

提 案 書

平成 21 年 2 月 9 日

総務省総合通信基盤局
電気通信事業部料金サービス課 御中

郵便番号 107-8420

住所 東京都港区赤坂
1-10-5

提出者名 米国政府

連絡先 在京米国大使館

「電気通信市場の環境変化に対応した接続ルールの在り方に関する提案募集」に関し
別紙の通り提案します。

「別紙に記載」

別紙

Comments of the United States Government to the prospective Study Group Reviewing Fair Competition Promotion and Interconnection Rules in Japan's Telecommunications and Broadband Markets

The Government of the United States appreciates this opportunity to comment concerning interconnection rules and competition in Japan's telecommunications markets. It has previously submitted recommendations to the Government of Japan on these and related subjects and submits again the Communications recommendations dated October 15, 2008, which bear on the subjects under review. The Government of the United States commends the below points to the prospective study group for consideration during its deliberations. The Government of the United States also acknowledges the Government of Japan for inviting these comments and urges the study group and the government inclusively to consider stakeholder views.

Next-Generation Networks

With respect to Next Generation Networks (NGNs):

1. Ensure any network requirements established by NTT involving interfaces necessary for interconnection with the NTT East or West networks are developed in an open and transparent fashion with all interested parties able to fully participate in the process (i.e., not discriminating against companies which have not been selected to participate in NTT-sponsored co-development programs);
2. Ensure that any new design by NTT East or West to deploy NGNs minimizes proprietary solutions that require interconnecting companies to invest in supplemental equipment; and
3. Ensure that NTT East and West publish plans in sufficient detail and give adequate advanced notice of proposed network changes to allow competing carriers ample time to introduce any necessary modifications into their own network.

Interconnection

A. Wireline Interconnection. Considering that application of the current Long-Run Incremental Cost (LRIC) model will expire at the end of FY2008, and to ensure a competitive playing field under changing market conditions:

1. Re-evaluate whether the LRIC model has adequately brought interconnection rates in Japan down to internationally comparable levels.

2. Require NTT East and West to each set a cost-oriented interconnection rate, consistent with Japan's WTO obligations, taking into account differing costs of the respective regions;
3. Eliminate the use of interconnection revenue as a source of cross-subsidization between NTT East and West;

B. Mobile Interconnection. For calls terminating on mobile networks:

1. Initiate a study, to be published in a timely manner, to determine whether mobile wireless termination rates are set at levels that reflect the principle of cost-orientation under efficient management, consistent with Japanese law; and
2. Analyze NTT DoCoMo's dominant position in the mobile sector, and the degree to which any existing mobile carriers exert market power in the sub market for call termination.

Transparency

To foster greater transparency and objectivity in policymaking and revision of telecom regulations, the United States urges Japan to:

1. Open the selection process for participation in MIC-sponsored study groups, to prevent discrimination against any interested stakeholders (foreign or domestic), and ensure that participation in study groups is based on objective and transparent criteria;
2. Ensure that any stakeholder with an interest in a subject matter addressed by a study group tasked with making recommendations to the MIC has an opportunity to provide proposed solutions and recommendations regarding the issue(s) under study;
3. Ensure that proposals made to study groups are all given due consideration based on their merits, and that no proposal is given preference due to affiliation with any study group member or based on governmental interest in the entity making the proposal.

「電気通信市場の環境変化に対応した接続ルールの在り方に関する提案募集」に対する 米国政府の意見表明

米国政府は、日本の電気通信市場における接続ルールの在り方および公正競争環境の確保について意見を表明する機会を歓迎します。これらの課題およびその関連事項について、昨年10月15日に、米国政府は日本政府に対して提言書を提出していますが、今回の総務省の提案募集にあたり、ここに改めて、関連する通信の提言箇所を提出します。米国政府は、今後設置される検討委員会の審議において、これらの提言が考慮されることを期待します。また、日本政府が当該課題の検討に先立ち、意見募集の機会を設けていることを米国政府は評価すると同時に、日本政府および検討委員会が、広く利害関係者の意見に配慮することを要望します。

次世代ネットワーク（NGN）

1. NTT東西によって設定される、NTT東西ネットワークとの接続に必要なインターフェースにかかるすべてのネットワーク要件が、すべての利害関係者が完全な参加の機会を与えられる、開かれた透明な方法で設定されることを確保する（つまり、NTTが主催する共同開発するプログラムに参加の機会を得ていない会社を差別しない）。
2. NTT東西のNGNの敷設に向けた新しいネットワークの設計が、接続事業者に補足装置への投資を義務付ける独自仕様のソリューションを最小限に抑えるものとなるようにする。
3. NTT東西が十分詳細なネットワークの変更案を前もって告知し、競合する事業者が独自のネットワークに必要な変更を加えるのに十分な時間的猶予を与える。

相互接続

A. 固定接続：現行の長期増分費用（LRIC）モデルの有効期限が2008年度末に切れることを踏まえ、また変化しつつある市場において競争的環境を確保するために、以下を提言する。

A-1. LRICモデルが日本の接続料を国際的に遜色のないレベルにまで十分に引き下げたかどうかを再評価する。

A-2. NTT東西各々が、日本のWTO義務に従い、それぞれの地域のコストの違いを考慮した上で、コストに基づく接続料金を設定することを義務付ける。

A-3. 接続料収入がNTT東西間の内部相互補助の財源として使用されないようにする。

B. 移動体接続 移動通信網への着信に関して、以下を提言する。

B-1. 移動体着信料金の水準が、日本の法律に沿い、効率的な経営の下、コスト志向の原則に基づいた価格に設定されているか否かを評価する調査を開始し、その結果を時宜を得た形で公表する。

B-2. 移動体事業分野における NTT ドコモの支配的立場を分析し、また、全移動体事業者が下位市場において移動体着信料金に対してどの程度の市場力を発揮しているのか分析する。

透明性

政策立案や電気通信規制の改定過程における透明性および客観性の向上に向け、米国は日本に対して以下を提言する。

1. 国内外を問わずいかなる利害関係者も、総務省の研究会・懇談会等への参加において差別されることがないように、参加の選考過程を開かれたものとし、また、その選考が客観的かつ透明な基準に基づいて行われることを確保する。
2. 総務省に提言を行う研究会・懇談会等が取り扱う課題に関心を寄せるすべての利害関係者が、その課題に関する提言や解決策を提供する機会を持てるようにする。
3. 研究会・懇談会等に寄せられた提言のすべてが、その真価によって十分考慮されることを確保し、当該研究会・懇談会等の委員との関係を理由として、また提言を行う事業体に政府が利害関係を有することに基づき、特定の提言を優先することのないようにする。