

I 政策評価制度の概要

1 政策評価制度に関する主な経緯

(1) これまでの経緯

〔政策評価制度の導入〕

政策評価制度は、国民本位の効率的で質の高い行政の実現などを目的として、中央省庁等改革の柱の一つとして、平成 13 年 1 月、全政府的に導入された。平成 13 年 6 月には、制度の実効性を高め、国民の信頼の一層の向上を図るため、行政機関が行う政策の評価に関する法律（平成 13 年法律第 86 号。以下「法」という。）が制定され、平成 14 年 4 月から施行されている。

〔法施行 3 年経過後の見直し〕

法附則第 2 条には、法施行 3 年経過後の見直しが規定されており、これに基づき、平成 17 年 12 月には、「政策評価に関する基本方針」（平成 13 年 12 月 28 日閣議決定）を改定し、i) 重要政策に関する評価の徹底、ii) 政策評価と予算・決算との連携の強化、iii) 評価の客観性の確保、iv) 国民への説明責任の徹底を柱とした制度の見直しを行った。

その後、i) に関しては、経済財政諮問会議と連携した重要対象分野の評価の実施、ii) に関しては、平成 20 年度予算から、予算書・決算書の表示科目の単位（項・事項）と政策評価の単位とを対応させる等の取組を実施してきている。

〔規制の事前評価の導入〕

「規制改革・民間開放推進 3 か年計画」（平成 16 年 3 月 19 日閣議決定）など累次の閣議決定において、規制影響分析（R I A）の導入を推進することとされ、行政機関が行う政策の評価に関する法律施行令（平成 13 年政令第 323 号。以下「法施行令」という。）の改正により、平成 19 年 10 月 1 日から、規制の新設又は改廃の際、規制の事前評価を実施することを各行政機関に義務付けた。各行政機関は、法施行令に基づき、また「規制の事前評価の実施に関するガイドライン」（平成 19 年 8 月 24 日政策評価各府省連絡会議了承）を踏まえて、規制の事前評価に取り組んでいる。

〔政策評価の機能強化の取組〕

平成 21 年 11 月には、総務省行政評価局が担う行政評価機能（政策評価、行政評価・監視）が行政刷新会議による事業仕分けの対象とされ、「抜本的な機能強化」という評価結果を受けた。これを受けて、政策評価の機能強化については、i) 事前評価の拡充や成果（アウトカム）に着目した目標設定の推進、ii) 情報公開の徹底を通じた各行政機関の説明責任の向上等の取組を行っている。

具体的には、i) については、平成 22 年 5 月、法施行令の改正、政策評価に関する基本方針（以下「基本方針」という。）の改定及び「租税特別措置等に係る政策評価の実施に関するガイドライン」（平成 22 年 5 月 28 日政策評価各府省連絡会議了承）の策定による、租税特別措置等に係る政策評価の導入、ii) については、「政策評価に関する情報の公表に関するガイドライン」（平成 22 年 5 月 28 日政策評価各府省連絡会議了承）の策定等を行っている。

(2) 政策評価制度に関する最近の取組

平成 24 年 3 月には、目標管理型の政策評価（注）の改善方策に係る試行的取組の実施状況、各行政機関の意見、政策評価・独立行政法人評価委員会政策評価分科会（以下「政策評価分科会」という。）における議論等を踏まえ、「政策評価の実施に関するガイドライン」（平成 17 年 12 月 16 日政策評価各府省連絡会議了承）を改正するとともに、「目標管理型の政策評価の改善方策に係る取組について」（平成 24 年 3 月 27 日政策評価各府省連絡会議了承）を策定した。これらにより、平成 24 年度から、目標とその達成手段との関係を整理した事前分析表及び重要な情報に焦点を絞った標準様式を評価書に導入した。

また、経済財政諮問会議や行政改革推進会議等における議論を踏まえ、実効性ある P D C A サイクルの確立に向け、行政事業レビューとの連携や政策評価の効果を高めていくための見直しなど、政策評価制度の見直しに取り組んだ。

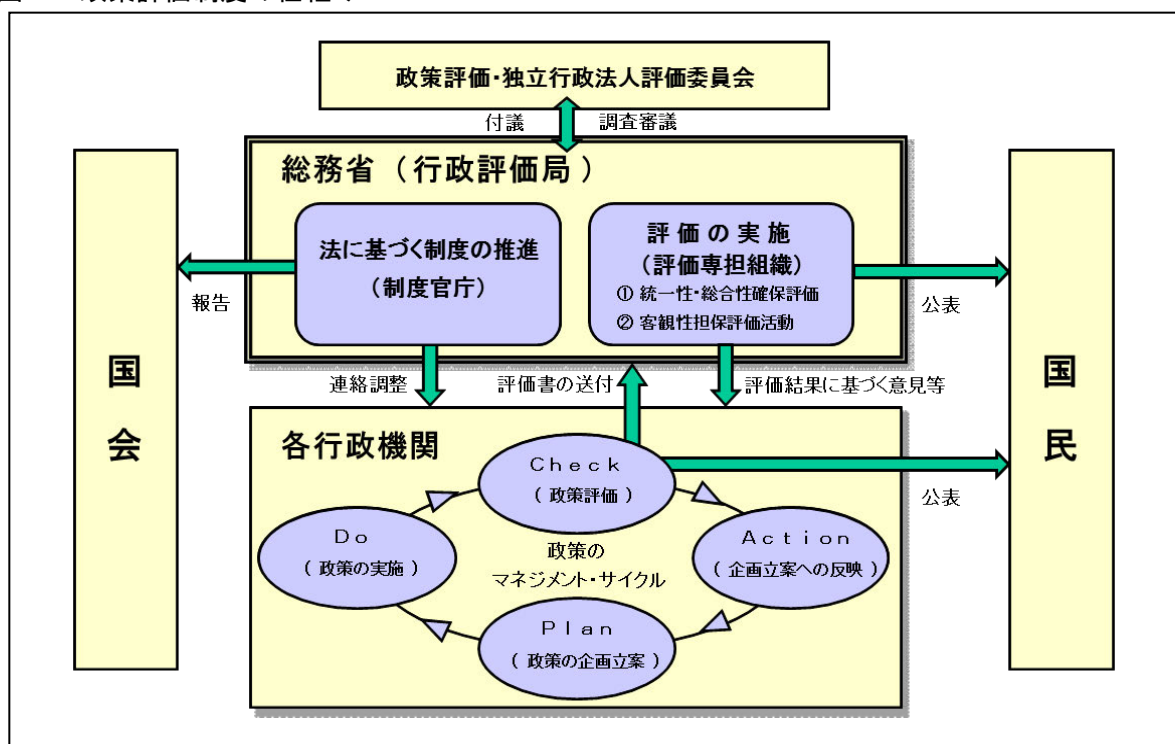
（注）「目標管理型の政策評価」は、いわゆる「施策」レベルの政策を対象として、あらかじめ設定された目標の達成度合いについて評価するものであり、評価方式としては、実績評価方式を用いているものや、総合評価方式を用いているものの一部が該当する。

2 政策評価制度の仕組み等

(1) 政策評価制度の仕組み

政策評価は、各行政機関が、政策を企画立案し遂行する立場から、その所掌する政策について自ら評価を行うことが基本である。また、政策を所掌する各行政機関とは異なる評価専担組織としての総務省は、各行政機関が担うことができない、あるいは各行政機関による政策評価だけでは十分に達成することができない評価を実施することとされている。

図 1 政策評価制度の仕組み



ア 各行政機関が行う政策評価

各行政機関は、その所掌に係る政策について、適時に、その政策効果を把握し、これを基礎として、必要性、効率性又は有効性の観点その他当該政策の特性に応じて必要な観点から、自ら評価するとともに、その評価の結果を当該政策に適切に反映させなければならないこととされている。

(7) 基本計画及び実施計画の策定

行政機関の長は、当該行政機関の所掌に係る政策について、3年以上5年以下の期間ごとに、計画期間や計画期間内における事後評価の対象政策など当該行政機関における政策評価に関する基本的事項を規定した政策評価に関する基本計画（以下「基本計画」という。）を定めなければならないこととされている。また、事後評価については、その具体的な方法を定めた事後評価の実施に関する計画（以下「実施計画」という。）を1年ごとに定めなければならないこととされている。

【後記Ⅲ－1－(1)－ア(19ページ以下)及びⅣ(39ページ以下)参照】

(イ) 事前評価の実施

行政機関は、国民生活若しくは社会経済に相当程度の影響を及ぼす政策又は多額の費用を要することが見込まれる政策であり、かつ、評価の方法が開発されているものとして、i) 研究開発、ii) 公共事業、iii) 政府開発援助、iv) 規制及びv) 租税特別措置等に係る政策については、事前評価を実施することが義務付けられている。

【後記Ⅲ－1－(1)－イ(20ページ以下)及びⅣ(39ページ以下)参照】

(ウ) 評価書の作成・公表

行政機関の長は、政策評価を行ったときは、政策評価の観点、政策効果の把握の手法及びその結果、学識経験を有する者の知見の活用に関する事項、政策評価の結果等を記載した評価書を作成し、総務大臣に送付するとともに、当該評価書及びその要旨を公表しなければならないこととされている。

【後記Ⅲ－1－(2)－イ(30ページ以下)及びⅣ(39ページ以下)参照】

(イ) 政策評価の結果の政策への反映状況の公表

行政機関の長は、評価書の公表のほか、少なくとも毎年1回、当該行政機関における政策評価の結果の政策への反映状況について、総務大臣に通知するとともに、公表しなければならないこととされている。

【後記Ⅲ－1－(3)(31ページ以下)及びⅣ(39ページ以下)参照】

イ 評価専担組織としての総務省が行う政策の評価

総務省は、評価専担組織として、各行政機関が担うことができない、又は各行政機関による政策評価だけでは十分に達成できない評価を効果的かつ効率的に行う観点から、以下のような評価活動を実施しており、総務大臣は、必要があると認めるときは、関係する行政機関の長に対し、当該評価の結果を政策に反映させるために必要な措置をとるべきことを勧告するとともに、当該勧告の

内容を公表することとされている。なお、総務大臣は、毎年度、当該年度以降の3年間についての評価に関する計画を定めなければならないこととされており、当該計画については、総務省が毎年度策定している行政評価等プログラムに掲載している。

【後記Ⅲ－２－（１）（34 ページ）及びⅤ（211 ページ以下）参照】

(7) 統一性又は総合性を確保するための評価

2以上の行政機関に共通するそれぞれの政策であってその政府全体としての統一性を確保する見地から評価する必要があると認められるもの、又は2以上の行政機関の所掌に係る政策であってその総合的な推進を図る見地から評価する必要があると認められるものについては、総務省が統一性又は総合性を確保するための評価を行うこととされている。

【後記Ⅲ－２－（２）－ア（34 ページ以下）及びⅤ（211 ページ以下）参照】

(1) 政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動

行政機関の政策評価の実施状況を踏まえ、当該行政機関により改めて政策評価が行われる必要がある場合若しくは社会経済情勢の変化等に的確に対応するために当該行政機関により政策評価が行われる必要がある場合において当該行政機関によりその実施が確保されないと認めるとき、又は行政機関から要請があった場合において当該行政機関と共同して評価を行う必要があると認めるときには、総務省が当該行政機関の政策について政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価を実施することとされている。

【後記Ⅲ－２－（２）－イ（37 ページ）及びⅤ（211 ページ以下）参照】

ウ 政策評価の実施状況等の国会への報告

政府は、毎年、各行政機関が行った政策評価及び総務省が行った政策の評価の実施状況並びにこれらの結果の政策への反映状況に関する報告書を作成し、これを国会に提出するとともに、公表しなければならないこととされている。

エ 政策評価・独立行政法人評価委員会

政策評価に関する基本的事項及び各行政機関の政策について行う統一的若しくは総合的な評価又は政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価に関する重要事項について調査審議し、総務大臣に意見を述べるため、また、法の規定に基づき委員会の権限に属させられた事項を処理する等のため、総務省に政策評価・独立行政法人評価委員会が設置されている。

(2) 各行政機関が行う政策評価及び評価専担組織としての総務省が行う政策の評価の取組状況（法施行後の推移）

ア 各行政機関が行う政策評価

各行政機関が行う政策評価は、平成14年度の法施行から平成24年度までの11年間で延べ67,014件実施されている。

平成 14 年度以降 4 年間は毎年度 1 万件前後で推移したが、平成 17 年 12 月の基本方針の改定等を踏まえ、各行政機関において評価対象の重点化・効率化を進めたことなどから、平成 18 年度及び平成 19 年度は約 4,000 件となった。

平成 20 年度は約 7,000 件と大幅に増加しているが、これは、国土交通省が公共事業について自主的に行っている再評価（事業採択後一定期間（事業の種類によって 5 年又は 10 年）以上が経過しているものについての評価）の時期が到来したものが多かったことが主な要因である。

平成 21 年度以降は、国土交通省における再評価の時期が到来したものが少なかったほか、公共事業の評価を行っている行政機関における新規採択に係る評価の件数が減少していること等から、2,600～2,900 件程度で推移しており、平成 24 年度は 2,631 件となっている。

イ 評価専担組織としての総務省が行う政策の評価

(7) 統一性又は総合性を確保するための評価

総務省が行う統一性又は総合性を確保するための評価については、法が施行された平成 14 年度以降平成 24 年度までに、22 テーマについて政策の見直しや改善を図るため、関係行政機関の長への意見通知又は勧告を行っている。

(イ) 政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動

政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動については、平成 16 年度から、従来の評価の実施形式の点検（要件審査）に加え、内容に係る点検（内容点検）に着手し、平成 24 年度までに計 971 件の政策評価について関係行政機関に対し課題等を指摘している（平成 22 年度からは、要件審査及び内容点検は区分せず「点検」として取組状況を整理）。

表 1 各行政機関が行う政策評価及び評価専担組織としての総務省が行う政策の評価の取組状況（法施行後の推移）

年度	各行政機関における評価実施件数 (単位：件)	評価専担組織としての総務省が行う政策の評価	
		統一性又は総合性を確保するための評価 (単位：勧告等を行ったテーマ数)	政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動 () 内は指摘を行った件数)
平成 14	10,930	2	要件審査結果公表
15	11,177	4	要件審査結果公表
16	9,428	5	要件審査結果公表 内容点検結果公表 (11 件)
17	9,796	1	要件審査結果公表 内容点検結果公表 (23 件)
18	3,940	1	要件審査結果公表 内容点検結果公表 (25 件)
19	3,709	2	要件審査結果公表 内容点検結果公表 (47 件)
20	7,088	2	要件審査結果公表 内容点検結果公表 (50 件)
21	2,645	2	要件審査結果公表 内容点検結果公表 (39 件)

22	2,922	1	点検結果公表 (租特：219件、規制：82件)
23	2,748	1	点検結果公表 (租特：149件、規制：85件、公共事業(22年度分)：52件、公共事業(23年度分)：11件)
24	2,631	1	点検結果公表 (租特：130件、規制：35件、公共事業：13件)
計	67,014	22	(計 971件)

(注) 1 統一性又は総合性を確保するための評価のテーマ名については、図3(9ページ以下)参照。

2 政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動の公表状況については、図3(9ページ以下)参照。

3 政策評価の実施時期

(1) 各行政機関が行う政策評価

各行政機関においては、毎年度の業務開始に向け、年度末頃に翌年度の実施計画を策定し、これに基づき政策評価を実施している。

政策評価は、例年、予算要求等に反映させるため、8月末の予算概算要求提出期限までに多く実施されているとともに、公共事業の新規採択等のため、年度末にも多く実施されている。

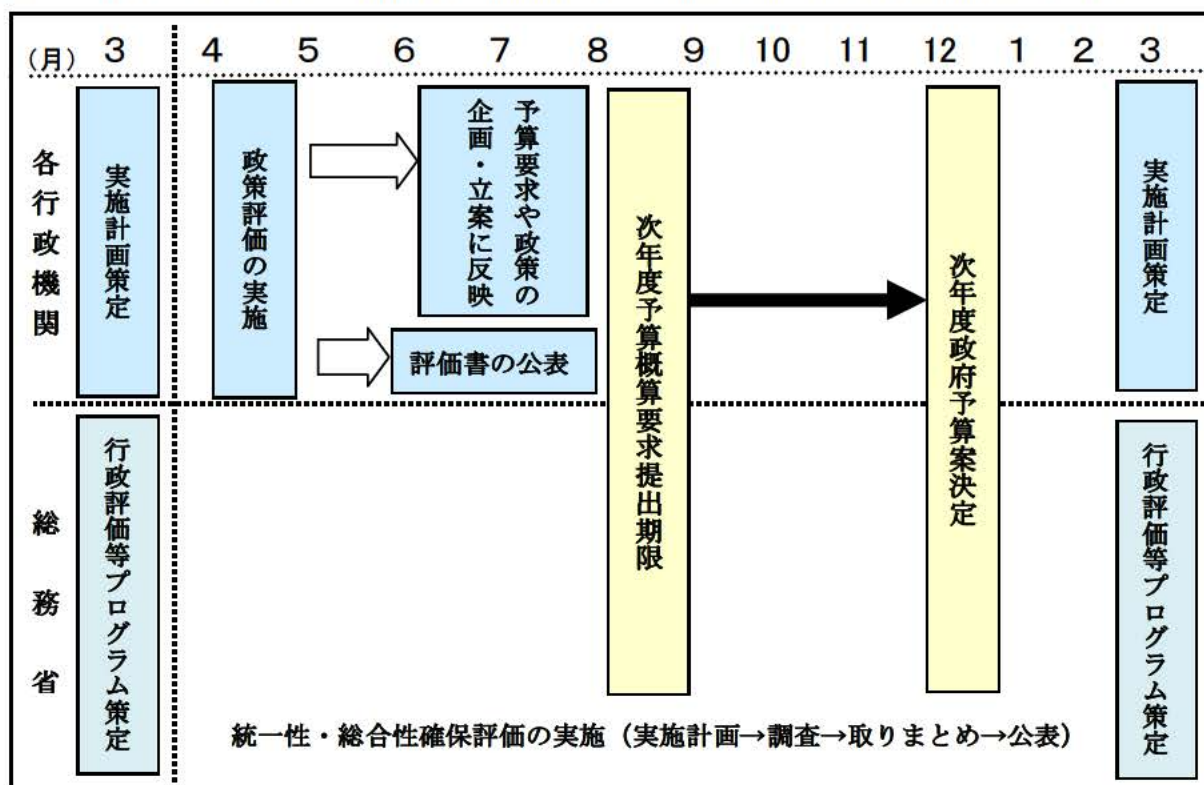
【後記Ⅲ 1 (2) イ (30 ページ以下) 及びⅣ (39 ページ以下) 参照】

(2) 評価専担組織としての総務省が行う政策の評価

総務省が行う統一性又は総合性を確保するための評価については、翌年度以降の3年間についての評価に関する計画に基づき実施している。当該計画は、行政を取り巻く情勢の変化を踏まえ、毎年度見直し・改定を行うこととしており、総務省が毎年度策定している行政評価等プログラムに掲載している。

【後記Ⅲ 2 (1) (34 ページ) 及びⅤ (211 ページ以下) 参照】

図2 各行政機関が行う政策評価の実施時期の例及び総務省が行う政策の評価の実施時期



(注) 予算概算要求提出期限については、例年は8月末とされているが、平成25年度予算概算要求においては、平成24年9月7日が提出期限とされた。

4 政策評価の方式

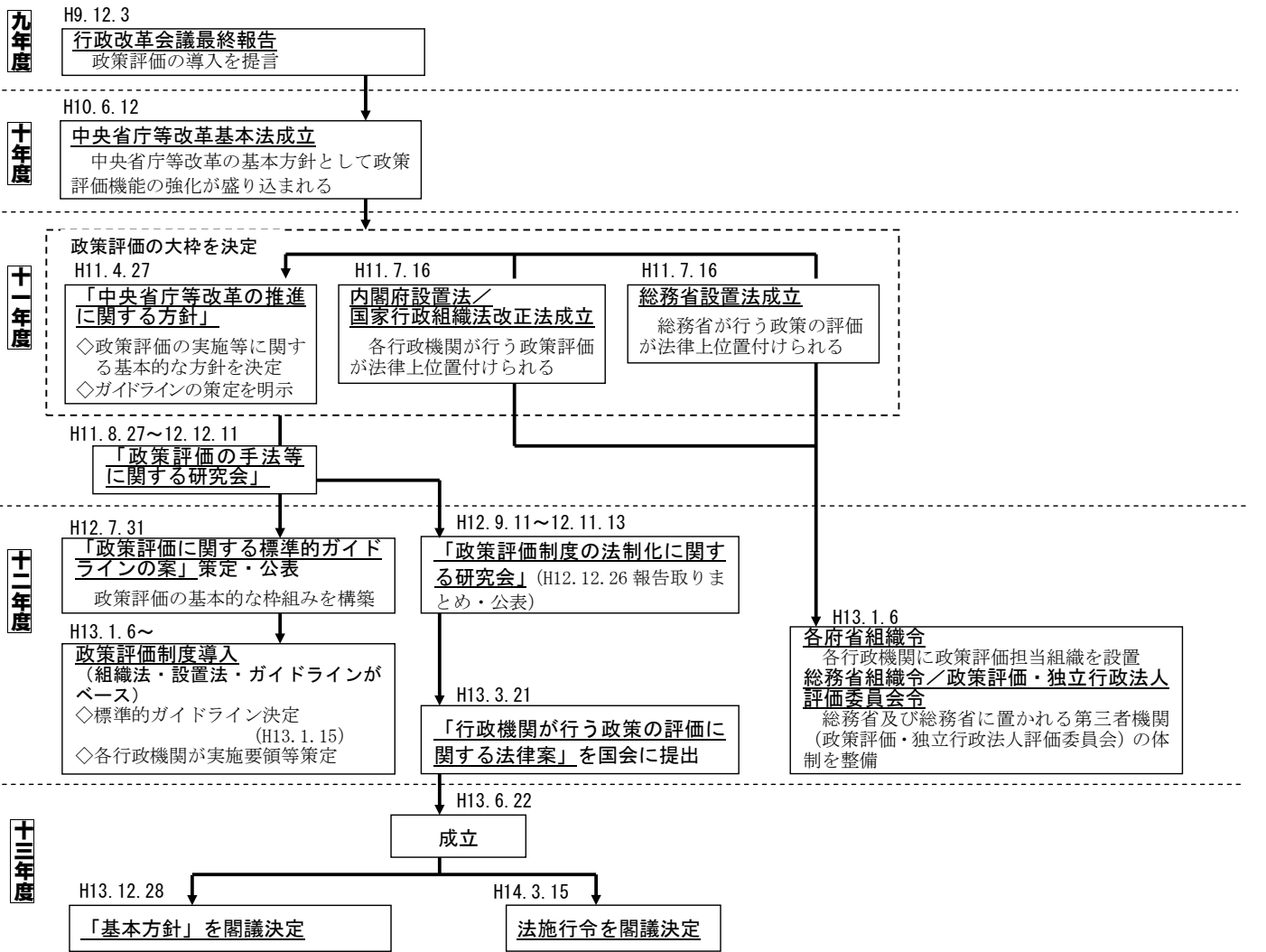
各行政機関は、政策の特性等に応じて、「事業評価方式」、「実績評価方式」及び「総合評価方式」やこれらを組み合わせた適切な方式を用いて、政策評価を行っている。

【後記Ⅲ－3－(2)－ア－表10(29ページ以下)及びⅣ(39ページ以下)参照】

【政策評価の代表的な評価方式】

	対 象	時 点	目的・ねらい	方 法
事業 評価 方式	個々の事務 事業が中心、 施策も対象 となる	事前 必要に応じ事 後検証	事務事業の採 否、選択等に 資する見地	あらかじめ期 待される政策 効果やそれら に要する費用 等を推計・測定
実績 評価 方式	各行政機関の 主要な政策等	事後 定期的継続的 に実績測定、 目標期間終了 時に達成度を 評価	政策等の不断 の見直しや改 善に資する見 地	あらかじめ政 策効果に注目 した達成すべ き目標を設定 し、目標の達成 度合いについ て評価
総合 評価 方式	特定のテーマ (狭義の政 策・施策)	事後 一定期間経過 後が中心	問題点を把握 し、その原因 を分析するな ど総合的に評 価	政策効果の発 現状況を様々 な角度から掘 り下げて分析 するなど総合 的に評価

図3 政策評価制度に関する主な経緯



H14. 4 法の施行		
十四年度 制度の展開等 各行政機関が行う政策評価 10,930件	総務省が行う統一性又は総合性を確保するための評価 複数行政機関にまたがる政策を評価 個別テーマの勧告等 地域輸入促進に関する政策評価(H15. 1. 28 意見通知) 容器包装のリサイクルの促進に関する政策評価(H15. 1. 28 意見通知)	総務省が行う政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動 各行政機関が行った「自己評価」に対する総務省による検証活動 要件審査 【1年目】 総括的審査 目標の設定など評価のポイントを点検
	リゾート地域の開発・整備に関する政策評価(H15. 4. 15 意見通知) 障害者の就業等に関する政策評価(H15. 4. 15 意見通知) 政府金融機関等による公的資金の供給に関する政策評価(H15. 6. 6 意見通知) 特別会計制度の活用状況に関する政策評価(H15. 10. 24 意見通知)	内容点検 内容の点検の取組方針の検討・公表 【2年目】 個別審査 総括的審査 目標の設定など評価のポイントを点検
	経済協力(政府開発援助)に関する政策評価(H16. 4. 2 意見通知) 検査検定制度に関する政策評価(H16. 4. 2 意見通知) 少子化対策に関する政策評価(H16. 7. 20 意見通知) 湖沼の水環境の保全に関する政策評価(H16. 8. 3 意見通知) 留学生の受け入れ推進施策に関する政策評価(H17. 1. 11 意見通知)	認定関連活動報告11件(公共事業・一般分野の政策) 【3年目】 個別審査 総括的審査 法施行3年目の全体像を整理
十五年度 11,177件		
十六年度 H16. 10. 1 規制影響分析の試行的実施(～19. 9. 30) 9,428件		

評価法施行後3年経過

十七年度

制度の展開等

H17.12.16

- ◇基本方針の改定
(閣議決定)
- ◇政策評価の実施に関するガイドライン策定

各行政機関が行う政策評価

9,796件

総務省が行う統一性又は総合性を確保するための評価
複数行政機関にまたがる政策を評価

大都市地域における大気環境の保全に関する政策評価
(H18.3.31意見通知)

総務省が行う政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動
各行政機関が行った「自己評価」に対する総務省による検証活動

【4年目】
個別審査
モデル事業評価審査
総括的審査
初めて府省別に整理・分析し、課題を提示

認定関連活動報告
23件
(公共事業・一般分野の政策)

十八年度

H19.3.30

- ◇法施行令の一部改正
- ◇基本方針の一部変更
→事前評価の義務付け対象に規制を追加

3,940件

少年の非行対策に関する政策評価
(H19.1.30意見通知)

【5年目】
個別審査
モデル事業評価審査
総括的審査
府省ごとの課題の改善状況を確認

認定関連活動報告
25件
(公共事業・一般分野の政策)

十九年度

H19.8.24

- ◇行政機関が行う政策の評価に関する法律施行規則の制定
- ◇「規制の事前評価の実施に関するガイドライン」の策定

H19.10.1

規制の事前評価の義務付け開始

H19.11.12

平成19年度政策評価の重要対象分野の選定等について公表

3,709件

リサイクル対策に関する政策評価
(H19.8.10意見通知)

PFI事業に関する政策評価
(H20.1.11勧告)

【6年目】
個別審査
成果重視事業評価審査
総括的審査
規制の事前評価について新たに点検

認定関連活動報告
47件
(公共事業・一般分野の政策)

二十年度

H20.11.26

- 平成19年度政策評価の重要対象分野の評価結果等について公表
- 平成20年度政策評価の重要対象分野の選定等について公表

7,088件

自然再生の推進に関する政策評価
(H20.4.22勧告)

外国人が快適に観光できる環境の整備に関する政策評価
(H21.3.3勧告)

【7年目】
個別審査
成果重視事業評価審査
総括的審査
点検項目の重点化

認定関連活動報告
5件
(公共事業：平成19年度継続)
45件
(公共事業・一般分野の政策)

二十一年度

H21.12.16

平成20年度重要政策の評価の結果等について公表

H22.1.12

行政評価機能の抜本的強化ビジョン

2,645件

配偶者からの暴力の防止等に関する政策評価 (H21.5.26勧告)

世界最先端の「低公害車」社会の構築に関する政策評価
(H21.6.26勧告)

【8年目】
個別審査
成果重視事業評価審査
規制の事前評価の審査
総括的審査
規制の事前評価について個別に点検

認定関連活動報告
4件
(公共事業：平成20年度継続)
35件
(公共事業・一般分野の政策)

二十二年度

H22.5.25

◇基本方針の一部変更

H22.5.28

- ◇法施行令の一部改正
- ◇「政策評価に関する情報の公表に関するガイドライン」の策定
- ◇「租税特別措置等に係る政策評価の実施に関するガイドライン」の策定

租税特別措置等の政策評価の義務付け開始

2,922件

バイオマスの利活用に関する政策評価 (H23.2.15勧告)

点検
※要件審査と内容点検は区分せず「点検」として整理

【9年目】
成果重視事業評価審査
租税特別措置等評価の点検 219件
規制の事前評価の点検 82件

- ・租税特別措置等評価について初めて点検
- ・公共事業に係る政策評価の平成22年度点検分について、平成23年3月に東日本大震災が発生したことを受け、翌年度まで、継続して点検

<p style="text-align: center;">制度の展開等</p> <p>H24. 3. 27</p> <p>◇「政策評価の実施に関するガイドライン」の改正</p> <p>◇「目標管理型の政策評価の改善方針に係る取組について」の策定</p>	<p style="text-align: center;">各行政機関が行う政策評価</p> <p style="text-align: center;">2,748 件</p>	<p style="text-align: center;">総務省が行う統一性又は総合性を確保するための評価 複数行政機関にまたがる政策を評価</p> <p style="text-align: center;">児童虐待の防止等に関する政策評価 (H24. 1. 20 勧告)</p>	<p style="text-align: center;">総務省が行う政策評価の客観的かつ厳格な実施を担保するための評価活動 各行政機関が行った「自己評価」に対する総務省による検証活動</p> <p>【10年目】</p> <p>租税特別措置等評価の点検 149 件</p> <p>規制の事前評価の点検 85 件</p> <p>公共事業に係る政策評価の点検 (22 年度点検分) 52 件</p> <p>公共事業に係る政策評価の点検 (23 年度点検分) 11 件</p>
<p>H24. 4~</p> <p>◇事前分析表及び評価書の標準様式の導入</p>	<p style="text-align: center;">2,631 件</p>	<p style="text-align: center;">法曹人口の拡大及び法曹養成制度の改革に関する政策評価 (H24. 4. 20 勧告)</p>	<p>【11年目】</p> <p>租税特別措置等評価の点検 130 件</p> <p>規制の事前評価の点検 35 件</p> <p>公共事業に係る政策評価の点検 13 件</p>

(注) 上記の件数は点検の結果、課題を指摘した件数である。

