

意見書

平成 16年 8月 24日

総務省総合通信基盤局
電波部電波政策課 御中

郵便番号 251- [REDACTED]
(ふりがな) かながわけん ふじさわし [REDACTED]
住所 神奈川県藤沢市 [REDACTED]
(ふりがな) [REDACTED]
氏名 [REDACTED]
電話番号 [REDACTED]
電子メールアドレス [REDACTED]

「電波有効利用政策研究会 電波利用料制部会 最終報告書(案)」に関し、
下記のとおり意見を提出します。

記

要旨

- ・電波利用料の新たな用途拡大に対する反対
- ・新たな徴収制度の枠組みに対する反対
- ・免許不要局に対しては非徴収とすべき

1. 新たな電波利用料制度のあり方 (新たな電波利用料制度の基本構造)

◆現行電波利用料制度の課題として、利用料収入の8割を超える負担を携帯事業者が担っている等、受益と負担の関係が曖昧、端末単位の負担が電波有効利用のインセンティブになっていない事などが従来から指摘されている。しかし、本報告書では公益費用負担は現行利用料制度を踏襲し、研究開発など新たな戦略業務の財源は経済的価値を勘案した使用料概念を導入するとしており、従来から指摘されている点については明確にしている。

◆用途拡大を前提とした徴収制度の議論ではなく、制度見直しは、「支払い理由の明確化」、「負担公平性」、「電波利用社会の発展を図る制度設計」という本来の視点で論じるべきであり、その点を明確にし国民共有の財産である電波の有効利用について国民に納得いくような結論を示すのが先決である。

◆一方、政府においてはユビキタス社会の実現に向けて数々の施策が検討されているが、とりわけ無線LAN、DSRCなど新しい通信システムを活用した新サービスの普及は、日本の経済活性化、発展の担い手として大いに期待されている。自動車においても、通信モジュールなど無線システムを活用した車載機の開発・採用が進み、更にETC技術を応用したDSRCシステムの多目的利用の促進もe-Japan戦略重点計画で取り上げられるなど、官民あげて取り組んでいる。また、今後、クルマの安全性や利便性向上のために新たな無線システムの活用なども検討されているところである。

◆しかし、本報告書の内容は、前述の現行制度の課題に対する解決には応えていない上、

新たな徴収制度の枠組みは、無線LANやDSRCなどの導入等に取り組んでいるメーカーの開発やコスト削減の努力に水を差すとともに、新たな産業の誕生や研究開発の動きにブレーキをかけ、ユビキタス社会実現の阻害要因、強いては日本産業の国際競争力の低下となりうると考える。

(制度的位置付け)

◆用途について、公益費用に加え、従来一般財源を充当してきた「中長期の研究開発」や「デジタルデバイド解消」に用途を拡大し、その財源とする考え方については、e-Japan戦略重点計画の施策としてあがっている研究開発との整理や国と民間の役割分担、電波利用料を充当するのが適当か否かなどを明確にすべきであり、電波利用社会の発展に資するからといって、安易に用途を拡大すべきではない。

2. 納付義務者の範囲

(免許不要局の扱い)

◆免許不要局に対する徴収は以下の理由から、従来通り非徴収とすべきである。

- ①免許不要局は、従来から云われているように、小出力で伝播範囲も小さいため電波秩序に混乱をもたらす恐れが小さいことや、免許局のように周波数帯への排他的権利もなく、免許不要局が受ける利益も間接的なものにすぎない。
- ②免許不要局から仮に徴収した場合、電波監視等の受益者として電波干渉等で利用に障害をおきた場合の返還等の問題や利用者負担という原則から利用者の管理ができない状態で負担する者、しない者(例えば、既存端末の利用者や輸入端末など)の不公平が発生するなど検討すべき課題は多い。
- ③国際的にも免許不要局に課金している国はなく、徴収の議論になれば、輸入端末などへの課金の可否などの問題も発生する。

以上