

事業評価書

政策所管部局課室名 行政管理局行政情報システム企画課情報システム管理室

評価年月 平成 17 年 8 月

<p>1 政策</p>	<p>政府認証基盤の最適化</p>
<p>2 達成目標等</p>	<p>(1) 達成目標</p> <p>政府認証基盤はブリッジ認証局と 14 府省認証局から構成されており、このうち、14 府省認証局を 1 つの共用認証局（仮称）に集約・一元化する。</p> <p>また、政府認証基盤とは別に各府省の 17 電子文書交換用認証局を廃止し、政府認証基盤で新たに構築する共用認証局（仮称）に認証機能を集約・一元化する。</p> <p>これらの実施により、政府認証基盤の運用に係る経費を節減するとともに、これに係る業務処理時間を短縮する。</p> <p>(2) 必要性及び背景</p> <p>政府認証基盤は、国民等と行政との間でインターネット等を利用してやり取りされる申請・届出等手続に係る電子文書について、その文書が真にその名義人によって作成され、内容に改変がないことを相互に確認できるように整備されたものであり、①処分権者に係る電子署名を行うために用いる電子証明書（以下「官職証明書」という。）等を発行する府省認証局（14 認証局）、②府省認証局と民間認証局等との間の相互認証を行うブリッジ認証局で構成され、平成 13 年 4 月から運用を開始している。</p> <p>しかし、現行の政府認証基盤は、全体として、各府省単位に構成される府省認証局における官職証明書等の発行機能が重複しているとともに、運用管理業務についても、各府省の責任において行う必要のある当該証明書の発行に係る審査、発行指示その他の登録業務を除き、システム処理を中心とする当該証明書の発行、システム等の監視その他の業務を集約・一元化する余地がある。</p> <p>このため、政府認証基盤については、「電子政府構築計画」（平成 16 年 6 月 14 日各府省情報化統括責任者（CIO）連絡会議決定）において、府省共通業務・システムとして、システムの共通化・一元化等を内容とする最適化計画を策定し、システムの見直しを進めることとされ、平成 17 年 3 月 31 日、「霞が関 W A N 及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画」を各府省情報化統括責任者（CIO）連絡会議で決定したところである。</p> <p>同最適化計画においては、平成 20 年度までに府省認証局を廃止し、官職証明書等を一元的に発行する共用認証局（仮称）を整備し認証局構成及び運用管理業務の一層の効率化を図ること、重要機器等の二重化等によりシステムの安全性・信頼性の向上を図ることとされ、システム開発及び運用は、総務省が一元的に行うこととされているところである。</p> <p>また、上記政府認証基盤とは別に、現在、霞が関 W A N を利用している利用機関等間での電子文書の真正性・秘密性を確保した送受信を行うために整備された電子文書交換システムにお</p>

2
達成目標等（続き）

いて、電子署名の付与・検証、暗号化等の機能を提供する電子文書交換用認証局（17 認証局）が構築されている。

しかし、当該システムで提供される機能の一部が、政府認証基盤の認証機能と類似しているなど、その見直しを行う余地がある。

このため、電子文書交換システムについても、「霞が関WAN及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画」において、平成19年度までに各府省の17電子文書交換用認証局を廃止し、政府認証基盤で新たに構築する共用認証局（仮称）に認証機能を集約・一元化することとされているところである。

(1) 事業概要

ア 予定事業実施期間

平成18年度～平成20年度

イ 事業主体

総務省

ウ 事業概要

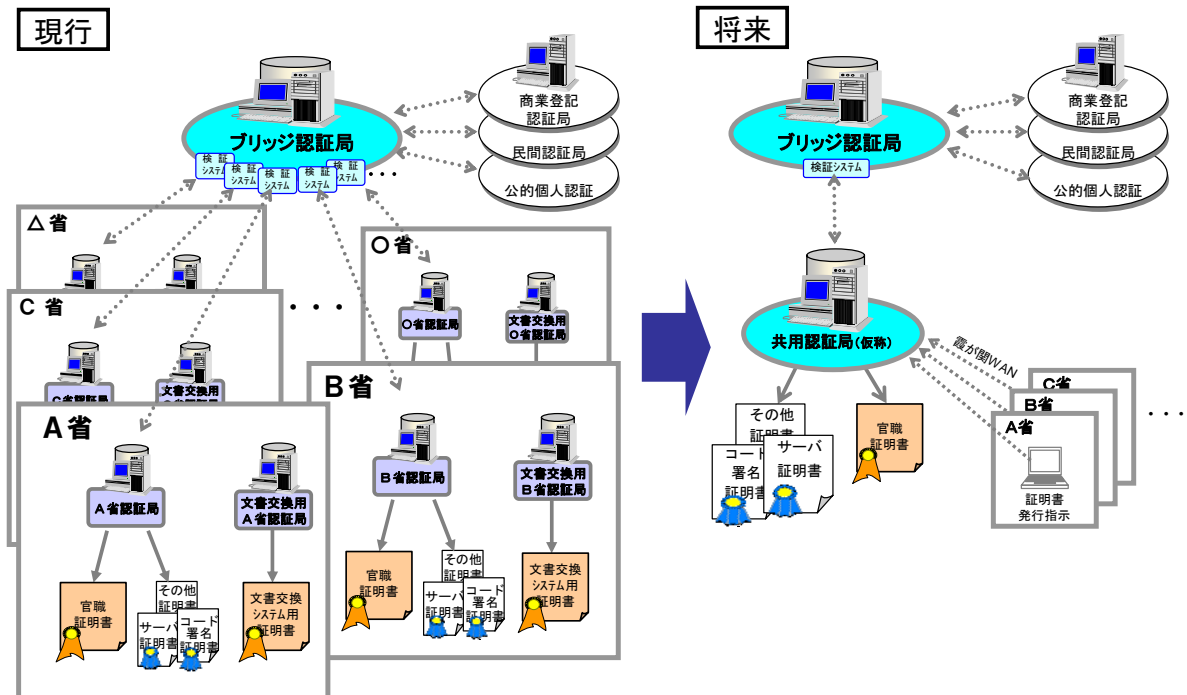
平成18年度：共用認証局（仮称）の規程の設計、システムの設計・開発

平成19年度：18年度開発システムの導入等による共用認証局（仮称）の構築、テスト

平成20年度：府省認証局と共用認証局（仮称）の並行運用期間を設け、その間に府省ごとに順次共用認証局（仮称）へ移行し、府省認証局を廃止する。

エ 事業概要図

政府認証基盤



オ 予算要求予定額

想定総事業費 約12.5億円（うち、平成18年度要求額 4.4億円）

3
事業概要等

3 事業概要等 (続き)	(2) 関連する政策、上位計画・全体計画等 <ul style="list-style-type: none"> ・電子政府構築計画（平成 16 年 6 月 14 日各府省情報化統括責任者（CIO）連絡会議決定） ・今後の行政改革の方針（平成 16 年 12 月 24 日閣議決定）
4 政策効果の把握の手法	<p>(1) 「霞が関WAN及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画」の策定に当たり、総務省 CIO 補佐官及び各府省 CIO 補佐官等連絡会議に助言を求め、外部専門家である CIO 補佐官の知見を活用。</p> <p>(2) 政府認証基盤のシステム構成の簡素化・集約化等を実施した場合の経費節減、業務処理時間の短縮を試算。</p>
5 政策評価の観点及び分析	<p>(1) 有効性</p> <p>政府認証基盤は、国民の利便性・サービスの向上に資する電子政府の基盤となる共通システムであり、本事業の実施により、システムの構成面、機能面、技術面及び運用管理業務面からの効率化・合理化が組織横断的に進められることは重要であることから、本事業の有効性は認められる。</p> <p>(2) 効率性</p> <p>政府認証基盤の最適化の実施により、システムの集約・一元化、類似機能の重複排除及び運用管理業務の効率化・合理化などが図られることとなり、年間約 7.8 億円（試算値）の経費節減と年間延べ約 381 日（試算値）の業務処理時間の短縮が見込まれることから、本事業の効率性は認められる。</p> <p>(3) 優先性</p> <p>業務・システムの最適化については、政府全体として取り組むべき施策として、「今後の行政改革の方針」において、「可能な限り早期に最適化を実施し、業務処理時間や経費の削減などの効果を上げる」とされているところである。</p> <p>政府認証基盤については、同方針に基づき作成された「霞が関WAN及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画」において、平成 20 年度末までに所要の措置を講ずることとされているところであり、計画期間内での実施のため優先的に取り組むべき施策であるといえる。</p>
6 政策評価の結果	<p>政府認証基盤の最適化の実施は、「電子政府構築計画」や「今後の行政改革の方針」などに基づき、政府全体として取り組むべき課題であり、システムの集約・一元化や類似機能の重複排除、運用管理業務の効率化・合理化などにより、経費節減と業務処理時間の短縮が見込まれることから、本事業の必要性、有効性及び効率性が認められる。</p> <p>また、「今後の行政改革の方針」及び「霞が関WAN及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画」に定められた理念を計画期間内に実現するためには、本事業の早期実施が必要であり、優先性が認められる。</p> <p>以上のことから、平成 18 年度より速やかに本事業を実施するため、当該事業に係る予算要求は必要かつ適切であると判断する。</p>

<p>7 政策への反映方針 政策評価の結果の</p>	<p>上記評価の結果を受けて、政府認証基盤の最適化については、「霞が関WAN及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画」に基づき、平成18年度から20年度の3か年で約12.5億円（うち、18年度4.4億円）の予算要求を行う。</p> <p>なお、平成17年度実績評価においても、今後の課題として、業務・システムの最適化については、取組を推進する必要があるとされているところである。</p>
<p>8 知見の活用に関する事項 学識経験を有する者の</p>	<p>「霞が関WAN及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画」の策定の際の外部専門家であるCIO補佐官の意見。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・意見を聴取した時期：平成17年3月7日 ・意見の内容 <p>「今後需要がさらに増加すると予想される認証基盤に対して、集約化し且つ運用管理の観点で改善した点を評価します。」</p>
<p>9 評価に使用した資料等</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・共通システムの見直し方針（平成16年3月25日行政情報システム関係課長連絡会議了承） http://www.e-gov.go.jp/doc/20040401doc3.pdf ・電子政府構築計画（平成16年6月14日各府省情報化統括責任者（CIO）連絡会議決定） http://www.e-gov.go.jp/doc/040614/keikaku.html ・今後の行政改革の方針（平成16年12月24日閣議決定） http://www.gyokaku.go.jp/jimukyoku/index_houshin.html ・業務・システム最適化計画策定指針（ガイドライン）第4版（平成17年2月2日各府省情報化統括責任者（CIO）連絡会議報告） http://www.e-gov.go.jp/doc/20050202doc.pdf ・霞が関WAN及び政府認証基盤（共通システム）の最適化計画（平成17年3月31日各府省情報化統括責任者（CIO）連絡会議決定） http://www.kantei.go.jp/jp/singi/it2/cio/dai13/13gijisidai.html