

諮問庁：厚生労働大臣

諮問日：平成30年7月5日（平成30年（行情）諮問第285号ないし同第288号）

答申日：平成30年10月22日（平成30年度（行情）答申第270号ないし同第273号）

事件名：「学習障害者の「読む」能力を評価するテスト・その項目が分かる文書」の不開示決定（不存在）に関する件
「学習障害者の「書く」能力を評価するテスト・項目が分かる文書」の不開示決定（不存在）に関する件
「学習障害者の「計算」能力を評価するテスト・項目が分かる文書」の不開示決定（不存在）に関する件
「学習障害者の「知的発達」を評価するテスト・項目が分かる文書」の不開示決定（不存在）に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

別紙に掲げる文書1ないし文書4（以下、併せて「本件対象文書」という。）につき、これを保有していないとして不開示とした各決定は、妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

本件審査請求の趣旨は、行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく各開示請求に対し、愛知労働局長（以下「処分庁」という。）が、平成30年3月28日付け愛労発安0328第3号、同第4号、同第5号及び同第6号により行った各不開示決定（以下、併せて「原処分」という。）について、その取消しを求めるというものである。

2 審査請求の理由

審査請求の理由は、各審査請求書の記載によると、以下のとおりである。開示請求に係る行政文書を作成または取得している。

第3 諮問庁の説明の要旨

諮問庁の説明の要旨は、各理由説明書によると、おおむね以下のとおりである。

1 本件審査請求の経緯

(1) 審査請求人は、平成30年1月29日付け（同日受付）で処分庁に対して、法3条の規定に基づき、別紙に掲げる文書1ないし文書4に係る

各開示請求を行った。

- (2) これに対し、処分庁が、原処分を行ったところ、審査請求人はこれを不服として、平成30年4月6日付け（同日受付）で各審査請求を提起したものである。

2 諮問庁としての考え方

各審査請求に関し、文書不存在により不開示とした原処分は妥当であり、各審査請求は棄却すべきと考える。

3 理由

各審査請求に係る開示請求は、別紙に掲げる文書1ないし文書4について行われたものである。

「学習障害」は、発達障害者支援法（平成16年法律第167号。以下「支援法」という。）2条1項において規定されており、ICD-10（疾病、傷害及び死因の統計を国際比較するためWHOから勧告された統計分類であり、その第10回目の改訂版がICD-10と呼ばれている。ICDは医学的に類似している疾患、傷害、状態などを区別して整理するための分類である。）における「F-81 学習能力の特異的発達障害」を指す。

学習障害の診断については、医療機関において発達障害の診断ができる医師が実施する。当該診断については、医師の医学的知見に加え、言語の理解や情報処理の仕方、認知機能、それに書字能力、読字能力、計算能力などの知的能力の程度や発達の特性を把握する検査を、医師等が実施する場合があります。生育歴なども踏まえ、総合的に判断される。

以上から、審査請求人が請求する「学習障害者の「読む」能力を評価するテスト」、「学習障害者の「書く」能力を評価するテスト」及び「学習障害者の「計算」能力を評価するテスト」は、上記のような検査を指し、項目は当該検査における検査項目のうち、読字能力、書字能力及び計算能力に関する知的能力の程度や発達の特性の把握に資する項目を指し、また、審査請求人が請求する「学習障害者の「知的発達」を評価するテスト」は、上記のような検査を指し、その項目は、当該検査における検査項目を指すものと考えられる。

これらの検査の実施主体は、医療機関等であり、愛知労働局が実施することはないため、愛知労働局は、別紙に掲げる文書1ないし文書4を作成または取得していないとの原処分の判断に不自然・不合理な点はない。

諮問庁においては、各審査請求を受けて、念のため愛知労働局に対し、審査請求人が求める各文書の有無を照会したが、その存在は確認されなかった。

以上のことから、本件対象文書について不開示とした原処分は妥当であると考える。

4 審査請求人の主張について

審査請求人は、各審査請求書の中で、「開示請求に係る行政文書を作成又は取得している」として原処分取消しを求めているが、具体的な論拠は示されておらず、本件対象文書の特定については、上記3のとおりであるため、審査請求人の主張は失当である。

5 結論

以上のとおり、原処分は妥当であり、本件審査請求は棄却すべきと考える。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件各諮問事件について、以下のとおり、併合し、調査審議を行った。

- ① 平成30年7月5日 諮問の受理（平成30年（行情）諮問第285号ないし同第288号）
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を収受（同上）
- ③ 同年9月27日 審議（同上）
- ④ 同年10月18日 平成30年（行情）諮問第285号ないし同第288号の併合及び審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件対象文書について

本件対象文書は、別紙に掲げる文書1ないし文書4である。

処分庁は、本件対象文書の各開示請求に対し、本件対象文書を保有していないとして不開示とする原処分を行い、諮問庁も原処分を妥当としているので、以下、本件対象文書の保有の有無について検討する。

2 本件対象文書の保有の有無について

(1) 諮問庁は、本件対象文書を不開示としたことについて、上記第3の3において、以下の旨を説明し、原処分は妥当であるとする。

ア 「学習障害」は、支援法2条1項において規定されており、ICD-10における「F-81 学習能力の特異的発達障害」を指す。

イ 学習障害の診断については、医療機関において発達障害の診断ができる医師が実施する。当該診断については、医師の医学的知見に加え、言語の理解や情報処理の仕方、認知機能、それに書字能力、読字能力、計算能力などの知的能力の程度や発達の特徴を把握する検査を、医師等が実施する場合があります。生育歴なども踏まえ、総合的に判断される。

ウ 審査請求人が請求する「学習障害者の「読む」能力、「書く」能力、「計算」能力及び「知的発達」を評価する各テスト」は、上記イのような検査を指し、項目は、当該検査における読字能力、書字能力、計算能力及び知的発達に関する検査項目を指すものと考えられる。

エ これらの検査の実施主体は、医療機関であり、愛知労働局が実施す

ることではないため、愛知労働局は本件対象文書を作成または取得していないとの原処分判断に不自然・不合理な点はない。

オ 諮問庁においては、各審査請求を受けて、念のため愛知労働局に対し、本件対象文書の有無を照会したが、その存在は確認されなかった。

(2) 愛知労働局において本件対象文書を保有していないとする上記(1)の諮問庁の説明は、不自然、不合理であるとは認められず、これを覆すに足りる事情も認められない。

したがって、愛知労働局において本件対象文書を保有していないとする諮問庁の説明は是認せざるを得ない。

3 本件各不開示決定の妥当性について

以上のことから、本件対象文書につき、これを保有していないとして不開示とした各決定については、愛知労働局において本件対象文書を保有しているとは認められず、妥当であると判断した。

(第3部会)

委員 岡島敦子, 委員 葭葉裕子, 委員 渡井理佳子

別紙（本件対象文書）

文書1 学習障害者の「読む」能力を評価するテスト・その項目が分かる
文書

文書2 学習障害者の「書く」能力を評価するテスト・項目が分かる文書

文書3 学習障害者の「計算」能力を評価するテスト・項目が分かる文書

文書4 学習障害者の「知的発達」を評価するテスト・項目が分かる文書