

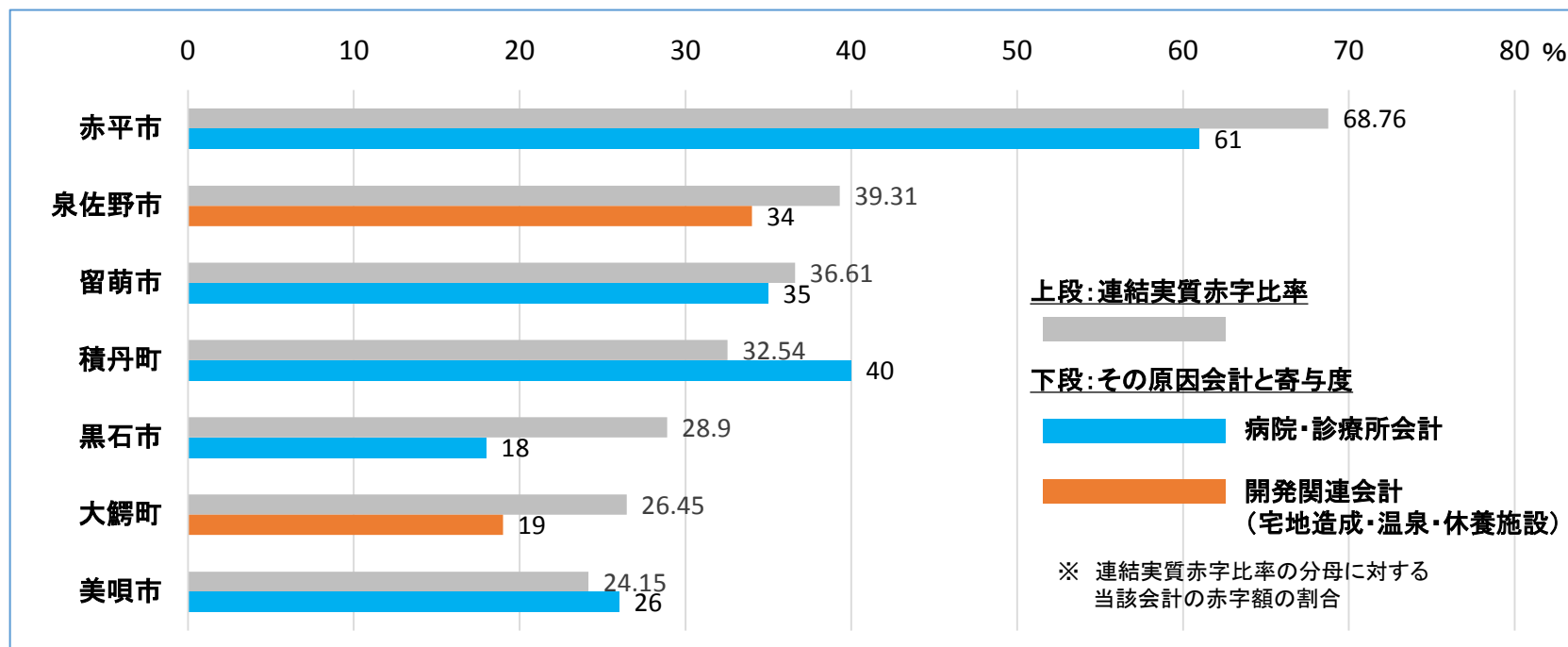
財政状況の開示等 に関する一考察

H27.1.23

北海道大学
今井太志

平成19年度時点(地方財政健全化法スタート時)での財政悪化市町村及びその要因

連結実質赤字比率の高い市町村とその原因



➡ 市町村財政を大幅に悪化させる要因は、主に「病院事業」と「開発関連事業」

➡ 市町村財政の極端な悪化を防ぐには、基本的に両事業に目を配ればよい

※ そのときの夕張市の連結実質赤字比率は739.45%。他団体との比較が意味をなさない大きさ。脱法的な行為の積み重ねの結果であり、通常の財政運営で夕張市のような状況が生じることはない。健全化法がなかったH19当時でさえ最も財政状況の悪い赤平市が68.76%であり、現在の財政健全化法のもとでは30%を超えることはほぼ考えられない。(H25決算では、上記団体も美唄市(4.83%)を除き連結黒字になっている。)

地方自治体の財政状況の悪化はどうやって防ぐべきか

地方財政健全化法の最大の効果は、財政状況全般を「分かりやすく」、「比較可能」な状態で見えるようにしたこと。

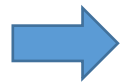
早期健全化基準や財政再生基準を設けて、国の監督下に入る仕組みを設けたのは付随的な話。夕張市のような極端な事例ではやむを得ないが、国の監督下に入る、すなわち自治権を奪うような話はそもそも慎重に考えるべきであるし、財政の健全化という意味でも効果的とは限らない。(赤平市と夕張市の経験)

そういう意味では、財政状況の悪化を防ぐために、早期健全化基準等を下げる方向で考えることは望ましくない。そもそも現在はグリーンの状態なのに、基準を下げたらイエローになった、レッドになったということでは、理屈が通らない。

むしろ、法律上の制度であるかどうかを問わず、様々な指標等を用いて、地方自治体の財政状況をより分かりやすく対外的に示す仕組みの充実を図っていくことの方が効果的。

その際のポイントは、「分かりやすさ」と「比較可能」であること。

- 連結実質赤字である地方自治体はほとんどなくなった。
では、赤字の反対概念である黒字の状況はどうなっているのか？
- 将来負担比率をみると、「－」となっていて、数字がでていない地方自治体が多い。
こういう地方自治体は、そもそも借金がないということなのか？



これは実は同じ問題。

将来負担比率で借金の状況がみえるようになったのに、
年度末時点での現金や貯金の状況がみえない(他団体と比較しにくい)。
いくら借金が少なくても、現金や貯金がある程度なければ、社会・政治状況の
変化があったときに、安定的な行政運営が行いにくい。

(公会計の概念で言えば広く資産の状況を見えるようにすべきということであ
ろうが、財政状況を見るという意味では、現金化できない資産よりも、手持
ち現金や基金として所有している金額が重要)



借金と貯金の状況に関し、他団体との比較と経年変化が見れば、財政状
況はかなり分かる。(トータルとしての行政運営の良し悪しはもちろん別)

○ 平成25年度の北海道内の市町村の将来負担比率(降順)

| | | | | | | | | | | | |
|----|-------|-------|----|-------|------|-----|-------|------|---|-------|---|
| 1 | 夕張市 | 748.7 | 46 | 浦河町 | 78.5 | 91 | えりも町 | 33.6 | - | 新十津川町 | - |
| 2 | 美唄市 | 193.3 | 47 | 奈井江町 | 78.3 | 92 | 中富良野町 | 28.3 | - | 秩父別町 | - |
| 3 | 白老町 | 190.3 | 48 | 札幌市 | 78.0 | 93 | せたな町 | 27.1 | - | 雨竜町 | - |
| 4 | 網走市 | 162.6 | 49 | 長万部町 | 77.1 | 94 | 伊達市 | 27.0 | - | 沼田町 | - |
| 5 | 由仁町 | 154.7 | 50 | 函館市 | 77.0 | 95 | 遠軽町 | 26.1 | - | 占冠村 | - |
| 6 | 深川市 | 150.1 | 51 | 奥尻町 | 71.2 | 96 | むかわ町 | 24.5 | - | 和寒町 | - |
| 7 | 釧路市 | 146.5 | 52 | 安平町 | 70.9 | 97 | 留寿都村 | 22.8 | - | 剣淵町 | - |
| 8 | 赤平市 | 142.1 | 53 | 恵庭市 | 70.8 | 98 | 本別町 | 22.1 | - | 下川町 | - |
| 9 | 士別市 | 135.2 | 54 | 上川町 | 69.3 | 99 | 様似町 | 21.5 | - | 美深町 | - |
| 10 | 岩内町 | 133.6 | 55 | 積丹町 | 67.2 | 100 | 天塩町 | 20.9 | - | 音威子府村 | - |
| 11 | 寿都町 | 130.4 | 56 | 木古内町 | 64.7 | 101 | 新冠町 | 20.4 | - | 中川町 | - |
| 12 | 当別町 | 125.5 | 57 | 利尻富士町 | 64.6 | 102 | 中標津町 | 18.9 | - | 幌加内町 | - |
| 13 | 留萌市 | 124.0 | 58 | 日高町 | 64.1 | 103 | 羅臼町 | 16.8 | - | 苫前町 | - |
| 14 | 森町 | 122.0 | 59 | 大樹町 | 62.5 | 104 | 小平町 | 15.5 | - | 羽幌町 | - |
| 15 | 芦別市 | 119.8 | 60 | 美瑛町 | 61.9 | 105 | 遠別町 | 15.2 | - | 初山別村 | - |
| 16 | 池田町 | 114.9 | 61 | 富良野市 | 61.7 | 106 | 北竜町 | 13.5 | - | 中頓別町 | - |
| 17 | 帯広市 | 113.5 | 62 | 別海町 | 59.5 | 107 | 鷹栖町 | 11.4 | - | 枝幸町 | - |
| 18 | 広尾町 | 111.1 | 63 | 喜茂別町 | 58.1 | 108 | 七飯町 | 8.6 | - | 礼文町 | - |
| 19 | 余市町 | 109.4 | 63 | 倶知安町 | 58.1 | 109 | 美幌町 | 7.5 | - | 幌延町 | - |
| 20 | 幕別町 | 107.5 | 65 | 北広島市 | 57.9 | 110 | 比布町 | 6.6 | - | 津別町 | - |
| 21 | 北見市 | 107.4 | 66 | 上富良野町 | 56.7 | 111 | 新篠津村 | 6.2 | - | 清里町 | - |
| 22 | 石狩市 | 106.5 | 67 | 音更町 | 56.1 | 112 | 大空町 | 5.7 | - | 訓子府町 | - |
| 22 | 弟子屈町 | 106.5 | 68 | 砂川市 | 55.2 | 113 | 当麻町 | 3.5 | - | 置戸町 | - |
| 24 | 根室市 | 104.0 | 69 | 増毛町 | 53.5 | 113 | 猿払村 | 3.5 | - | 佐呂間町 | - |
| 25 | 新ひだか町 | 103.2 | 70 | 名寄市 | 49.3 | 115 | 小清水町 | 2.5 | - | 湧別町 | - |
| 26 | 千歳市 | 102.2 | 71 | 清水町 | 48.9 | 116 | 芽室町 | 1.3 | - | 滝上町 | - |
| 27 | 滝川市 | 99.3 | 71 | 釧路町 | 48.9 | 117 | 足寄町 | 0.2 | - | 興部町 | - |
| 28 | 利尻町 | 97.5 | 73 | 紋別市 | 48.3 | - | 北斗市 | - | - | 西興部村 | - |
| 29 | 厚岸町 | 95.8 | 74 | 古平町 | 47.6 | - | 福島町 | - | - | 雄武町 | - |
| 30 | 旭川市 | 94.7 | 75 | 標茶町 | 47.1 | - | 知内町 | - | - | 豊浦町 | - |
| 31 | 長沼町 | 94.1 | 76 | 上砂川町 | 46.7 | - | 鹿部町 | - | - | 壮瞥町 | - |
| 32 | 栗山町 | 93.7 | 77 | 東川町 | 46.1 | - | 上ノ国町 | - | - | 厚真町 | - |
| 33 | 洞爺湖町 | 91.9 | 78 | 妹背牛町 | 45.9 | - | 厚沢部町 | - | - | 平取町 | - |
| 34 | 苫小牧市 | 91.4 | 79 | 東神楽町 | 43.5 | - | 乙部町 | - | - | 士幌町 | - |
| 35 | 白糠町 | 90.9 | 80 | 浜頓別町 | 42.7 | - | 今金町 | - | - | 上士幌町 | - |
| 36 | 三笠市 | 89.7 | 81 | 岩見沢市 | 41.7 | - | 島牧村 | - | - | 鹿追町 | - |
| 37 | 稚内市 | 89.3 | 82 | 松前町 | 41.6 | - | 黒松内町 | - | - | 新得町 | - |
| 37 | 南幌町 | 89.3 | 82 | 南富良野町 | 41.6 | - | 蘭越町 | - | - | 中札内村 | - |
| 39 | 江差町 | 89.1 | 84 | 歌志内市 | 40.3 | - | 京極町 | - | - | 更別村 | - |
| 40 | 登別市 | 89.0 | 85 | 八雲町 | 39.2 | - | 共和町 | - | - | 豊頃町 | - |
| 41 | 小樽市 | 88.4 | 86 | 仁木町 | 38.4 | - | 泊村 | - | - | 陸別町 | - |
| 42 | 二セコ町 | 86.8 | 87 | 豊富町 | 38.0 | - | 神恵内村 | - | - | 浦幌町 | - |
| 43 | 斜里町 | 86.5 | 88 | 真狩村 | 37.9 | - | 赤井川村 | - | - | 鶴居村 | - |
| 44 | 浜中町 | 81.0 | 88 | 愛別町 | 37.9 | - | 月形町 | - | - | 標津町 | - |
| 45 | 室蘭市 | 79.8 | 90 | 江別市 | 33.8 | - | 浦臼町 | - | - | | |

貯金(現金)の状況を見るための、指標の例

「基金額比率」 =

(連結実質黒字(赤字) + 充当可能基金額) / 標準財政規模

平成24年度決算における北海道内市町村の将来負担比率と基金額比率の状況

(※ 札幌市・夕張市及び基金額比率が100%以上の市町村を除く)

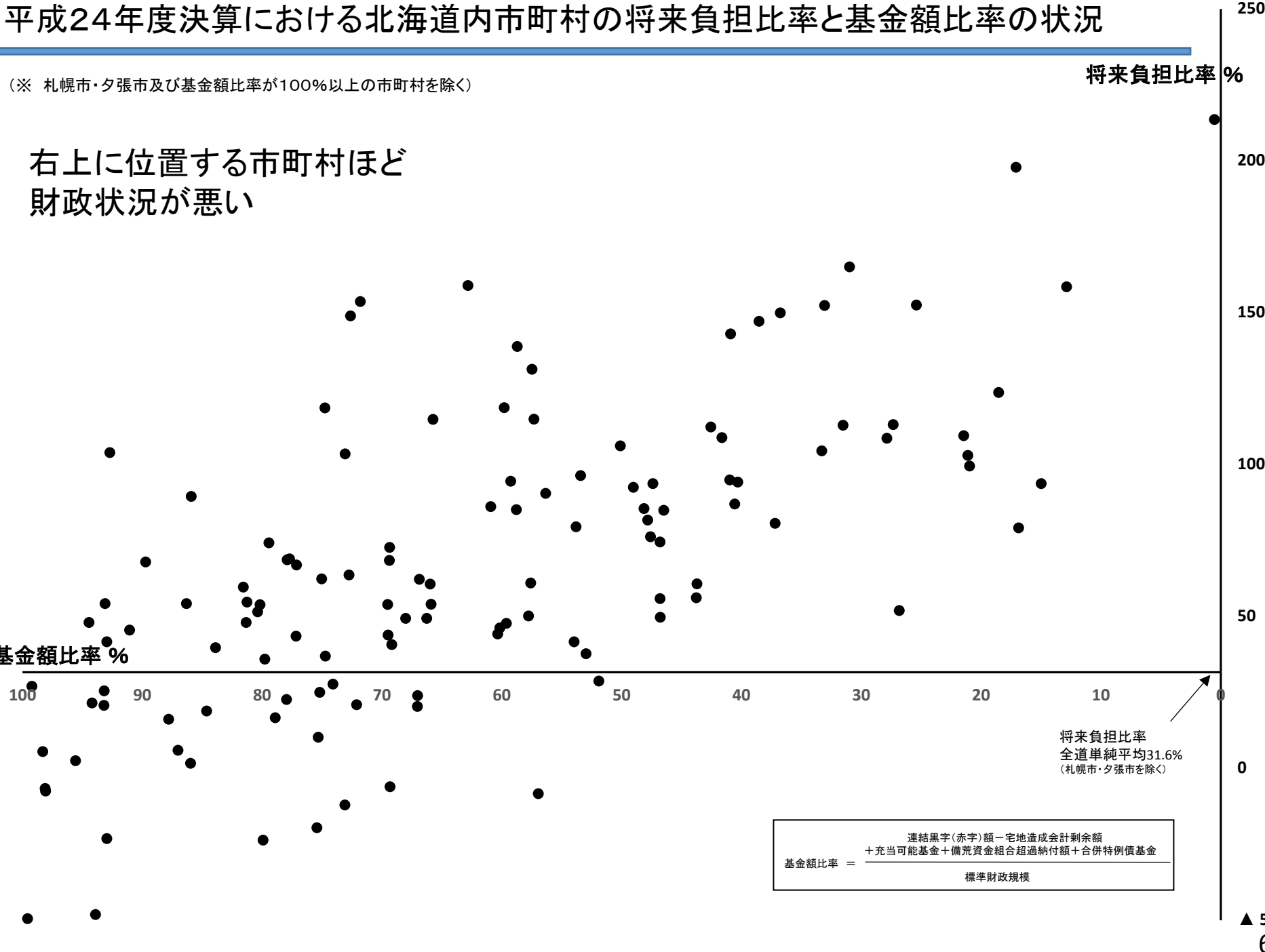
右上に位置する市町村ほど
財政状況が悪い

将来負担比率 %

250
200
150
100
50
0
▲ 50
6

基金額比率 %

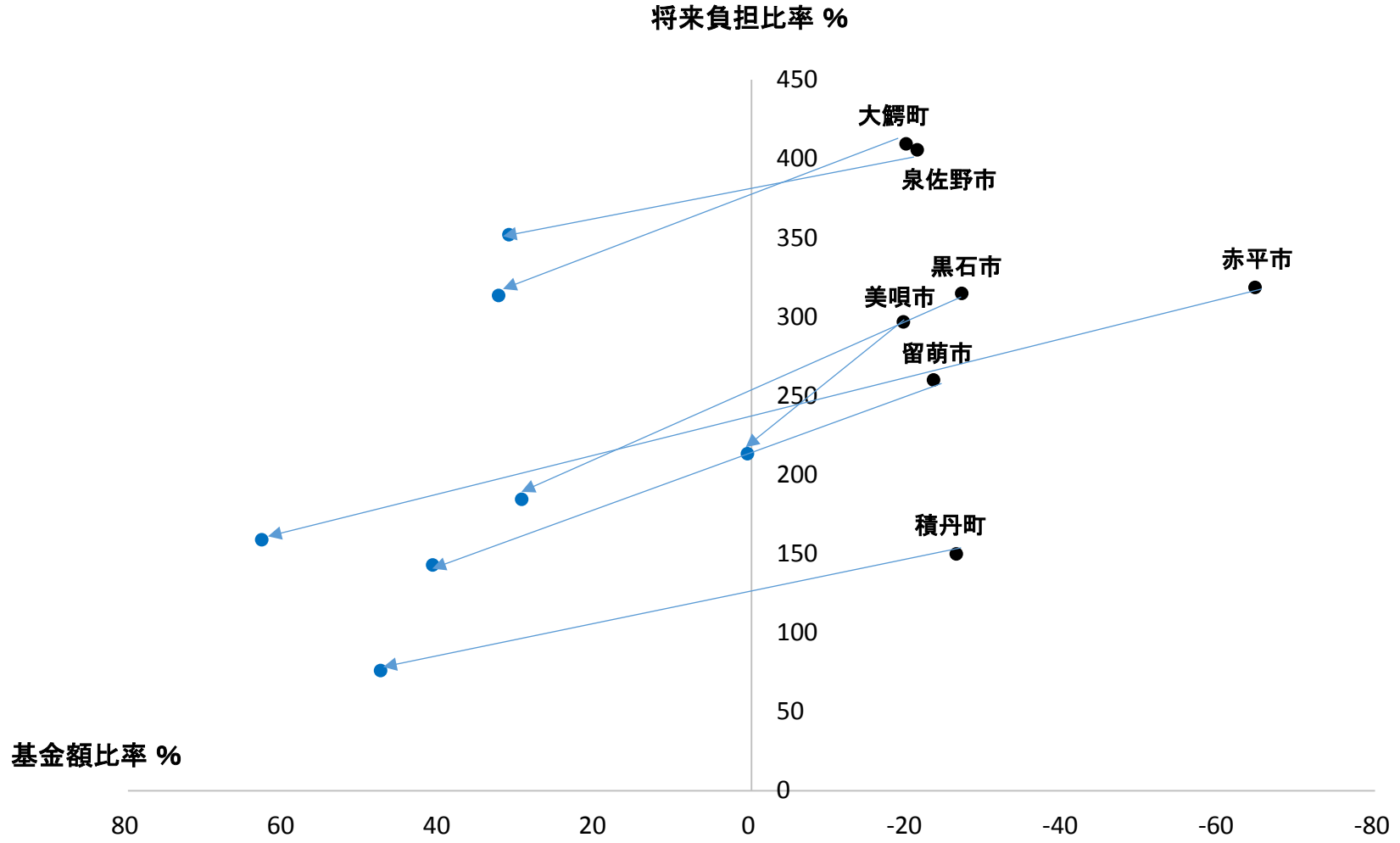
100 90 80 70 60 50 40 30 20 10



将来負担比率
全道単純平均31.6%
(札幌市・夕張市を除く)

$$\text{基金額比率} = \frac{\text{連結赤字(赤字)額} - \text{宅地造成会計剰余額} + \text{充当可能基金} + \text{備荒資金組合超過納付額} + \text{合併特例債基金}}{\text{標準財政規模}}$$

H19決算時に連結実質赤字比率の高かった市町村における 将来負担比率と基金額比率の5年間(～H24決算)の変化



平成24年度決算における北海道内市町村の将来負担比率と基金額比率の状況

(※ 札幌市・夕張市及び基金額比率が100%以上の市町村を除く)

右上に位置する市町村ほど
財政状況が悪い

参考：富津市追加

将来負担比率 %

250
200
150
100
50
0
▲ 50
8

基金額比率 %

100 90 80 70 60 50 40 30 20 10

将来負担比率
全道単純平均31.6%
(札幌市・夕張市を除く)

$$\text{基金額比率} = \frac{\text{連結黒字(赤字)額} - \text{宅地造成会計剰余額} + \text{充当可能基金} + \text{備荒資金組合超過納付額} + \text{合併特例債基金}}{\text{標準財政規模}}$$

H19決算時に連結実質赤字比率の高かった市町村における 将来負担比率と基金額比率の5年間(～H24決算)の変化

