

平成31年度の地方財政の課題（案）

【通常収支分】

1. 人づくり革命の実現と地方創生の推進

「経済財政運営と改革の基本方針 2018」等を踏まえ、地方団体が、幼児教育の無償化、待機児童の解消等の人づくり革命の実現に向けた取組を進めるとともに、地域の実情に応じ、自主性・主体性を最大限発揮して地方創生を推進することができるよう、安定的な税財政基盤を確保。

2. 地域の持続的発展を支える地方税体系の構築

自立的かつ持続可能な地方行政の基盤となる地方税を充実確保しつつ、税源の偏在性が小さく税収が安定的な地方税体系を構築する観点から、平成31年度税制改正において、地方法人課税における税源の偏在を是正する新たな措置について検討し結論を得る。また、森林環境税・譲与税（仮称）制度を法制化。

3. 地方の一般財源総額の確保と地方財政の健全化

- (1) 「新経済・財政再生計画」を踏まえ、国の取組と基調を合わせて歳出の重点化・効率化に取り組むとともに、「まち・ひと・しごと創生事業費」を含め、交付団体をはじめ地方の安定的な財政運営に必要な一般財源の総額について、平成30年度地方財政計画の水準を下回らないよう実質的に同水準を確保。
特に地方交付税については、極めて厳しい地方財政の現状等を踏まえ、本来の役割である財源調整機能と財源保障機能が適切に発揮されるよう、総額を適切に確保。
- (2) ICTやAI等を活用した業務改革、情報システムのクラウド化などの地方行政サービス改革を推進するとともに、公共施設等の老朽化対策等の適正管理、財政状況の「見える化」、公営企業会計の適用拡大、上下水道の広域化等の公営企業の経営改革など、地方団体の財政マネジメントを強化。

【東日本大震災分】

東日本大震災に係る地方の復旧・復興事業等の事業費及び財源の確実な確保

東日本大震災の復旧・復興事業等について、通常収支とは別枠で整理し、所要の事業費及び財源を確実に確保。

平成31年度地方交付税の概算要求(案)の概要

【要求の考え方】

- 「経済財政運営と改革の基本方針2018」で示された「新経済・財政再生計画」を踏まえ、交付団体をはじめ地方の安定的な財政運営に必要となる一般財源の総額について、平成30年度地方財政計画の水準を下回らないよう実質的に同水準を確保
- 地方交付税については、本来の役割が適切に発揮されるよう総額を確保することとし15.9兆円を要求するとともに、交付税率の引上げを事項要求
- 東日本大震災の復旧・復興事業等について、通常収支とは別枠で整理し、地方の所要の事業費及び財源を確実に確保

【要求内容】

- (1) 財源不足の補填については、平成29年度から平成31年度における財源不足を折半で補填するルールに基づき、臨時財政対策特例加算(0.1兆円)を行う。
- (2) 平成31年度において、引き続き巨額の財源不足が生じ、平成8年度以来24年連続して地方交付税法第6条の3第2項の規定に該当することが見込まれることから、同項に基づく交付税率の引上げについて事項要求する。
- (3) 東日本大震災に係る地方の復旧・復興事業等に係る財源の確保については、事項要求とする。
- (4) この概算要求は、仮置きの数値であり、経済情勢の推移、税制改正の内容、国の予算編成の動向等を踏まえ、地方財政の状況等について検討を加え、予算編成過程で調整する。

【上記に基づく概算要求の姿】

- 地方交付税(地方団体への交付ベース)
15兆9,350億円 + 事項要求 (H30 16兆85億円)
(H30比 △734億円)
- (参考)一般財源総額見込み 62.7兆円程度 (H30 62兆1,159億円)

平成31年度地方財政収支の仮試算【概算要求時】(案)

【通常収支分】

(単位:兆円)

区 分	30年度	31年度		仮試算の考え方	
		増減	増減率(%)		
(歳出)	兆円	兆円	兆円	%	
給与関係経費	20.3	20.4	0.1	0.4	H30給与改定所要額(人事院勧告(平成30年8月10日))の増
一般行政経費	37.1	37.9	0.8	2.2	社会保障費等の増
補助	20.2	20.8	0.6	2.8	} 30年度同額
単 独	14.1	14.3	0.2	1.5	
国民健康保険・後期高齢者医療制度関係事業費	1.5	1.6	0.0	3.1	
まち・ひと・しごと創生事業費	1.0	1.0	0.0	0.0	
重点課題対応分	0.3	0.3	0.0	0.0	
投資的経費	11.6	11.6	0.0	0.0	
直轄・補助	5.8	5.8	0.0	0.0	
単 独	5.8	5.8	0.0	0.0	
公債費	12.2	12.0	△ 0.2	△ 2.0	
その他	5.7	5.9	0.2	2.9	
計	86.9	87.7	0.8	1.0	
うち一般歳出計	71.3	72.3	1.0	1.4	
(歳入)					
地方税等	42.0	42.5	0.5	1.2	「中長期の経済財政に関する試算」(平成30年7月9日内閣府)による名目成長率等を用いて試算
地方税	39.4	39.9	0.5	1.2	
地方譲与税	2.6	2.6	0.0	0.0	森林環境譲与税(仮称)200億円(新規)を含む
地方特例交付金	0.2	0.2	0.0	10.9	} 別紙参照
地方交付税	16.0	15.9	△ 0.1	△ 0.5	
国庫支出金	13.7	13.9	0.3	1.9	社会保障費等の増
地方債	9.2	9.4	0.1	1.6	
うち臨時財政対策債	4.0	4.1	0.1	3.7	
その他	5.9	5.9	0.0	0.0	30年度同額
計	86.9	87.7	0.8	1.0	
うち「一般財源」	62.1	62.7	0.6	0.9	注)3参照
うち(水準超経費除き)「一般財源」	60.3	60.8	0.5	0.8	(交付団体ベース)

- 注) 1 消費税率引上げに伴う歳出・歳入の増については仮試算に含めていない。また、地方財政対策等に関し、仮試算の過程において見込まれた財源不足の補填についての考え方等については「平成31年度地方交付税の概算要求(案)の概要」のとおりである。
- 2 配偶者控除・配偶者特別控除の見直し(平成二十九年度税制改正)による個人住民税の減収額に係る国費による補填措置については、事項要求とする。
- 3 「一般財源」は、地方税等、地方特例交付金、地方交付税及び臨時財政対策債の合計額である。
- 4 表示単位未満四捨五入の関係で、積上げと合計、増減率が一致しない場合がある。
- 5 東日本大震災に係る地方の復旧・復興事業等に係る財源の確保については、事項要求とする。

平成31年度 地方交付税・地方特例交付金 概算要求(案)の概要

交付税及び譲与税配付金特別会計

(1)通常収支分

(単位:億円)

項 目	平成31年度 要求額 A	平成30年度 予算額 B	増 減 額 (A-B) C	増 減 率 C/B (%)
<地方交付税>				
一般会計からの繰入れ	156,398	153,606	2,793	1.8
財投特会からの繰入れ	1,000	4,000	△ 3,000	△ 75.0
地方法人税の法定率分	6,742	6,533	209	3.2
借入金償還	△ 4,000	△ 4,000	0	0.0
借入金等利子	△ 790	△ 804	14	△ 1.7
剰余金の活用	0	750	△ 750	皆減
計	159,350	160,085	△ 734	△ 0.5
<地方特例交付金>				
一般会計からの繰入れ	1,713	1,544	169	10.9
一般会計からの繰入れ 合 計	158,111	155,150	2,962	1.9

表示単位未満四捨五入の関係で、積上げと合計、増減率が一致しない場合がある。

(注)

【地方交付税】

- 1 この概算要求は、「経済財政運営と改革の基本方針2018」で示された「新経済・財政再生計画」を前提とした仮置きの数値である。その考え方は「平成31年度地方交付税の概算要求(案)の概要」とおりである。
- 2 国税及び地方税の税収見積り等については、名目経済成長率、弾性値等について一定の前提を置き、機械的に積算している。なお、消費税率引上げに伴う増については積算に含めていない。
- 3 「財投特会からの繰入れ」は、地方公共団体金融機構の公庫債権金利変動準備金の活用を見込んで計上している。
- 4 地方交付税を国税収納金整理資金から、直接、交付税及び譲与税配付金特別会計に繰り入れる措置について、今後、検討を行い、必要な場合には、法改正及び要求の修正を行う。

【地方特例交付金】

この概算要求は、仮置きの数値であり、平成31年度所要見込額を仮に計上している。今後、経済情勢の推移、税制改正の内容、国の予算編成の動向等を踏まえ、要求の修正を行う。

【事項要求】

- 1 平成31年度において、引き続き巨額の財源不足が生じ、平成8年度以来24年連続して地方交付税法第6条の3第2項の規定に該当することが見込まれることから、同項に基づく交付税率の引上げについて事項要求する。
- 2 配偶者控除・配偶者特別控除の見直し(平成二十九年税制改正)による個人住民税の減収額に係る国費による補填措置については、事項要求とする。

(2)東日本大震災分

(単位:億円)

項 目	平成31年度 要求額 A	平成30年度 予算額 B	増 減 額 (A-B) C	増 減 率 C/B (%)
復興特会からの繰入れ	事項要求	3,257	—	—

平成31年度地方交付税算定基礎(案)

(単位:億円)

区分	平成31年度 当初要求額 A	平成30年度 当初予算額 B	増減額 (A-B) C	増減率 C/B	
一般 会計	国税4税の法定率分等 ①	150,921	146,583	4,337	3.0%
	所得税 × 33.1%	64,176	62,956	1,220	1.9%
	法人税 × 33.1%	41,949	40,273	1,677	4.2%
	酒税 × 50%	6,694	6,555	139	2.1%
	消費税 × 22.3%	40,456	39,154	1,302	3.3%
	(小 計)	153,275	148,938	4,337	2.9%
	平成20、21、28年度補正予算精算分	△ 2,355	△ 2,355	0	0.0%
	(小 計)	△ 2,355	△ 2,355	0	0.0%
	一般会計からの加算分 ②	5,478	7,022	△ 1,545	△ 22.0%
	法定加算等	4,961	5,367	△ 406	△ 7.6%
臨時財政対策特例加算	517	1,655	△ 1,139	△ 68.8%	
計(入口ベース) ①+②=③	156,398	153,606	2,793	1.8%	
特別 会計	地方法人税の法定率分 ④	6,742	6,533	209	3.2%
	地方法人税 × 100%	6,742	6,533	209	3.2%
	特別会計借入金償還額 ⑤	△ 4,000	△ 4,000	0	0.0%
	特別会計借入金利子 ⑥	△ 790	△ 804	14	△ 1.7%
	剰余金の活用 ⑦	0	750	△ 750	皆減
	地方公共団体金融機構の 公庫債権金利変動準備金の活用 ⑧	1,000	4,000	△ 3,000	△ 75.0%
	前年度からの繰越 ⑨	0	0	0	-
計 ④+⑤+⑥+⑦+⑧+⑨=⑩	2,952	6,479	△ 3,527	△ 54.4%	
地方交付税総額(出口ベース) ③+⑩	159,350	160,085	△ 734	△ 0.5%	

(注) 表示単位未満四捨五入の関係で、積上げと合計、増減率が一致しない場合がある。

※1 平成31年度において、引き続き巨額の財源不足が生じ、平成8年度以来24年連続して地方交付税法第6条の3第2項の規定に該当することが見込まれることから、同項に基づく交付税率の引上げについて事項要求する。

※2 東日本大震災に係る地方の復旧・復興事業等に係る財源の確保については、事項要求とする。