

諮問庁：厚生労働大臣

諮問日：平成31年2月19日（平成31年（行情）諮問第143号ないし同第145号）

答申日：令和元年10月11日（令和元年度（行情）答申第245号ないし同第247号）

事件名：特定労働基準監督署の監督復命書整理簿（特定年度分）の一部開示決定に関する件

特定労働基準監督署の監督復命書整理簿（特定年度分）の一部開示決定に関する件

特定労働基準監督署の監督復命書整理簿（特定年度分）の一部開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

別表に掲げる文書1ないし文書3（以下、併せて「本件対象文書」という。）につき、その一部を不開示とした各決定については、別表の5欄に掲げる部分を開示すべきである。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

本件各審査請求の趣旨は、行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく各開示請求に対し、平成30年11月9日付け高労発総1109第1号ないし同3号により高知労働局長（以下「処分庁」という。）が行った各一部開示決定（以下、順に「原処分1」ないし「原処分3」といい、併せて「原処分」という。）について、その取消しを求めるというものである。

2 審査請求の理由

審査請求人の主張する審査請求の理由は、各審査請求書の記載によると、おおむね以下のとおりである。

原処分を取り消すとの決定を求める。

対象となる文書には、法5条6号イに該当する部分はない。

対象となる文書には、法5条2号イに該当する部分はない。

対象となる文書には、法5条6号ホに該当する部分はない。

対象となる文書には、法5条4号に該当する部分はない（文書3のみ）。

平成27年3月27日の参議院予算委員会において、内閣総理大臣は「是正を指導した段階で、公表する必要があると考えています。」と答弁をしている。このように答弁をしているにもかかわらず、3年以上経過し

た現在も高知労働局においては、行政指導が行われた事業場名の公表は行われておらず、不作為の状況が継続している。本来、内閣総理大臣のこの国会答弁に基づき、適正に業務が行われ、行政指導先の事業場名を公表するという義務を全うしていれば、その事業場については監督復命書の事業場名の欄も開示される事となるが、行政機関の不作為により開示されていない。法5条2号イに該当するのではなく、不作為が開示の理由である。よって、審査を請求する。

第3 諮問庁の説明の要旨

諮問庁の説明の要旨は、各理由説明書によると、おおむね以下のとおりである。

1 本件審査請求の経緯

- (1) 審査請求人は、平成30年10月12日付け（同月15日受付）で処分庁に対し、法3条の規定に基づき、本件対象文書に係る各開示請求を行った。
- (2) これに対して処分庁が一部開示の原処分を行ったところ、審査請求人はこれを不服として、平成30年11月14日付け（同月19日受付）で本件各審査請求を提起したものである。

2 諮問庁としての考え方

本件各審査請求について、不開示部分に係る法の適用条項として法5条4号を削り、同条6号柱書きを追加した上で、原処分は妥当であると考え

3 理由

(1) 本件対象文書の特定について

本件各開示請求を受けて、高知労働局特定労働基準監督署（以下「労働基準監督署」は「監督署」という。）において、特定期間を実施した監督指導についての監督復命書の情報を一覧にした監督復命書整理簿を本件対象文書として特定した。

(2) 監督復命書整理簿について

労働基準監督官が臨検監督指導を行ったとき、監督結果に係る情報を監督署長に復命するための監督復命書を作成する。監督復命書の情報を一覧にしたものが監督復命書整理簿である。

監督復命書整理簿には、①標題、②総件数、③No.、④監督種別、⑤整理番号、⑥監督等年月日、⑦監督重点対象区分、⑧労働保険番号、⑨事業場名、⑩業種、⑪署長判決、⑫完結の有無、⑬監督官氏名及び⑭備考の各記載欄がある。

(3) 原処分における不開示部分について

原処分においては、上記(2)の記載事項のうち、④監督種別、⑦監督重点対象区分、⑧労働保険番号及び⑨事業場名についてはその全て、

⑭備考欄については記載のある場合（該当は文書3のみ）をそれぞれ不開示としている。

(4) 不開示情報該当性について

ア 法5条2号イ及び6号ホの不開示情報該当性

⑧労働保険番号及び⑨事業場名は、特定事業場の情報であり、これらが公にされた場合、当該事業場に対して監督指導が実施されたことが明らかになる。監督指導とは、主体的、計画的に対象事業場を選定して実施するほか、労働者からの申告や労働災害の発生により実施するものである。定期監督（主体的、計画的に実施する監督指導）等では、平成27年には69.1%、同28年には66.8%、同29年には68.3%の事業場において何らかの労働基準関係法令違反が認められている。また、本件開示請求の対象期間と重なる平成27年ないし同29年においては、各11月を「過重労働解消キャンペーン」とし、長時間の過重労働による過労死に関する労災請求があった事業場や、若者の「使い捨て」が疑われる事業場等に対し、集中的に監督指導等を実施する旨が広報されている。

このため、監督指導が実施された事実のみをもって当該事業場に対する信用を低下させ得るものであり、取引関係や人材確保等の面において、同業他社との間で競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあることから、法人については法5条2号イの不開示情報に該当し、また、独立行政法人及び地方公共団体が経営する企業等については同条6号ホに該当するため、原処分を維持して不開示とすることが妥当である。

イ 法5条6号柱書き及びイの不開示情報該当性

(ア) ④監督種別欄には、定期監督、災害時監督、災害調査、申告監督又は再監督の5種類のいずれかを記載することとされている。監督の種類を公にすると、仮に当該監督が申告監督であった場合には、原処分において監督指導年月日や業種が開示されていることから、当該事業場に対して行われた監督指導が労働者からの申告に基づくものであることが事業者において明らかとなり、当該事業場の労働者のうち、いずれの者が申告をしたのかといった、いわゆる「犯人探し」が行われるおそれがある。その結果、労働者は、申告を行うことにより自らに不利益な取扱いが及ぶことをおそれて、申告をちゅうちょすることとなるおそれがある。

また、④監督種別欄について、申告監督の場合のみ不開示とすると、不開示の場合は申告監督であることが明らかとなるので、申告監督以外の場合も含め、監督種別に係る情報全てを不開示とすることが必要である。

(イ) ⑦監督重点対象区分欄には、監督種別が定期監督の場合に限り、各都道府県労働局、監督署で定めた監督指導における重点対象区分を記載することとされている。このため、その記載内容を公にすると、当該監督が定期監督であることが明らかとなる。

また、記載がある場合のみ不開示とすると、空欄については、直近に災害の発生がない場合等には申告監督であることが明らかとなり、上記(ア)の場合と同様の事態が生ずるおそれがあるので、その記載の有無にかかわらず不開示とすることが必要である。

(ウ) 文書3の⑭備考欄の一部には、特定監督署が行った監督指導の手法や詳細、また、事業場が特定監督署との信頼関係を前提として明らかにした事業場の実態に関する情報等を記載している。このため、これらの記載内容を公にすると、事業場と特定監督署との信頼関係が失われ、事業場が関係資料の提出や情報提供に協力的でなくなり、また、指導に対する事業場の自主的改善意欲を低下させ、ひいては労働関係法令違反の隠蔽を行うことなどを助長するおそれがある。

(エ) 以上により、これらの情報については、それが公にされた場合、当該事務の性質上、当該事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあり、労働基準行政機関が行う監督指導業務に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法な行為の発見を困難にするおそれがあることから、法5条6号柱書き及びイに該当するため、原処分を維持して不開示とすることが妥当である。

(5) 審査請求人の主張について

審査請求人は、審査請求書の中で、「本来、不開示にはならない事業場名の部分も不開示として処分されている可能性がある」等と主張しているが、不開示情報該当性については、上記(4)で示したとおりであることから、審査請求人の主張は失当である。

4 結論

以上のとおり、本件各審査請求については、不開示情報に係る法の適用条項を一部変更した上で、原処分を維持することが妥当であるものと考えらる。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件各諮問事件について、以下のとおり、併合し、調査審議を行った。

- | | |
|--------------|----------------------------------|
| ① 平成31年2月19日 | 諮問の受理（平成31年（行情）諮問第143号ないし同第145号） |
| ② 同日 | 諮問庁から理由説明書を収受（同上） |
| ③ 同年3月7日 | 審議（同上） |
| ④ 令和元年9月11日 | 委員の交代に伴う所要の手續の実施、本 |

件対象文書の見分及び審議（同上）

⑤ 同年10月9日

平成31年（行情）諮問第143号ないし同第145号の併合及び審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件対象文書について

本件対象文書は、別表の4欄に掲げる各文書である。

処分庁は、本件対象文書について、その一部を法5条2号イ、4号並びに6号イ及びホに該当するとして不開示とする原処分を行ったところ、審査請求人は、不開示部分の開示を求めている。

これに対し、諮問庁は、法の適用条項を法5条2号イ並びに6号柱書き、イ及びホに改めた上で、原処分を妥当としていることから、本件対象文書を見分した結果を踏まえ、以下、不開示部分の不開示情報該当性について検討する。

2 不開示情報該当性について

(1) 「労働保険番号」及び「事業場名」の各欄

ア 文書1のNo. 222, 285及び287ないし290, 文書2のNo. 344並びに文書3のNo. 156の事業場はいずれも地方公共団体であり、法5条2号イ及び6号ホのいずれにも該当しないことから、これらの事業場名及び労働保険番号は開示すべきである。

イ その余の部分については、原処分において「署長判決」及び「完結の有無」の各欄が開示されているところ、事業場名及び労働保険番号を公にすると、それらの事業場に対する監督指導の結果等が明らかになることから、取引関係等の面において、同業他社との間で競争上の地位や企業経営上の正当な利益を害するおそれがあると認められる。

また、当審査会事務局職員をして厚生労働省及び高知労働局のウェブサイトを確認させたところ、これら監督を受けた事業場名及び労働保険番号を特定し得る情報は記載されていなかった。

したがって、当該部分は、法5条2号本文に規定する法人等の事業場については同号イに、その余の法人等の事業場については同条6号ホにそれぞれ該当し、不開示とすることが妥当である。

(2) 「監督種別」欄

ア 当該部分の不開示情報該当性について、諮問庁は、理由説明書（上記第3の3（4）イ（ア））において、おおむね以下のとおり説明する。

「監督種別」欄には、定期監督、災害時監督、災害調査、申告監督及び再監督の5種類のいずれかを記載することとされている。監督の種類を公にすると、仮に当該監督が申告監督であった場合には、原処分において監督等年月日や業種が開示されていることから、当

該事業場に対して行われた監督指導が労働者からの申告に基づくものであったことが事業者において明らかになり、当該事業者の労働者のうち、いずれの者が申告をしたのかといった、いわゆる「犯人探し」が行われるおそれがある。その結果、労働者は、申告を行うことにより自らに不利益な取扱いが及ぶことをおそれて、申告をちゅうちょすることとなるおそれがある。

また、申告監督の場合のみ不開示とすると、不開示の場合は申告監督であることが明らかになるので、申告監督以外の場合も含め、監督種別に係る情報全てを不開示とすることが妥当である。

イ 本件対象文書を見分したところ、「監督等年月日」及び「業種」の各欄が原処分において開示されていることから、監督種別が公にされた場合、自らが受けた監督がいずれの監督種別に該当するかが事業者において推認し得るところとなり、申告監督の場合、労働基準監督機関による臨検監督が労働者からの申告に基づくものであったことが明らかとなって、申告者の探索が行われることなどにより労働基準監督機関の重要な情報源が損なわれるおそれがある旨の上記アの諮問庁の説明は首肯できる。

したがって、当該部分は、これを公にすると、労働基準監督機関の監督指導業務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれがあると認められ、法5条6号イに該当し、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(3) 「監督重点対象区分」欄

ア 当該部分の不開示情報該当性について、諮問庁は、理由説明書（上記第3の3（4）イ（イ））において、おおむね以下のとおり説明する。

当該部分には、監督種別が定期監督の場合に限り、各都道府県労働局、監督署で定めた監督指導における重点対象区分を記載することとされている。このため、その記載内容を公にすると、当該監督が定期監督であることが明らかとなる。

また、記載がある欄のみ不開示とすると、空欄については、直近に災害の発生がない場合等には、申告監督であることが明らかとなり、上記（2）アの場合と同様の事態が生ずるおそれがある。このため、当該部分については、記載の有無にかかわらず不開示とすることが必要である。

イ 当審査会において本件対象文書を見分したところ、監督の種類が定期監督の場合に限り「監督重点対象区分」欄が記載されていると認められるところから、当該欄に記載がある場合には、定期監督であること及びその重点対象区分が明らかとなり、また、記載がない場合にお

いて、直近に災害の発生がないとき等には、原処分において監督指導年月日や業種が開示されていることから、自らの受けた監督が申告監督であったことが事業者において推認し得ることとなる等の上記アの諮問庁の説明は首肯できる。

したがって、当該部分は、これを公にすると、労働基準監督機関の監督指導業務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれがあると認められ、法5条6号イに該当し、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(4) 「備考」欄

ア 文書3の当該欄の記載内容の不開示情報該当性について、諮問庁は、理由説明書(上記第3の3(4)イ(ウ))において、おおむね以下のとおり説明する。

当該部分には、特定監督署が行った監督指導の手法や詳細、事業場が特定監督署との信頼関係を前提として誠実に明らかにした事業場の実態に関する情報等を記載している。このため、これらの記載内容を公にすると、事業場と特定監督署との信頼関係が失われ、事業場が関係資料の提出や情報提供に協力的でなくなり、また、指導に対する自主的改善意欲を低下させ、ひいては労働関係法令違反の隠蔽を行うことなどを助長するおそれがある。

イ 本件対象文書を見分したところ、当該部分には、特定監督署が行った監督指導の手法・内容等が明らかとなる情報が記載されていると認められることから、これを公にすると、労働基準監督機関が行う監督指導業務に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法5条6号イに該当し、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

3 審査請求人のその他の主張について

審査請求人は、その他種々主張するが、いずれも当審査会の上記判断を左右するものではない。

4 付言

処分庁は、本件開示請求を受けて特定した文書名として、本件開示請求書に記載された文書名と同一の文書名を本件開示決定通知書に記載した上で、本件対象文書を一部開示したものであるが、本来、特段の支障がない限り、開示決定通知書には、「平成27年度 特定労働基準監督署の監督復命書整理簿」等の具体的に特定した文書名を記載すべきであったのであるから、処分庁においては、今後、この点に留意して適切に対応することが望まれる。

5 本件各一部開示決定の妥当性について

以上のことから、本件対象文書につき、その一部を法5条2号イ、4号並びに6号イ及びホに該当するとして不開示とした各決定について、諮問庁が、不開示とされた部分は、同条2号イ並びに6号柱書き、イ及びホに該当することから不開示とすべきとしていることについては、別表の5欄に掲げる部分を除く部分は、同条2号イ並びに6号イ及びホに該当すると認められるので、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示としたことは妥当であるが、同欄に掲げる部分は、同条2号イ及び6号ホのいずれにも該当しないと認められるので、開示すべきであると判断した。

(第3部会)

委員 高野修一，委員 久末弥生，委員 葭葉裕子

別表

1 文書	2 原処分	3 諮問 番号	4 本件対象文書	5 開示すべき部分
文書 1	原処分 1	平成31年（行情）諮問第143号	平成27年度 特定労働基準監督署の監督復命書索引簿（あるいは、監督復命書整理簿，監督復命書台帳，監督復命書一覧表に相当する文書）	No. 222, 285及び287ないし290の「労働保険番号」欄及び「事業場名」欄の部分
文書 2	原処分 2	平成31年（行情）諮問第144号	平成28年度 特定労働基準監督署の監督復命書索引簿（あるいは、監督復命書整理簿，監督復命書台帳，監督復命書一覧表に相当する文書）	No. 344の「労働保険番号」欄及び「事業場名」欄の部分
文書 3	原処分 3	平成31年（行情）諮問第145号	平成29年度 特定労働基準監督署の監督復命書索引簿（あるいは、監督復命書整理簿，監督復命書台帳，監督復命書一覧表に相当する文書）	No. 156の「労働保険番号」欄及び「事業場名」欄の部分