

地方議会に関する基礎資料

地方議会・議員のあり方に関する研究会（第1回）

令和元年6月
総務省自治行政局

地方議会について

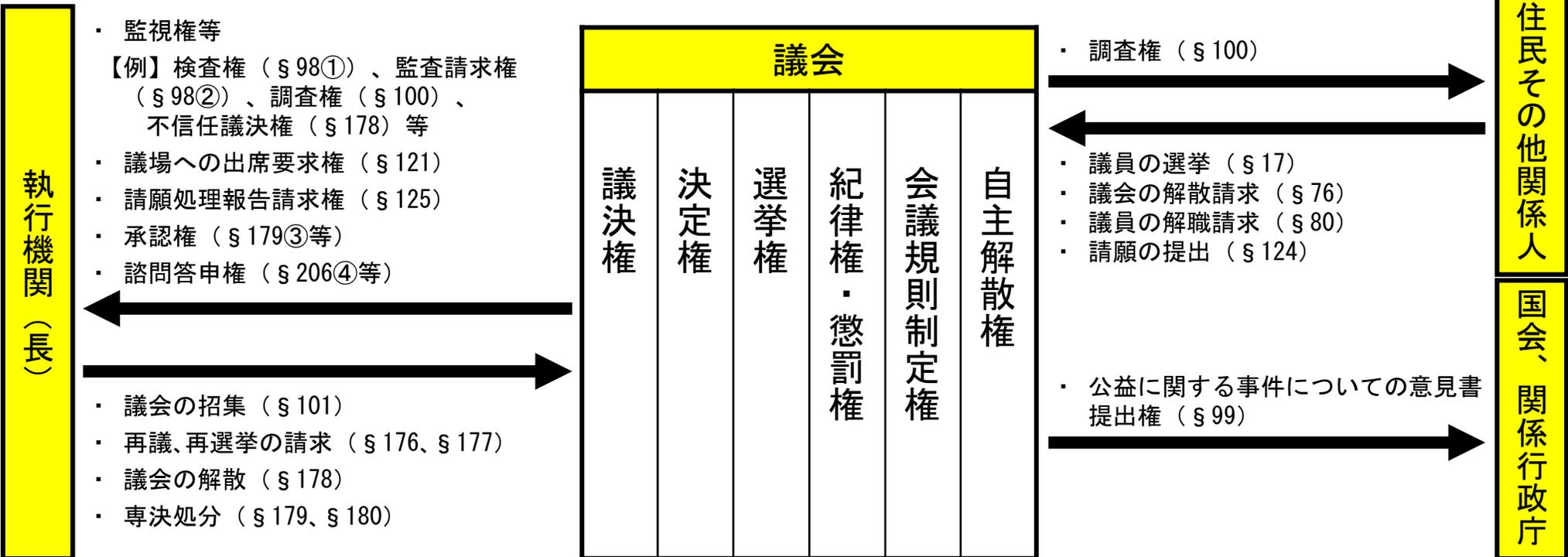
○ 地方議会は、憲法第93条第1項の「議事機関」として地方公共団体に設置されている。

【憲法】 第九十三条 地方公共団体には、法律の定めるところにより、その議事機関として議会を設置する。

② 地方公共団体の長、その議会の議員及び法律の定めるその他の吏員は、その地方公共団体の住民が、直接これを選挙する。

- 地方議会は、住民全体を代表する機関であり、住民の直接選挙で選出される議員により構成される。
- 地方議会は、地方公共団体の意思を決定する機能及び執行機関を監視する機能を担うものとして、同じく住民から直接選挙された長（執行機関）と相互にけん制し合うことにより、地方自治の適切な運営を実現することとされている。
- 地方自治法上、地方議会は、都道府県・市区町村の別、又はその団体の規模を問わず、一つの制度として定められている。

【図表】 議会の権限と執行機関との関係（地方自治法の条文）



地方議会の運営の実態

団体区分		町村	市区								都道府県
人口区分等	人口分布	166人～ 52,081人	5万人 未満	5万人～	10万人～	20万人～	30万人～	40万人～	50万人 以上	指定都市	570,824人～ 13,637,346人
	団体数 (市区内構成比)	927団体	272団体 (33.4%)	256団体 (31.4%)	155団体 (19.0%)	46団体 (5.7%)	28団体 (3.4%)	22団体 (2.7%)	15団体 (1.8%)	20団体 (2.5%)	47団体
平均議員定数(人)		12.0	17.6	21.1	25.8	31.3	36.7	39.5	46.3	59.1	57.2
議員一人当たりの 平均住民数(人)		992	1,939	3,328	5,437	7,896	9,413	11,260	13,477	23,235	47,528
定例会等 平均開催数 (回/年) ※通年会期等採用 団体を除く	定例会	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	3.9	3.9	4.0	3.8	3.8
	臨時会	2.7	1.4	1.2	1.0	1.1	1.1	0.9	0.8	0.4	0.5
年間平均会期日数(日/年)		42.8	80.5	89.3	94.9	93.8	96.5	97.1	106.0	112.7	111.4
通年会期等 採用団体数	通年会期制 (法102条の2)	24団体	4団体	3団体	0団体	2団体	0団体	0団体	0団体	0団体	1団体
	通年議会 (法102条2項)	30団体	3団体	7団体	3団体	2団体	2団体	3団体	0団体	2団体	0団体
年間平均 議案件数 (件/年)	全体件数	87.7	112.3	114.6	124.1	135.6	162.6	145.7	131.1	223.3	233.6
	[長提出] [議員・委員会提出]	[81.0] [6.7]	[103.6] [8.7]	[104.2] [10.4]	[111.8] [12.3]	[123.5] [12.2]	[147.9] [14.7]	[130.1] [15.6]	[120.5] [10.5]	[199.7] [23.6]	[199.3] [34.3]
委員会 平均設置数 ※設置団体平均 (非設置団体数)	常任委員会	2.4 〈10団体〉	2.9	3.3	3.8	4.0	4.5	4.5	5.1	5.7	5.8
	議運委員会	1 〈19団体〉	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	特別委員会	2.9 〈125団体〉	3.6 〈15団体〉	3.5 〈20団体〉	3.7 〈9団体〉	4.6 〈3団体〉	4.1 〈3団体〉	4.0 〈1団体〉	6.1	6.7	3.7 〈6団体〉
議会事務局平均職員数(人)		2.5	4.5	5.9	8.5	13.1	16.1	18.1	20.1	34.1	40.3

出典：【人 口】住民基本台帳人口（市区については平成29年12月31日現在、都道府県及び町村については平成30年1月1日現在）

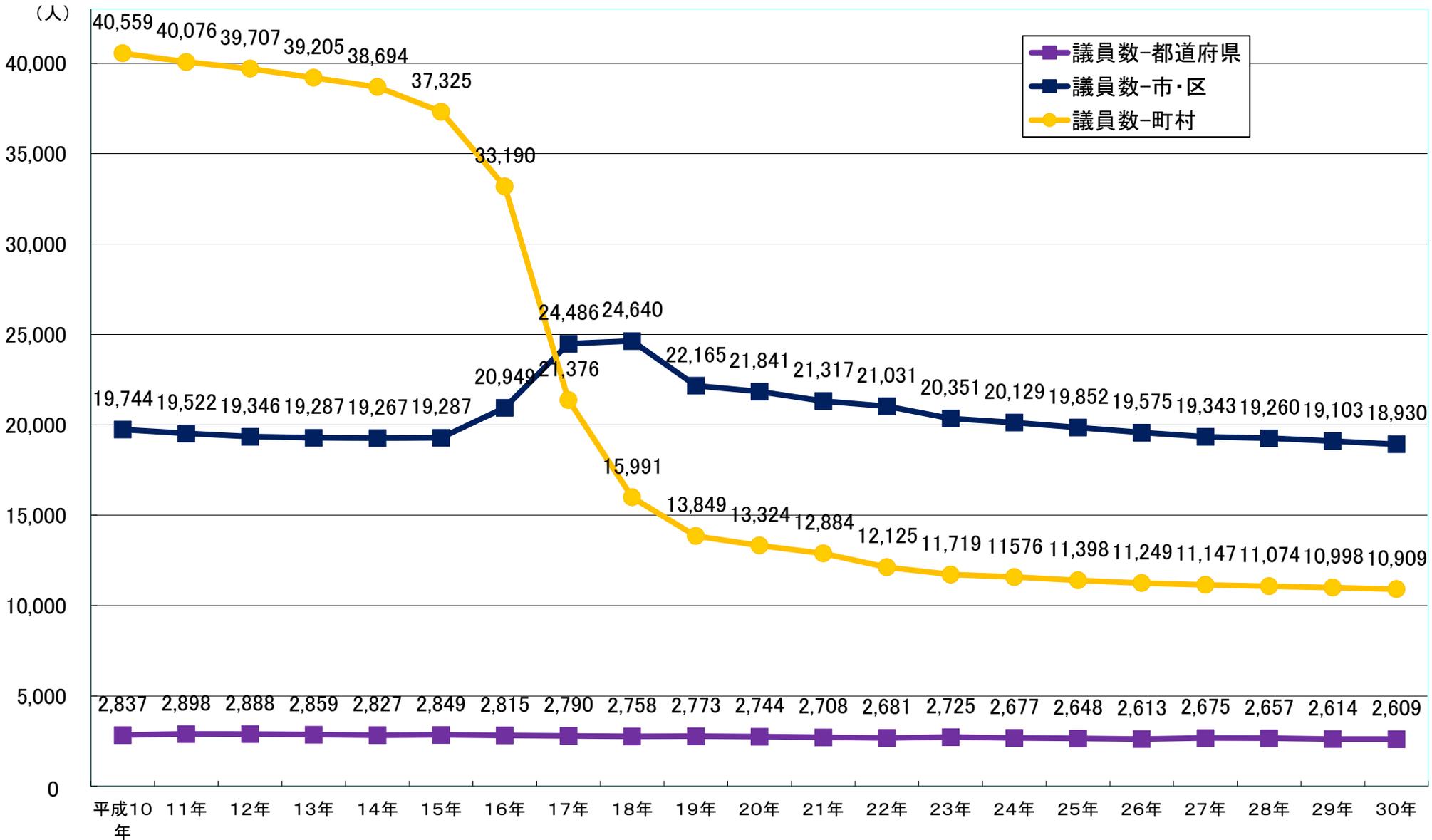
【議員定数】第13回都道府県議会提要（H27.7.1現在）、市議会議員定数に関する調査結果（H29.12.31現在）、第64回町村議会実態調査結果の概要（H30.7.1現在）

【委員会数】第13回都道府県議会提要（H27.7.1現在）、市議会の活動に関する実態調査結果（H29.12.31現在）、第64回町村議会実態調査結果の概要（H30.7.1現在）

【事務局職員数】第13回都道府県議会提要（H27.7.1現在）、市議会議員の属性に関する調査結果（H30.8.1現在）、第64回町村議会実態調査結果の概要（H30.7.1現在）

【その他】第13回都道府県議会提要（H26.1.1～12.31）、市議会の活動に関する実態調査結果（H29.1.1～12.31）、第64回町村議会実態調査結果の概要（H29.1.1～H29.12.31） 2

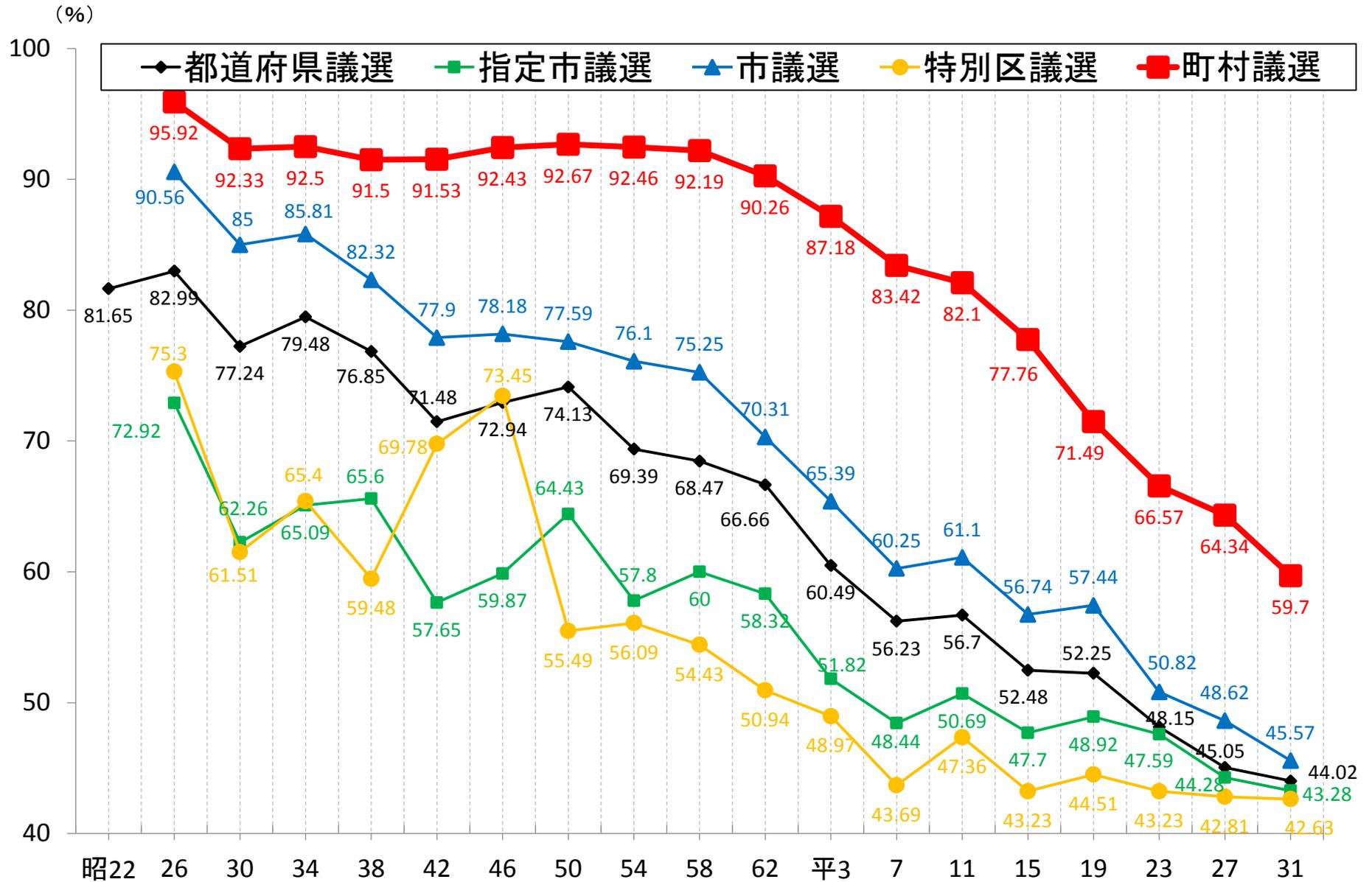
地方議会議員数の推移



注1：各年12月31日現在の計数である。

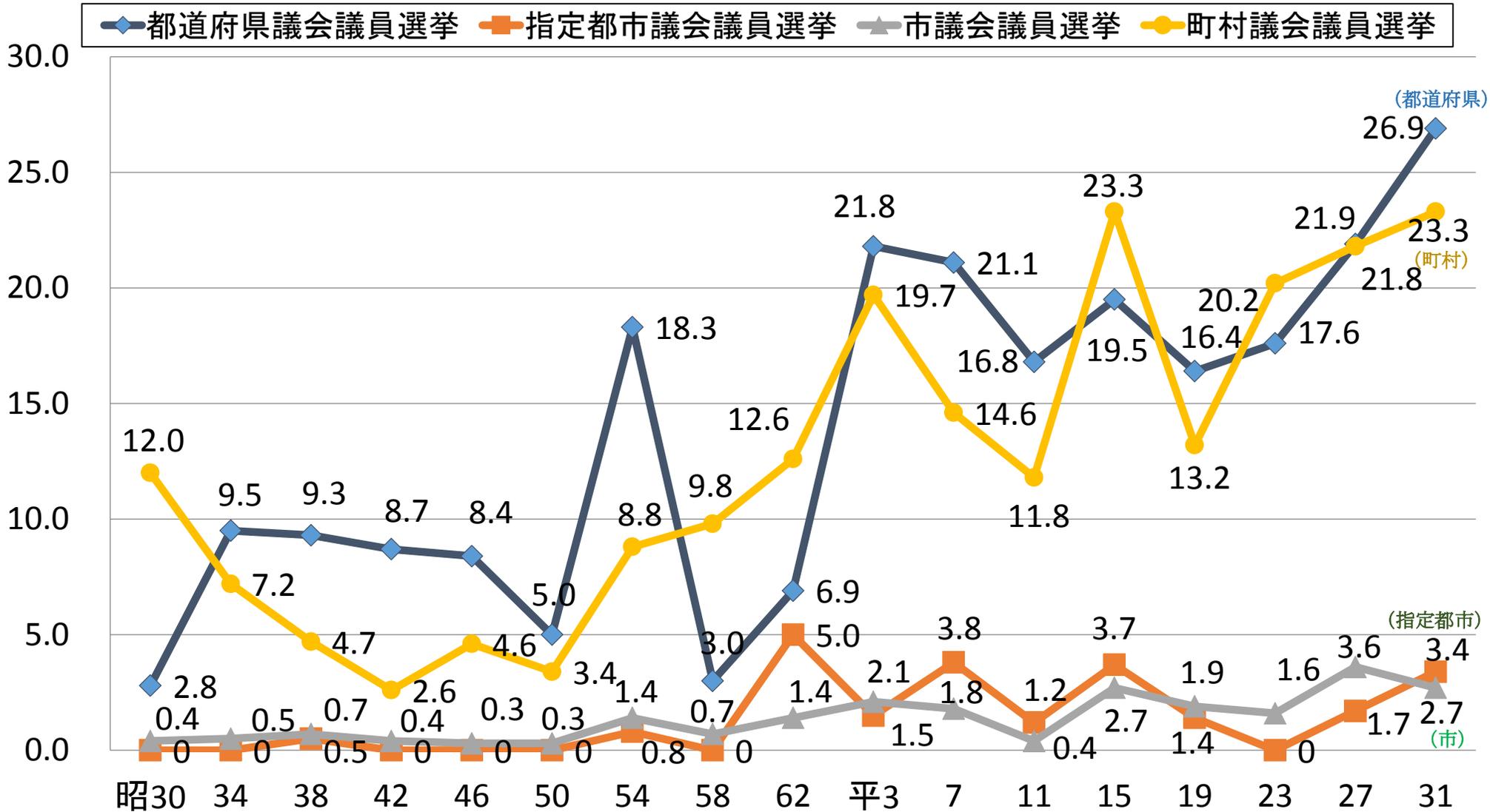
出典：総務省「地方公共団体の議会の議員及び長の所属党派別人員調」

統一地方選挙における投票率の推移



出所：総務省「地方選挙結果調」等を基に作成。(本調査は、統一地方選挙の際に実施したもの)
 注：昭和22年の市区町村議選の内訳は調査していない。

統一地方選挙における改選定数に占める無投票当選者数の割合の推移



出所：総務省「地方選挙結果調」等を基に作成。（本調査は、統一地方選挙の際に実施したもの）
 注1：第1回、第2回統一地方選挙の際には調査を実施せず。
 注2：市については、東京都特別区を除く。