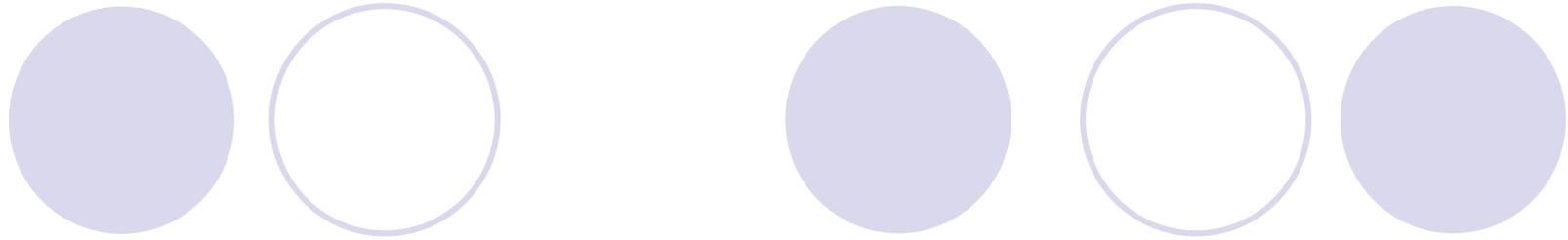


基礎自治体による行政サービス提供に関する研究会

地方都市・浜松の戦略

～地域連帯による持続可能な社会の実現のために～

平成25年9月10日(火) 浜松市長 鈴木康友



1 浜松市のプロフィール

(1) 浜松市の概要

■人口

812,762人(平成25年4月1日現在、住民登録(外国人含む)による)

■面積

1,558,04Km²(岐阜県高山市に次いで全国2位)

■自然

北は赤石山系、東は天竜川、南は遠州灘、西は浜名湖と四方を山・川・海・湖の異なる環境に囲まれ、都市と自然が共存。

■気候

日照時間日本一！(H23「全国気候表」参照)
1年を通じて温暖な気候条件に恵まれる。

■交通

東京と大阪のほぼ中間に位置し、東海道新幹線や東名高速道路など、交通の要衝となってきました。新東名高速道路や三遠南信自動車道の整備により、広域交通基盤が一層充実してきています。



山と海、人口や産業の集積地と過疎地をあわせもつ【国土縮図型都市】

(2) 12市町村合併(平成17年7月1日)

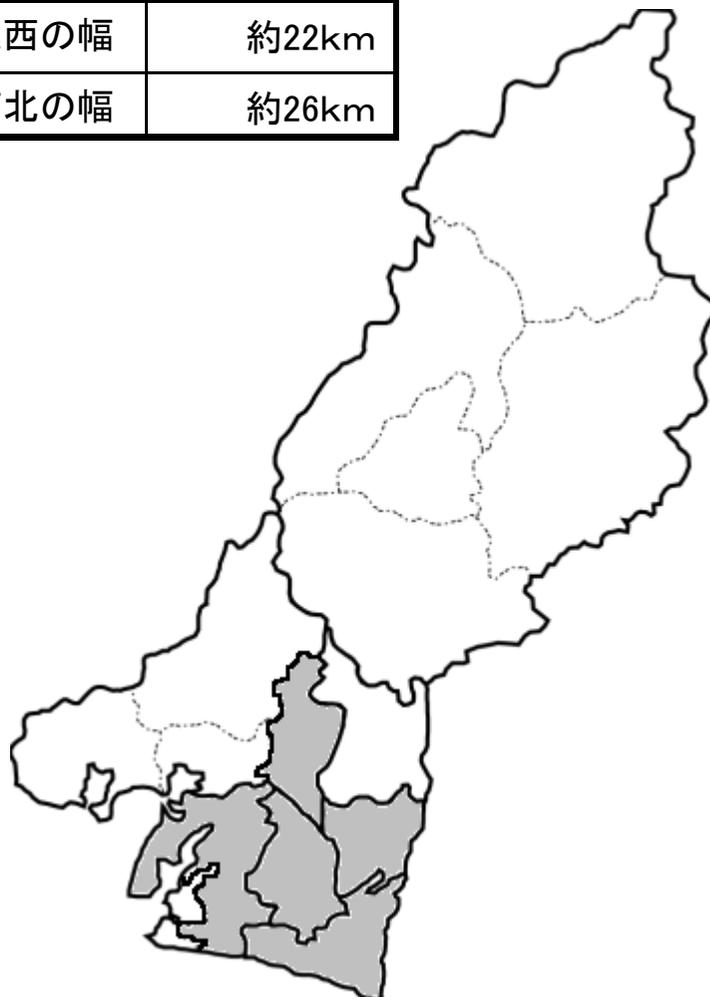
旧市町村名	人口(人)	分布(%)	財政力指数
旧 浜松市	608,341	74.7%	0.924
旧 浜北市	87,919	10.8%	0.771
旧 天竜市	22,601	2.8%	0.424
旧 舞阪町	12,077	1.5%	0.601
旧 雄踏町	14,221	1.7%	0.572
旧 細江町	22,296	2.7%	0.704
旧 引佐町	14,810	1.8%	0.460
旧 三ヶ日町	16,147	2.0%	0.628
旧 春野町	6,248	0.8%	0.226
旧 佐久間町	5,587	0.7%	0.319
旧 水窪町	3,386	0.4%	0.187
旧 龍山村	1,182	0.1%	0.304
計	814,815	100.0%	0.815

※人口:平成17年6月末日(住民登録及び外国人登録による)

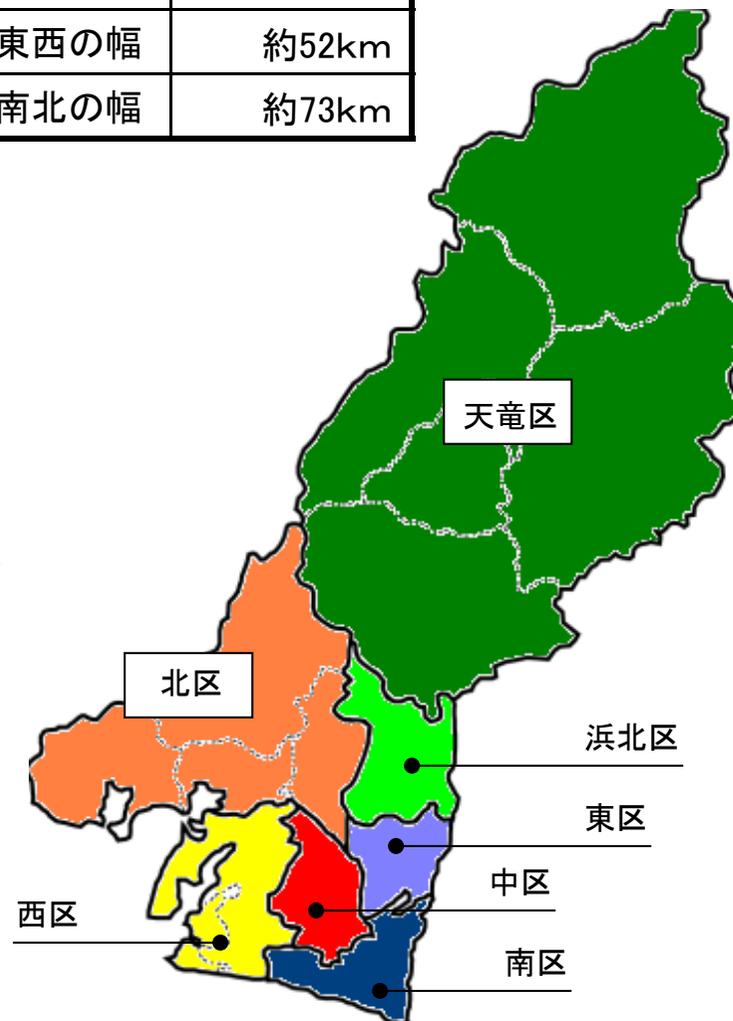
※財政力指数:平成14年度から平成16年度の3カ年平均

(3) 12市町村合併(平成17年7月1日)

合併前	
面積	256.88Km ²
東西の幅	約22km
南北の幅	約26km



合併後	
面積	1,558.04Km ²
東西の幅	約52km
南北の幅	約73km



(4) 国土縮図型の政令指定都市・浜松

～今までと異なるタイプの大都市～

天竜川の上流部から下流部まで広大な市域を有し、都心の活性化から中山間地域の過疎対策、また農業・林業振興など、大都市圏の政令指定都市とは異なり、全国の市町村がかかえる課題を凝縮した政令指定都市

- ①広大な市域 1,588.04km² < 指定都市平均624km² >
- ②市域に占める森林面積の割合 67.3% < 指定都市平均34.8% >
- ③第1次産業人口割合 2.54% < 指定都市平均0.8% >
- ④DID※(人口集中地区)面積割合 5.6% < 指定都市平均41% >
- ⑤DID人口割合 58.7% < 指定都市平均89% >

※DID…人口密度の高い(4,000人/ km²以上)の地域が互いに隣接して人口5,000人以上となる地域のこと

(5) 浜松市における過疎地域(4地域)

■浜松市の「みなし過疎地域」(旧3町1村)

◎旧春野町 ◎旧佐久間町 ◎旧水窪町 ◎旧龍山村

■面積

- ・浜松市 1,588.04km²
- ・みなし過疎地域 762.21km²(50.4%)
(内、森林面積713.58km² 地域の93.6%)

■人口(平成22年国勢調査)

- ・浜松市 800,866人
- ・みなし過疎地域 13,178人(1.65%)
※平成17年国勢調査 15,398人(▲2,220人)

■高齢化率(平成25年4月1日現在、65歳以上人口比率)

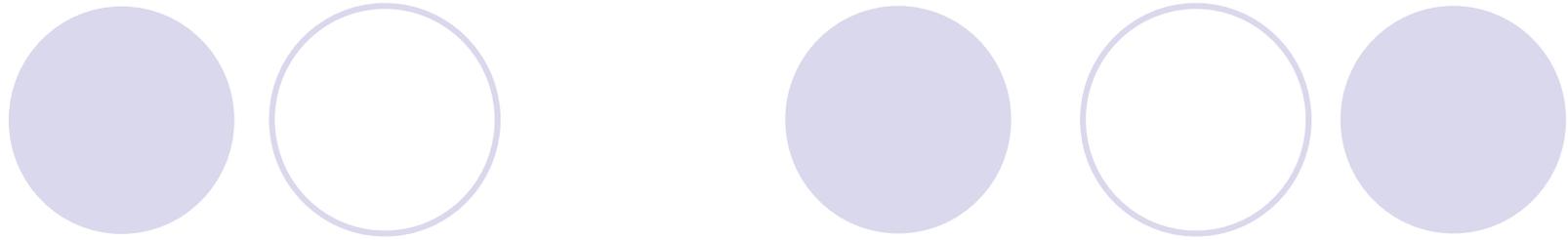
- ・浜松市 192,171人(23.64%)
- ・みなし過疎地域 6,231人(48.28%)



(6) 浜松市における限界集落

■高齢化率が50%を超える集落数

年度	引佐	天竜	春野	佐久間	水窪	龍山	計
平成20年度	14	9	7	20	18	18	86
平成21年度	13	14	7	24	22	22	102
平成22年度	17	14	9	23	24	23	110
平成23年度	17	14	8	26	25	24	114
平成24年度	19	12	12	27	25	23	118
平成25年度	19	14	12	29	26	27	127



2 浜松市における 広域連携の取組

(1) 静岡県西部の地域連携の取組事例 ①

■遠州広域行政推進会議

構成・・・静岡県西部地域(遠州地域)の8市1町※の首長

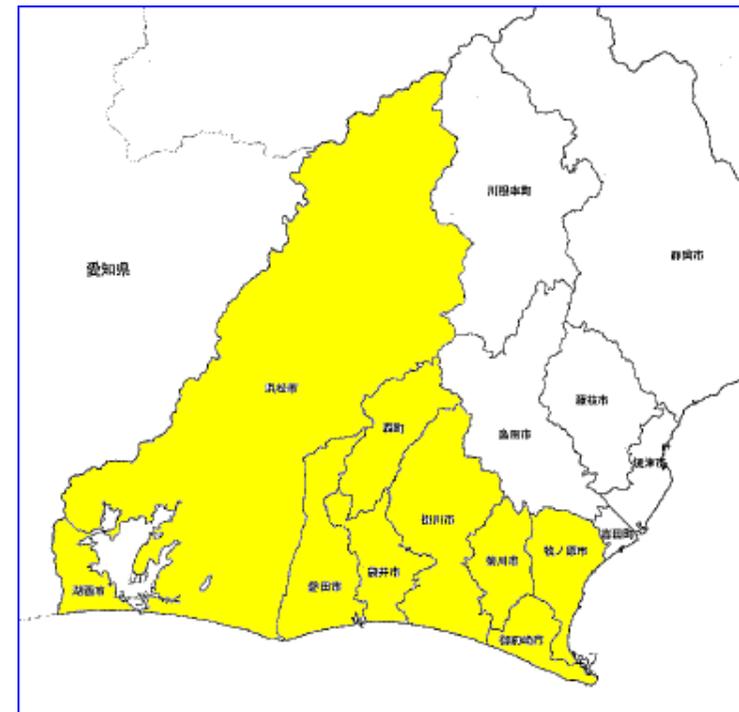
※浜松市、磐田市、掛川市、袋井市、湖西市、御前崎市、菊川市、
牧之原市及び森町

趣旨・・・遠州地域における行政課題に関し首長同士で率直な意見交換を行う
とともに、広域連携や国・県への提言等による課題解決を図るもの。

開催状況等・・・平成23年度設置
年3回程度開催

主な取組内容・・・

- ・広域的な職員研修の実施
政策法務研修
土木職員(中級)研修
建築物の構造計算研修
下水道職員研修 など
- ・自治体クラウド実施の共同研究
- ・広域連携による公共施設の適正配置等
の共同研究



(1) 静岡県西部の地域連携の取組事例 ②

■雇用確保

地域若者サポートステーションはままつ事業

ニート等の若者職業的自立の支援のため、キャリアコンサルティングや心理カウンセリング等の支援を行う。

浜松地域若年者就労支援推進協議会を設置、運営

※構成員 浜松市、磐田市、袋井市、森町

■広域観光

浜名湖観光圏整備推進事業

環浜名湖及びその周辺地域の相互連携によって観光圏を形成し、観光地の魅力の向上により、競争力を高め、もっと国内外からの観光旅客の来訪及び滞在の促進に向けた各種事業を実施

※構成員 浜松市、湖西市、静岡県、(公財)浜松観光コンベンションビューロー、観光関連団体及び事業者など官民:現在25団体

静岡県西部地区観光協議会

静岡県下の御前崎市以西、湖西市以東地区における観光事業の振興及び誘客推進を目的として各種事業を実施

※構成員 7市:浜松市、湖西市、磐田市、掛川市、袋井市、菊川市、御前崎市
10観光関係団体:遠州鉄道(株)、天竜浜名湖鉄道など 17団体

(1) 静岡県西部の地域連携の取組事例 ③

■障害者福祉

浜松市発達医療総合福祉センターの運営

障害児・者の福祉の向上を図ることを目的とした総合福祉施設

※県内に同様の施設なし

■環境

一般廃棄物の処理<事務委託>

西部衛生工場(市施設)において、湖西市の一般廃棄物の受入・処理を行う

■教育

教育研修の実施<事務委託>

教育センター(市施設)において、浜松市と湖西市を対象に教育職員の専門的な研修の実施

■その他

住民票の写し等の相互交換<事務委託>

斎場会館(市施設)の運営

※市外より約5%の死体火葬の受入

(2) 県境を越えた三遠南信地域連携の取組

三遠南信とは、

愛知県東部の東三河(ひがしみかわ)地域を「三」、

静岡県西部の遠州(えんしゅう)地域を「遠」、

長野県南部の南信州(みなみしんしゅう)

地域を「南信」とした、

3県の県境にまたがる地域です。

人	口	230万人
総	面積	6,300平方Km ²
農	業産出額	3,100億円
製	造品出荷額等	12兆円
年	間商品販売額	6兆円
※H22国勢調査ほか		

(対象エリアには、

駒ヶ根市、掛川市、菊川市、御前崎市を含む)

(※1)商工会議所が構成員

(※2) オブザーバー

南信州地域

14市町村

長野県

飯田市・松川町・高森町・
阿南町・阿智村・平谷村・
根羽村・下條村・売木村・
天龍村・泰阜村・喬木村・
豊丘村・大鹿村・

(※1) 駒ヶ根市

(※2) 伊那市

東三河地域

8市町村

愛知県

豊橋市・豊川市・蒲郡市
新城市・田原市・設楽町
東栄町・豊根村

遠州地域

5市町村

静岡県

浜松市・磐田市・袋井市
湖西市・森町
(※1) 掛川市・菊川市・御前崎市
(※2) 牧ノ原市



核となる都市：浜松市・豊橋市・飯田市

(3) これまでの主な成果 ①

1 三遠南信地域のインフラ整備

■三遠南信自動車道

(平成24年3月4日開通)

- ・鳳来峡ICー浜松いなさ北IC間

三遠南信 自動車道
SAN-EN NANSHIN EXPWY

総延長：約100kmの高規格幹線道路
区間：長野県飯田市山本
～静岡県浜松市北区三ヶ日町

■新東名高速道路

(平成24年4月14日開通)

- ・御殿場JCTー三ヶ日JCT間



《浜松いなさ北インターチェンジ周辺》



中部地方整備局
浜松・河川国道事務所提供

(3) これまでの主な成果 ②

2 三遠南信地域の産業振興

■「浜松・東三河ライフフォトニクスイノベーション」構想

(H23. 8地域イノベーション戦略推進地域に選定〈文科省〉)

最先端の光・電子技術を基盤として、「輸送機器用次世代技術産業」「新農業」「健康医療産業」「光エネルギー産業」の新産業4分野の基幹産業化を図ることにより、より良いQOL(Quality of Life)を志向する安全・安心・快適で持続的に成長可能な社会を実現する。(浜松・東三河地域)



■産業クラスター計画

(H13. 6採択〈経産省〉 ~H22. 3)

地域産業がもつ優れた技術の利活用で、「宇宙」「航空」「医療・福祉」「農林業」「光」関連技術のイノベーション創出を目指す。(浜松・東三河・南信州地域)
※H22から「広域的産業集積活性化支援事業」に発展的に引継

■三遠南信地域社会雇用創造事業

(H22. 3採択〈内閣府〉 ~H24. 3)

- ①社会起業インキュベーション事業(78名が起業)
 - ・社会的企業の創造・事業化を目指す方を募集。
 - ・起業研修講座の開催や起業アドバイザーの紹介などを支援。
- ②社会的企業人材創出・インターンシップ事業(1,070名が受講)
 - ・人材の育成と就業の拡大を目指し、関心を持つ研修生を募集。
 - ・インターンシップ研修を実施。



(3) これまでの主な成果 ③

3 三遠南信地域の防災連携

■三遠南信災害時相互応援協定（H8.7締結）

- ・災害時に救出・救護・応急や職員派遣、資機材・物資の供給
- ・毎年、災害備蓄品の相互応援供給訓練や情報伝達体制の確認
- ・平成17年11月に改定
（災害時の初動体制の迅速化等の見直し）

平成22年7月16日 飯田市からの給水車派遣要請があり、応援協定に基づき給水車が派遣された。

- ・浜松市 2トン給水車1台、4トン給水車1台
- ・袋井市 2トン給水車1台 ・磐田市 1トン給水車3台
- ・豊橋市 2トン給水車1台 ・田原市 2トン給水車1台
- ・豊川市 1.8トン給水車1台



給水活動の様子(飯田市内)

■浜松市消防ヘリコプターの広域運用（H22.7～）

- ・平成22年5月運用開始(浜松市域内)
- ・災害救助や遠距離の救急搬送
- ・浜松市と隣接市が航空消防に関する応援協定を締結
（平成22年7月施行）



浜松市消防ヘリコプター16
「はまかぜ」

(3) これまでの主な成果 ④

4 三遠南信地域の医療連携

■新城市しんしろ助産所と浜松市内病院との連携（H23.6～）

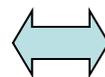


奥三河地域から
出産施設がなくなった！

新城市しんしろ助産所

【平成23年6月開設】

- ・基本妊婦健診
- ・出産時の助産師による分娩介助
- ・産後療養



連携

・聖隷三方原病院
院内助産所「たんぽぽ」

- ・産科医師による妊婦健診
- ・安全・安心な環境のもとで出産

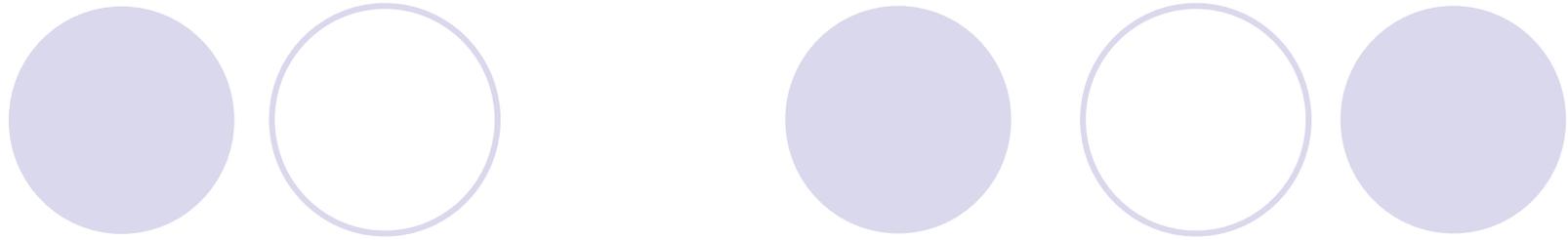
■静岡県西部ドクターヘリの運用（H13.10～）

- ・東三河、南信州への出動件数／全体の出動件数

平成22年度	20件／404件
平成23年度	22件／399件
平成24年度	23件／477件



資料提供「聖隷三方原病院」

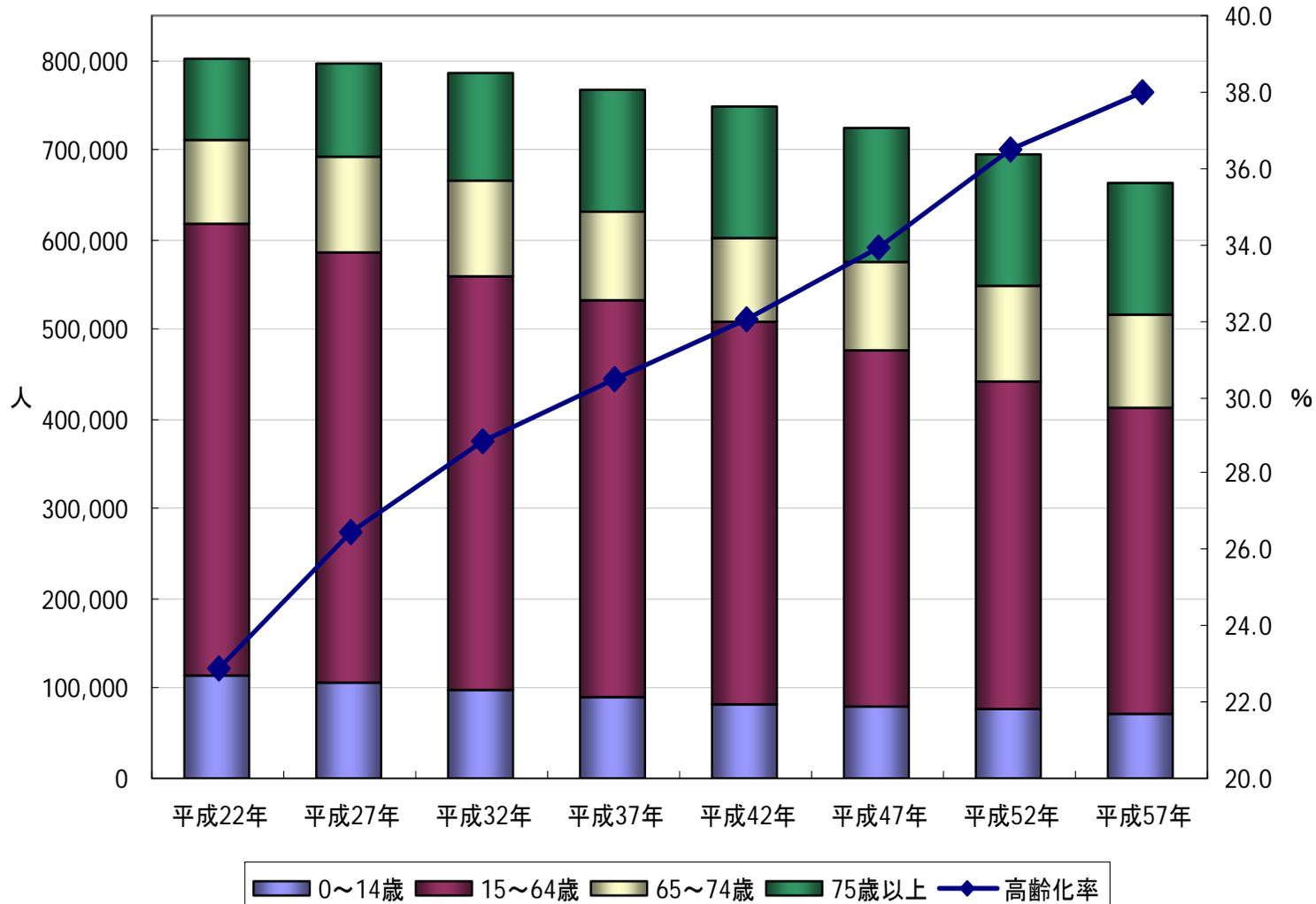


3 未来を拓く“新・ものづくり”戦略

地方の活力なくして国家の繁栄なし

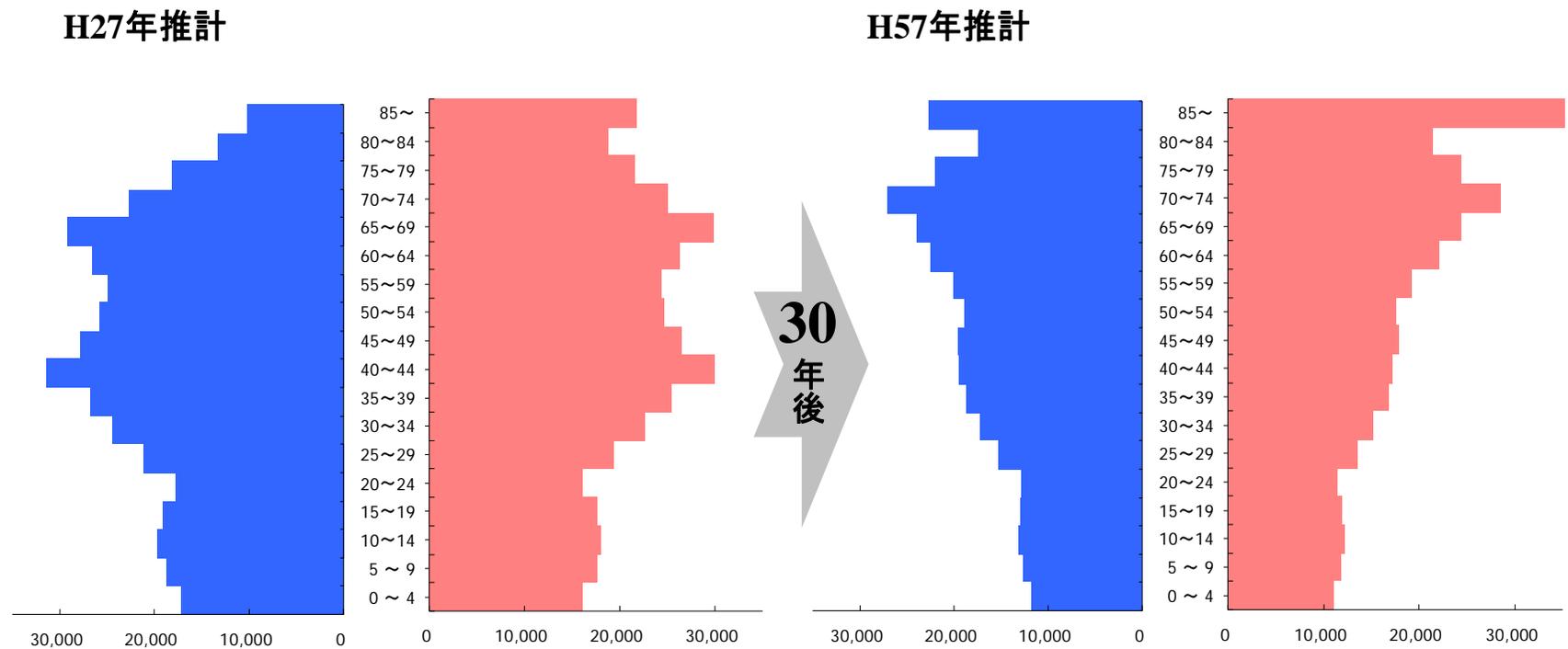
(1) 浜松市の未来 ①

■ 浜松市の将来推計人口 浜松市の人口の推移



(1) 浜松市の未来 ②

■浜松市の将来推計人口 人口ピラミッド？



(2) 浜松市の産業

■ 浜松地域の創業者



※創業地又は創業者の生誕地

浜松のDNA 「やらまいか精神」

■ 課題

繊維・楽器・輸送用機器を中心に発展を続け、数々の世界的企業を輩出してきたが、近年、生産拠点の移転（海外・国内）等が進み産業の空洞化が懸念される。

➡ 次世代産業の育成と既存産業の技術革新が急務

(3) 技術開発、産業集積事業(実績)

科学技術／産業技術施策

知的クラスター創成事業

国費:年5億~7億、総額54.2億円

円

第1期:H14-H19 第2期:H19-H20

/地域イノベーションクラスタープログラム H22-H23

〈主な地域事業〉

- 知的クラスター創成事業推進事業費助成
(静岡県、浜松市) H14-H23 県市費:年0.4億円
- 静岡県プロジェクト研究
(静岡県) H19-H21 県費:年0.4億円(平均)
- 静岡県新産業集積クラスター推進事業
(静岡県) H19-H23 県費:年0.1億円(平均)
- オプトロニクスクラスター創成事業化開発費補助事業
(浜松市) H19-H23 市費:年1億円

都市エリア産学官連携促進事業 国費:年1~2億円
H14-H19

食農産業クラスター計画
H19-

産業クラスター計画 (三遠南信バイタライゼーション)

第1期:H13-H17 第2期:H18-H21 国費:年0.4億円

/広域的産業集積活性化補助事業H22、成長産業振興・発展
対策支援事業H23 (三遠南信クラスター推進会議)

シーズ発掘

研究開発

製品化・
事業化

販路開拓・
ブランド化

産業化

産業集積施策

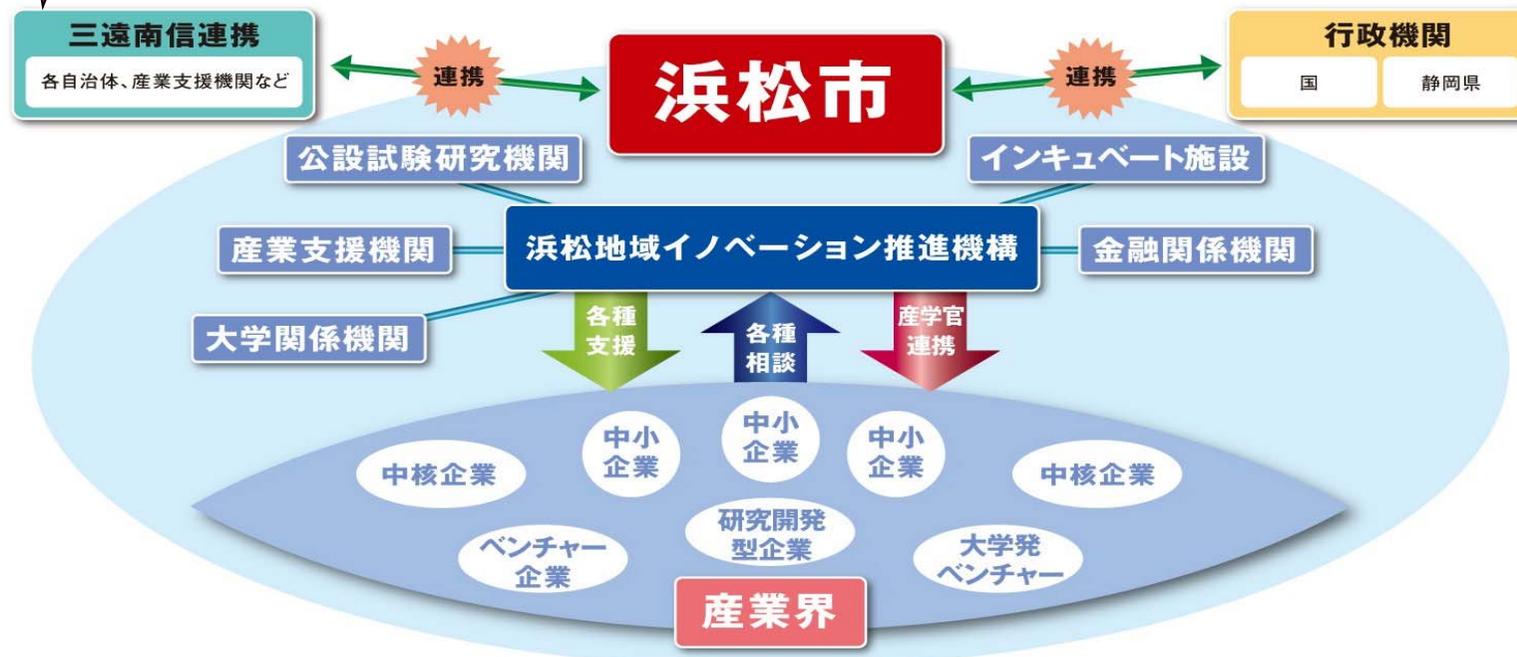
(4) 浜松市の産業政策

オール浜松体制の産業支援



新財団による産業支援の強化
産学官連携及び広域連携の強化

はままつ産業イノベーション構想 産業支援体制図



各機関の特色を発揮した、有機的な連携による地域一体の産業支援

(5) 浜松・東三河ライフフォトニクスイノベーション構想

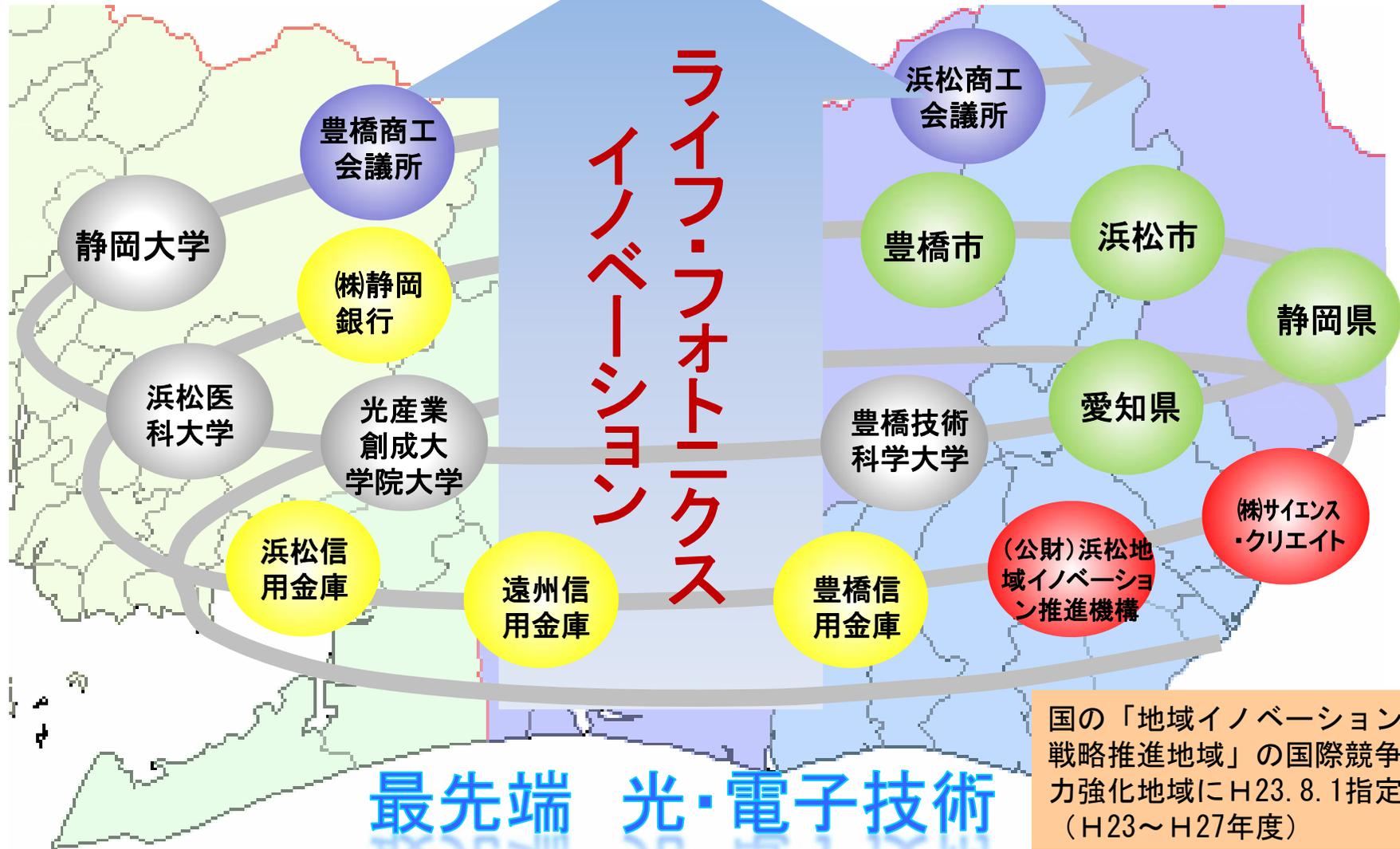
浜松・東三河地域発 次世代リーディング産業化を目指す

輸送機関連
次世代技術

新農業

健康・医療
関連産業

光エネルギー
産業



(6) 新産業の創出に向けた財政措置(H25予算額)

- **中小企業向け融資制度利用者助成事業（補助金）** 205,439千円
中小企業者に対する融資を円滑にするための利子補給
- **産業イノベーション支援事業** 204,750千円
人材育成、創業支援、販路開拓支援事業などの産業イノベーション支援事業を、(公財)浜松地域イノベーション推進機構への委託により実施
- **成長産業創出支援事業** 152,632千円
成長分野における新技術、新製品等の開発と事業化への支援など
・成長産業6分野
次世代輸送機器、健康・医療、新農業、光・電子、
環境・エネルギー、デジタルネットワーク・コンテンツ
- **海外ビジネス展開支援事業** 21,612千円
調査費助成や海外展示会での浜松市ブース出展などによる
中小企業の海外進出支援
- **企業立地促進助成事業（補助金）** 3,000,000千円
立地企業の用地取得費や建設設備費の提供など

(7) 産業政策の3本の矢

第1の矢 はままつ産業イノベーション構想

地域が一枚岩となり、既存産業の高度化、高付加価値化、成長市場・新産業の創出へ取組

- ・持続的に発展する産業への転換
- ・革新的な中小企業の創出
- ・オール浜松体制の産業支援

第2の矢 未来創造「新・ものづくり」特区

市街化調整区域における農業と工業のバランスある土地利用の実現

- ・工場用地の創出

第3の矢 中小企業の海外進出支援

海外需要を取り込み国内事業の活性化を図ろうとする意欲的な中小企業を積極的に支援

- ・現地レンタルオフィス・レンタル工場の設置調査
- ・海外進出FS調査の支援
- ・海外における特許申請経費に対する補助制度の創設
- ・海外進出向け制度融資の創設
- ・海外進出セミナーの開催
- ・海外販路開拓支援事業

(8) むすびに

人口減少社会

産業の空洞化

高齢化の進行

社会資本の老朽化

浜松市

中枢拠点都市として自立が必要（権限・財源）

強み追求

ものづくりによる発展の歴史継承
地元製造業のポテンシャル

リーダーシップ

支援



国

資金

連携



近隣市町

強み

製造業の革新（集積）

浜松市を核とする
持続可能な圏域の確立

プラットフォーム

【独自の成長戦略の策定】



浜松市長 鈴木 康友

出世大名 家康くん



©浜松市

浜松市福市長に就任！

ゆるキャラ（R）グランプリ2013で天下統一