

# 「レクリエーションの森」の管理が不適切 関東森林管理局に改善所見を通知

～レクリエーションの森の利用・管理等に関する行政評価・監視〈調査結果〉～

総務省関東管区行政評価局では、関東地方（※1）における「レクリエーションの森」（※2）の利用・管理に関し、訪日外国人を含む利用者の立場から調査を行いました。

- その結果、
- |                                |          |
|--------------------------------|----------|
| 1. インバウンド関連事業が適切に行われていない（2事例）  | ⇒ P. 1   |
| 2. 施設の維持管理等が適切に行われていない（20事例）   | ⇒ P. 2～3 |
| 3. 安全・利便に関する情報提供が不足又は不適切（11事例） | ⇒ P. 4   |
| 4. 利用者数が的確に把握されていない            | ⇒ P. 5   |

等の状況がみられました。

これら調査結果を踏まえ、平成30年12月19日、林野庁関東森林管理局に対し、必要な改善措置を講ずるよう通知しましたので、その概要を公表します。（一部本省レベルの対応事項あり。⇒ P. 5）

（※1）本調査では、茨城県、栃木県、群馬県、埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、新潟県及び山梨県の1都8県をいう。

（※2）国有林のうち、森林レクリエーションの場として広く国民に提供するために選定された箇所

本調査に関する公表資料は、関東管区行政評価局ウェブサイトにも掲載しています。

➤ <http://www.soumu.go.jp/kanku/kanto.html>

〈本件照会先〉

総務省関東管区行政評価局  
評価監視部第6評価監視官室  
（担当） 播田、岩戸、永田、當山  
（電話） 048-600-2329  
（メール） [knt23@soumu.go.jp](mailto:knt23@soumu.go.jp)

# 1. インバウンド関連事業が適切に行われていない（2事例）

## 背景

- ◆ 林野庁では、国有林を観光資源として活用し、山村地域にインバウンド需要を呼び込む必要がある等として、レクリエーションの森の中から「美しい森お薦め国有林」(通称:**美しい森**)を選定し「観光資源創出事業」を実施（平成 29～31年度）

## 主な調査結果

事業が終了した3か所を調査



観光資源創出事業で整備した標識12基全てが日本語表記のみ【奥久慈自然休養林】



デジタルコードにスマートフォンをかざすと5か国語の案内情報をダウンロードできる多言語案内看板が、斜面上に設置されているため利用しづらい。【高尾山自然休養林】



## 2. 施設の維持管理等が適切に行われていない (20事例)

### 主な調査結果 「美しい森」7か所のうち6か所を現地調査

#### 安全確保が不十分な事例(9事例)



笹が繁茂し入口が判別できない遊歩道  
(改善済み) 【武尊自然休養林】



歩道上に横たわる倒木  
【野反自然休養林】



倒壊寸前となった木造の小屋  
【野反自然休養林】



紙くずが詰め込まれた吸い殻入れ  
【奥久慈自然休養林】

## バリアフリーの機能が発揮できない事例(1事例)



倒木や笹の繁茂により車いすの通行ができないバリアフリー歩道(改善済み)【武尊自然休養林】

## 景観が損なわれている事例(2事例)



草や樹木が繁茂して展望のない展望台【奥久慈自然休養林】



不法投棄とみられる古タイヤが放置(改善済み)【芦ノ湖風景林】

### 3. 安全・利便に関する情報提供が不足又は不適切（11事例）

主な調査結果 「美しの森」7か所のうち6か所を現地調査

#### 安全確保に関する情報提供が不足している事例（6事例）



クマの目撃情報が頻繁にありながら、現地掲示板には注意喚起なし(改善済み)  
【小田代・湯ノ湖自然観察教育林】

#### 利便性に関する情報提供が不適切な事例（5事例）



ハイキングマップで案内されているトイレには、「キャンプ場専用トイレ」の看板。  
一般の利用者に誤解を与える。【高尾山自然休養林】

## 4. 利用者数が的確に把握されていない

### 「利用者数」は基本的な指標、的確に把握することが必要

レクリエーションの森の管理経営の方針を定めたり、美しい森に係る事業効果を測定するため

### 調査結果

レクリエーションの森42か所(※)を抽出調査

- ◇ 「把握方法が分からない」として「0人」と計上 21か所(平成29年度)
- ◇ 現場職員の主観に基づいて計上 6か所(平成29年度)
- ◇ 町全体の観光入込数をそのまま計上 1か所(平成29年度) 等
- ◇ 途中で把握方法を変更、データの継続性無し(9か所)

(例) 高尾山の利用者数 平成25年度～28年度:0人、29年度:1,063,000人

- ◇ 資料によって異なる利用者数のデータ

(単位:人)

資料	奥久慈	小田代・湯ノ湖	武尊	野反	高尾山	丹沢	芦ノ湖
森林・林業 白書の積算根拠 (平成27年度)	760,000	0	0	70,200	0	0	17,376,000
美しい森の推薦資料 (平成28年度提出)	760,000	—	286,000	105,000	3,000,000	410,000	2,080,000

- ◆ 関東管区行政評価局が、利用動向を的確に把握するよう改善所見を関東森林管理局に通知
- ◆ 全国的な課題として総務省本省を通じて林野庁本庁に通知

※ 調査対象5森林管理署管内のレクリエーションの森の中から種類別に面積の多い方から順に2か所抽出した。該当する種類のレクリエーションの森が2か所以下の署もあるため、42か所を調査対象とした。

# 5. ウェブサイトに掲載された情報の内容に誤り等

## 主な調査結果

既に廃止されたレクリエーションの森が削除されず掲載されたまま(12か所)

アクセス情報の内容に誤り等(13か所)

### ウェブサイトの案内

実際には・・・

#### 花立自然観察教育林

JR水郡線常陸大子駅から16km、  
定期バス(家戸内行き)約40分で  
自然観察教育林入口

路線バスの運行は平日のみ、1日2本  
電車とバスを使って日帰りしようと  
すると、現地滞在時間は10分のみ

水郡線常陸大子駅  
始発列車に乗ると  
水戸から 7:45着  
郡山から 8:58着

常陸大子駅前発  
家戸内行きバス  
7:20 ※  
12:36  
※ 始発には乗れない

12:36のバスに  
乗ると家戸内着  
13:15

家戸内発  
常陸大子行きバス  
8:10  
13:25

滞在時間は10分



#### 筑波山森林スポーツ林

つくばエクスプレスつくば駅から  
シャトルバス利用  
JR常磐線土浦駅から路線バス利用

つくば駅発のシャトルバス、土浦駅発の  
路線バスを利用しても、最寄りのバス停  
から8km以上、徒歩2時間?

#### 武尊自然休養林

JR沼田駅からバスで鎌田で乗り換え、  
武尊牧場下まで90分

「鎌田」から「武尊牧場下」までのバス  
路線は運行していない

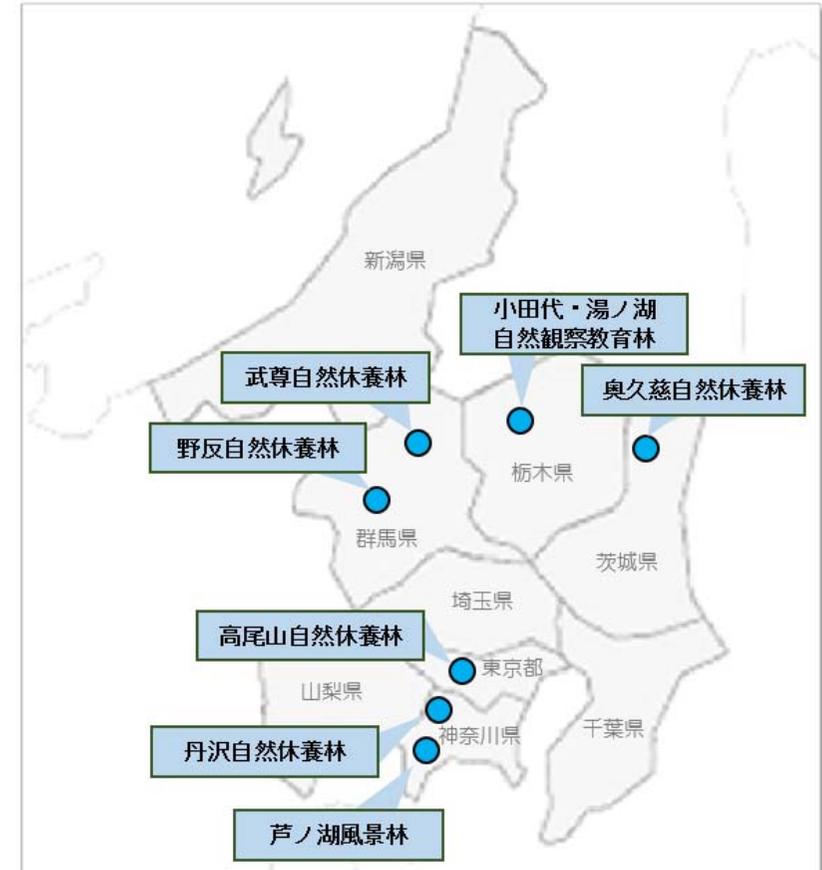
(参考)

## 関東地方の「レクリエーションの森」及び「美しい森」

### 「レクリエーションの森」

種類	設定箇所数	特徴	具体的な例
自然休養林	13	特に風景が美しく、保健休養に適している森林です。自然探勝、登山、ハイキング、キャンプなど多様な森林レクリエーションを楽しむことができます。	「美しい森」5か所: 奥久慈(茨城県)、 武尊(ほたか)(群馬県) 野反(のぞり)(群馬県) 高尾山(東京都) 丹沢(神奈川県)
自然観察教育林	35	森林環境教育や自然観察に適している森林です。自然探勝を楽しみながら植生、野鳥などの観察や森林の働きなどを学ぶことができます。	「美しい森」1か所: 小田代・湯ノ湖(栃木県)  箱根(神奈川県)
森林スポーツ林	11	森林とふれあいながらスポーツを楽しめる森林です。キャンプ、フィールドアスレチック、サイクリングなど、アウトドアライフを楽しむことができます。	筑波山(茨城県) 玉原(群馬県)
野外スポーツ地域	54	雄大な自然と新鮮な空気の中で、スキー、テニスなどのスポーツで爽快な汗を流し、リフレッシュできます。	草津スキー場(群馬県) 苗場スキー場(新潟県)
風景林	42	名所、旧跡等と一体となって景勝地を形作ったり、展望台等から眺望される美しい森林です。	「美しい森」1か所: 芦ノ湖(神奈川県)  那須道路(栃木県)
風致探勝林	18	山岳、湖沼、渓谷等が一体となった美しい自然景観を楽しむ森林で、遊歩道等を散策し、様々な樹木や四季折々の自然の織りなす彩りを味わえます。	榛名湖(群馬県) 龍王峡(栃木県)
計	173		美しい森:7か所

### 「美しい森」(7か所)の所在地



- 1 関東地方(1都8県)は、関東森林管理局の管轄区域のうち、茨城県、栃木県、群馬県、埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、新潟県及び山梨県をいう。埼玉県には、「レクリエーションの森」が設定されていない。
- 2 左表の「設定箇所数」及び「特徴」欄は、関東森林管理局の資料に基づき、当局が作成した。