

諮問庁：特許庁長官

諮問日：令和元年12月13日（令和元年（行情）諮問第427号）

答申日：令和2年6月22日（令和2年度（行情）答申第97号）

事件名：特定法人に出資した企業の企業名及び出資金額に関する文書の不開示決定（不存在）に関する件

## 答 申 書

### 第1 審査会の結論

「平成13年特定月日に特定会社がパトリスサービスを提供しているが、この特定会社（前身の会社も含む。）に出資した企業の企業名及び出資金額に関する文書。」（以下「本件対象文書」という。）につき、これを保有していないとして不開示とした決定は、妥当である。

### 第2 審査請求人の主張の要旨

#### 1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく開示請求に対し、平成30年6月8日付け20180509特許11により特許庁長官（以下「処分庁」又は「諮問庁」という。）が行った不開示決定（以下「原処分」という。）について、その取消しを求める。

#### 2 審査請求の理由

##### （1）審査請求書

原処分は不当である。パトリスサービスは、特許庁の特許情報提供システムとして昭和53年から一貫して民間に提供されてきた世界最大の特許情報提供システムである。このような大規模かつ公益的な特許情報提供システムの譲受企業である特定会社の出資金額や出資会社に関する情報は、国策の変更として特許庁も把握しているはずである。

よって、原処分を取り消すとともに更なる資料を開示すべきである旨の決定を求める。

##### （2）意見書1

理由説明書（下記第3の1（2）。以下同じ。）の中で「パトリスは特定法人Aが開発し、その後特定法人B等に引き継がれ、保有されていたシステムである旨記載されているが、この中の「引き継」ぐとは具体的には、どういうことか、明確にしてもらいたい。（中略）特定法人Aと特定法人Bとは異なる法人であると理解しているが、「引き継」ぐとは、パトリスの所有権を特定法人Aから特定法人Bに移転したという

ことか？それとも、パトリスの占有権を特定法人Aから特定法人Bに移転したということか？さらに、この際の移転の対象は何か、具体的に明確にしてもらいたい。すなわち、パトリスは、その検索システム及びそのデータベースから成立していると理解しているが、パトリスの検索システムを移転したのか？それとも、パトリスのデータベースを移転したのか？又はパトリスの検索システム及びデータベースの両方とも移転したのか？を明確にしてもらいたい。すなわち、移転の対象となる物（検索システムか？データベースか？それとも両方か？）（動産か？不動産か？）を明確にしてもらいたい。さらに、移転の対象となる権利（所有権か？占有権か？）の種類及び内容を明確にしてもらいたい。特許庁が特許庁保有データであるパトリスデータを無償貸与して特定法人Aがパトリスサービスを開発・開始したと理解しているが、上記移転の対象は、物権たる所有権や占有権ではなく、債権たる賃借権のことか？上記「引き継ぐ」の具体的な法律構成並びにその証拠（例えば、契約書面等）を明確にしてもらいたい。

上記理由説明書の中の「特定法人Aにより機能改善が図られるとともに、昭和60年に特定法人Bに引き継がれる旨の記載があるが、この特定法人A設立の昭和46年から特定法人B設立の昭和60年の間に「特許庁保有のデータベース等に係る著作権」のあり方に関し、次のような規則の制定・改訂や著作権法改正がなされている。

（中略）

この中の昭和46年9月18日に制定された「特許庁の資料類の交付要領」（46特総第867号）」は、理由説明書における「パトリスは特定法人Aが開発し、その後特定法人B等に引き継がれ、保有されていたシステム」の記載の中の「引き継ぐ」の具体的内容を明確にするために必須の書類であるので、諮問庁は「特許庁の資料類の交付要領」（46特総第867号）」を開示してもらいたい。

（中略）

理由説明書に「特許庁において過去にパトリスを保有したという事実はな」旨の記載することは、虚偽内容を発表したことになり、虚偽公文書作成罪、証拠隠滅罪、犯人隠避罪及び職権濫用罪が成立する。

（中略）

上記した特定会社の社長等の略歴を見るならば、明らかに、特定年入省・入局という同期の事務官キャリアたちがほとんど内輪だけで、譲渡先たる特定会社を作り出していることになる。すなわち、これら事務官キャリアたちの天下り先を確保するために、特定会社を作ったともいえるのである。

上記会社成立の年月日を登記簿と異なる年月日とするなど、登記簿を閲覧すれば分かるようなあからさまな嘘を、なぜ、我々知的財産業界の民間人たちは見破ることができなかつたのか？登記簿によると、平成13年の特定月で資本金が特定億円増加し、発行済株式も特定株増加しているが、このように、僅か特定月の間に特定団体の主要な大企業の知財担当者は、なぜ、総額特定億円の資金を出資してしまったのか？上記登記簿の情報によると、平成22年特定月日に100%減資する形で資本金額が0円になっているが、このように上記総額特定億円の資金が全額消失している。平成13年当初に総額特定億円の資金を集めておきながら、平成22年に全額消失させるという明らかに詐欺まがいの特定会社の成立そして倒産という実態に直面して、これらの特定団体の主要な大企業の知財担当者は、株主に対していかなる説明をしたのか？後日、株主から株主代表訴訟が提起されてもおかしくないくらいである。

また、上記特定会社の成立そして倒産の経緯と特許庁による特許庁保有データの使用許可要領の改正史とが符合していることがよく分かる。すなわち、特許庁は、平成5年1月にCDROM公報の発行を開始したので、技術的には日本におけるインターネット元年といわれる平成7年頃から平成11年の特許電子図書館（IPDL）の開始までには既に特許庁保有データをインターネット公報で発行できたはずだし、インターネットを介して民間事業者バルクの状態で提供できたはずである。すなわち、特許庁は平成27年になり全公報をインターネットで発行するようになり、特許庁保有データをインターネットを介して民間事業者バルクの状態で提供することにしたが、技術的には平成9年ないし平成11年頃には、平成27年に開始した全公報のインターネット発行並びに民間事業者に対するバルク状態での提供が可能であったはずである。より具体的には、平成9年ないし平成11年頃に当時有償で提供されていたパトリス（PATOLIS）のインターネット版であるPATOLIS-WEBをそのまま無償開放すれば、この無償開放されたPATOLIS-WEBがそのまま日本の特許電子図書館（IPDL）になり得たはずである。

にもかかわらず、平成9年頃になされた荒井特許庁長官と特定法人B理事長間のPATOLIS譲渡に関する契約により、従来から存在するパトリス（PATOLIS）に加え、このパトリス（PATOLIS）とほとんど同じ検索システムであるIPDLを創設し特許電子図書館としてしまったのである。この結果、日本の産業財産権情報提供システムとして、無償の特許電子図書館（IPDL）と有償のパトリス（PATOLIS）とが並立することになり、各年度における特許庁の無償の特

許電子図書館（IPDL）の機能強化により、有償のパトリス（PATOLIS）が致命的打撃を受けることになり、平成26年に特定会社が解散せざるを得なくなったのである。

上記経緯によると、本来、技術的には平成9年ないし平成11年頃には、平成27年に開始した全公報のインターネット発行並びに民間事業者に対するバルク状態での提供が可能であったにもかかわらず、平成9年頃になされた荒井特許庁長官と特定法人B理事長間のPATOLIS譲渡に関する契約により、約20年前後、産業財産権情報提供システムの発展が停滞していたことになる。まるで、特許庁は、平成26年の特定会社の解散を待って、平成27年に全公報のインターネット発行並びに民間事業者に対するバルク状態での提供を開始したように見える。すなわち、特許庁は、特定会社の延命を図るために全公報のインターネット発行並びに民間事業者に対するバルク状態の提供の開始を意図的に遅らせたのである。

したがって、本件対象文書は、上記してきたパトリス民営化・システム化という国家犯罪の中で行われたもので当然請求中の「この特定会社（前身の会社も含む。）に出資した企業」自体も上記国有財産の無断譲渡に深く関与しており、「この特定会社（前身の会社も含む。）に出資した企業の企業名及び出資金額に関する文書」は、事件自体の重大性からも文書が作成されているはずである。

よって、原処分を取り消すとともに更なる資料を開示すべきである旨の決定を求める。

### （3）意見書2

（上記（1）及び（2）と同旨の部分は省略。）

令和2年5月24日に補充理由説明書（下記第3の2。以下同じ。）を受領したが、この訂正理由を明確にしてもらいたい。

具体的には、理由説明書の具体的内容を否定すなわち取り消すのか？この場合すなわち当初記載の具体的内容を否定すなわち取り消すなら、真の具体的内容を明確にしてもらいたい。

補充理由説明書の削除内容である文章又は当該文章と実質的に同一内容の文章は、平成13年4月から現在に至るまでの情報公開関係手続のなかで多くの案件（恐らく100件ぐらいは少なくとも存在していた）で記載されているが、この他の多くの案件（恐らく100件ぐらいは少なくとも存在していた）における文章も訂正するのか？諮問庁には明確にしてもらいたい。

とすると、訴訟案件では再審事由にも該当し得るので、上記訂正の趣旨やパトリスの所有権等の法的関係を明確にしてもらいたい。

もし、審査請求人が一貫して主張してきている「パトリスの所有権は特許庁にある」とすると、パトリス民営化は国有財産の無断譲渡に該当し、明らかに業務上横領罪等の財産犯罪が成立することになる。したがって、国家公務員法に基づき、このパトリス民営化に関与した荒井元特許庁長官や特定法人B理事長等を告発・告訴してもらいたい。

### 第3 諮問庁の説明の要旨

#### 1 理由説明書

##### (1) 原処分及びその理由

本件対象文書の開示請求に対し、処分庁は、平成30年6月8日付けで、本件対象文書は作成又は取得していないため不存在であるとする不開示決定（原処分）を行った。

##### (2) 審査請求人の主張についての検討

PATOLIS (Patent On-Line Information System の略) (以下「パトリス」という。)とは、特定法人Aが昭和53年に開発した特許情報オンライン検索システムであり、その後、特定法人Aにより機能改善が図られるとともに、昭和60年に特定法人Bに引き継がれ、平成13年に特定会社に譲渡されたものである。

上記のとおり、パトリスは特定法人Aが開発し、その後特定法人B等に引き継がれ、保有されていたシステムであって、特許庁において過去にパトリスを保有したという事実はなく、本件対象文書は存在しない。

##### (3) 結論

以上のとおり、原処分は適法かつ妥当であると考えられることから、本件審査請求は棄却することとしたい。

#### 2 補充理由説明書

上記1(2)の文中「上記のとおり、パトリスは特定法人Aが開発し、その後特定法人B等に引き継がれ、保有されていたシステムであって、特許庁において過去にパトリスを保有したという事実はなく、本件対象文書は存在しない。」を「本件対象文書は特定会社(前身の会社も含む。)に出資した企業の企業名及び出資金額に関する文書であって、特許庁は当該出資に直接関与しておらず、本件対象文書は作成も取得もしていないため、保有していない。」に訂正する。

### 第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- |   |            |                 |
|---|------------|-----------------|
| ① | 令和元年12月13日 | 諮問の受理           |
| ② | 同日         | 諮問庁から理由説明書を收受   |
| ③ | 令和2年5月12日  | 審議              |
| ④ | 同月22日      | 諮問庁から補充理由説明書を收受 |

- ⑤ 同月 25 日 審査請求人から意見書 1 を收受
- ⑥ 同年 6 月 8 日 審査請求人から意見書 2 を收受
- ⑦ 同月 18 日 審議

## 第 5 審査会の判断の理由

### 1 本件対象文書について

本件開示請求は、本件対象文書の開示を求めるものである。

審査請求人は、原処分を取消しを求めており、諮問庁は、本件対象文書を保有していないとして不開示とした原処分を妥当としていることから、以下、本件対象文書の保有の有無について検討する。

### 2 本件対象文書の保有の有無について

(1) 本件対象文書の保有の有無について、当審査会事務局職員をして諮問庁に確認させたところ、諮問庁から次のとおり説明があった。

ア 本件開示請求は、特定会社に出資した企業の企業名及び出資金額に関して、特許庁において作成又は取得した文書を求めるものと考えられるが、特許庁は当該出資に直接関与していない。

イ 一方、特定会社が提供していたパトリスについては、上記第 3 の 1 (2) のとおり、複数の法人等に事業が継承された経緯があることから、念のため、特許庁内で特許情報の整備等を所管する担当部署の、特定会社が設立された年であるとされる昭和 58 年を含む平成 12 年度以前及び平成 13 年度に作成又は取得した文書をつづった行政文書ファイルが登録されている平成 13 年度の行政文書ファイル管理簿並びに平成 14 年度ないし特定会社がその後名称変更の末に解散した年であるとされる平成 26 年度の各行政文書ファイル管理簿を確認したが、本件対象文書がつづられている可能性のある行政文書ファイルの存在は確認できなかった。また、当該部署において、書架・書庫及び共有フォルダ内の探索を行ったが、本件対象文書の存在は確認できなかった。

ウ 本件審査請求を受け、担当部署において、書架・書庫及び共有フォルダ内の探索を改めて行ったが、本件対象文書の存在は確認できなかった。

(2) 特許庁は特定会社への出資に直接関与していないとの上記(1)アの諮問庁の説明を覆すに足りる事情は認められず、諮問庁における上記(1)イ及びウの 2 度にわたる文書探索の方法及び範囲も特に不十分とはいえない。

以上を踏まえれば、本件対象文書は作成も取得もしていない旨の上記第 3 の 2 の諮問庁の説明は不自然、不合理とまではいえず、他に本件対象文書の存在をうかがわせる事情も認められないことから、特許庁にお

いて本件対象文書を保有しているとは認められない。

3 審査請求人のその他の主張について

審査請求人のその他の主張は、当審査会の上記判断を左右するものではない。

4 本件不開示決定の妥当性について

以上のことから、本件対象文書につき、これを保有していないとして不開示とした決定については、特許庁において本件対象文書を保有しているとは認められず、妥当であると判断した。

(第2部会)

委員 白井玲子, 委員 佐藤郁美, 委員 中川丈久