

令和元年 6 月 18 日  
総務省行政管理局公共サービス改革推進室

民間競争入札実施事業  
「政府所有米穀の販売等業務（平成 26 年度契約分）」の評価について  
(案)

競争の導入による公共サービスの改革に関する法律（平成 18 年法律第 51 号）第 7 条第 8 項の規定に基づく標記事業の評価は以下のとおりである。

I 事業の概要等

事 項	内 容
事業概要	主要食糧の需給及び価格の安定に関する法律（平成 6 年法律第 113 号。以下「食糧法」という。）第 29 条及び第 30 条に基づき平成 26 年度に政府が買入を行った政府所有米穀（S B S（売買同時契約）方式により輸入された米穀を除く）の販売、保管、運送等の一連の業務
実施期間	平成 26 年 7 月 1 日～令和 2 年 3 月 31 日
受託事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住友商事株式会社</li> <li>・日通グループ(共同企業体)(日通商事株式会社及び日本通運株式会社)</li> <li>・三菱商事株式会社</li> </ul>
契約金額(税抜)	各 11,302,579,334 円（委託費の限度額）
入札の状況	6 者応札（説明会参加＝10 者／予定価内＝6 者）
事業の目的	政府所有米穀の安全を確保するとともに、当該米穀を円滑かつ安定的に販売すること。
選定の経緯	<ul style="list-style-type: none"> <li>・平成 20 年の事故米不正転売事件の発生を踏まえ、政府が所有する米の販売等業務に係る民間委託に当たっては、特に公正な競争条件による入札がなされる必要があるとの観点から、第 10 回公共サービス改革小委員会（平成 22 年 3 月 24 日）による農林水産省からのヒアリングを経て、平成 22 年度公共サービス改革基本方針において選定。</li> <li>・平成 28 年度、1 期目（平成 23 年度契約分）の評価を行い、平成 29 年度契約分より新プロセスへ移行。</li> </ul>

II 評価

1 概要

現行プロセスに移行して、民間競争入札を継続することが適当である。法令遵守等において課題が認められ、改善が必要である。

2 検討

(1) 評価方法について

農林水産省から提出された平成 26 年 7 月から平成 31 年 3 月までの間の実施状況についての報告（別添）に基づき、サービスの質の確保、実施経費及びその

前提としての競争性等の観点から評価を行う。

(2) 対象公共サービスの実施内容に関する評価

事 項	内 容
確保されるべき 質の達成状況	<p>以下のとおり、法令違反等の不適正事案が一部生じており、改善を要する。</p> <p>① 政府所有米穀の安全の確保</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 受託事業体は、政府所有米穀を適切に保管するために必要な事項を定めた「保管マニュアル」を保管する全ての倉庫に備え付け、統一的な管理を行うとともに、関係法令に基づく取引、搬入・搬出等に係る記録を作成し、5年間保存している。</li> <li>・ 政府所有米穀のうち、外国産米穀について、販売前にカビ確認等作業として、カビ状異物の有無の確認及び関係法令に基づくカビ毒検査を全量実施し、実施後1ヶ月以内に販売を行った。ただし、当該業務において、一部業務仕様書と異なる運用が見受けられた。これに対し、受託事業体は直ちに改善を図るとともに、再発防止策を講じた。</li> <li>・ 流通不適米穀が発生した126件全てについて、農林水産省の不用決定通知を受け、廃棄計画を策定・報告の上、関係法令に基づき確実に廃棄処理を行い、廃棄の完了を農林水産省に報告した。</li> </ul> <p>② 政府所有米穀の適正な流通の確保</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 受託事業体は、米穀の流通に関する法律の規定を遵守して政府所有米穀の販売に努めていたものの、一部業務仕様書に違反する事案（誤出庫）が発生した。これに対し、当該受託事業体は速やかに善処策を図るとともに、再発防止策を講じた。</li> <li>・ 政府所有米穀のうち、外国産米穀については、毎年、農林水産省の承認を受けた年間販売計画に基づき加工用、飼料用等に販売を行った。</li> </ul> <p>③ 備蓄の適正な運営の確保</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国内産米穀である政府備蓄米（以下「備蓄米」という。）の販売は、農林水産省の備蓄運営方針に基づき確実に行われており、受託事業体が受託した25万トンについては、一定期間備蓄後、全量飼料用等の非主食用として販売された。</li> <li>・ 備蓄米について、食糧法に基づき米穀の著しい生産量の減少によりその供給が不足する事態に備えるため、「保管マニュアル」に沿って品質の保持に努め、備蓄米を安定的に保管・供給できる体制を整えていた。</li> </ul> <p>④ 法令違反事案について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 平成30年4月、受託事業体から保管業務を委託されていた一部倉庫において、鼠害等の被害を報告せず、袋を詰替えた上で、偽造した農</li> </ul>

	<p>産物検査証明印を押印していた事案が発生した。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 本事案を受け、当該受託事業者及び当該保管業務の再委託を受けた法人は、平成 30 年度中に政府米を保管する全ての倉庫に対し、第三者機関による抜き打ち検査を導入することを主な内容とする再発防止策を講じており、検査の結果、当該受託事業者等の政府米の保管管理が適正に実施されていることが確認されている。</li> </ul>
民間事業者からの改善提案	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 政府所有米穀の品質管理に関して、独自の掲示物を作成し、作業現場の意識向上を図るとともに、保管管理上の留意事項についてメーリングリスト等を活用し、きめ細やかに情報を共有（住友商事株式会社）</li> <li>・ 自社倉庫及び再委託倉庫に対し、米穀の保管管理の更なる向上を目指し、毎年内容を充実させた保管管理日誌及び付属する資料編冊子を作成して、日常の管理・点検に活かすとともに、政府所有米穀の保管・運送等業務に新たに携わる本支店担当者向けに、年 1 回講習会を実施（日通グループ）</li> <li>・ 全国各支店の保管倉庫責任者を招集し、保管・管理における技術指導等について、自ら作成した DVD を用いて、統一かつ視覚的に示すなどにより情報を共有（三菱商事株式会社）</li> </ul>

### （3）実施経費（税抜）

従前経費	34,203 円／トン（平成 21 年度）
実施経費	25,165 円／トン（平成 26 年度～令和元年度）
削減額	9,038 円／トン
削減率	26.4%

※ 民間競争入札実施前後で備蓄運営方式が回転備蓄から棚上備蓄に変更され、保管期間や販売数量が異なることから、単純に総額で比較するのは適当ではない。

このため、農林水産省が自ら業務を行っていた平成 21 年度における政府所有米穀の販売に係る 1 トン当たりの経費と、平成 26 年度契約分（平成 26 年度～令和元年度）における政府所有米穀の販売に係る 1 トン当たりの経費を比較。

なお、単純比較が可能な「カビチェック荷役」に係る 1 トン当たりの経費は以下のとおり。

従前経費	7,927 円／トン（平成 21 年度）
実施経費	3,749 円／トン（平成 26 年度～令和元年度）
削減額	4,178 円／トン
削減率	52.7%

### （4）評価のまとめ

- ・業務の実施にあたり確保されるべき達成目標として設定された質については、法令違反等の不適正事案が一部生じており、改善を要する。
- ・他方で、民間事業者の改善提案により、独自に作成した資料を用いて保管・管理等における留意点等を関係者間で共有するなど、民間事業者のノウハウと創意工夫の発揮が業務の質の維持・向上に貢献したものと評価できる。
- ・実施経費についても、備蓄運営方式が変更されたため同等に比較できないものの、販売数量当たりの経費は 26.4%削減され、公共サービスの質の維持・向上、経費の削減の双方が達成されたものと評価できる。

#### (5) 今後の方針

本事業の市場化テストは今期が 4 期目の評価（現時点で 9 期目まで実施中）であり、事業全体を通じての実施状況は以下のとおりである。

- ・入札において 6 者の応札があり、競争性が確保されていた。
- ・実施期間中に受託民間事業者に法令違反行為がみられ、業務改善命令等の措置がなされた。
- ・経費については、備蓄運営方式が変更されたため同等に比較できないものの、従来経費からの削減率は 26.4%であった。
- ・確保されるべき公共サービスの質において、法令違反等の不適正事案が一部生じており、改善を要する。
- ・農林水産省においては、外部有識者で構成される「入札等監視委員会」が設置され、事業実施状況のチェックを受ける仕組みを備えている。
- ・法令違反事案等を踏まえて、農林水産省として、委託業務に対する調査機関を活用した実地調査を令和元年度から試行的に実施することとしており、今後、チェック体制の見直し・強化を行う予定である。

以上のとおり、法令の遵守等において課題が認められ、本事業において良好な実施結果が得られたと評価することは困難である。

「市場化テスト終了プロセス及び新プロセスの運用に関する指針」（平成 26 年 3 月 19 日官民競争入札等監理委員会）Ⅲ. 2. 「新プロセスの手続」における「改めて現行プロセスにより事業を実施すべきものと判断された事業については、次期基本方針別表（本表）で整理する」に該当すると考えられることから、次期事業については、法令遵守等について検討を加え、現行プロセスとして民間競争入札を実施することが適当であると考えられる。

なお、新プロセスとしてすでに入札を実施している平成 29 年度～令和元年度契約分についても現行プロセスとして、透明かつ公正な競争の下で、サービスの質の確保及び低廉な公共サービスの実現がなされているか、監理委員会として本事業の実施状況を確認することとする。

令和元年6月7日  
農林水産省政策統括官

## 民間競争入札実施事業「政府所有米穀の販売等業務（平成26年度契約分）」の実施状況について

### 1 事業概要

#### (1) 事業内容

主要食糧の需給及び価格の安定に関する法律（平成6年法律第113号。以下「食糧法」という。）第29条及び第30条に基づき平成26年度に政府が買入を行った政府所有米穀（SBS（売買同時契約）方式により輸入された米穀を除く）の販売、保管、運送等の一連の業務

#### (2) 事業実施期間

平成26年7月1日から令和2年3月31日まで

#### (3) 受託事業者

- ・住友商事株式会社
- ・日通グループ（共同企業体）（日通商事株式会社及び日本通運株式会社）
- ・三菱商事株式会社

#### (4) 契約金額（委託費の限度額）

- ・住友商事株式会社 12,206,784,665円（消費税及び地方消費税額を含む。）
- ・日通グループ 12,206,784,665円（消費税及び地方消費税額を含む。）
- ・三菱商事株式会社 12,206,784,665円（消費税及び地方消費税額を含む。）

※ 契約金額は、事業実施期間（平成26年7月1日～令和2年3月31日）の委託費の限度額である。

#### (5) 受託事業者決定の経緯

- ① 政府所有米穀の販売等業務における民間競争入札実施要項（以下「実施要項」という。）に基づき、入札参加者（6者（うち1共同企業体））から提出された企画書及び入札書類により、当該実施要項に定める入札参加資格を6者が満たすことを確認した。
- ② 入札参加資格を満たす者に係る入札価格について、平成26年5月30日に開札した結果、いずれも予定価格の範囲内であったことから、落札者の決定は、特別会計に関する法律施行令（平成19年政令第124号）第19条第4項の規定（複数落札入札制度）に基づき、入札価格の低い者から順次、当該者の外国産米穀の取扱希望数量の和が外国産米穀の委託予定数量（60万トン）に達するまで選定した。

## 2 確保されるべき質の達成状況及び評価について

本事業の実施に当たり確保されるべき事業の質として、実施要項において「政府所有米穀の安全の確保等（安全の確保、適正な流通の確保、備蓄の適正な運営の確保等）」及び「創意工夫の発揮」の2つの事項を設定している。これらの事項について、事業の指導、監督のほか、毎年度行う実施状況に関する調査（以下「実施状況調査」という。）において把握しており、その結果は以下のとおり。

なお、実施状況調査では、委託費の経理処理状況、事業の遂行状況、品質管理等の6項目について、政府所有米穀の販売等業務仕様書（以下「仕様書」という。）に基づき、事業の実施状況について確認している。

### (1) 政府所有米穀の安全の確保等

#### ① 政府所有米穀の安全の確保

受託事業体は、米穀等の取引等に係る情報の記録及び産地情報の伝達に関する法律（平成21年法律第26号）第3条に規定する取引等の記録、第5条に規定する搬出、搬入等の記録及び第7条に規定する食品としての安全性を欠くものの流通の防止、表示の適正化又は適正かつ円滑な流通の確保に資する事項に関する記録を作成し、5年間保存している。

また、政府所有米穀の保管に当たっては、受託事業体自ら又は民間の倉庫に再委託して保管することとなることから、受託事業体は、政府所有米穀を適切に保管するために必要な事項を定めた「保管マニュアル」に関して、政府所有米穀を保管する全ての倉庫に備え付け、統一的な管理を行っている。

政府所有米穀のうち、外国産米穀を販売するに当たっては、その全量について販売前にカビ確認等作業として、カビ状異物の有無の確認及び関係法令に基づくカビ毒検査を実施し、実施後1ヶ月以内に販売を行っている。当該業務において、一部業務仕様書と異なる運用が見受けられたが、当該受託事業体は、直ちに改善を図るとともに、再発防止策を講じている。

なお、令和元年度からは、安全性に万全を期す観点から、国内産米穀である政府備蓄米（以下「備蓄米」という。）についても同様の確認作業を実施している。

カビ確認作業量については、民間競争入札実施前（平成21年9月～平成22年3月）と民間競争入札実施後（平成27年4月～12月）に調査したところ、27.5トン/日から47.9トン/日と大幅に効率化が図られている。

流通不適米穀（食品衛生法（昭和22年法律第233号）又は飼料の安全性の確保及び品質の改善に関する法律（昭和28年法律第35号）の規定により販売等をしてはならない米穀をいう。以下同じ。）（平成26年度契約分における発生件数（令和元年3月末現在）：126件）については、農林水産省の不用決定通知を受け、受託事業体が廃棄計画を策定し、農林水産省へ報告の上、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和45年法律第137号）に基づき確実に廃棄処理を行い、廃棄の完了を農林水産省に報告している。

#### ② 政府所有米穀の適正な流通の確保

受託事業体は、米穀の流通に関する法令（注1）の規定を遵守して、政府

所有米穀の販売に努めていたものの、一部業務仕様書に違反する事案（誤出庫）が発生した。当該受託事業体は、速やかに善処策を図るとともに、再発防止策を講じている。

政府所有米穀のうち、外国産米穀は、受託事業体は、毎年、農林水産省の承認を受けた年間販売計画に基づき加工用、飼料用等に販売を行っている。

受託事業体の年間販売計画に対する販売実績は、政府所有米穀の販売が本格化する平成 27～29 年度では、ほぼ計画通りとなっている。

（注 1）米穀の流通に関する法令とは、主要食糧の需給及び価格の安定に関する法律（平成 6 年法律第 113 号）、米穀等の取引等に係る情報の記録及び産地情報の伝達に関する法律（平成 21 年法律第 26 号）、農林物資の規格化等に関する法律（昭和 25 年法律第 175 号）、食品表示法（平成 25 年法律第 70 号）、不当景品類及び不当表示防止法（昭和 37 年法律第 134 号）、不正競争防止法（平成 5 年法律第 47 号）、農産物検査法（昭和 26 年法律第 144 号）、食品衛生法（昭和 22 年法律第 233 号）、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律（昭和 22 年法律第 54 号）、刑法（明治 40 年法律第 45 号）、飼料の安全性の確保及び品質の改善に関する法律（昭和 28 年法律第 35 号）及び飼料需給安定法（昭和 27 年法律第 356 号）並びにこれらの法律に基づく命令をいう。

#### 外国産米穀の年間販売計画と販売実績の比較（平成26年度契約分）

（単位：千トン、％）

	委託予定数量	年間販売計画①	販売実績②	②／①
平成26年度	/	8.6	8.3	96.5%
平成27年度		240.2	244.0	101.6%
平成28年度		339.4	332.1	97.8%
平成29年度		25.0	24.8	99.2%
平成30年度		0.0	0.0	-
計	600.0	613.2	609.2	99.3%

#### ③ 備蓄の適正な運営の確保

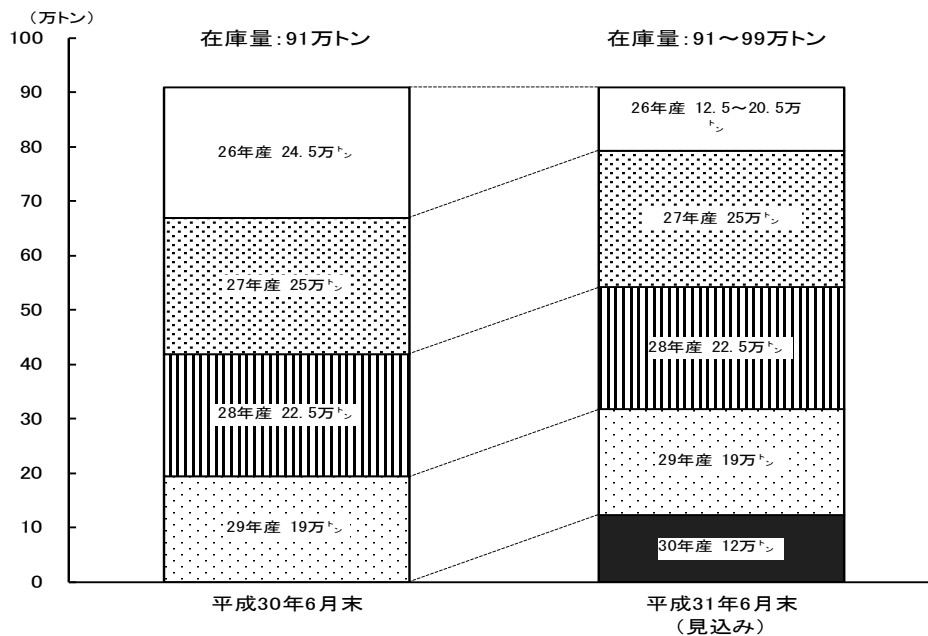
政府所有米穀のうち、国内産米穀である備蓄米の販売は、農林水産省の備蓄運営方針（注 2）に基づき確実に行われており、受託事業体が受託した備蓄米 25 万トンについては、一定期間備蓄後、飼料用等の非主食用として販売されている。

なお、備蓄米の非主食用への販売にあたっては、常時備蓄水準が 91～99 万トンとなるよう行っている。

（注 2） 棚上備蓄方式による備蓄運営の基本的な考え方

米穀の需給及び価格の安定に関する基本指針（平成 26 年 7 月公表）  
（抜粋）

- (ア) 適正備蓄水準は 100 万トン程度（6 月末）
- (イ) 国内産米を一定期間（5 年間程度）備蓄
- (ウ) 備蓄米の買入れは、出来秋の市場価格に影響を与えないよう事前契約によることを基本に、公正性・透明性を確保する観点から一般競争入札により実施
- (エ) 備蓄米は、備蓄後に飼料用等の非主食用として販売
- (オ) 大凶作や連続する不作などにより、民間備蓄が著しく低下するなどの米が不足する時における備蓄米の放出については、食料・農業・農村政策審議会食糧部会において、放出の必要性に関し、作柄、在庫量、市場の状況、消費動向、価格及び物価動向等について総合的な観点から議論を行い、これを踏まえて、農林水産大臣が備蓄米の放出等を決定



特に備蓄米については、食糧法に基づき米穀の著しい生産量の減少によりその供給が不足する事態に備えるために保管しており、長期保管が必要な中、前述の保管マニュアルにおいて、穀温（保管米穀の温度を常時 15 度以下）及び倉庫内湿度（60～65%の範囲内で保持）の管理基準、倉庫への米穀の入庫時の品質確認、倉庫の点検整備（屋根、床、壁等の損傷、冷却機等の設備の点検）並びに保管米穀及び設備の異常発見時の対応等を具体的に定め、これを適正に行うことにより、品質の保持に努め、備蓄米を安定的に保管・供給できる体制を整えている。

#### ④ 法令違反事案について

受託事業体は、上記①～③により、政府所有米穀の販売に努めていたものの、平成 30 年 4 月、受託事業体から保管業務を委託されていた一部事業者において、鼠害等の被害を報告せず、袋を詰替えた上で、偽造した農産物検



査証明印を押印していた事案が発生した。当該保管業務の再委託を受けた事業者は、本年4月に農産物検査法等の違反により、罰金刑に処されている。

本事案を受け、当該受託事業者及び当該受託事業者から保管業務の再委託を受けた法人は、平成30年度中に政府米を保管する全ての倉庫に対し、第三者機関による抜き打ち検査を導入することを主な内容とする再発防止策を講じており、検査の結果、当該受託事業者等の政府米の保管管理が適正に実施されていることが確認されている。

また、令和元年度から、国として、調査機関による販売等業務の抜き打ち調査を試行的に導入することとしており、今後、調査の検証を行いながら、チェック体制の強化に努めていくこととしている。

## (2) 創意工夫の発揮

(1)に係る業務の質の確保を図る上で、受託事業者は、

- ① 政府所有米穀の品質管理に関して、独自の掲示物を作成し、作業現場の意識向上を図るとともに、保管管理上の留意事項についてメーリングリスト等を活用し、きめ細やかに情報を共有（住友商事株式会社）
- ② 自社倉庫及び再委託倉庫に対し、米穀の保管管理の更なる向上を目指し、毎年内容を充実させた保管管理日誌及び付属する資料編冊子を作成して、日常の管理・点検に活かすとともに、政府所有米穀の保管・運送等業務に新たに携わる弊社本支店担当者向けに、年1回講習会を実施（日通グループ）
- ③ 全国各支店の保管倉庫責任者を招集し、保管・管理における技術指導等について、自ら作成したDVDを用いて、統一かつ視覚的に示すなどにより情報共有を実施（三菱商事株式会社）

することにより、政府所有米穀の販売等業務を適切に行えるよう対応した。

## 3 事業経費の状況及び評価について

政府所有米穀を農林水産省自らが販売・管理していた際の事業経費総額と民間競争入札実施後の委託費総額を比較することは、民間競争入札実施前後で備蓄運営方式が回転備蓄（備蓄米を2～3年程度保管後、「主食用」に販売することを基本）から棚上備蓄（備蓄米を不作による放出がなければ5年程度保管後、飼料用等に販売することを基本）に変更されたため、保管期間や販売条件が異なることから困難である。

このため、農林水産省が自ら業務を行っていた平成21年度における政府所有米穀の販売に係る1トン当たりの経費と平成26年度契約分（平成26～平成31年度）における政府所有米穀の販売に係る1トン当たりの経費を比較することとした。

平成26年度については、委託業務のうち、「保管経費」及び「物品管理手数料」を入札対象に加えたところであり、この結果、以下のとおり、1トン当たり約8千円の経費が削減されている。

- ① 平成21年度： 35,157円／トン（税込み）

- ② 平成 26 年度契約分： 27,178 円／トン（税込み）  
 ③ ①－②： ▲7,979 円／トン（▲23%）

### 政府所有米穀の販売等業務に係る経費の比較

（単位：千円、千トン、円／トン（税込み））

従来の販売経費 【平成21年度】		民間競争入札実施後の経費 【平成26年度契約分（平成26～31年度）】	
物件費（※1）	22,549,865	委託費（※3）	24,896,384
人件費（※2）	7,329,365	人件費	-
合計 ①	29,879,230	合計 ③	24,896,384
販売数量 ②	850	販売（見込） 数量 ④	916
トン当たり経費 ①／②	35,157	トン当たり経費 ③／④	27,178

※1 物件費は、民間競争入札実施前の食料安定供給特別会計米管理勘定における保管料、運搬費、加工費、流通業務取扱費を合計。

※2 人件費は、食料安定供給特別会計における職員基本給、職員諸手当、超過勤務手当、児童手当、国家公務員共済組合負担金及び退職給付費用の合計に米穀に係る業務の割合（0.8）を乗じて算出。

※3 委託費は、平成26年度契約分における平成26年度から30年度までの支払額及び平成31年度の支払見込額の合計。

また、委託業務のうち安全性を確保するためのカビチェック荷役費単価（トン当たり）については、平成 21 年度決算ベースの 8,238 円／トン（税込み）に対して、平成 26 年度契約分は 3,899 円／トン（税込み）となっており、引き続き約 53 %と経費削減が図られている。

#### 4 全体的な評価

民間競争入札により実施した政府所有米穀の販売等業務については、上述のとおり、一部不適切な事案が発生したものの、その後、改善が為され、農林水産省が作成する仕様書及び受託事業者自らが仕様書に即して作成した業務方法書に基づき適正に行われており、事業の質が確保されるとともに、経費についても削減されていると判断される。

また、政府所有米穀の販売等業務を包括的に民間委託したことに伴い、それまで地方出先機関（地方農政事務所）で行っていた政府所有米穀の販売等業務を廃止し、人員を米トレーサビリティ等の流通監視業務に配置転換したことにより、政府所有米穀の販売等業務に係る人件費も削減されている。

さらに、平成 23 年度から平成 25 年度までは「販売手数料」のみを入札対象としていたが、定額の単価により支払われる「物品管理手数料」の収入を前提として、「販売手数料」が極端な低価格となっていた。また、経費の大半を占める「保

管経費」及び「運送経費」が定額の単価により支払われていた。このため、より競争性を向上させるため、

① 平成 26 年度から「保管経費」及び「物品管理手数料」

② 平成 28 年度から「運送経費」

を入札対象に追加するなどの見直しを段階的に行うことにより、経費削減に取り組んでいる。

## 5 今後の事業について

本事業については、平成 23～25 年度契約分の評価の結果、新プロセスでの手続きが認められているが、平成 26 年度契約分については、関係法令に違反する事案の発生があったところ。

これを踏まえ、令和 2 年度契約分については、現行プロセスでの実施を通じて、公共サービス改革法の趣旨に沿って、サービスの質の維持向上及び経費の削減を図ることとしたい。