

諮問庁：財務大臣

諮問日：令和5年7月4日（令和5年（行情）諮問第581号）

答申日：令和5年9月21日（令和5年度（行情）答申第327号）

事件名：特定元職員に係る人事記録等の一部開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

「特定元職員にかかる人事記録（甲及び乙）及び出勤簿（特定年A及至特定年C）」（以下「本件対象文書」という。）につき、その一部を不開示とした決定は、妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく開示請求に対し、令和4年12月2日付け特定記号第602号により特定財務局長（以下「処分庁」という。）が行った一部開示決定（以下「原処分」という。）について、その取消しを求める。

2 審査請求の理由

審査請求の理由は、審査請求書の記載によると、おおむね次のとおりである。

（1）審査請求人即ち開示請求者の請求内容

本件審査請求人は、令和4年10月6日、「特定問題における特定元職員の人事記録（甲及び乙）及び特定年A乃至特定年Cの出勤簿に関する文書（4件分）。」を内容とする行政文書開示請求書を提出した。

（2）行政文書開示決定通知書の記載内容

これに対し、開示決定を受領した。

（3）行政文書開示決定通知書の検討

しかし、上記開示決定は、違法かつ不当である。即ち、特定問題は、特定社会的事件であるので、真相究明のために、不開示部分は、公益性等の観点から全て開示されるべきである。

よって、法9条1項の規定に基づきなされた行政文書開示決定（特定記号第602号・令和4年12月2日）を取り消すべきであるとの決定を求める。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 経緯

（1）令和4年10月6日付（同月11日受付）で、法3条に基づき、審査請求人から処分庁に対し、以下の行政文書について開示請求が行われた。

【請求した行政文書の名称等】

特定元職員の人事記録（甲及び乙）

特定元職員の出勤簿（特定年A）

特定元職員の出勤簿（特定年B）

特定元職員の出勤簿（特定年C）

(2) これに対して、処分庁は、法9条1項の規定に基づき、令和4年12月2日付特定記号第602号により、本件対象文書について、一部開示決定（原処分）を行った。

(3) この原処分に対し、令和5年2月24日付（同年3月3日受付）で、行政不服審査法2条の規定に基づき、審査請求が行われたものである。

2 審査請求人の主張

審査請求人の主張は、審査請求書の記載によると上記第2のとおりである。

3 諮問庁としての考え方

(1) 本件対象文書について

人事記録については、人事記録の記載事項等に関する政令（昭和41年政令第11号）1条及び3条に基づき、任命権者において作成・保管を行っているところ、本件対象文書は、特定財務局総務部人事課において作成・保管している特定元職員の人事記録（甲及び乙）である。

また、出勤簿については、特定財務局総務部人事課において作成・保管している特定年A乃至特定年Cの特定元職員の出勤簿である。

(2) 不開示情報該当性について

特定元職員に係る人事記録については、勤務記録事項として、採用からの勤務経歴、給与、発令日及び発令者に関する記録等、人事管理のための特定個人に関する極めて詳細な情報が記載されており、これは、全体が一体として法5条1号本文前段に規定する個人に関する情報であって、特定の個人を識別できる情報に該当する。

氏名については、市販の職員録において公表されており、法令の規定により又は慣行として公にされ、又は公にすることが予定されている情報として、法5条1号ただし書イに該当することから、当該部分については開示したところであるが、不開示情報については、法令の規定により又は慣行として公にされ、又は公にすることが予定されている情報とはいえないことから、同号ただし書イに該当しない。

また、公務員の職務の遂行に直接結び付く情報ともいえないことから、同号ただし書ハにも該当せず、同号ただし書ロに該当する事情もない。

さらに原処分において特定の個人を識別することができる記述である氏名が既に開示されていることから、法6条2項の適用の余地はない。

以上のことから不開示としたことは妥当である。

特定元職員に係る特定年A乃至特定年Cの出勤簿に関して、休暇等取得状況については、特定元職員の私生活の内容に関する情報であり、公にすることにより、個人の権利利益を害するおそれがあり、法令の規定により又は慣行によって公にされ又は公にされることが予定されておらず、公務員の職務及び職務遂行の内容に係る部分ではないため、法5条1号に該当すると認められる。

さらに原処分において特定の個人を識別することができる記述である氏名が既に開示されていることから、法6条2項の適用の余地はない。

以上のことから不開示としたことは妥当である。

なお、審査請求人は公益性の観点から不開示部分は全て開示されるべきと主張するが、不開示規定の例外として、公益上開示することが特に必要であるとするに足る具体的な理由を示しているとは必ずしも言えず、これを開示することによる利益が、これを開示しないことにより保護される利益を上回る公益上の必要性があるとは認められないことから、法7条による裁量的開示をしなかった処分庁の判断は妥当である。

4 結論

以上のことから、処分庁が法9条1項の規定に基づき行った原処分は妥当であり、本件審査請求は棄却すべきものとする。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- | | | |
|---|----------|---------------|
| ① | 令和5年7月4日 | 諮問の受理 |
| ② | 同日 | 諮問庁から理由説明書を收受 |
| ③ | 同月24日 | 審議 |
| ④ | 同年8月31日 | 本件対象文書の見分及び審議 |
| ⑤ | 同年9月14日 | 審議 |

第5 審査会の判断の理由

1 本件対象文書について

本件開示請求は、本件対象文書の開示を求めるものであり、処分庁は、その一部を法5条1号に該当するとして不開示とする決定（原処分）を行った。

これに対し、審査請求人は、原処分を取り消して、不開示部分を開示するよう求めていると解されるところ、諮問庁は、原処分は妥当であるとしている。

そこで、以下、本件対象文書の見分結果を踏まえ、不開示部分の不開示情報該当性について検討する。

2 不開示部分の不開示情報該当性について

(1) 特定元職員の人事記録（甲及び乙）における不開示部分について

ア 本件対象文書である人事記録は、全体として、特定元職員についての法5条1号本文前段に規定する個人に関する情報であって、当該情報に含まれる氏名、学歴その他の記述等により特定の個人を識別することができるものに該当する。

イ 不開示部分の法5条1号ただし書該当性について検討すると、人事記録に記載された情報は、公務員の人事に関して記録された情報であって、公務員としての職務遂行に係る情報であるとは認められないことから、同号ただし書ハに該当しない。また、法令の規定により又は慣行として公にされ、又は公にすることが予定されている情報とはいえないことから、同号ただし書イに該当せず、同号ただし書ロに該当する事情も認められない。

ウ さらに、原処分において、特定元職員の氏名が開示されていることから、法6条2項による部分開示はできない。

エ したがって、当該部分は、法5条1号に該当し、不開示としたことは妥当である。

(2) 特定元職員の出勤簿における不開示部分について

ア 本件対象文書である各出勤簿は、それぞれ全体として、特定元職員についての法5条1号本文前段に規定する個人に関する情報であって、当該情報に含まれる氏名、所属その他の記述等により特定の個人を識別することができるものに該当する。

イ 不開示部分の法5条1号ただし書該当性について検討すると、当該部分には、特定元職員の私生活の内容に関する情報である休暇等の取得状況等が記載されているところ、これらの情報は、公務員としての職務遂行に係る情報であるとは認められないことから、同号ただし書ハに該当しない。また、法令の規定により又は慣行として公にされ、又は公にすることが予定されている情報とはいえないことから、同号ただし書イに該当せず、同号ただし書ロに該当する事情も認められない。

ウ さらに、原処分において、特定元職員の氏名が開示されていることから、法6条2項による部分開示はできない。

エ したがって、当該部分は、法5条1号に該当し、不開示としたことは妥当である。

3 審査請求人のその他の主張について

審査請求人は、上記第2の2（3）において、法7条に基づく裁量的開示を求めているものと解される。

審査請求人は、その理由として、公益性等の観点から開示すべきであるとしているが、不開示規定の例外として、公益上開示することが特に必要であるとするに足る具体的な理由を示しているとは必ずしもいえない。上

記2において当審査会が不開示とすることが妥当と判断した部分については、これを開示することによる利益が、これを開示しないことにより保護される利益を上回る公益上の必要性があるとまでは認められないことから、法7条による裁量的開示をしなかった処分庁の判断に裁量権の逸脱又は濫用があるとは認められない。

4 本件一部開示決定の妥当性について

以上のことから、本件対象文書につき、その一部を法5条1号に該当するとして不開示とした決定については、不開示とされた部分は、同号に該当すると認められるので、妥当であると判断した。

(第4部会)

委員 小林昭彦, 委員 常岡孝好, 委員 野田 崇