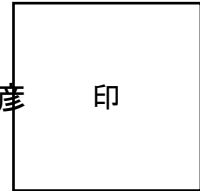


(案)

情 審 通 第 ※ ※ 号
平成 20 年 1 月 ※ ※ 日

総務大臣 増田 寛也 殿

情報通信審議会
会長 庄山 悦彦 印



答 申 書

平成 19 年 8 月 31 日付け諮問第 1180 号をもって諮問された事案について、審議の結果、下記のとおり答申する。

記

日本海ケーブルネットワーク株式会社の再送信同意裁定申請については、別紙のとおり裁定することが適当である。

以上

主 文

テレビせとうち株式会社は、以下に定めるところにより、同社のテレビジョン放送を日本海ケーブルネットワーク株式会社が再送信することに同意しなければならない。

1 再送信することができるテレビジョン放送

テレビせとうち株式会社岡山標準テレビジョン放送局の放送（デジタル放送を除く。）

2 再送信の業務を行うことができる区域

鳥取県鳥取市及び鳥取県倉吉市の各一部並びに鳥取県東伯郡三朝町の全域（別紙のとおり）

3 再送信の実施の方法

上記1のテレビジョン放送のすべての放送番組に変更を加えないで同時に再送信するとともに、再送信に利用するチャンネルは一定のチャンネルとし、空き時間であっても他の用途に使用しないこと。

別 紙

<p>鳥取市</p>	<p>上町、吉成、吉成1丁目から3丁目まで、馬場町、栗谷町、江崎町、東町1丁目から2丁目まで、大榎町、庖丁人町、大工町頭、元大工町、掛出町、上魚町、鍛冶町、若桜町、桶屋町、職人町、戎町、尚徳町、弥生町、末広温泉町、永楽温泉町、吉方温泉1丁目から3丁目まで、南吉方1丁目から2丁目まで、富安、富安1丁目から2丁目まで、大覚寺、興南町、宮長、的場、叶1丁目、吉成南町1丁目から2丁目まで、東町3丁目、西町1丁目から5丁目まで、湯所町1丁目から2丁目まで、丸山町、玄好町、材木町、片原1丁目から5丁目まで、本町1丁目から5丁目まで、二階町1丁目から4丁目まで、茶町、元魚町1丁目から4丁目まで、川端1丁目から5丁目まで、新町、元町、御弓町、吉方町1丁目から2丁目まで、立川町1丁目から4丁目まで、北園1丁目から2丁目まで、覚寺、浜坂、浜坂東1丁目、浜坂1丁目から7丁目まで、寿町、新品治町、薬師町、相生町1丁目から4丁目まで、田園町1丁目から4丁目まで、南町、西品治、田島、栄町、瓦町、今町1丁目から2丁目まで、行徳1丁目から3丁目まで、松並町1丁目から3丁目まで、青葉町1丁目から3丁目まで、吉方温泉4丁目、南吉方3丁目、吉方、東品治町、卯垣2丁目から4丁目まで、卯垣、立川町5丁目から7丁目まで、大杓、桜谷、東今在家、古市、正蓮寺、新、岩倉、若葉台南2丁目から6丁目まで、若葉台北4丁目、的場1丁目から4丁目まで、面影1丁目から2丁目まで、商栄町、足山、湖山町東1丁目から2丁目まで、湖山町東5丁目、湖山町南1丁目から5丁目まで、湖山町北1丁目から6丁目まで、湖山町西1丁目、湖山町西4丁目、徳吉、天神町、浜坂8丁目、若葉台北3丁目、海蔵寺、西大路、中大路、東大路、緑ヶ丘1丁目から3丁目まで、南安長1丁目から3丁目まで、賀露町北1丁目から4丁目まで、賀露町南1丁目から6丁目まで、若葉台北2丁目、美萩野1丁目から4丁目まで、中町、寺町、扇町、雲山、布勢、青谷町、気高町、鹿野町、福部町、国府町の各全域 叶、円護寺、安長、秋里、古海、生山、岩吉、徳尾、里仁、幸町、桂見、津ノ井、賀露町西1丁目から3丁目までの各一部</p>
<p>倉吉市</p>	<p>上井、上井町1丁目から2丁目まで、山根、伊木、八屋、東巖城町、南昭和町、東昭和町、昭和町1丁目から2丁目まで、幸町、宮川町2丁目、住吉町、湊町、東町、葵町、仲ノ町、荒神町、宮川町、堺町1丁目から3丁目まで、研屋町、明治町、明治町2丁目、大正町、大正町2丁目、新町1丁目から3丁目まで、魚町、東仲町、西仲町、西町、福吉町、旭田町、金森町、瀬崎町、東岩倉町、見日町、福吉町2丁目、西岩倉町、越中町、越殿町、広瀬町、鍛冶町1丁目から2丁目まで、河原町、余戸谷町、八幡町、みどり町、西福守町、丸山町、西倉吉町、福守町、鴨川町、福庭、福庭町1丁目から2丁目まで、海田東町、海田西町1丁目から2丁目まで、海田南町、大平町、天神町、河北町、円谷町、米田町、米田町2丁目、新陽町、下田中町、駄経寺町、駄経寺町2丁目、上灘町、秋喜、秋喜西町、生田、北野、中河原、小鴨、蔵内、上古川、石塚、福山、鴨河内、清谷、大塚、穴窪、中江、井手畑、新田、下古川、小田、下余戸、上余</p>

	戸、虹ヶ丘町、大原、和田、和田東町、馬場町、不入岡、国府、国分寺、福光、横田、大谷茶屋、尾原、下米積、下福田、上福田、三江、福本、福富、沢谷、上神、北面、広栄町、古川沢、清谷町1丁目から2丁目まで、栗尾、巖城、穴沢、別所、鋤、谷、津原、寺谷、大谷、黒見、富海、下大江、長坂町、長坂新町、東鴨、東鴨新町、大宮、岩倉、耳、尾田、志津、杉野、悴谷、中野、長谷、森、大河内、上米積、今在家、服部、桜、河来見、福積、岡、大立、上大立、般若、棕波、立見、関金町の各全域 広瀬の一部
東伯郡	三朝町の全域

理 由

1 申請の概要

申請者は、平成元年6月9日郵政大臣から有線テレビジョン放送施設の設置許可を得て、鳥取県鳥取市及び鳥取県倉吉市の各一部並びに鳥取県東伯郡三朝町の全域において有線テレビジョン放送を行っている者である。申請者は、岡山県岡山市所在の放送事業者であるテレビせとうち株式会社（以下「TSC」という。）の同意を得て、平成7年4月に同社の放送の再送信を開始した。申請者は、平成10年3月31日まで再送信同意書を得ていたところ、その後、同意に関する協議を求めたが、協議が調わなかったとして、平成19年5月30日付けで本件申請を行った。

申請の概要は次のとおりである。

(1) 申請に係る再送信の概要

- ア 再送信しようとするテレビジョン放送
主文の1のとおり
- イ 再送信の業務を行おうとする区域
主文の2のとおり
- ウ 再送信の実施の方法
同時再送信による放送
- エ 希望する再送信の開始日
裁定あり次第速やかに

(2) 協議の経過

申請者は、平成7年4月にTSCの同意を得て、同社のテレビジョン多重放送の同時再送信を開始した。その後、平成10年3月31日まで再送信同意書（継続）を得ていたが、「ポケモン事件」を契機に平成10年4月1日以降は同意書を受領できない状態が続いている。申請者は、平成19年2月以降、5回（平成19年2月8日、2月27日、3月23日、4月11日、5月15日）にわたってTSCを訪問し、再送信への同意を要望したが、同意を得られる状況に至っていない。TSCからは継続協議の意向が示されたが、このまま協議を重ねても5月中に合意に至るのは困難と認識し、大臣裁定申請を行なったものである。

なお、TSCと申請者の意見の対立点は次のとおり。

対立点	TSCの主張	申請者の主張
-----	--------	--------

① 県域免許制度	<ul style="list-style-type: none"> ・ 県域放送事業者の為、放送エリア以外の視聴者からの苦情に責任を持ってない(例:ポケモン事件)。 ・ 放送法と有線テレビジョン放送法の間で放送エリアについて制度上の矛盾がある。 ・ 緊急情報や政見放送がエリア外に流れると、視聴者に混乱を招く恐れがある。 ・ 国政選挙の政見放送などで視聴者が混乱する。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ TSCの再送信は視聴者から強い要望がある。 ・ TSCの再送信は都市部と地方の情報格差を是正するために必要。 ・ 申請者のエリア内で実際にアンテナ受信できる以上、再送信は認められるべき。 ・ 過去、災害情報などによるクレームを受けていない。 ・ 視聴者側が適正に判断するので混乱は起きない。
② 著作権処理	<ul style="list-style-type: none"> ・ 番組購入先から契約違反を問われる。 ・ 洋画やスポーツ中継などの著作権処理も問題。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 日本ケーブルテレビ連盟を窓口に関各権利団体と協議、調整、権利処理している。 ・ 新しいルールができればそれに従う。
③ CMスポンサー	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地域限定CM、プレゼント募集などでスポンサーによっては支障が出る。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 視聴エリアの拡大は、スポンサーにとってメリットもある。 ・ TSCにとっても営業上プラスになることも多い。
④ 大臣裁定制度	<ul style="list-style-type: none"> ・ 制定当時の有線テレビジョン放送事業者に技術的な要件を定めたもので、現在の状況とは異なっている。 ・ 大臣裁定は一方的な制度。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ TSCの主張は「放送事業者が再送信同意を拒むことができる正当な理由」(第104回国会衆議院通信委員会における5条件)に該当しない。 ・ 協議による解決を望んでいるが、同意が得られないのであれば、現行法の範囲で対応せざるを得ない。
⑤ 協議の内容と期間	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大分の大臣裁定の行方や長野のキ一局の動きを見て判断したい。 ・ 引き続き協議を継続したい。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大分はデジタル波の申請で、アナログ波では同意が出されている。 ・ 大分で「同意すべき」との裁定が下りたとしても、TSCから同意が得られる保障がない。 ・ 同意が得られる見通しが無い以上、法令順守のためにはこれ以上協議を延長できない。

2 申請に係る放送事業者の意見の概要

T S Cが、有線テレビジョン放送法（以下「法」という。）第13条第4項に基づき提出した意見書の概要は、次のとおりである。

（1）法第13条第2項本文の同意をしない理由

ア 今回、再送信の同意をしない理由は、申請者がT S Cに免許を与えられた放送区域外での再送信を希望しているためであり、区域外再送信についてはT S Cの放送責任が負えないためである。

地域免許制度は、現在の地上放送制度の根幹をなすものとする。地上放送事業者は免許を与えられた地域での放送を前提に報道、番組制作、CM放送などの放送サービスを実施しており、地域免許制度のもと、地上放送事業者は報道機関として様々な責任を負っている。いわゆる国民保護法において、T S Cは指定地方公共機関として放送エリアである岡山県、香川県において指定されており、区域外の県については指定されていない。政見放送においても、その放送は放送区域内の選挙区でのみ放送されるべきものであり、国政選挙等において、区域外での放送が行われることは結果として区域外において公職選挙法で定められた政党の政見放送が回数を超えて放送されることにもつながるのではないかと考える。また、災害報道の面においてもT S Cは放送区域内の地方自治体との連携を深め、その報道に努めているが、区域外の放送についてはその範囲外であり対応はできない。T S Cは社会的使命として、より地域に密着した放送サービスの実現に努めている。区域外での再送信の放送は地域密着というT S Cの放送目的とは違うものである。

イ 有線テレビジョン放送事業者は区域外再送信を求める理由として、それぞれの事業者が①視聴者からの強い要望、②情報格差の是正を挙げているが、何をもちて情報格差といっているのか。

現在、鳥取県、島根県には民間放送事業者が3局ある。5局ある県に比べ情報格差があり、視聴者からの要望も強いと言っているが、テレビ東京系列の番組で視聴要望が強いと思われるゴールデンタイムの番組は、鳥取県、島根県で週21本中17本（81%）がテレビ東京から番組購入され、地元民間放送事業者により放送されている。また、それ以外にも衛星放送のBSジャパンによって多くのテレビ東京系列の番組が放送されており、鳥取県、島根県の視聴者は大半の番組を無料で視聴できる環境にあり、有線テレビジョン放送事業者の再送信なしでは視聴者の要望に応えられないとの主張は事実と反することになる。

逆に、当該地区で区域外再送信が広く認められた場合、地元民間放送事業者はテレビ東京から番組購入をとりやめる可能性もあり、その場合、有料の有線テレビジョン放送に加入していない多くの視聴者はその視聴機会を奪われることになる。

ウ 現在、区域外再送信の著作権処理については有線テレビジョン放送事業者の団体と著作権者5団体との間で取り決めがされているが、放送に関する著作権の処理についてはこの5団体で全てが包括できるわけではない。スポーツ中継の権利においては、区域外の再送信について有線テレビジョン放送事業者が権利処理を行っていないのが実情である。また、TSCで購入した映画の放送権についても同様に、区域外の放送については放送権を取得しておらず、有線テレビジョン放送事業者側が権利処理を行った事実は確認できていない。このように一部の著作権の処理が曖昧なまま再送信に同意することは、TSCとしてはできないと考えている。区域外の有線テレビジョン放送事業者に再送信の同意を与えた結果、TSCがこうした番組の著作権者から著作権料の支払いを求められる可能性がある。

なお、法上の判断によって区域外再送信の大臣裁定がなされた場合でも、TSCの放送番組の著作隣接権と自社制作番組が保有する著作権についてTSCが許諾をするものではなく、著作権法上の諸問題は残り、有線テレビジョン放送事業者との間で問題解決の必要がある。

エ TSCは、平成5年にも高知ケーブルテレビ株式会社からの大臣裁定を受けており、裁定の判断基準として、第104回通常国会衆議院通信委員会（昭和61年）において政府答弁している、いわゆる「5基準」については充分承知している。今回の意見書提出にあたってTSCの同意しない理由は、「5基準」に合致しないことも承知している。TSCの放送を再送信する有線テレビジョン放送事業者によって、TSCの放送意図が阻害ないしは歪曲されることを懸念しているわけではない。また、有線テレビジョン放送事業者の経営状態や技術水準に疑念を持っているわけでもない。逆に有線テレビジョン放送事業者は規制緩和によってその事業規模を大きく拡大してきており、有線テレビジョン放送が零細な事業であった時代には見過ごされてきた問題が今は無視できないものとなってきている。

今回、意見書として提出した不同意の理由は「5基準」には該当しないかもしれない。しかし、今後有線テレビジョン放送事業者の経営規模

が拡大していくにつれ、TSCが指摘した問題がより一層重大な問題と
なっていくことは間違いないものとする。

オ 今回の裁定申請に至るまでの間、TSCと申請者との間でこの再送信
問題について真摯に協議を行い、双方の意見を交換してきた。この問題
の複雑性、重要性にかんがみ、TSCとしては慎重に対応し、今後とも
協議を重ねていく予定だった。

裁定申請に当たって、有線テレビジョン放送事業者は申請理由として
法令順守を挙げている例がある。もし法令順守を行うのであれば、まず
同意無き再送信を先に中止し、その上で協議を行うべきと考える。そう
したこともなく、今回一方的に協議を打ち切り、大臣裁定を申請された
ことは、大変遺憾に感じている。

カ 平成19年8月9日、広島県尾道、三原地区に株式会社テレビ新広島
のデジタル23チャンネルが免許され放送が開始された。その結果、当
該地区において、TSCのアナログ23チャンネルとの混信が発生し、
TSCの放送を受信していた視聴者が受信できなくなるという事態が発
生している。国の放送普及基本計画によって、こうした事態は予測され
ていた。

本障害については、国のアナログ周波数変更対策上、広島県の放送事
業者とは異なる広島県外の電波であり、総務大臣指定の指定周波数変更
対策機関のコールセンターで一般視聴者からの受信障害報告を受けた際
は、視聴者保護の対象とはしないという方針で対応が行われている。こ
うした方針を一般視聴者に説明している一方、同一地区の有線テレビジ
ョン放送事業者の、見えなくなった放送の区域外再送信を認めることは、
一般視聴者の理解を得られないと思われる。

今後デジタル放送があまねく普及していく中で、有線テレビジョン放
送事業者による区域外再送信を認めていくと、TSCの区域外において、
新たな中継局に免許が交付され、放送を開始していく度に、同様の事態
が発生するのではないと思われる。よって区域外再送信を認めること
については問題がある。

(2) 協議の経過

TSCは、平成19年2月から5月まで5回にわたり、協議を行った。

3 判断

テレビジョン放送の再送信を放送事業者の同意に係らしめている法第13条第2項の趣旨は、有線テレビジョン放送事業者の再送信という行為によって放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されるという事態を防止し、もって放送秩序の維持を図るため、放送事業者に再送信の方法等をチェックさせることにより両者の間で調整を行わせ、放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されることのないよう担保するところにある。

したがって、再送信によって放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲される場合には、法第13条第5項の同意をしないことにつき正当な理由がある場合に該当するところ、当該放送事業者には、再送信によって放送の意図が害され、又は歪曲されるという具体的事実を立証することが求められている。

ついては、以下において、TSCが再送信の同意をしない理由について、再送信によって放送の意図が害され、又は歪曲されることをうかがわしめる具体的事実の有無を判断する。

- (1) 県域免許における区域外であるため、放送責任が負えないこと等を理由に再送信に係る同意をしないことについて

TSCの主張は、2(1)アのとおりである。しかしながら、この主張には、放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されることをうかがわしめる具体的事実が指摘されているものとは言えず、再送信に同意しない正当な理由とは認められない。

- (2) 情報格差の有無を理由に再送信に係る同意をしないことについて

TSCの主張は、2(1)イのとおりである。しかしながら、この主張には、放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されることをうかがわしめる具体的事実が指摘されているものとは言えず、再送信に同意しない正当な理由とは認められない。

- (3) 著作権処理に問題があるということを理由に再送信に係る同意をしないことについて

TSCの主張は、2(1)ウのとおりである。しかしながら、法第13条第2項の同意と著作権法上の許諾は、そもそも別の法律に基づく制度であり、裁定にあたって勘案する必要はない。著作権法上の問題は、別途著作権法の規定に従って解決されるべきである。したがって、この主張には、放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されることをうかがわしめる具体的事実が指摘されているものとは言えず、再送信に同意しない正当な理由とは認められない。

- (4) 有線テレビジョン放送事業者の事業規模が拡大するにつれ、指摘した問題が一層重大になることを理由に再送信に係る同意をしないことについて T S C の主張は、2 (1) エのとおりである。しかしながら、この主張には、放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されることをうかがわしめる具体的事実が指摘されているものとは言えず、再送信に同意しない正当な理由とは認められない。
- (5) 協議の継続を一方的に打ち切り、裁定の申請をしたことを理由に再送信に係る同意をしないことについて T S C の主張は、2 (1) オのとおりである。しかしながら、この主張には、放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されることをうかがわしめる具体的事実が指摘されているものとは言えず、再送信に同意しない正当な理由とは認められない。なお、中国総合通信局においては、申請後、申請者及び T S C 双方に対して、当事者間による協議ではこれ以上の進展は期待できないものと直接確認している。
- (6) 同一地区において有線テレビジョン放送事業者の視聴者のみ視聴可能であることが、一般視聴者の理解が得られないことを理由に再送信に係る同意をしないことについて T S C の主張は、2 (1) カのとおりである。しかしながら、この主張には、放送事業者の放送の意図が害され、又は歪曲されることをうかがわしめる具体的事実が指摘されているものとは言えず、再送信に同意しない正当な理由とは認められない。

4 結論

以上のとおり、T S C が、申請者に対し、同社の岡山標準テレビジョン放送局の放送（デジタル放送を除く。）の再送信に係る同意をしないことにつき正当な理由があると認めるに足る事実は存在しない。よって、主文のとおり裁定する。