

医師等の確保対策に関する行政評価・監視
結果報告書

平成 27 年 1 月

総務省行政評価局

前 書 き

平成 16 年に新医師臨床研修制度（2 年間の臨床研修の必修化、研修先病院の選択の自由化等）が導入されて以降、大学の医師派遣機能の低下や臨床研修医の都市部集中等が生じ、その結果、医師不足（厚生労働省が実施した必要医師数実態調査の結果によると、平成 22 年 6 月現在で約 2.4 万人が不足）とともに、医師の地域間・診療科間偏在が顕在化した。また、病院勤務医の長時間労働などの厳しい勤務環境、医療訴訟の発生等への懸念も、この偏在を助長しているとされている。

看護師等についても、厚生労働省の「第七次看護職員需給見通しに関する検討会報告書」（平成 22 年 12 月）では、平成 27 年に需要数が供給数を約 1.1 万人上回るとされており、厳しい勤務環境等の状況にあるといわれている。

国は、平成 20 年度から医学部の入学定員増を図るとともに、医師の偏在対策として、23 年度から、医師のキャリア形成や医師不足病院の医師確保等を支援する地域医療支援センターの都道府県への設置を促進しているほか、女性医師等の離職防止・復職支援対策、医師の勤務環境の整備等を実施している。

また、看護師等の確保対策として、看護師等の人材確保の促進に関する法律（平成 4 年法律第 86 号）、同法に基づく「看護婦等の確保を促進するための措置に関する基本的な指針」（平成 4 年文部省・厚生省・労働省告示第 1 号）等により、看護師等養成所の運営に対する支援を通じた養成数の確保、新人看護職員研修の充実等による離職防止、ナースセンターを通じた復職支援等を実施している。

しかし、医師の地域偏在等の解消は引き続き喫緊の課題となっているほか、看護師等についても、その確保が喫緊の課題となっている。

この行政評価・監視は、以上のような状況を踏まえ、医師等の確保対策の推進を図る観点から、国等における医師の地域偏在等の解消、女性医師、看護師等の離職防止・復職支援、医師等の勤務環境改善に係る取組の実施状況を調査し、関係行政の改善に資するために実施したものである。

目 次

第1	行政評価・監視の目的等	1
第2	行政評価・監視結果	2
1	医師等の確保対策をめぐる背景事情	2
2	医師の地域偏在等の解消に係る取組の推進	18
3	女性医師、看護師等の離職防止・復職支援の推進	33
(1)	女性医師の離職防止・復職支援の推進	33
(2)	看護師等の復職支援の推進	44
4	医師等の勤務環境の整備	64
(1)	医師事務作業補助者及び看護補助者の配置状況等	64
(2)	院内保育所の設置状況等	70

図表・資料目次

第2 行政評価・監視結果

1 医師等の確保対策をめぐる背景事情

図表1-①	医療施設従事医師数の推移	6
図表1-②	年齢階級別の医療施設従事医師数及び平均年齢の推移	6
図表1-③	都道府県別人口10万対医療施設従事医師数	7
図表1-④	診療科別医師数の推移（平成6年を1.0とした場合）	7
図表1-⑤	都道府県別人口10万対医療施設従事医師数の変動係数の推移	8
図表1-⑥	二次医療圏別人口10万対医療施設従事医師数の増減状況	8
図表1-⑦	二次医療圏別人口10万対医療施設従事医師数の都道府県内較差とその変化	9
図表1-⑧	二次医療圏別人口10万対医療施設従事医師数の変動係数の変化	9
図表1-⑨	医学部入学定員の年次推移	10
図表1-⑩	地域医療に従事することを条件とした地域卒の概要	10
図表1-⑪	地域医療支援センター運営事業の概要	11
図表1-⑫	平成24年「臨床研修に関するアンケート調査」〈抜粋〉	11
図表1-⑬	平成25年臨床研修修了者アンケート調査結果〈抜粋〉	12
図表1-⑭	看護師等の確保に関する法令等	12
図表1-⑮	就業看護師等数の推移	14
図表1-⑯	看護師等の就業者数の変動状況	14
図表1-⑰	看護師等の確保対策に係る背景の概要	15
図表1-⑱	第六次看護職員需給見通し	15
図表1-⑲	第七次看護職員需給見通し	15
図表1-⑳	診療報酬改定の看護師等不足への影響について指摘した例	16
図表1-㉑	看護師等の需要予測	16
図表1-㉒	潜在看護職員の推計結果	16

2 医師の地域偏在等の解消に係る取組の推進

図表2-①	地域センターの運営に関する通知	23
図表2-②	地域センター及びへき地機構の設置状況	25
図表2-③	地域センター機能の医療法上の位置付け	26
図表2-④	地域医療介護総合確保基金の概要	26
図表2-⑤	へき地保健医療対策の概要	27
図表2-⑥	第11次へき地保健医療計画の策定等に関する通知	28
図表2-⑦	都道府県が実施する医師不足状況等を把握するための調査の例	29
図表2-⑧	医師不足状況等を個々の医療機関レベルで把握していない理由	29
図表2-⑨	25都道府県における医師（常勤）のあっせん・派遣実績の推移	30
図表2-⑩	地域センターにおけるキャリア形成プログラムの策定状況	30
図表2-⑪	キャリア形成プログラムを策定している診療領域の例	31
図表2-⑫	修学資金の貸与事業から義務年限開始前又は義務年限中に離脱した例	32
図表2-⑬	地域センターとへき地機構が連携してへき地に勤務する医師のキャリア形成を支援しているもの	32

3 女性医師、看護師等の離職防止・復職支援の推進

(1) 女性医師の離職防止・復職支援の推進

図表3-(1)-①	医療施設に従事する女性医師数の推移	36
図表3-(1)-②	年齢階級別の女性医師の割合（平成24年）	36
図表3-(1)-③	診療科別の女性医師の割合（平成24年）	37
図表3-(1)-④	年齢階級別の女性医師の割合（小児科医）（平成24年）	37

図表 3-(1)-⑤	年齢階級別の女性医師の割合（産婦人科医）（平成 24 年）	38
図表 3-(1)-⑥	女性医師等就労支援事業の概要	38
図表 3-(1)-⑦	女性医師支援センター事業の概要	39
図表 3-(1)-⑧	「「日本再興戦略」改訂 2014－未来への挑戦－」（平成 26 年 6 月 24 日閣議決定）＜抜粋＞	39
図表 3-(1)-⑨	「女性医師のさらなる活躍を応援する懇談会」報告書の概要	40
図表 3-(1)-⑩	相談窓口を設置した都道府県における相談受付実績	40
図表 3-(1)-⑪	病院研修を実施した都道府県における受講実績	40
図表 3-(1)-⑫	女性医師等就労支援事業の実績が低調であることによる見直しの例	41
図表 3-(1)-⑬	女性医師の復職支援の取組に対する都道府県からの主な意見	41
図表 3-(1)-⑭	女性医師の復職支援の取組に対する都道府県医師会からの主な意見	42
図表 3-(1)-⑮	女性医師バンクにおける求人及び求職の登録状況	42
図表 3-(1)-⑯	女性医師バンクにおける就業あっせんの状況	42
図表 3-(1)-⑰	女性医師バンクにおける就業成立 1 件当たり単価の推移	43

(2) 看護師等の復職支援の推進

図表 3-(2)-①	ナースセンターに関する法令等	48
図表 3-(2)-②	潜在看護職員等復職研修事業に関する通知	51
図表 3-(2)-③	ナースセンターの機能強化に関する法令等	52
図表 3-(2)-④	全国の都道府県ナースセンターにおける無料職業紹介事業の推移	54
図表 3-(2)-⑤	都道府県ナースセンターにおける無料職業紹介事業の実績(1)	55
図表 3-(2)-⑥	都道府県ナースセンターにおける無料職業紹介事業の実績(2)	56
図表 3-(2)-⑦	25 都道府県ナースセンターによる無料職業紹介事業に対する求人側（医療機関）の主な意見	57
図表 3-(2)-⑧	25 都道府県ナースセンターにおける無料職業紹介事業の実施体制	57
図表 3-(2)-⑨	都道府県ナースセンターにおける求人開拓の実施状況と体制の関係	58
図表 3-(2)-⑩	都道府県ナースセンターに対する求職側（看護師等）の主な意見	58
図表 3-(2)-⑪	25 都道府県の復職支援研修の実施状況	60
図表 3-(2)-⑫	25 都道府県の復職支援研修の実績	61
図表 3-(2)-⑬	ナースセンター事業の情報交換等の実施状況	61

4 医師等の勤務環境の整備

(1) 医師事務作業補助者及び看護補助者の配置状況等

図表 4-(1)-①	医師事務作業補助者等に関する通知	66
図表 4-(1)-②	医師事務作業補助体制加算の届出状況（平成 25 年度）	67
図表 4-(1)-③	医師事務作業補助者の配置状況	67
図表 4-(1)-④	医師事務作業補助体制加算の取得状況（平成 25 年度）	68
図表 4-(1)-⑤	急性期看護補助体制加算の届出状況（平成 25 年度）	68
図表 4-(1)-⑥	看護補助者の配置状況	68
図表 4-(1)-⑦	急性期看護補助体制加算の取得状況（平成 25 年度）	69
図表 4-(1)-⑧	医師事務作業補助者の配置に関する医療機関からの主な意見	69
図表 4-(1)-⑨	看護補助者の配置に関する医療機関からの主な意見	69

(2) 院内保育所の設置状況等

図表 4-(2)-①	病院内保育所運営事業等の概要	73
図表 4-(2)-②	院内保育所の設置状況	73
図表 4-(2)-③	病床規模別の院内保育所の設置時期	74
図表 4-(2)-④	病床規模別の院内保育所の運営状況	74
図表 4-(2)-⑤	院内保育所の設置に係る補助金等の活用状況	75
図表 4-(2)-⑥	院内保育所の運営に係る補助金等の活用状況	75

図表 4 - (2) - ⑦	院内保育所の定員及び保育乳幼児数	76
図表 4 - (2) - ⑧	一般乳幼児等の保育状況及び他の医療機関との共同利用状況	76
図表 4 - (2) - ⑨	院内保育所の設置に関する医療機関からの主な意見	76

<資料>

資料 1	大学医学部入学定員に関する主な経緯	79
資料 2	医師数等の国際比較	81
資料 3	大学医学部入学定員に係る増員の経過及び内訳	82
資料 4	二次医療圏別人口 10 万対医療施設従事医師数	83