

東日本大震災（モデルケース3市町（宮古市、  
陸前高田市、双葉町））の教訓を踏まえた論点整理（1）

参 考 資 料

参考資料4-1	防災基本計画（抜粋）・・・・・・・・・・・・・・・・	2
参考資料4-2	岩手県避難所一覧（3月15日時点）・・・・・・・・	3
参考資料4-3	住民基本台帳と市町村の他の行政分野との連携・・・・・・・・	14
参考資料4-4	住民の安否状況の確認等のための本人 確認情報の利用について・・・・・・・・	15
参考資料4-5	戸籍法（抜粋）・・・・・・・・・・・・・・・・	16

## 防災基本計画（平成 23 年 12 月 中央防災会議）（抜粋）

### 第 2 編 地震災害対策編

#### 第 1 章 災害予防

##### 第 5 節 迅速かつ円滑な災害応急対策、災害復旧・復興への備え

#### (7) 公的機関等の業務継続性の確保

国、地方公共団体等の防災関係機関は、地震発生時の災害応急対策等の実施や優先度の高い通常業務の継続のため、災害時に必要となる人員や資機材等を必要な場所に的確に投入するための事前の準備体制と事後の対応力の強化を図る必要があることから、業務継続計画の策定などにより、業務継続性の確保を図るものとする。

また、実効性ある業務継続体制を確保するため、必要な資源の継続的な確保、定期的な教育・訓練・点検等の実施、訓練等を通じた経験の蓄積や状況の変化等に応じた体制の見直し、計画の改訂などを行うものとする。

避難場所等一覧

災害対策本部(情報班)

3月15日 21:00時点

※避難者数は、市町村から報告のあった数字となっています。

※個別報告案件(個人等から)については、備考欄に記載。

避難場所	避難者数	備考
全市町村計(34市町村)	45,441	
沿岸市町村計(12市町村)	43,291	避難者数 0 : 避難者0 避難者数 - : 避難者不明/1
内陸市町村計(22市町村)	2,150	
天船渡地区		
● 陸前高田市	9,076	(総数のみ変更のため、内訳と合計は合致せず)
【高田町】		
高田第一中学校	1,250	
高寿園	800	
松原苑	500	
希望が丘病院	480	
あすなるホーム	20	
サンビレッジ	155	
鳴石が丘公民館	150	
和野会館	600	
小泉公民館	66	
火葬場	50	
高田高校	81	
【気仙町長部】		
漁村センター	220	
双六公民館	20	
要谷公民館	180	
福伏地区の民家	50	
ホテル三陽	100	
月山神社	400	
長円寺	80	
二日市公民館	150	
長部保育所	150	
【米崎町】		
米崎コミュニティセンター	150	
米崎小学校	60	
佐野公民館	30	
地竹沢公民館	46	
糠塚沢公民館	30	
雷神公民館	10	
和方公民館	50	
自然休暇村	30	
松岸公民館	60	
【小友町】		
モビリア	100	
柳沢公民館	41	
上の坊公民館	30	
松山公民館	60	
矢の浦公民館	100	
正徳時	117	
華蔵寺	200	
伝承館	20	
【矢作町】		
下矢作コミュニティセンター	300	
矢作コミュニティセンター	10	
【広田町】		
太陽公民館	100	
広田小学校	300	
前川商店	200	
袖野公民館	200	
【竹駒町】		

避難場所	避難者数	備考
自動車学校	120	
仲の沢公民館	10	
セリール(会社)	50	
下沢公民館	30	
甘竹(会社)	20	
上細根公民館	50	
莊嚴寺	43	
矢崎公民館	60	
【横田町】		
	0	横田町コミュニティセンター
●大船渡市	8,737	
【末崎町】		
ふるさとセンター	500	
長源寺	30	
天理教	32	
泊里碁石コミュニティセンター	50	
神坂熊野神社	52	
中野公民館	28	
三十刈公民館	50	
碁石公民館	20	
末崎中	400	
末崎小	250	
【大船渡町】		
大船渡地区公民館	692	
県立大船渡病院	50	
宮沢二区公民館	40	
大船渡中学校	500	
上山公民館	50	
平ケアハウス	30	
北小学校	270	
明和保育園	21	
	0	職安
本増寺	50	
下船渡公民館	70	
南笹崎公民館	30	
加茂神社	30	
	0	大船渡公民館
【赤崎】		
漁村センター	263	
後ノ入公民館	30	
デイサービス	35	
旧宿公民館	50	
赤崎中井公民館	43	
山口住宅高台の個人宅	52	
【蛸浦】		
漁村厚生施設	250	
	0	蛸の浦小学校
	0	蛸の浦保育所
担い手施設	120	
【盛町】		
盛小学校	786	
吉野町公民館	20	
蔵ハウス	50	
カメリアホール	59	
市役所	120	
リアスホール	470	
【猪川町】		
猪川地区公民館	95	
	0	前田公民館
猪川小学校	100	
気仙光陵支援学校	50	
大船渡高校	305	

避難場所		避難者数	備考
	合同庁舎	35	
	福祉の里センター	300	
	下中井公民館	40	
	富美岡荘	270	
	【立根】		
	立根小	70	
	大船渡東高校	60	
	【越喜来】		
	花菱縫製	150	
	南区公民館	80	
	夏虫のお湯っこ	50	
	泊(地震観測所付近)	100	
	崎浜公民館	150	
		0	小石浜公民館
		0	砂子浜公民館
	北里大	185	
	龍昌寺	150	
	上甫嶺公民館	30	
	【綾里】		
	綾里中	700	
	長林寺	50	
	野形公民館	50	
	【吉浜】		
	吉浜拠点センター	65	
	扇洞公民館	29	
	千歳公民館	30	
●	住田町	4	
	住田町農林会館	4	
釜石地区			
●	釜石市	7,401	※個別箇所の人数は代表3箇所のみ記載
		0	釜石無線局
		0	釜石港湾事務所
		0	釜石商工
	釜石高校	159	
	旧釜石第一中	962	
		0	釜石東中
		0	鷓住居小
		0	鷓住居保育園
	釜石小	401	
		0	釜石のぞみ病院
		0	釜石保育園
	大平中	27	
		0	井戸商店
		0	釜石箱崎町めばな浜
	釜石桑の浜町	18	
	仙寿院	682	
		0	釜石一中体育館
	釜石教育センター	170	
	石応寺	6	
	裁判所	159	
	大只越町集会所	38	
	両石女遊部部落公民館	253	
	野田コミュニティ消防センター	18	
	保健福祉センター	351	
	上平田集会所	43	
	あいぜんの里	126	
	甲子林業センター	65	
	甲子小	432	
	甲子中	357	
	幸楼	166	

避難場所	避難者数	備考
尾崎神社	11	
新浜町	184	
市役所西側	92	
釜石市交流センター	230	
根浜 宝来館	58	
佐須地区	97	
尾崎白浜地区	274	
旧釜石商業高校	400	
昭和園クラブハウス	56	
栗林基幹集落センター	90	
上栗林集会所	112	
外山集会所	27	
栗林小学校	186	
はまと神経内科クリニック	11	
釜石中学校	258	
唐丹大石交流センター	101	
唐丹町(荒川地区)	44	
小白浜愛恵会	61	
天照神社	28	
片川集会所	87	
野川前地区	27	
横瀬前地区	64	
上前地区	32	
上荒川集会所	49	
働く婦人の家	8	
唐丹本郷地区コミュニティ消防センター	40	
松原コミュニティ消防センター	108	
	0	女遊部水海集会所
釜石市立ふたば小学校	233	
●大槌町	5,144	※個別箇所の人数は代表3箇所のみ記載
中央公民館	486	
大槌高校	900	
安渡小	-	
城山体育館	-	
赤野弓道場	487	
勤労体育館	-	
桜木町保健福祉会館	-	
大ヶ口多目的集会所	-	
稲穂館	-	
金沢支所	-	
小鎚託児所	-	
あかね会	-	
大槌病院	-	うち、看50、医80
吉里吉里若葉会	-	
らふたあヒルズ	-	
三陸園	-	
吉祥寺	-	
吉里吉里小学校	-	
安渡寺	-	
大安本宅	-	(大安:企業名)
金沢小学校	-	
金沢生活改善センター	-	
赤浜小学校	-	
臼沢伝承館	-	
小鎚神社	-	
赤浜八幡地区	-	
三協印刷	-	
赤浜三丁目個人宅	-	
蔵打直集会所	-	
岡本造船	-	(個人宅4名含む)
小枕	-	
浪板交流センター	-	

避難場所		避難者数	備考
	大徳院	-	
	大槌稲荷神社	-	
	惣川	-	
	赤浜地区	-	
	吉里吉里地区	-	
	波板地区	-	
	など		
宮古地区			
●	山田町	5,677	
	【山田】		
	さくら幼稚園	200	
	南小学校	854	
	武徳殿	120	
	中央コミセン	50	
	関口児童館	30	
		0	平安荘
		0	龍昌寺
	善慶(ゼンケイ)寺	77	
	北小学校	298	
		0	山田病院(入院患者36名)
		0	山田高校→織笠地区へ
		0	体育館
		0	中公
		0	関係者
	関口農業センター	20	
		0	山田南中
	【大沢】		
	ふるさとセンター	187	
	大沢小	522	
	浜川目	160	
	【織笠】		
	コミセン	147	
	織笠小学校	225	
	織笠保育園	19	
	山田高校	1,277	
	自治交流センター	0	→豊間根地区へ
	【船越】		
		0	支部
	保育園	107	
	青少年の家	317	
	船越防災センター(支所)	96	
	長林コミュニティセンター	35	
	漁協船越支所	62	
	【田の浜】		
		0	田の浜旧タブの木荘
	【豊間根】		
	豊間根中、豊間根小	192	
	中学校格技場	115	
	自治交流センター	30	
	生活改善センター	216	
	豊間根保育園	39	
	新田集会所	25	
	個人宅	15	
	豊間根小学校	79	
	【大浦】		
		0	大浦地区
	漁村センター	20	
	保育園	55	
	小学校	88	
	宮古市	5,510	

避難場所	避難者数	備考
【宮古地区】		
宮古消防署	40	
山口小学校	265	
宮古西中学校	16	
宮古小学校	564	
山口団地集会所	14	
県合同庁舎	82	
愛宕小学校	133	
	0	宮古高校
	0	介護施設・あお空
山口公民館	14	
常安寺	47	
藤原小学校	64	
比古神社	38	
伊藤牧場	21	
磯鷄小学校	182	
磯鷄修道場	23	
河南中学校	79	
宮古商業高校	96	
高浜コープケミカル高台	34	
金浜老人福祉センター	112	
	0	小山田地区センター
	0	陸中ビル
千徳デイサービスセンター	25	
本照寺	2	
宮古市社会福祉協議会	11	
【鉾ヶ崎地区】		
パークホテル	152	
	0	宮古病院
宮古第二中学校	246	
鉾ヶ崎小学校	125	
中里団地	7	
中里団地集会所	8	
熊野神社	31	
【崎山地区】		
崎山小学校	162	
宮古国民休暇村	187	
【花輪地区】		
花輪農村伝承館	92	
【津軽石地区】		
津軽石小学校	209	
津軽石中学校	88	
瑞雲寺	59	
駒形公民館	48	
藤畑公民館	11	
赤前小学校	294	
小堀内高台	72	
旧白浜分校	200	
山根 幸伸さん宅	8	
【田老地区】		
グリーンピア三陸みやこ	507	
田老総合事務所	30	
ふれあい荘	128	
田老第一小学校	147	
北高	340	
道の駅	6	
	0	三王閣跡地
小田代山荘	10	
神田地区集会施設	11	
常雲寺	101	
東 キヌ子さん宅	20	
檜内地区集会施設	91	
水沢	24	

避難場所	避難者数	備考
<b>【重茂地区】</b>		
重茂北公民館	27	
笹見内地区公民館	62	
笹見内分館	3	
	0	重茂小学校
重茂公民館	134	
重茂児童館	8	
<b>● 岩泉町</b>	<b>357</b>	
岩泉町民会館	89	
フレンドリー岩泉	28	
どんぐり苑	20	
小成コミュニティセンター	4	
龍泉洞温泉ホテル	113	
ホテル龍泉洞愛山	103	
箱石イク宅前	0	箱石イク宅前
<b>● 田野畑村</b>	<b>594</b>	
アズビィホール	594	
<b>久慈地区</b>		
<b>● 普代村</b>	<b>0</b>	
	0	堀内地区漁村センター
	0	自然休養村管理センター
	0	くろさき荘
<b>● 野田村</b>	<b>638</b>	
野田小学校	95	
野田中学校	109	
久慈工業高校	73	
海蔵院	71	
中平公民館	25	
新山消防屯所	16	
えぼし荘	125	
米田公民館	91	
	0	玉川消防屯所
	0	児童館
	0	など
新山保育園	7	
中沢公民館	12	
野田村役場	14	
<b>● 久慈市</b>	<b>143</b>	
	0	久慈市立中央公民館
	0	久慈市総合福祉センター
	0	合庁
	0	諏訪神社
	0	久慈総合運動場
	0	平山小学校
	0	若宮八幡宮
	0	半崎集会所
	0	宇部支所
	0	小袖地区漁村センター
長寿庵	14	
	0	サンスポーツ
	0	久慈東長内高
ふくしの村	80	
くき保育園	21	
	0	下長内公民館
防災センター	28	
	0	サンエール
	0	市役所会議室

避難場所		避難者数	備考
		0	巽山
		0	風土館
		0	宇部
		0	三船記念館
		0	ブランドール
		0	久慈東高
		0	久慈高校
		0	長内小
		0	市分庁舎
		0	門前子供会館
		0	大崎生活技術伝承館
		0	長福寺
●	洋野町	14	
		0	有家地区センター
		0	旧小子内小学校
		0	八木保育園
		0	八木北地区(自主防)
		0	種市幼稚園
		0	種市庁舎
		0	種市小学校
		0	種市武道館
		0	平内小学校
		0	角浜小学校
		0	宿戸保育園
		0	金山神社
		0	八木(蔵宅)
	八木南地区センター	14	
盛岡地区			
●	盛岡市	364	
	青山三丁目公民館	34	
	都南公民館	5	
	上田公民館	53	
	城北小学校	13	
	西部公民館	24	
	河南公民館	12	
	アイーナ	35	
	マリオス	15	
		0	青山小学校
	杜陵老人福祉センター	26	
	青山市営集合住宅	9	
	見前中学校	6	
		0	谷地頭市営AP集会所
	西消防署	11	
	盛岡体育館	64	
	ふれあいランド	47	
		0	厨川二丁目北厨川住宅集会室
	ホテルブライイトイン盛岡	10	
		0	中央公民館
●	八幡平市	0	
	なし		
●	雫石	0	
		0	御明神公民館
●	葛巻町	0	
	なし		
●	岩手町	0	
	なし		

避難場所		避難者数	備考
●	滝沢	23	
		0	総合公園体育館
		0	勤労青少年ホーム
	老人福祉センター	23	
●	紫波	0	
	なし		
●	矢巾	0	
	なし		
花巻地区			
	花巻	35	
		0	花巻市民体育館
		0	石鳥谷総合支所
		0	東和総合支所
	なはんプラザ	35	
	遠野市	200	
	あえりあ遠野中ホール	36	市外避難者あり
		0	綾織地区センター
		0	長野コミセン
	松崎地区センター	12	市外避難者あり
		0	松崎7区自治会館
	青笹地区センター	13	市外避難者あり
	上郷地区センター	25	市外避難者あり
	健康長者の里	114	市外避難者あり
北上地区			
●	北上	106	
	黒沢尻北地区交流センター	48	
	黒沢尻西地区交流センター	14	
		0	合去地区交流センター
	勤労青少年ホーム	44	
●	西和賀	0	
	なし		
奥州・金ヶ崎地区			
●	奥州	98	
		0	水沢保健センター
	水沢公民館	23	
	水沢南公民館	32	
		0	常盤公民館
		0	水沢福祉センター
	江刺総合支所	4	
	玉里地区センター	3	
	前沢ふれあいセンター	29	
	前沢公民館	4	
		0	古城公民館
	生母公民館	3	
		0	衣川福祉センター
●	金ヶ崎	0	
	なし		
一関地区			
●	一関	1,320	
	【一関】		
	サンアビリティ	100	

避難場所		避難者数	備考
	Uドーム	100	
	文化センター	250	
		0	中里公民館
	山目公民館	50	
	一関一高	50	
	一関二高	16	
	2-2消防屯所	35	
		0	みどり公民館(幸町)
		0	一関高専
	真柴コミセン	30	
	市役所	82	
	関ヶ丘コミセン	80	
	三関4区ふれあいセンター	35	
	赤荻宿コミセン	9	
	沢内公民館	9	
	関ヶ丘5区集会所	40	
	関ヶ丘4区集会所1	40	
	関ヶ丘4区集会所2	70	
	宮坂集会所	65	
	中田雇用対策AP集会所	30	
		0	真滝2区集会所
		0	水口集会所
		0	総合福祉センター
		0	清明支援分教室
	【花泉】		
	永井公民館	25	
	涌津公民館	12	
	油島公民館	25	
	花泉公民館	30	
	老松公民館	19	
	日形公民館	10	
	金沢公民館	17	
	花泉総合福祉センター	21	
	【大東】		
		0	大東コミセン
		0	大東開発センター
	農村環境改善センター	24	
	保健センター	19	
	【千厩】		
		0	千厩保健センター
		0	松ノ木沢自治会館
	【東山】		
	保健センター	13	
	三室公民館	4	
	【室根】		
	曲ろくふれあいセンター	10	
		0	ひこばえの森交流センター
	【川崎】		
		0	川崎村農村環境改善センター
●	平泉	0	
		0	平泉小学校
		0	長島小学校
●	藤沢	0	
	なし		
二戸地区			
●	二戸市	0	
	なし		
●	軽米町	0	
	なし		

避難場所		避難者数	備考
●	九戸村	0	
	なし		
●	一戸町	0	
	なし		

# 住民基本台帳と市町村の他の行政分野との連携

参考資料  
4-3

## 住民票記載事項

- ①氏名
- ②出生の年月日
- ③男女の別
- ④世帯主についてはその旨、世帯主でない者については世帯主の氏名及び世帯主との続柄
- ⑤戸籍の表示（筆頭者の氏名、本籍）
- ⑥住民となった年月日
- ⑦住所及び同一市町村内において新たに住所を変更した者については、その住所を定めた年月日
- ⑧新たに市町村の区域内に住所を定めた者については、その住所を定めた旨の届出の年月日及び従前の住所
- ⑨選挙人名簿に登録された者については、その旨
- ⑩国民健康保険の被保険者である者については、資格得喪年月日
- ⑪後期高齢者医療の被保険者である者については、資格得喪年月日
- ⑫介護保険の被保険者である者については、資格得喪年月日
- ⑬国民年金の被保険者である者については、資格得喪失・種別変更年月日及び国民年金手帳の記号番号
- ⑭児童手当の支給を受けている者については、支給開始・支給終了年月
- ⑮住民票コード
- ⑯住民の福祉の増進に資する事項のうち、市町村長が住民に関する事務を管理し及び執行するために住民票に記載することが必要であると認めるもの（任意事項）  
（例）国民健康保険被保険者証の記号番号  
現に加入している医療保険制度の名称  
介護保険被保険者証の番号  
国民年金の名称（老齢、障害、遺族）  
現に加入している公的年金の名称

選挙

国民健康  
保険

後期高齢者  
医療

介護保険

国民年金

児童手当

住民税

学齢簿

印鑑登録  
証明

予防接種

生活保護

その他保健・  
福祉分野

住民の安否状況の確認等のための本人確認情報の利用について

平成23年3月22日  
総務省自治行政局

「東北地方太平洋沖地震等に関する住民基本台帳事務の取扱い(通知)」の発出(平成23年3月13日)

平成23年3月11日以降に東北地方太平洋沖等で発生している大規模地震の被災により、災害救助法(昭和22年法律第118号)の適用を受けた地域における被害の状況を踏まえ、住民の安否確認や被災者に対して緊急に行うべき事務について、都道府県が条例で定めることにより住基ネットの保有する氏名・住所等の本人確認情報を適切に活用することを各都道府県に依頼

岩手県の対応

- <3月16日> ※ 3月15日に議会議決
- 住民基本台帳法施行条例の一部改正施行
    - 災害時における県民の安否の確認その他の当該災害の被災者の救助のために必要な措置に関する事務であって規則で定めるもの
  - 住民基本台帳法施行細則の一部改正施行
    - ① 安否の確認を要する者の氏名、性別、住所及び生年月日の確認
    - ② 県営住宅及び県営特定公共賃貸住宅の一時使用の申請の受理、その申請に係る事実について審査又はその申請に対する応答
  - ◎ 住基関係システムでの安否情報の確保が困難な被災地市町村から、本人確認情報の提供依頼があった場合に、随時提供を開始

大槌町へ紙・CD-Rで提供 → 安否確認に活用

宮城県への対応

- <3月16日> ※ 専決処分
- 住民基本台帳法施行条例の一部改正施行
    - 当分の間、平成23年東北地方太平洋沖地震による災害に係る県民の安否の確認に関する事務その他の規則で定めるもの
  - 住民基本台帳法施行細則の一部改正施行
    - ① 県民の安否の確認
    - ② 県民の住所地の市町村長に対する当該県民の安否の確認をするために必要な情報の提供
  - ◎ 住基関係システムでの安否情報の確保が困難な被災地市町村から、本人確認情報の提供依頼があった場合に、随時提供を開始

石巻市へ CD-Rで提供 → 安否確認に活用  
 山元町へ 紙・CD-Rで提供 → 安否確認に活用  
 女川町へ 紙・CD-Rで提供 → 安否確認に活用  
 南三陸町へ紙・CD-Rで提供 → 安否確認に活用

戸籍法（昭和 22 年 12 月 22 日法律第 224 号）（抜粋）

（戸籍の正本・副本）

第 8 条 戸籍は、正本と副本を設ける。

- ② 正本は、これを市役所又は町村役場に備え、副本は、管轄法務局若しくは地方法務局又はその支局がこれを保持する。