

第110回 人口・社会統計部会 議事録

1 日 時 令和元年9月10日（火）14:00～16:00

2 場 所 総務省第2庁舎6階特別会議室

3 出席者

【委員】

白波瀬 佐和子（部会長）、嶋崎 尚子、永瀬 伸子

【専門委員】

川口 大司（東京大学大学院経済学研究科教授）

【審議協力者（各省等）】

財務省、文部科学省、農林水産省、国土交通省

【調査実施者】

厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室：中原室長ほか

【事務局（総務省）】

統計委員会担当室：櫻川室長、鈴木次長、吉野政策企画調査官

政策統括官（統計基準担当）付統計審査官室：金子審査官、山崎調査官ほか

4 議 題 賃金構造基本統計調査の変更について

5 議事録

○白波瀬部会長 それでは、定刻となりましたので、ただ今から、第110回人口・社会統計部会を開催いたします。

お忙しい中、出席いただきまして、ありがとうございます。

本日は、8月30日に開催しました前回部会に引き続きまして、賃金構造基本統計調査の変更について審議を行います。

本日の部会は、16時までを予定しておりますけれども、予定の時間を若干過ぎる可能性もあるかと存じます。そのような場合、御予定がある方は、御退席いただいて結構です。

それでは、本日の配布資料について、事務局から説明をお願いいたします。

○伊藤総務省政策統括官（統計基準担当）付 本日の配布資料は、資料1として、前回部会において整理・報告を求められた事項に対する調査実施者の補足説明資料、資料2-1として、審査メモ、資料2-2として、審査メモで示した論点に対する調査実施者の回答をお配りしています。

資料に過不足等ございましたら、事務局にお申し出ください。事務局からの説明は以上です。

○白波瀬部会長 ありがとうございます。

続きまして、本日の部会の進め方についてですけれども、始めに、前回部会において、委員等から整理・報告を求められた事項について、調査実施者からの補足説明を踏まえて

審議した後、前回答申における今後の課題への対応状況のうち、個人票における匿名データの提供検討については、平成30年度統計法施行状況報告の審議対象とされたため、企画部会における審議結果を踏まえて、最終的な結論を得ることとしておりましたので、先日開催された企画部会の審議結果を踏まえまして、審議することとしたいと思います。

それが終了しましたら、答申案の構成や整理の方向性についても確認できればと考えております。

それでは、審議に入ります。

始めに、資料1に基づきまして、前回部会において整理・報告を求められた事項について、審議を行います。

前回部会では、調査実施者に対して、1点目、初任給額を把握する調査事項の削除に関連して、調査対象事業所に占める労働者抽出率1/1の事業所とそれ以外の事業所の割合、個人票を用いた代替集計結果における抽出率1/1とそれ以外の事業所における初任給額の差異、そして、事業所規模別に見たデータの差異、2点目といたしまして、労働者の「通勤手当」等3手当の削除に関連して、まず、今後、本調査に代替するとしている一般統計調査である最低賃金の実態に関する調査のサンプリング方法、そして、3手当を含んだ場合と除いた場合の未満率・影響率の比較結果等について、調査実施者に整理・報告を求めたところです。

それでは、これらの事項に対する回答について、厚生労働省から説明をお願いします。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 それでは、資料1に基づきまして説明させていただきます。

まず、初任給額。「新規学卒者の初任給額及び採用人員」を削除することについてです。

今回抽出した労働者から調べるといったことをしておりますので、はじめに抽出方法について、簡単に整理をさせていただければと思っております。

抽出方法でございますが、賃金構造基本統計調査の抽出方法につきましては、事業所を第1次抽出単位、その事業所に所属しております労働者を第2次抽出単位とする層化二段抽出法としております。

事業所の方の層化ですが、これは都道府県、産業及び事業所規模別で行っておりまして、まず、都道府県については47都道府県ごと、産業につきましては調査産業の中分類、事業所規模につきましては、別紙1の方で母集団数、サンプル数を出しておりますけれども、この事業所区分です。規模10人以上で言いますと、この7区分でやっています。あと5～9人区分がございます。それによって抽出を行っております。

この各層から抽出率、規模の大きいところは1/1というところもございますが、小さいところは抽出率も大きくなっておりまして、全体として1/1～1/116の抽出率となっております。

2段目ですが、調査事業所におきまして、事業所の規模に応じて設定された抽出率、これに基づきまして労働者を抽出しておりますので、その抽出率、別紙1の一番下のところに、これは細かいところまで出しておりますけれども、その規模ごと、産業ごとに設定していきまして、例えば1万5,000人以上であれば1/90、5,000～1万4,999人であれば1/20～

1 / 80 の間、10~29 人の規模であれば 1 / 1 といった形で労働者を抽出しています。

この抽出率の決定方法ですけれども、目標精度は常用労働者の 1 人平均所定内給与額について設定しております。基本的に、都道府県、表章産業、企業規模別の標準誤差率を 5 % 以内とするように定めているところです。

続きまして、労働者抽出率別の事業所数、労働者数です。

全体の 1 / 1 とそれ以外ですが、これは別紙 2 の方を御覧いただければと思っております。まず、一番左が事業所数のサンプルサイズ、次が復元ベース、次が労働者のサンプルベース、次が復元ベースということです。1 / 1 のところですが、復元ベースで 65.3% を占めているというところ。1 / 1 以外のところで 34.7% となっております。

なお、前回、実際に代替集計の場合のどのくらいを把握できていないかという比率を出してございましたけれども、それは右側の方に付けております。抽出率 1 / 1 ですと、代替集計で 3.3% 抜け落ちという状況で、それよりも、抽出 1 / 1 以外のところだと、この程度の抜け落ち率となっております。

一方で、ここにありますように、ウエイトの問題とかありますので、全体として平均すると、抜け落ち率としては高校卒で 37.8%、大学卒で 32.2% といった状況です。

続きまして、現行と代替集計の差異の問題ですが、このように、抽出率ごとに抜け落ち率が色々ございますので、どのくらい差があるかということを実業所規模別で示したものを、別紙 3 以降で付けております。

現行の初任給額と代替集計につきまして、平成 30 年調査結果を用いまして、事業所規模別に比較したものがこの表です。その差につきましては高校卒で 3,000~1 万 7,000 円程度、大学卒で 1 万 5,000 人のところがマイナスになっておりますけれども、マイナス 1 万 6,000~1 万 8,000 円という差異になっています。

また、現行の初任給額、代替集計の分布についてが別紙 4 です。

こちらの分布につきましては、一番左が現行の事業所票による初任給額を集計したものを、これは事業所規模別に集計したものです。普通、公表しておりますのは、企業規模別ですので、事業所規模別で出したものがこの分布となっております。

真ん中が代替集計、この代替集計につきましては、現行の事業所票に記入があったところについてです。

一番右の方ですが、通勤手当の影響があるというところがありまして、これはもうざっくりとした考え方ですけれども、平成 27 年就労条件総合調査によりますと、通勤手当は 1 人平均 7,500 円ですので、それを控除したもので算出したものが一番右側の分布です。数字だと分かりづらいので、これをグラフ化したものが、めくっていただいて別紙 5 です。分布の出具合としては、似たようなところがあるのですけれども、やはり、一番大きく出ているところ、高いところについては、差が出ております。それと代替集計の方が、やはり右方向、金額が高いところに寄っている傾向があります。

続きまして、前回、初任給額の差異のヒストグラムを出させていただきましたが、この辺について、抽出率が 1 / 1 のところとそれ以外のものを出したのが別紙 6 となります。

別紙 6、1 ページは高校卒ですが、上が 1 / 1、下の方が 1 / 1 以外のところ。形

としては、それほど大きな差異はないと見ております。次のページ、大学卒ですが、同じような状況ではないかと見ているところです。

続きまして、報告者の記入負担について、前回御指摘がございました。これにつきまして、事業所に 30 年調査で初任給額及び採用人員に記載があった事業所の一部に対しまして、電話及びメールで改めてヒアリングをさせていただきました。

それによりますと、現行調査票による場合、現行のやり方は負担が大きいという事業所、また、システムで自動的に組まれているので今の状況でも大して変わりがないといった事業所、特に負担は感じないといった事業所がありました。

個人票にマルを付ける方式に変更した場合ですけれども、新卒を特定してさらに集計することが大変だったので、マルを付けるだけであれば作業負担がかなり軽減されるのではないかとといった事業所、一方でやはり、これもシステム化しているので、改修が発生するので今のままがいいといった御意見の事業所もございました。これは限定的な話ですが、あくまでもこのような話があったという程度のもとお考えください。

あと、私どもの調査実施の都度、都道府県労働局の方に、負担感として局に寄せられた意見はどのようなものがあるか聞いております。資料にあるような意見がございました。いずれにいたしましても、ここの意見はあくまでも一部の意見でございまして、それぞれ色々な負担感も異なると思いますので、これについては決定的なものではないと理解しておりますが、このような意見等があったことを踏まえまして、今後どのようにやっていくか、また今考える新方式になった場合についても、もう負担が変わらないという場合もありますし、システム改修が生じるという意見もあったことから、新方式に変わる場合には、丁寧な説明や事前周知をしっかりと行いたいと考えています。例えばシステム会社との色々な連絡とか情報共有を図るとか、そういったこともやりながら、負担軽減について検討していきたいと考えています。

続きまして、公表時期を遅らせることになると、結果的に個人票の公表時期と同じ時期になるということですが、このとおり、初任給額のデータにつきましては、色々本日また示させていただいたところですが、そのほか記入者負担の軽減という観点からも、今後につきましては、個人票による集計方法に変更したいと調査実施者としては考えているところです。その場合、現在 11 月に公表していますが、その初任給データにつきましては、他の個人票の集計結果と同じ時期になると、繰り返しになってしまうことがあります。現在、このデータを利用している方については御迷惑をおかけすることにはなりますけれども、公表が遅れることにつきましては、事前の周知をしっかりと行っていくことと、公表の早期化についても今後とも検討して、利用者利便の向上に努めてまいりたいと考えております。

以前説明したこの※のところですが、ここに代替集計と記載していますけれども、○付け方式になった場合につきましても、今回事業所票を廃止するという関係もございまして、全体の公表時期を前倒しすることが可能と考えておまして、まず 1 か月程度の公表の早期化を図る。更に事務処理の効率化を図りながら、更なる公表の早期化を図っていきたいと考えております。

続きまして、労働者の「通勤手当」「精皆勤手当」「家族手当」を把握する調査項目の削

除についてです。

まず、未満率・影響率を、3手当を除いた形で計算しているところですが、前回、この3手当を除いた場合、また含んだ場合でどの程度数字が変わるかという御指摘がございました。それについて計算した結果がこちらのとおりです。平成30年で言いますと、未満率が1.6%から1.2%、影響率が5.1%から4.3%と変わっております。なお、一番下のところ、1～29人のところに対する製造業は99人までになりますけれども、そちらに対する未満率・影響率を付けております。どちらにつきましても、小規模事業所につきましては、この全体の規模よりも大きな状況になっているところです。

また続きまして、この3手当を削除することについての考え方の整理として、下のところに付けさせていただいております。

こちらの3手当につきましては、これまで最低賃金の審議資料に賃金構造基本統計調査の結果を活用するという目的で、特定産業の小規模に限り調査を行ってきたところです。最低賃金につきましては、3手当を算入しないで算定するとなっております、その関係で調査していたところです。

具体的に賃金構造基本統計調査の3手当を用いました特別集計につきましては、大規模事業所を含みます系列に関する未満率・影響率の算出、あと都道府県別の時間給当たりの分布状況といったものを算出するために使っており、その数値につきましては最低賃金引き上げの影響等を見るための資料の1つとして使われてきておりまして、その利用範囲についてはかなり限定的なものであったところです。

一方で、この調査、政策部局の方としてましては、最低賃金に3手当を算入しないとなっていることもありますので、できれば全ての産業規模でこの手当が除けるといいという考え方は持っておりますが、ただ一方で、現状としてそこまでとっていないところも踏まえて、今回の3手当廃止の判断としているところです。

その考え方につきましては、このように説明させていただきましたとおり、3手当につきましては、政策立案、行政運営上の活用が、最低賃金の審議資料に活用するためのみに使用してきているものでして、賃金構造基本統計調査の結果として集計・公表は行っておりません。そういったところもございまして、これ以外の行政運営及び集計表の利用におきます利用実績がなく、また、ほかの調査事項の審査・分析等にも用いていないところが実際です。

一方で、統計法第33条に基づきます調査票の二次利用におきましては、平成29年に5件、平成30年度で13件という利用実績がございます。このような状況を踏まえまして、調査実施者としては、当該項目の削除により報告者負担の軽減を図りたいと考えているところです。

以上です。

○白波瀬部会長 ありがとうございます。

追加で色々データを出していただきましたけれども、この新しい資料も含めまして、審議させていただきたいと思います。

それでは、まず、初任給額を把握する調査事項の削除に関連して、ただ今の厚生労働省

からの説明を踏まえまして、御意見・御質問のある方は、発言をよろしくお願いたします。

いかがでしょうか。

本件につきましては、今日御欠席であります北村委員につきましても、データを共有させていただいている次第です。北村委員からの御意見は、特にないですね。

○伊藤総務省政策統括官（統計基準担当）付 はい。

○白波瀬部会長 いかがでしょうか。

○永瀬委員 細かいことを伺ってよろしいですか。

○白波瀬部会長 どうぞ。

○永瀬委員 別紙3で、大学卒の事業規模1万5,000人以上で、個人票による代替集計にすると、1万6,000円と低くなっているということなのですが、別紙1を見ますと、この1/90というのは抽出率100%になっておりますので、対象が変わったというよりは、集計してからは、従来、最頻値として出していた大学卒の給料よりも、平均値の方が低かったという理解でよろしいのでしょうか。

○白波瀬部会長 いかがですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 個別の事業所になりますので、なかなかコメントしづらいことがございますけれども、実際にその最頻値の人が個人票の方では出てこなかったというのが事実です。

○永瀬委員 つまり、最頻値は、この20万5,000円だったけれども、平均値は、より低いところに多かったのが下がったと思って良いということですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 これ、統計的には、確率論的に出てくるような数字ですので、これが平均か、実態かどうかについては、全ての労働者を見ないとわからないというのが実際ございます。ただ、今回のこの条件で、条件といっても実際に新規学卒者かどうかといったわけではなく、代替集計でヒットした人についてやったものが、成果事実として出てきた数字が、18万8,700円という結果、平均になってきたということで、最頻値のところが多数出てきたわけではないといったところです。

○永瀬委員 同じ事業所を実験的に検証してみたら、こうだったと理解してよろしいのですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 そのとおりです。

○白波瀬部会長 いかがでしょうか。

川口委員、何か。よろしいですか。

ここでの審議は、今回、かなりきちんと資料を出していただきまして、分布とかも出していただいて、とても分かりやすくなったと思います。ありがとうございます。ここまですら短期間で準備していただくのは、なかなかの作業だったと想像いたします。

でも、だからやはり見えてきたことが幾つかあるのですけれども、要するに、審議のしどころとしては、この違いをどう読むのかだと思います。これが1つのデータとして上がってきたことなのですから、こういう状況、この可能性を踏まえつつも、御提案は、初任給については、今までどおりに事業所票で最頻値を聞くというやり方については削除

したい。それで、今後公表されるのは、個人票のデータにより代替集計された初任給額となります。

ですから、シミュレーションではないですけれども、一応、検証してみたことを念頭に置いて、これから出るであろう個人票の結果がわからないし、何が真なる値か分からないところもあります。そことどれぐらい違うかということにはなると思うのですけれども、一つの理由というのは、やはり、最頻値として、事業所の方に幾つかの条件を付けて数字を上げてもらうという作業を、どれだけ今後、継続可能なことなのかということは、一つ考えておこうということで、御提案としては、できれば削除したいということになるかと思えます。

ここでの違いについて、何かコメントとかありますか。これは違いますという御報告どおりなのですけれども、この辺りについては、こういう解釈の仕方と言いますか、何かありますか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 1点付け加えたいところがあるのですけれども、やはり、私も今回分析していく中で、実際にデータの状況も全部見ていきました。その中を見た状況では、計量的にお示しすることができなくて、その状況をお話させていただきますと、やはり、事業所票に記載されているデータと個人票に記載されている初任給額は、本当に一致しているものが非常に多いといった状況はあります。その背景は何かと見ていきますと、やはり、通勤手当を引いてくださいとか説明しているのですけれども、そのあたりが適切にされていないところは多分に見受けられると思っております。これにつきましては、1/1抽出層のところでも出ていましたけれども、大きなところで見ていっても、そういったところはあるのかなと思っております。ただ、どちらの入れ方にしても、やはり、非標本誤差、そういったものは、今の事業所票でも発生しているのではないかなと見ております。

一方で、どういうふうに処理するかは非常に処理法が難しいものですので、何とも言えません。これは今後どういう形で考えていくかという話もございまして、そういった状況がありましたので、そこからすると、このような手当を抜いて初任給額を記載してもらうというのは、事業所についてもかなり大変なことではないのかなと感じたところです。

○白波瀬部会長 いかがでしょうか。

○嶋崎委員 この新しい方式で算出した額は、これまでの最頻値という形で申告してもらっていた額とは違う指標として算出した値になりますので、その数値を報告する際に、新卒者の平均値とかという様な、これまでと違うものであるけれども、それで代替して扱うという表記をすることは、利用者にとって親切で誠実のように考えますけれども、いかがでしょうか。

○白波瀬部会長 いかがですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 どういった表記がいいかというのは色々あるかと思えます。ただ、分かりやすいのは初任給額であろうとは思っています。一方で、この初任給額というのは、今、委員のおっしゃったような新規学卒採用者の

所定の給与の平均で、手当分についてはこのような扱いですというところは明確にした形で出したいと思います。どこまで利用者の方が見ていただけるかは難しいものがありますが、できるだけそういう情報も公開しながら数字を提供していくことは、しっかりやっていきたいと思っています。

○白波瀬部会長 初任給額の算出の仕方の違いということですね。

○嶋崎委員 そうですね。

○白波瀬部会長 初任給額自体の言葉使いということではなくて、それは今後、やはり、算出方法というか、数字をどういう形で算出しているのかというプロセス自体が違いますので、そこはしっかり分かりやすく明記していただいて、何を真なる値にするのかは別としても、差はあるのですけれども、それを今後は、個人ベースで幾つかの条件付きで出していただく。その条件付きの値が正しいかどうか、もしかしたら分からないというところまでは、さすがに踏み込みたくないのですけれども。

ただ、今回、御提案いただいた形で算出する初任給額と単純比較するのは、要するに、今後は、やはり段差の問題があって、算出方法自体が違う訳ですから、数値としても違う訳ですよ。その辺りのところを、どのように説明するのが一番重要になってくると思いますし、ユーザーサイドに対して、極めて丁寧な、今までもやはり何度か議論は重ねたのですけれども、その背後にあるものや至った過程については、理解しにくい説明もありましたので、それについては、やはり、十分丁寧な説明と、必要であれば、追加的なバックアップ情報を速やかに出していただいて、公表していただくことに尽きるのではないかと思うのです。

この点については、課題の中にしっかり入れさせていただくということではないかと思えます。そのような形でよろしいでしょうか。いかがでしょう。

それでは、この初任給につきましては、基本的な統計としては、今、御提案の代替のやり方についての数値を代わりに出していただくと、表記していただくというようなことになるかと思うので、了承したいと思いますけれども、よろしいでしょうか。

ありがとうございます。それでは、そういう形で了承させていただきたいと思います。

次に、通勤手当等3手当の削除についての御説明も先ほどあったのですけれども、この点については、いかがでしょうか。

川口委員、お願いします。

○川口専門委員 新しい調査票と古い調査票、参考資料として配られているものを比較させていただいて、この3手当を除くということに関しては、私も問題ないと言いますか、提案のとおりで良いと思います。この新しい調査票になったときに、古い調査票ですと、決まって支給する現金給与額の中に、超過労働給与額とか、通勤手当とか、精皆勤手当とか、家族手当とか、このようなものが全部入っているというのは、これを見ると分かる訳ですね。新しい調査票だと、超過労働給与額は別の枠に出ているので、これを含めるのだなというのが、2つを比べると分かると思うのですけれども、例えば、この通勤手当とか、精皆勤手当とか、家族手当とかというものを含めるのか含めないのか、新しい調査票だけだと分からないと思うのです。

まず、質問は、この新しい調査票において、この3手当を含めたものを答えてもらうことを想定していらっしゃるのか、それを除くのかということ。仮に、含めて答えてもらうということであれば、もう少し分かりやすいような形で聞かないと、そこを外して答えられて、断層みたいなものが発生してしまうのではないかと懸念があるのですけれども、何か検討していることがあれば、よろしくをお願いします。

○白波瀬部会長 いかがですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 この、決まって支給する現給与額、所定の給与額になるわけですけれども、これについては定義は変えない予定ですので、当然3手当以外も含んでいますし、その他の手当についても含むと考えています。ですので、御指摘のように、確かに、今までだと入れなければいけないという意識が働いて、記載していただいていたというところがありますけれども、それがなくなるということにつきましては、一つには調査手引書などにしっかり記載するというのもあるのですけれども、やはり調査票にダイレクトに記載してあるということが必要なのかなと思いますので、例えばこの超過給与額の方で、このような手当類を列記しているようなやり方ですか、このようなところを、少し工夫するという事は考えたいと思っております。

○白波瀬部会長 そうですね。段差のところは、大変に気になりますので、具体的に、やはり、工夫していただいて、記入者が間違わないように、混乱しないように、しっかり記載していただく方が良いですね。今、川口委員がおっしゃったものを。

ここで何かノイズが発生してしまうと、せっかくノイズがないように改善しているのに、新しいノイズが付加されたら、元も子もなくなってしまって、ここまで積み上げた成果になりませんので、何か、現時点で考えていることはありませんか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 この辺まだ、内部的にしっかり検討しなければいけないと思うのですけれども、右のところに超過労働給与額、時間外手当、深夜手当等というものが記載してありますけれども、このような例示を調査票の中に記載しておくといったことはできるかと思っております。

ただ、今回やはり3手当の全てを記載するというのは、スペース的に厳しいところがありますし、あんまりたくさん記載するとかえって分かりづらくなりますので、幾つかのものを記載して、そういった手当類も含んだものを記入していただけるようなところを、この中に書き込めるのではないかと考えています。

○白波瀬部会長 マニュアルは、きちんとあるのですよね。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 手引の方にしっかりそういった記載をいたします。現在でも、手当類には「このようなものを入れてください」ということは記載しております。

○白波瀬部会長 でも、この辺り、ある意味、大きな変更になりますので、質問が来て初めてお答えするよりも、ここが変更になっているので、くれぐれも御注意願いますというような注意喚起を事前に入れてもらうような工夫があった方が良いのではないかと思うのですけれども。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 いずれにいたしましても、今

回また調査票自体がかなり大幅に変わりますので、従来から調査していた事業所について、変更点はここですよという簡単な1枚紙なのかどうかわかりませんが、何らかの説明を記載したものを用意して調査したらいいのだろうと考えております。それをしっかりやっていきたいと思っています。

○白波瀬部会長 是非、丁寧にお願いします。

あとは、いかがでしょうか。川口委員。

○川口専門委員 非常に細かい点なのですが、やはり、今まで3手当が外に出ていて、明らかに、この3つは含めるのだということが分かる形になっていたと思うので、もちろん、調査票のスペースの関係で、御検討いただかないといけないというのは、よく分かるのですが、可能であれば、同じ3手当をそのまま入れていただいた方が、連続性という意味では確からしいのかなと思うのですが。スペース的に可能であれば、御検討いただけると良いのかなと思ったのですが。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 確認ですが、調査項目というよりも、この超過労働給与額みたいなこの例示の記載の仕方ということでよろしいのですよね。

○川口専門委員 はい。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 そこはスペースの関係とか見やすさの関係等も踏まえながら、できる限りのところまでやりたいと思います。

○白波瀬部会長 連続性からですね。違う言葉が出ているような感じですので。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 はい。そこはもう少し。

○白波瀬部会長 いかがでしょうか。永瀬委員ありますか。よろしいですか。

それでは、これにつきましても、追加で実査の現場の方のお声も聞いていただきまして、今後、最低賃金をどのように算出するかにつきましては、やはり、非常に重要になりますので、あまり安易に一般統計調査により代替というような、そういうことはおっしゃらないで、しっかりどのように位置付けて算出するかというのは、今後の課題のところもあります。やはり初任給額も含めまして、是非、専門家の方も入って、十分に御検討を適宜していただけると大変ありがたいと思います。

それでは、この点につきましても、北村委員からの御意見は、何もありませんね。

ありがとうございます。

それでは、これらの件、ただ今の説明に、幾つかの御提案がありましたので、その点につきましても、しっかり受けとめていただきまして、3手当を除くというような形で承認させていただきたいと思います。よろしいでしょうか。

ありがとうございます。

それでは、続きまして、前回答申における今後の課題のうち、個人票における匿名データの提供検討に係る対応状況について、審議を行います。

本件につきましては、平成30年度統計法施行状況に関する審議項目として、先日8月30日に開催されました企画部会において審議が行われたことから、その状況について御紹介いたします。

同部会では、「本調査の匿名データ化に当たっては、事業所票の匿名化もセットで検討する必要があるところ、事業所票データの匿名化について、技術的には大変難しく、横断的課題であるということも想定されることから、慎重に検討すべきである。については、統計研究研修所の支援を受けつつ、統計委員会において一定の結論を得ることとし、厚生労働省においては、この検討に積極的に参画していただいて、その結論が得られた後、改めて、本調査における匿名データの作成・提供について検討することが望まれる」と整理されたところです。

このため、本課題への対応につきましては、今後の企画部会における検討結果を踏まえて、今後の課題として、答申案に盛り込むこととしたいと考えています。

現時点での厚生労働省の対応状況につきましては、資料2-2の40ページに基づきまして、第3回目の部会で厚生労働省から説明していただいたところでありまして、ただ今のような今後の課題として指摘することを含めまして、この件について、御意見・御質問がある方は、発言をよろしくお願いいたします。

繰り返しですけれども、事業所票の匿名データにつきましては、本調査を超えて、やはり、事業所データとしてどうすべきかという一つのガイドラインが必要であろうと思います。それについては、企画部会の委員の皆様方にも御了解いただいていることと思うのですが、それと同時に、各調査それぞれの特徴あるいは違いもありますので、個別に違うのだといった消極的姿勢ではなくて、積極的に、今後、やはり、データの開示という点から、事業所データの匿名化について、御協力・御参画いただくというような整理です。

この点につきまして、何か御意見・御発言ありますでしょうか。よろしくお願いいたします。

川口委員、いかがですか。

○川口専門委員 検討の状況とかを、よく分かっていないところがあるのですが、やはり、事業所の情報を入れて匿名化するというのは、従来の手法でそのまま行うというのは、結構難しいところがあると思うのです。なので、ノイズを入れて、100%は特定できないようにするといったことでしょうか。今までの匿名化の手法は、基本的には、情報を粗くすることによって、特定されないようにするという考え方だと思うのです。都道府県情報を削除したりですとか、年齢を5歳階層にするとかですね。ただ、事業所データでは、その方法で行うのが厳しい部分もあると思うので、本当に、このノイズを付加して、個人が特定できないようにすると、仮に、この人がこの人かなというようなことが思えることがあったとしても、それとは限らないというか、ノイズを加えるという、そういう新しい考え方を導入して匿名化を実現するというのも必要なのではないかと思うのですが、その辺りについて、何か検討されていることがあれば、教えていただけないでしょうか。

○白波瀬部会長 いかがですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 匿名データの検討状況については、なかなか進んでいなかったという状況でして、今、御指摘いただいたところまでも、たどり着いていないのが実際です。

ただ、問題として、そういったやり方もあるだろうということと、やはり賃金構造基本統計調査の場合は、ただ単に「事業所調査だ、個人調査だ」ということではなくて、両方が融合するといったところで、余計に色々やらなければいけないこととか、色々難しいことがあるのだなと思いつつ、どのようにしていくかを悩んでいたところです。

その中で、事業所分については、統計委員会の方で、まずやっていただけるという話になっておりますので、答えになっておらず申し訳ございませんが、そこについて積極的にやっていきたいと考えておりますし、今、御指摘の内容も、十分踏まえながら厚生労働省でも考えていきたいと思っております。

○白波瀬部会長 部会長としては、若干越境かもしれないのですけれども、もちろん、やはり、賃金構造基本統計調査についても、サンプリング等の見直しについては、私は足元で必要ではないかと御説明を伺って感じたところです。つまり、抽出率の決定の仕方云々についても、やはりもしかしたら、専門家の方を入れて御検討いただく。ただ、その際に、やはりデータとしての十分な利活用というのは、その段階からも視野に入れて検討していただくのが、私は良いのではないかと思うのです。つまり、データとして、やはり、事業所データで、今後、より積極的な分析も可能になるということは、政策的にも非常に重要だと思いますし、それは調査を実施していただいている府省の価値なり意味というもの、国民に還元できるという、とても重要なことだと思うのです。

今、川口委員からも、匿名化について、少し考え方を変えなければいけないのではないかということでした。私もそれは本当に同じように考えます。どうしても伝統的に、分からない、分からないということになってしまいがちで、匿名化が進まなくなってしまうのですが、肝心の分布のゆがみはどのようなのだという、非常に基本的な疑問も出てくるので、その全体の流れを最初に視野に入れて、サンプリング構造とか匿名化でも検討していただけるような、そういう意味では、かなり最新の情報をお持ちの専門家に入っていたかなければいけないと思うのです。

でも、とても良い機会だと思いますし、これから外国人労働も情報として入ってきますので、その辺り、積極的に今後の課題として、宿題ではなくて、意味があるということを含めて、書き込めれば良いかなと思います。

○川口専門委員 今まで他の統計の匿名化なのですけれども、永瀬委員と一緒に議論に参加させていただいたことがあって、ずっと感じているのは、どういう使い方をするのかをあまり想定しないで、とにかく個人が特定できないようにするとなってしまうのです。なので、結局、都道府県の情報を落とすとか、年齢の各歳情報を落とすとかということを行っていったら、結局できたデータは、研究に使用するに耐えないものになってしまっていて、今一つ利用が伸びないということになってしまっていると思うのです。

ですので、もちろん、個人が特定されないようにするという、そういう専門家の知見も必要だと思うのですけれども、そのデータを使っていて、どういう分析をするのかといったユーザー側の声も、十分に専門家の声を反映していただいて、その上で匿名化をどう行うのかを考えていただくと、ありがたいなと思います。

○白波瀬部会長 そうですね。大変ありがとうございます。

永瀬委員、何かありますか。

○永瀬委員 そうですね。先ほど、川口委員から、例えば、データの入替えて、ノイズを加えるとか、一定の方法によると、例えば、各歳別にしても個人が特定できないとか、そういったような色々な工夫があり得ますので、そういったことを考えていただいて、より広い人々が有効に使えるものになっていくと良いなと考えております。

○白波瀬部会長 ありがとうございます。

嶋崎委員、何かありますか。よろしいですか。

ありがとうございます。

それでは、この件につきましても、提案どおりということで、整理させていただきたいと思えます。よろしいでしょうか。

ありがとうございます。

それでは、これで、賃金構造基本統計調査の変更につきまして、一通り、審議が終了いたしました。

かなり突っ込んだ議論もありましたし、資料の提供につきましても、大変御協力いただきまして、ありがとうございます。これまでの審議結果を踏まえまして、答申案の構成や整理の方向性について、共通認識を得たいと思えます。

それでは、事務局の方で作成した答申案骨子を準備させていただきましたので、委員の皆様方に配布していただだけませんかでしょうか。よろしく願いいたします。

お配りしているのは、事務局と私の方で整理したものでございます。よろしく願いいたします。皆様、お手元に届きましたでしょうか。ありがとうございます。

それでは、お配りした答申案骨子を御覧ください。

お配りした答申案骨子は、前回までの審議結果を踏まえまして、事務局と私の方で整理させていただきましたものです。あくまで案ですので、御了承ください。

答申案の全体的な構成につきましては、これまでの統計委員会答申の構成に準じた形にしたいと考えております。

まず、1（1）の「承認の適否」ですが、今回の変更事項については、一部の事項について、調査計画の修正が必要なところがありますけれども、全体的におおむね適当と判断されたものと認識しておりますので、「変更を承認して差し支えない」と整理いたしました。

ただその上で、「ただし」書きの部分で、一部事項については、調査計画の修正が必要であることを指摘したいと思っております。この形式については、これまでの答申でも、同様の形で指摘しているという経緯がございます。

次に、「（2）理由等」のところにつきましては、御審議いただきました審査メモで取り上げた変更事項の順に、変更内容の適否を記載しております。変更事項については、前回部会までの審議結果を踏まえまして、特段の御意見もなく、御了承いただいた事項は「適当」とし、修正等の御意見をいただいたところは「おおむね適当」とした上で、修正内容を記載しております。

アとして、「報告を求める事項の変更」のうち、（イ）及び（カ）については、引き続き審議することとしておりましたので、一応、ペンディングの（P）がここには付いている

ということです。これらについては、今日の審議結果を踏まえまして、整理させていただきます。

次に、2のところです。3ページの2の前回答申における課題への対応状況及び今後の課題については、今回の調査計画における対応状況と、それに対する評価を行った上で、項目（1）及び（3）については、引き続き対応が必要と考えられる点を、今後の課題として指摘することを考えております。（2）につきましても、本日の審議結果を踏まえまして整理することとし、現時点では、ペンディングの（P）を付けております。文章としては、（1）及び（3）については、一応、このような形で記載しているのですが、細かい検討を今後して、最終案として取りまとめたいということです。

この答申案の構成や整理の方向性等について、御意見・御質問のある方は、発言をお願いいたします。

特に、今後の課題について、御意見等がございましたら、お願いいたします。今の匿名データのところは、川口委員からも少し踏み込んだ意見も出ましたので、この点につきましては、こちらの方で少し詳しく目に課題として記載したいと考えます。

いかがでしょうか。御意見・御質問、よろしくお願いいたします。

まず、では、嶋崎委員、どうですか。よろしいですか。

○嶋崎委員 前回部会でも議論しました、今回、大きな職種のカテゴリーの変更ということについて、2ページの最初の2段落が該当しておりますけれども、「各職種区分に該当する職業について具体的かつ丁寧な説明を」という部分については、これは遡って修正することはしない訳ですね。今回から新しいカテゴリーで提供するので、この丁寧な説明というのが、誰に対する丁寧な説明なのかということが必要ではないかと思えます。報告者への説明と同時に、やはり、統計利用者への説明も重要ということを書いてはどうかと思えます。分かりにくくて申し訳ありませんが、2ページのところです。

○白波瀬部会長 これは報告する方が困らないようにということですが、あとは、集計表との関係ということですか。

○嶋崎委員 かなり、私たち自身も、何種類か新しいカテゴリーの整理表を見せていただいて、ようやく、その変更の全容がつかめるところでしたので、データの利用をする方たちにも、そういった丁寧な提示というものが求められるとか、そこを触れていただくと、これまでの中では一番分かりにくい修正になっていますので、少し気になりましたということです。

○白波瀬部会長 それでは、ここを少し修正します。はい。分かりました。

あとは、よろしいでしょうか。

○嶋崎委員 もう1つあるのですが、やはり、学歴に今回初めて「不明」という選択肢をあらかじめ用意しているというのは、恐らく、これまでにない方向だと思いますので、その点について、場合によっては、今後も少し検討を継続して回答状況を見るとか、そういう必要性はあるのかと考えます。

○白波瀬部会長 今後の課題ということですかね。

○嶋崎委員 ええ。

○白波瀬部会長 職種変更及びカテゴリーについての変更がありますので、これの効果と
いったことについて、丁寧に継続的に検討・検証していくことを課題の中に盛り込むとい
うことでしょうか。

○嶋崎委員 全ては今後、学歴に全部「不明」を入れるという傾向に安易に流れるのも、
いささか問題だと思imasuので、その辺への留意を触れると良いかと感じます。

○白波瀬部会長 うまく記載しないと、「不明」を入れるということは、承認いたしました
ので、そこが揺れるようなことは記載したくないなとは思っています。それで、つまり、検
討の上で、その中身について良しとしたことについては、現時点で、それなりに議論を重
ねて、それが一番良いのではないかという結論に達したということですね。

○嶋崎委員 はい。それは、ただし、短時間労働者に対しても加えたということでの担保
として「不明」を加えたということで、かつ、調査票の構造をシンプルにするために、一
般労働者についても、あらかじめ設けるということになったと思imasuので。

○白波瀬部会長 はい。それで、この「不明」について。

○嶋崎委員 はい。今後その。

○白波瀬部会長 回答状況を検討するということですかね。

○嶋崎委員 そうすると、試験調査をしろという話になってしまいますので。ここの変更
が大きい変更だということを、何か留意しておくことは、必要なように思imasu。

○白波瀬部会長 お話はよく分かるのですけれども、今回、色々改善に向かつての変更が
あるので、それは今回これで良しとはしない。これはもう色々なことも含めて、継続的に
検討ということにはなると思imasuのです。ただ、それについて、後ろ向きの形の答申案には
したくないということですね。

○嶋崎委員 そうですね。

○白波瀬部会長 ですから、そこは注意深くというか、この度の複数の変更については、
その継続審議というか、その妥当性なり、時代も変わっていきますので、それで良しとし
て、後は何も見ないよということではないと思imasu。

ただ、この時点で、将来に向かつて様々な出でであろうリスクについて、見直せとい
う文言を入れるべきなのかどうかというのは。

○嶋崎委員 見直すというよりも、やはり注視していく必要があるということは。

このまま次の諮問にかかった際に、そのことに触れずにおくというのは、どうかと思
うので、次の諮問の際には、やはり、確認する必要はあろうかと考えますね。

○白波瀬部会長 だけど、次の諮問が、自分の専門というか、次の委員会になりますけれ
ども、もちろん問題があれば答申という形で問題提起されますから、その見直しというの
は、当然あると思imasuのです。我々が全てのリスクをここで掌握して入れ込むということは、
現時点での答申についてどうで、その答申自体も新しい試みをそれなりに検討して議論し
てきた訳で、繰り返しですけれども、「不明」についても、それで一番良いであろうとい
う結論に至った訳ですね。もちろんそれは、今後、未来永劫的に何もしなくても問題ない
ということには、もちろんならないと思imasu。

ただ、どこまで書き込むかというのは、すみません、このカテゴリーの「不明」とい

うところに入れるということは、私としては、ここまで来たのに今更感があるので、申し訳ないのですけれども、難しいかなと思います。ただ、もう少し全体的な箇所、特に選択肢についての検討を引き続き行うことが必要といったような文言と出来ればと思います。一旦、引き取らせていただきたいと思います。

○嶋崎委員 はい。

○白波瀬部会長 すみません。ごめんなさい。

○嶋崎委員 事情は理解しています。

○白波瀬部会長 すみません。

あとは、いかがでしょうか。ありますか。永瀬委員。

○永瀬委員 この答申の中に記載するのか、どこに記載するかというのは別として、今回、新規学卒者の初任給の算出方法が変わりますよね。方向としては、確か、初任給は、きつと上がるのですよね。

○白波瀬部会長 見る限りではということですね。今回の試算については、そういう結果が出たのであれだと。

○永瀬委員 今度、新たな復元方法によると、全体的に賃金は下がる方向に、これも3ページの(3)の調査方法の見直しというところで、「労働者数の推計方法については、事業所からの回収率を考慮した推計方法に変更し、平成18年調査まで遡って推計結果を公表・提供する」ということになっておりますので、時系列では、平成18年からずっとたどれるようになっているので、それは良いと思うのですけれども、そういうことを詳しく見なかった場合には、片方は少し下がって、初任給は少し上がるということになるので、その辺りのところを、やはり丁寧に、時系列に変更があったということに対する注意の喚起というのは、必要なのかなと思いました。

あと、この新規学卒者の初任給については、これは遡らないで、今回だけでしたか。新規学卒者の代替集計というのは、これは遡って過去のものも示すのでしょうか。どうなのでしょう。

○白波瀬部会長 いかがですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 答申文とは関係の無いところでコメントさせてください。

考え方としては、全く定義が変わるので、むしろ、違うものになるということになります。ただ、その接続のための係数はどういうものがあるのかと考えますと、今回、私どもが一番最初に提案させていただいた代替集計がありますけれども、そのベースをどこまで何とするかなのですけれども、それをやって接続を図るといったところを考えているところです。ですから、復元方法をどうするかというのも、そこは併せてきちんと検討させていただいて、適切な情報提供の在り方を考えていきたいと思っています。

○永瀬委員 新聞記者の方とかにも分かりやすいような、よく熟読して初めて分かるというのではなくて、分かりやすい情報提供があると良いのかなと思います。

○白波瀬部会長 そうですね。分かりやすいというところで、多分、一時的には変わったので、その変わったところで単純に比較されるケースがあるので、そういう意味では、必

然的に、遡りもあるのかと思いますが、どうでしょう。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 いわゆる接続係数みたいな感じのものでしょうか。そういったものを含めて、傾向としてこうなっていますという示し方なのかなとは思っています。

○白波瀬部会長 いや、接続といったそんな複雑なことを言わなくても、同じようなことで、遡りをかけて時系列で見ただけであれば良い訳ですよ。

○永瀬委員 今度、全体的に遡るので、そのときに同じ方法で、初任給部分をこう計算しますとかは、できないのですか。

○中原厚生労働省政策統括官付参事官付賃金福祉統計室長 すみません。今回の初任給調査について、審議の中で個人票の方に新規学卒者であるということマルを付けるという形になったと思っておりますので、過去に遡ってそういう項目はないので、それについては遡ることはできません。ただ、今回私どもが最初にお示しさせていただいた代替集計、そのやり方をつなぐという考え方なのかなと思います。だからそういった意味での何か接続させるためのものも考えているところです。

○白波瀬部会長 ありがとうございます。数値が下がった、上がったが、一番マスコミにも取り上げられますので、今、永瀬委員からの御発言にあったように、十分に理論武装していただいて、正確な結果を発信していただきますようお願いいたします。

川口委員、いかがですか。

○川口専門委員 この今の点なのですけれども、先ほど嶋崎委員からの御発言にもあったように、今までと計算方法が違って、接続しないということで、やはり、かなり注意して発表しないと、厚生労働者に申し上げるまでもないことなのですけど、色々な疑念を抱かれている可能性があって、この計算方法を変えて、「賃金が上がっているように出そうとしたのではないか」みたいな話が出ないように、慎重に発表していただくのが、よろしいのではないかなと思います。

余計なことですけれども。

○白波瀬部会長 余計なことではないと思います。これだけ実査の現場の方は、しっかり対応していただいているので、誤解を与えないように、正確な情報を隠さないで出す方が、重要なような気がいたします。不都合なことも含めて。

ありがとうございます。

よろしいでしょうか。

繰り返しですけれども、「不明」のところはかなり難しいのですが、適当な形で表現できればと思っています。

○嶋崎委員 はい。

○白波瀬部会長 嶋崎委員の御提案とは少し違ったものになるかもしれないですけれども、おっしゃったことは、結構、長い道のりでここまで来たのだけれども、それでよしとしないで、次もありますよと言いますか、引き続き検討して良いものにしてください、ということを入れることができれば良いかなと思います。

よろしいでしょうか。このような流れで取りまとめさせていただきたいと思います。細

かいところは、まず、事務局と私の方で案を一任していただいて作成しまして、委員の皆様方にお送りして確認を取って、最終的なものに取りまとめるということによろしいでしょうか。

ありがとうございます。

それでは、以上、御了承いただきました答申案につきましては、まだ最終的な案がありませんので、9月末に開催予定の統計委員会に報告すべく、準備を進めさせていただきたいと思います。賃金構造基本統計調査の変更に係る審議は以上となります。これまで計5回もの長きにわたりまして、皆様に御審議いただいた結果、予定していた論点全てにつきまして、審議を終えまして、本日、答申案の方向性についても、おおむね皆様の同意を得ることができました。委員・専門委員を始め、審議に御参加いただきました皆様には、厚く御礼を申し上げます。

なお、本日の部会の議事概要につきましては、後日、事務局から電子メールにて照会させていただきますので、御対応をどうかよろしくお願いいたします。

それでは、以上をもちまして、本部会の審議を終了いたします。

大変ありがとうございました。