

諮問庁：防衛大臣

諮問日：令和6年1月25日（令和6年（行情）諮問第81号，同第82号，同第84号，同第86号及び同第88号）

答申日：令和6年3月29日（令和5年度（行情）答申第905号ないし同第909号）

事件名：陸幕だより（第568号）の一部開示決定に関する件
陸幕だより（第569号）の一部開示決定に関する件
陸幕だより（第571号）の開示決定に関する件（文書の特定）
陸幕だより（第573号）の一部開示決定に関する件
陸幕だより（第575号）の一部開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

別紙の1に掲げる各文書（以下，併せて「本件請求文書」という。）の各開示請求に対し，別紙の2に掲げる文書1ないし文書5（以下，併せて「本件対象文書」という。）を特定し，文書3につき，開示し，文書1，文書2，文書4及び文書5につき，その一部を不開示とした各決定は，いずれも妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく各開示請求に対し，平成29年6月30日付け防官文第10250号，同年8月29日付け同第12810号，同年11月30日付け同第17223号，同年12月25日付け同第18515号，平成30年3月2日付け同第2617号により防衛大臣（以下「処分庁」又は「諮問庁」という。）が行った各決定（以下，順に「原処分1」ないし「原処分5」といい，併せて「原処分」という。）について，その取消しを求める。

2 審査請求の理由

審査請求人の主張する審査請求の理由は，各審査請求書の記載によると，おおむね以下のとおりである。なお，添付資料は省略する。

(1) 審査請求書1及び5（原処分1及び5）

ア 他にも文書が存在するものと思われる。

国の解釈によると，「行政文書」とは，「開示請求時点において，『当該行政機関が保有しているもの』」（別件の損害賠償請求事件における国の主張）である。

そこで本件開示決定通知書で特定されたPDFファイル形式以外の電磁的記録形式が存在すれば、それについても特定を求めるものである。

イ 履歴情報の特定を求める。

本件開示決定通知からは不明であるので、履歴情報の特定を求めるものである。

ウ 特定されたPDFファイルが本件対象文書の全ての内容を複写しているか確認を求める。

平成22年度（行情）答申第538号で明らかになったように、電子ファイルを紙に出力する際に、当該ファイル形式では保存されている情報が印刷されない場合が起こり得る。

これと同様に当該ファイル形式を他のファイル形式に変換する場合にも、変換先のファイル形式に情報が移行しない場合が設定等により技術的に起こり得るのである。

本件対象文書が当初のファイル形式を変換して複写の交付が行われている場合、本件対象文書の内容が、交付された複写には欠落している可能性がある。そのため、特定されたPDFファイルが本件対象文書の全ての内容を複写しているか確認を求めるものである。

エ 「本件対象文書の内容と関わりのない情報」（平成24年4月4日付け防官文第4639号）についても特定を求める。

平成24年4月4日付け防官文第4639号で示すような「本件対象文書の内容と関わりのない情報」との処分庁の勝手な判断は、法に反するので、本件対象文書に当該情報が存在するなら、改めてその特定と開示・不開示の判断を改めて求めるものである。

オ 紙媒体についても特定を求める。

「行政文書」に関する国の解釈に従い、紙媒体についても存在しないか、特定を求めるものである。

カ 開示実施手数料の見直しを求める。

本件対象文書に紙媒体が存在すれば、それに見合った開示実施手数料を改めて提示すべきである。

キ 一部に対する不開示決定の取消し。

記録された内容を精査し、支障が生じない部分については開示すべきである。

(2) 審査請求書2（原処分2）

ア 上記（1）アのとおり。

イ 履歴情報の特定を求める。

本件開示決定通知からは不明であるので、履歴情報が特定されていなければ、改めてその特定を求めるものである。

ウないしオ 上記（１）ウ，エ及びキのとおり。

（３）審査請求書３（原処分３）

ア 紙媒体についても特定を求める。

国の解釈によると、「行政文書」とは、「開示請求時点において、『当該行政機関が保有しているもの』」（別件の損害賠償請求事件における国の主張）である。

そこで紙媒体が存在すれば、それについても特定を求めるものである。

イ 対象文書に漏れがないか確認を求める。

審査請求人は確認する手段を持たないため、念のため対象文書に漏れがないか確認を求める次第である。

（４）審査請求書４（原処分４）

ア 他にも文書が存在するものと思われる。

（ア）国の解釈によると、「行政文書」とは、「開示請求時点において、『当該行政機関が保有しているもの』」（別件の損害賠償請求事件における国の主張）である。

（イ）国が法の統一的な運用を確保するために作成した指針である「情報公開事務処理の手引」（平成１８年３月 総務省行政管理局情報公開推進室）は、「行政文書を文書又は図画と電磁的記録の両方の形態で保有している場合には、文書又は図画について、スキャナで読み取ってできた電磁的記録を交付する方法と既に保有している電磁的記録をそのまま交付する方法とがあることから、開示請求の手続の中で開示請求者にその旨教示し、対象となる行政文書をあらかじめ請求者に特定して頂いておくことが必要である」（表紙から２枚目）と定めている。

（ウ）（ア）及び（イ）の理由から、開示決定においては特定された電磁的記録を開示請求者に予め特定させるためには、処分庁は開示決定時において開示請求者にそれを特定・明示する必要がある。

（エ）そこで本件開示決定通知書で特定されたPDFファイル形式以外の電磁的記録形式が存在すれば、それについても特定・明示を求めるものである。

イないしカ 上記（１）イないしカのとおり。

キ 対象文書に漏れがないか念のため確認を求める。

記録された内容を精査し、支障が生じない部分については開示すべきである。

ク 審査請求人は確認する手段を持たないため、開示請求対象に漏れがないか念のため確認を求める次第である。

第３ 諮問庁の説明の要旨

1 経緯

本件各開示請求は、本件請求文書の開示を求めるものであり、これに該当する行政文書として、本件対象文書を特定し、平成29年11月30日付け防官文第17223号により、法9条1項の規定に基づく開示決定処分を行い、同年6月30日付け同第10250号、同年8月29日付け同第12810号、同年12月25日付け同第18515号及び平成30年3月2日付け同第2617号により、法5条1号に該当する部分を不開示とする各一部開示決定処分を行った。

本件各審査請求は、原処分に対して提起されたものである。

なお、本件各審査請求について、審査請求が提起されてから情報公開・個人情報保護審査会への諮問を行うまでに約6年5か月、約6年4か月、約6年1か月、約6年及び約5年10か月を要しているが、その間多数の開示請求に加え、開示請求の件数を大幅に上回る大量の審査請求が提起され、それらにも対応しており、諮問を行うまでに長期間を要したものである。

2 法5条該当性について

本件対象文書中、文書1の5枚目の個人の顔写真、文書2の4枚目及び5枚目の個人の顔写真、文書4の5及び8枚目のそれぞれ一部、文書5の4ないし6枚目の一部については、個人に関する情報であり、特定の個人を識別できることから、法5条1号に該当するため不開示とした。

3 審査請求人の主張について

(1) 原処分1及び5について

ア 審査請求人は、「他にも文書が存在するものと思われる」として、PDFファイル形式以外の電磁的記録形式についても特定を求めるが、本件対象文書の電磁的記録はPDFファイル形式とは異なるいわゆるプレゼンテーションソフトにより作成された文書であり、PDFファイル形式以外の電磁的記録を特定している。

イ 審査請求人は、「履歴情報の特定を求める」とともに、「本件対象文書の内容と関わりのない情報」（平成24年4月4日付け防官文第4639号）についても特定を求める」として、いわゆる変更履歴情報についても特定し、開示・不開示を判断するよう求めるが、それらは、いずれも防衛省において業務上必要なものとして利用又は保存されている状態になく、法2条2項の行政文書に該当しないため、本件開示請求に対して特定し、開示・不開示の判断を行う必要はない。

ウ 審査請求人は、「特定されたPDFファイルが本件対象文書の全ての内容を複写しているか確認を求める」としているが、本件対象文書と開示を実施した文書の内容を改めて確認したところ、欠落している情報はなく、開示の実施は適正に行われていることを確認した。

エ 審査請求人は、「紙媒体についても特定を求める」とともに、「開示実施手数料の見直しを求める」として、本件対象文書に紙媒体が存在すれば、それを特定した上で、それに見合った開示実施手数料の提示を求めるが、本件対象文書の紙媒体は保有しておらず、また、原処分においては、特定した電磁的記録の開示実施手数料を適正に通知している。

オ 審査請求人は、「一部に対する不開示決定の取消し」として、支障が生じない部分について開示を求めるが、原処分においては、本件対象文書の法5条該当性を十分に検討した結果、上記2のとおり、本件対象文書の一部が同条1号に該当することから当該部分を不開示としたものであり、その他の部分については開示している。

カ 以上のことから、審査請求人の主張にはいずれも理由がなく、原処分を維持することが妥当である。

(2) 原処分2について

アないしオ 上記(1)アないしウ、オ及びカのとおり。

(3) 原処分3について

ア 審査請求人は、「紙媒体についても特定を求める」としているが、本件対象文書は電磁的記録で管理されている行政文書であり、紙媒体を保有していない。

イ 審査請求人は、「対象文書に漏れがないか確認を求める」としているが、本件対象文書のほかに本件開示請求に係る行政文書は保有していない。

ウ 上記(1)カのとおり。

(4) 原処分4について

ア 審査請求人は、「他にも文書が存在するものと思われる」として、PDFファイル形式以外の電磁的記録形式が存在すれば、それについても特定及び明示を行うよう求めるが、法その他の関係法令において、そのようなことを義務付ける趣旨の規定はないことから、当該電磁的記録の記録形式を特定し明示することはしていない。

イないしエ 上記(1)イないしエのとおり。

オ 審査請求人は、「対象文書に漏れがないか念のため確認を求める」としているが、本件対象文書のほかに本件開示請求に係る行政文書は保有していない。

カ 上記(1)カのとおり。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件各諮問事件について、以下のとおり、併合し、調査審議を行った。

① 令和6年1月25日 諮問の受理（令和6年（行情）諮問第81

号，同第82号，同第84号，同第86号及び同第88号)

- ② 同日 諮問庁から理由説明書を収受(同上)
- ③ 同年2月5日 審議(令和6年(行情)諮問第81号，同第82号，同第86号及び同第88号)
- ④ 同年3月22日 令和6年(行情)諮問第81号，同第82号，同第84号，同第86号及び同第88号の併合，本件対象文書の見分及び審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件対象文書について

本件各開示請求は，本件請求文書の開示を求めるものであり，処分庁は，本件対象文書を特定し，文書3につき，全部開示し，文書1，文書2，文書4及び文書5につき，その一部を法5条1号に該当するとして不開示とする原処分を行った。

これに対し，審査請求人は，本件対象文書のうち，文書3及び文書4については紙媒体の特定及び文書の追加特定等，文書1及び文書5については紙媒体の特定及び不開示部分の開示等，文書2については不開示部分の開示等を求めており，諮問庁は原処分を妥当としていることから，以下，本件対象文書の見分結果を踏まえ，本件対象文書の特定の妥当性及び不開示部分の不開示情報該当性について検討する。

2 本件対象文書の特定の妥当性について

(1) 本件対象文書の特定について，当審査会事務局職員をして諮問庁に確認させたところ，諮問庁から次のとおり説明があった。

ア 本件対象文書は，プレゼンテーションソフトを利用して電磁的記録として作成したものであり，紙媒体は必要がないため作成しておらず，保有していない。

イ 本件審査請求を受け，本件開示請求を受けた際と同様に，関係部署の事務室内，書庫及び共有フォルダ内等を改めて探索したが，本件対象文書の外に，本件請求文書に該当する文書は発見されなかった。

(2) 当審査会において，本件対象文書を見分したところ，本件対象文書は，いずれも，スライド形式で作成された文書であることが認められ，プレゼンテーションソフトを利用して電磁的記録として作成したものであり，紙媒体は必要がないため作成しておらず，保有していないとする諮問庁の上記(1)アの説明に不自然，不合理な点は認められず，他に本件請求文書に該当する文書の存在をうかがわせる事情も認められない。加えて，上記(1)イの探索方法や範囲も不十分とはいえないことから，防衛省において，本件対象文書の外に本件請求文書に該当する文書を保有しているとは認められず，本件対象文書を特定したことは，妥当である。

3 不開示部分の不開示情報該当性について

文書1の5枚目、文書2の4枚目及び5枚目、文書4の5枚目及び8枚目、文書5の4枚目ないし6枚目の不開示部分は、自衛隊員、外国軍人及び民間人の写真の顔部分であると認められる。

当該各部分は、法5条1号本文前段の個人に関する情報であって、特定の個人を識別することができるものに該当する。

当審査会事務局職員をして、自衛隊員の顔写真を公にする慣行の有無等について諮問庁に確認させたところ、諮問庁から、防衛省・自衛隊においては、自衛隊員のうち将官（将補以上の階級の者を指す。）等の顔写真については、報道の用に供するため、報道機関等に提供するなど、これを公にする慣行があるが、当該不開示部分の自衛隊員には公表慣行がなく、ウェブサイト等の他の広報資料等でも公表されていない者であるとの説明があった。

上記の諮問庁の説明に加え、外国軍人及び民間人についても、その写真の顔部分を公にする慣行があると認めるべき事情は存しないことから、当該各部分はいずれも法5条1号ただし書イに該当せず、同号ただし書ロ及びハに該当する事情も認められない。

また、当該各部分は、個人識別部分に該当すると認められることから、法6条2項による部分開示の余地はなく、法5条1号に該当し、不開示としたことは妥当である。

4 審査請求人のその他の主張について

審査請求人のその他の主張は、当審査会の上記判断を左右するものではない。

5 本件各決定の妥当性について

以上のことから、本件請求文書の各開示請求に対し、本件対象文書を特定し、文書3につき開示し、文書1、文書2、文書4及び文書5につきその一部を法5条1号に該当するとして不開示とした各決定については、防衛省において本件対象文書の外に開示請求の対象として特定すべき文書を保有しているとは認められないので、本件対象文書を特定したことは妥当であり、不開示とされた部分は同号に該当すると認められるので、不開示としたことは妥当であると判断した。

(第4部会)

委員 白井幸夫、委員 田村達久、委員 野田 崇

別紙

1 本件請求文書

- (1) 『陸幕だより』2017年4月発行分。
- (2) 『陸幕だより』2017年6月発行分。
- (3) 『陸幕だより』2017年9月発行分。
- (4) 『陸幕だより』2017年11月発行分。
- (5) 『陸幕だより』2018年1月発行分。

2 本件対象文書

- 文書1 陸幕だより第568号(29.4.26)
- 文書2 陸幕だより第569号(29.6.15)
- 文書3 陸幕だより第571号(29.9.15)
- 文書4 陸幕だより第573号(29.11.28)
- 文書5 陸幕だより第575号(30.1.26)