1日まで）。 * 「行政機関の保有する情報の公開に関する法律施行令」別表でいう「七 電磁的記録」があれば、それを希望。」（以下「本件請求文書」という。）の開示請求に対し、別紙の2に掲げる46文書（以下「本件対象文書」という。）を特定した決定は、妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく開示請求に対し、平成28年5月20日付け情報公開第01002号により外務大臣（以下「処分庁」又は「諮問庁」という。）が行った開示決定（以下「原処分」という。）について、文書の特定に誤りがある。

2 審査請求の理由

他にも文書が存在するものと思われる。

一例を挙げれば「安全保障法制整備に関する与党協議会」（以下「与党協議会」という。）での政府説明資料が存在するはずであるが、特定された文書から抜け落ちているものがある。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 経緯

外務省は、審査請求人が平成27年10月5日付けで行った開示請求「与党協議会に関して、その業務のために行政文書ファイル等に綴られた文書の全て（期間は開始から2015年7月1日まで）。 * 「行政機関の保有する情報の公開に関する法律施行令」別表でいう「七 電磁的記録」があれば、それを希望。」に対し、法11条に基づき、決定期限の特例を適用した後、相当の部分の開示決定として、別紙の1に掲げる59件の対象文書（以下「先行開示文書」という。）を特定し、その全てを開示する決定を行い（平成27年12月7日付け情報公開第02073号）、最終

決定として、さらに別紙の2に掲げる46件の対象文書（本件対象文書）を特定し、その全てを開示する原処分を行った（平成28年5月20日付け情報公開第01002号）。

これに対し、同請求人は、平成28年5月23日付けで、他にも文書があるとして追加開示を求める旨の審査請求を行った。

2 本件対象文書について

本件審査請求の対象となる文書は、別紙の2に掲げる原処分に係る46文書である。

3 審査請求人の主張について

審査請求人は、原処分に対し、「一例を挙げれば与党協議会での政府説明資料が存在するはずであるが、特定された文書から抜け落ちているものがある。」として、他にも文書が存在すると主張している。

しかしながら、外務省は、請求内容を踏まえ、与党協議会における政府説明資料を含め、請求内容に該当する行政文書を十分に検討の上、特定しており、文書の特定に漏れはなく、また、同協議会は平成27年5月14日の会合を最後に、それ以降開催されておらず、同協議会に関して新たに作成又は取得した文書は存在しておらず、審査請求人の主張には理由がない。

4 結論

上記の論拠に基づき、外務省としては、原処分を維持することが妥当であると判断する。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- ① 平成29年4月25日 諮問の受理
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を收受
- ③ 同年12月19日 審議
- ④ 平成30年1月15日 審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件対象文書について

本件対象文書は、別紙の2に掲げる46文書である。

審査請求人は、他にも文書が存在するものと思われる旨主張し、諮問庁は、本件対象文書を特定し全部開示とした原処分を妥当としていることから、以下、本件対象文書の特定の妥当性について検討する。

2 本件対象文書の特定の妥当性について

(1) 本件対象文書の特定について、当審査会事務局職員をして諮問庁に確認させたところ、諮問庁から次のとおり説明があった。

ア 本件開示請求は、「与党協議会に関して、その業務のために行政文書ファイル等につづられた文書の全て（期間は開始から2015年7

月1日まで)。 * 『行政機関の保有する情報の公開に関する法律施行令』別表でいう『七 電磁的記録』があれば、それを希望。」(本件請求文書)の開示を求めるものである。

イ 本件開示請求を受け、先行開示文書として、第1回ないし第12回、第18回、第19回及び第24回与党協議会に係る資料を特定し、開示した。その上で、先行開示文書に加え、原処分として、第12回ないし第25回与党協議会に係る資料(本件対象文書)を特定し、開示した。

ウ 本件審査請求を受け、改めて担当課の書庫及び書架を探索したが、先行開示文書及び本件対象文書以外に本件請求文書に該当する文書の存在は確認できなかった。

エ なお、審査請求人は、審査請求書において「一例を挙げれば与党協議会での政府説明資料が存在するはずであるが、特定された文書から抜け落ちていたものがある。」と主張するが、上記イで特定した先行開示文書及び本件対象文書は、議事次第等を除けばいずれも政府説明資料である。また、平成27年5月14日の第25回与党協議会を最後に、与党協議会は開催されていないため、その後新たに作成又は取得した本件請求文書は存在せず、与党協議会に関して、その業務のために行政文書ファイル等につづられた文書は、上記イのとおり、既に特定されている。

(2) 諮問庁から先行開示文書及び本件対象文書の提示を受けて確認したところ、その内容は上記(1)の諮問庁の説明のとおりであり、先行開示文書及び本件対象文書以外に本件請求文書に該当する文書の存在は確認できなかった旨の諮問庁の上記説明が不自然、不合理とはいえない。

また、他に本件請求文書に該当する文書の存在をうかがわせる事情も認められないことから、外務省において、先行開示文書及び本件対象文書以外に本件請求文書に該当する文書を保有しているとは認められない。

4 本件開示決定の妥当性について

以上のことから、本件請求文書の開示請求に対し、本件対象文書を特定し開示した決定については、外務省において、先行開示文書及び本件対象文書の外に開示請求の対象として特定すべき文書を保有しているとは認められないので、本件対象文書を特定したことは妥当であると判断した。

(第2部会)

委員 白井玲子, 委員 池田綾子, 委員 中川丈久

別紙

1 先行開示文書

- 文書 1 第1回「安全保障法制整備に関する与党協議会」議事次第
- 文書 2 第1回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料1「安全保障の法的基盤の再構築に関する懇談会」報告書のポイント
- 文書 3 第1回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料2「安全保障の法的基盤の再構築に関する懇談会」報告書（概要）
- 文書 4 第1回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料3「安全保障の法的基盤の再構築に関する懇談会」報告書
- 文書 5 第1回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料4 平成26年5月15日安倍内閣総理大臣記者会見（記録）＝法整備関連部分の抜粋＝
- 文書 6 第2回「安全保障法制整備に関する与党協議会」議事次第
- 文書 7 第2回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料1 事例集
- 文書 8 第2回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料2 事例集関連資料
- 文書 9 第3回「安全保障法制整備に関する与党協議会」議事次第
- 文書 10 第3回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料1 事例集
- 文書 11 第3回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料2 事例集関連資料
- 文書 12 第3回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料3 衆・予算委集中審議（5／28）における関連主要答弁
- 文書 13 第4回「安全保障法制整備に関する与党協議会」議事次第
- 文書 14 第4回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料1 御説明資料
- 文書 15 第4回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料2 事例集
- 文書 16 第5回「安全保障法制整備に関する与党協議会」議事次第
- 文書 17 第5回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料1 御説明資料
- 文書 18 第5回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料2 搜索救助活動についての政府の考え方
- 文書 19 第5回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料3 事例8～15と関連する過去の答弁
- 文書 20 第5回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料4 事例

集

- 文書 2 1 第5回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 各事態における米艦防護の在り方（公明党資料）
- 文書 2 2 第6回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 議事次第
- 文書 2 3 第6回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料1 たたき台
- 文書 2 4 第6回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料2 S 4
7 政府見解
- 文書 2 5 第6回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料3 事例
8～15と関連する過去の答弁
- 文書 2 6 第6回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料4 事例
集
- 文書 2 7 第7回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 議事次第
- 文書 2 8 第7回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料1 船舶
検査等に係る国際法上及び国内法上の考え方について
- 文書 2 9 第7回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料2 いわ
ゆる「湾岸戦争」における機雷掃海に関する経緯について
- 文書 3 0 第7回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料3 機雷
掃海関連答弁
- 文書 3 1 第7回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料4 概要
（たたき台）＝目次＝
- 文書 3 2 第7回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料5 御説
明資料
- 文書 3 3 第7回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料6 たた
き台
- 文書 3 4 第8回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 議事次第
- 文書 3 5 第8回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料1 概要
（たたき台）
- 文書 3 6 第8回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料2 御説
明資料
- 文書 3 7 第8回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料3 機雷
掃海関連答
- 文書 3 8 第8回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料4 公明
党外交安全保障調査会・憲法調査会合同会議（6／19）配付
資料
- 文書 3 9 第9回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 議事次第
- 文書 4 0 第9回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料1 座長
試案

- 文書 4 1 第 9 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 2 概要
(たたき台)
- 文書 4 2 第 1 0 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」議事次第
- 文書 4 3 第 1 0 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 概要
(改訂版)
- 文書 4 4 第 1 1 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」議事次第
- 文書 4 5 第 1 1 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 閣議
決定案の概要
- 文書 4 6 第 1 2 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 国の
存立を全うし、国民を守るための切れ目のない安全保障法制の
整備について
- 文書 4 7 第 1 8 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 安全
保障法制整備の具体的な方向性について
- 文書 4 8 第 1 9 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 安保
法制の検討状況(平成 2 7 年 4 月 1 4 日)
- 文書 4 9 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料「平和
安全法制」の概要
- 文書 5 0 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 我が
国及び国際社会の平和及び安全の確保に資するための自衛隊法
等の一部を改正する法律案要綱
- 文書 5 1 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 我が
国及び国際社会の平和及び安全の確保に資するための自衛隊法
等の一部を改正する法律
- 文書 5 2 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 我が
国及び国際社会の平和及び安全の確保に資するための自衛隊法
等の一部を改正する法律案 新旧対照表
- 文書 5 3 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 我が
国及び国際社会の平和及び安全の確保に資するための自衛隊法
等の一部を改正する法律案 参照条文
- 文書 5 4 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 国際
平和共同対処事態に際して我が国が実施する諸外国の軍隊等
に対する協力支援活動等に関する法律案要綱
- 文書 5 5 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 国際
平和共同対処事態に際して我が国が実施する諸外国の軍隊等
に対する協力支援活動等に関する法律
- 文書 5 6 第 2 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 国際
平和共同対処事態に際して我が国が実施する諸外国の軍隊等
に対する協力支援活動等に関する法律案 参照条文

- 文書 57 第24回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 我が国の領海及び内水で国際法上の無害通航に該当しない航行を行う外国軍艦への対処について
- 文書 58 第24回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 離島等に対する武装集団による不法上陸等事案に対する政府の対処について
- 文書 59 第24回「安全保障法制整備に関する与党協議会」資料 公海上で我が国の民間船舶に対し侵害行為を行う外国船舶を自衛隊の船舶等が認知した場合における当該侵害行為への対処について

2 原処分で特定した本件対象文書

- 文書 60 第12回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 議事次第
- 文書 61 第12回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料1
安全保障法制整備に関する与党協議会の具体的な日程と議題(案)
- 文書 62 第12回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料2
与党協議
- 文書 63 第12回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料4
武力攻撃に至らない侵害への対処に関する取組の強化に資する取組
- 文書 64 第12回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料5
自衛隊と連携して我が国の防衛に資する活動に現に従事している米軍部隊の武器等の防護について
- 文書 65 第13回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 議事次第
- 文書 66 第13回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料1
閣議決定と国際的な平和協力活動の関係
- 文書 67 第13回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料2
我が国の平和・安全、国際社会の平和・安定のために活動する他国軍隊への支援活動
- 文書 68 第13回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料3
国連PKO等の国際的な平和協力活動
- 文書 69 第13回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料4
自衛隊法第95条(武器等の防護のための武器の使用)及び新設する権限に係る考え方について
- 文書 70 第13回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 資料5
米豪の協力関係
- 文書 71 第14回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 議事次第

文書	7 2	第 1 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 1
		緊急時における在外邦人の保護	
文書	7 3	第 1 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 2
		主要な緊急事態と邦人退避（退避手段別：近年の例）	
文書	7 4	第 1 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 3
		各国の軍隊が領域国の同意を得た上で自国民等の陸上輸送・救出を行った例	
文書	7 5	第 1 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 4
		国際的な平和協力活動について	
文書	7 6	第 1 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 5
		在外邦人救出に係る法整備について	
文書	7 7	第 1 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 6
		他国軍隊への支援活動（自衛隊法の規定に基づく他国軍隊に対する物品・役務の提供）	
文書	7 8	第 1 4 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 7
		船舶検査活動法について	
文書	7 9	第 1 5 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第，
		与党協議会名簿	
文書	8 0	第 1 5 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 1
		在外邦人救出に係る法整備について	
文書	8 1	第 1 5 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 2
		他国軍隊への支援活動（自衛隊法の規定に基づく他国軍隊に対する物品・役務の提供）	
文書	8 2	第 1 5 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 3
		船舶検査活動法について	
文書	8 3	第 1 5 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 4
		憲法 9 条の下で許容される自衛の措置（事態対処法制の改正の方向性）	
文書	8 4	第 1 6 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	8 5	第 1 6 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 検
		討事項について	
文書	8 6	第 1 7 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	8 7	第 1 8 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	8 8	第 1 9 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	8 9	第 1 9 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	資料 2
		「国会の関与については、対応措置の実施につき国会の事前承認を基本とすること」に関する立法例	
文書	9 0	第 2 0 回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第

文書	9 1	第20回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 安保法制の検討状況（4月17日）	資料1
文書	9 2	第20回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 安保法制の検討状況（4月14日）	資料2
文書	9 3	第21回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	9 4	第21回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 安保法制の検討状況（4月21日）	資料1
文書	9 5	第21回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 国会承認の在り方（案）	資料2
文書	9 6	第21回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 「国会の関与については、対応措置の実施につき国会の事前承認を基本とすること」に関する立法例	資料3
文書	9 7	第22回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	9 8	第22回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 国会承認の在り方	資料1
文書	9 9	第22回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 与党協議会で示された「具体的な方向性」を踏まえた主要な事項に関する条文化作業の状況について	資料2
文書	1 0 0	第22回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 国際平和支援法（基本計画の変更と国会承認）	資料3
文書	1 0 1	第22回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 切れ目のない安全保障法制の整備により、新規制定・改正される法律	資料4
文書	1 0 2	第23回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	1 0 3	第23回「安全保障法制整備に関する与党協議会」 安保法制の検討状況（4月27日）	資料
文書	1 0 4	第24回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第
文書	1 0 5	第25回「安全保障法制整備に関する与党協議会」	議事次第