

令和 5 年 6 月 2 1 日

国立研究開発法人日本原子力研究開発機構

民間競争入札実施事業
地層処分研究開発に関連する運転管理に係る業務の実施状況について (案)

1. 事業の概要

国立研究開発法人日本原子力研究開発機構 (以下「機構」という。) の地層処分研究開発に関連する運転管理に係る業務については、「競争の導入による公共サービスの改革に関する法律 (平成 18 年法律第 51 号)」に基づき、以下の内容により平成 30 年 4 月から民間競争入札により実施しており、本事業は 4 期目である。

(1) 業務内容

本事業は機構の核燃料サイクル工学研究所にある地層処分基盤研究施設 (放射性物質等を取り扱わない一般施設) 及び地層処分放射化学研究施設 (放射性同位元素使用施設等における放射線発生装置、放射性同位元素及び放射性同位元素によって汚染されたものの使用、貯蔵、運搬及び廃棄に係る施設) において、施設、設備等の運転・保守管理、並びに営繕を行うものである。

(2) 契約期間

令和 3 年 4 月 1 日から令和 6 年 3 月 31 日までの 3 年間

(3) 実施事業者

検査開発株式会社

(4) 実施状況評価期間

令和 3 年 4 月 1 日から令和 5 年 3 月 31 日までの 2 年間

(5) 実施事業者決定の経緯

本事業にかかる落札者の決定は、最低価格落札方式により実施し、令和 3 年 1 月 26 日の提出期限までに入札参加者 2 者から提出された技術提案書を審査した結果、2 者とも要求事項を全て満たしていた。

令和 3 年 2 月 10 日に開札した結果、予定価格の範囲内で最低価格を提示した検査開発株式会社を落札者として決定した。(入札執行回数 6 回)

2. 確保されるべきサービスの質の達成状況及び評価

民間競争入札実施要項で定めた確保されるべきサービスの質の達成状況に対する当機構の評価は以下のとおり。

評価事項	測定指標	評価
業務の内容	民間競争入札実施要項「1. (2) 本業務の内容」で示す業務を適切に実施す	業務日報及び業務月報による業務内容を確認したところ、本業務が適切に

	ること。	実施されており、サービスの質は確保されている。
施設の運転管理に関連する重大障害の件数	落札者側の責による運転管理上の不備により、施設の運転管理に不具合が生じ、施設の運転が3週間にわたり滞る事態が発生しないこと。	落札者側の責による運転管理上の不備による施設の運転管理の不具合は1件も発生しなかったことから、サービスの質は確保されている。
規程基準類の逸脱件数	民間競争入札実施要項「別添1 13 (3)②社内・所内規程等」に示す規程基準類に対し、本業務に起因した逸脱が発生しないこと。	原子力機構の規程基準類の逸脱件数は0件であったため、サービスの質は確保されている。

3. 実施経費の状況及び評価（金額は全て税抜）

地層処分研究開発に関連する運転管理に関する業務、地層処分研究開発に関連する核種移行試験等に係る業務の2つの業務は、市場化テスト実施前は1本の契約で実施されており、市場化テスト実施に当たり、競争性改善の観点から契約を分割しているものである。

そのため、実施経費については、市場化テスト実施前の契約の実施経費と2つの業務の実施経費の合計額とで比較を行う。

市場化テストの導入に伴い、「核種移行試験」、「施設等の運転管理」、「多重バリアの評価研究等」の3つに業務の分割を行った。また、令和2年度よりプルトニウム取扱業務の切り分けを行ったりするなど、業務実施体制の見直しを行ったため、必要となる人材の配置を変更した。

これにより、市場化テストの対象外となった業務内容を控除した2つの業務の実施経費の合計は、市場化テスト実施前の実施経費より、▲1,621,908円であり、節減効果があった。

(1) 導入前（平成29年度）

- ・実施経費；171,338,040円

上記の実施経費より、市場化テストの対象外とした多重バリアの評価研究等業務を控除するなど業務内容の減少部分を控除した金額

- ・・・92,158,692円①

(2) 今回（令和3年度）

- ・実施経費（施設等の運転管理）；52,628,400円（3ヵ年総額：157,885,200円）

上記の実施経費より、市場化テスト導入前と比較して業務内容の減少部分を控除した

金額・・・44,242,776円②

・実施経費（核種移行試験）；55,608,000円

上記の実施経費より、市場化テスト導入前と比較して業務内容の減少部分を控除した
金額・・・46,294,008円③

(3)比較；(②+③)－①＝▲1,621,908円（約1.76%節減）

(4)評価

実施経費は、導入前と比較して経費が1,621,908円（約1.76%）減少し、削減効果があったと評価できる。

実施経費について確認したところ、市場化テスト開始後、これまで計4期間の両事業の実施経費は、下記【表】のとおり、減少傾向となっている。

なお、国土交通省が公表している公共工事設計労務単価は全職種平均で平成29年3月時点から令和3年3月時点で約13%の上昇となっているが、本事業の実施経費は市場化テスト導入後から一貫して削減傾向となっている。

【表】市場化テストの実施経費

	第1期	第2期	第3期	第4期
市場化テスト導入前経費*	114,222,984円	114,222,984円	92,158,692円	92,158,692円
市場化テスト導入後経費	113,807,040円	113,806,344円	90,568,992円	90,536,784円
地層処分研究開発に関連する 運転管理に関する業務	44,508,600円	44,249,544円	44,247,552円	44,242,776円
地層処分研究開発に関連する 核種移行試験等に関する業務	69,298,440円	69,556,800円	46,321,440円	46,294,008円
削減額	▲415,944円	▲416,640円	▲1,589,700円	▲1,621,908円

*第1期及び第2期は、プルトニウム取扱業務を含む経費で、第3期及び第4期はプルトニウム取扱業務を除く経費である。

4. 民間事業者からの改善提案による改善実施事項等

リスクの高い作業を中心に、作業前のミーティングの強化を行うとともに、現場において作業中において危険につながる可能性のある状況が見出された場合には、それに基づいた作業手順の改善等を提案するなど、作業リスクの低減に努めた。また、放射性物質による作業員の身体汚染発生時の退避手順の改善、退避用資機材の整備、配置の最適化等を積極的に提案し、実際の訓練において実践するなど、事故・トラブル等により汚染が発生した際の適切な対応方法の改善に貢献した。

5. 応札者拡大にむけた企業ヒアリングの実施

本業務を履行できる企業を幅広く調査し、12社にヒアリングを実施した。対象企業は、

契約実績や企業ホームページ等を参考に抽出し、可能性のある企業を最大限に選定した。

6. 全体的な評価

令和3年4月1日から令和5年3月31日までの地層処分研究開発に関連する運転管理に係る業務については、放射線障害予防規程の逸脱や民間事業者の責による品質保証に係る重大な不適合事象及びセキュリティ上の重大障害は発生していないことから、設定したサービスの質は確保されていると評価できる。また、民間事業者の創意工夫による改善提案がされたことで、安全確保のための作業リスクの低減及び業務の効率化が図られたことは評価できる。

7. 今後の事業

(1) 本事業への市場化テスト導入は今期が4期目である。事業全体を通じた実施状況は、以下のとおりである。

- 1) 実施期間中に民間事業者が業務改善指示等を受ける、あるいは業務に係る法令違反行為等を行った事案はなかった。
- 2) 機構には、監事及び外部有識者（教授、弁護士等）で構成され、契約の点検・見直しなどを行う「契約監視委員会」が設置されており、その枠組みの中で実施状況報告のチェックを受ける体制が整っている。
- 3) 市場化テスト導入前から以下の取組により改善を図ったところ、今回の入札は3期目と同様に2者応札となった。
 - イ) 業務の分割による業務実施体制の見直し
 - ロ) 複数年契約の導入
 - ハ) 共同事業体による応札許容
 - ニ) 類似業務実績等の要件緩和
 - ホ) 従来の実施方法等の情報開示
 - ヘ) 入札説明会の複数回開催（東京・茨城にて開催）
 - ト) 業務の実施可能性がある企業へのヒアリング（12社）
- 4) 対象公共サービスの確保されるべき質に係る達成目標について、目標を達成していた。
- 5) 市場化テスト実施直前と比較し、実施経費は1,621,908円（約1.76%）の減少となった。

(2) 以上のとおり、競争性の確保における課題が解消されたとは言いがたいが、市場化テストの実施だけでは実施状況の更なる改善が見込めないため、「市場化テスト終了プロセス及び新プロセス運用に関する方針」（平成26年3月19日官民競争入札等監理委員会決定Ⅱ. 1（2）の基準に照らし、現在実施中の事業をもって市場化テストを終了したい。

なお、市場化テスト終了後においても、これまで官民競争入札等監理委員会における審議を通じて厳しくチェックされてきた公共サービスの質、実施期間、入札参加資格、入札手続き及び情報開示に関する事項等を踏まえた上で、評価委員会等第三者チェック機能を維持し、引き続き、法の趣旨に基づき、機構自ら公共サービスの質の維持向上及びコスト削減等を図る努力をしてまいりたい。

以 上