

諮問庁：厚生労働大臣

諮問日：平成31年3月4日（平成31年（行情）諮問第180号ないし同第182号）

答申日：令和2年7月13日（令和2年度（行情）答申第126号ないし同第128号）

事件名：特定労働基準監督署の監督復命書整理簿（特定年度分）の一部開示決定に関する件

特定労働基準監督署の監督復命書整理簿（特定年度分）の一部開示決定に関する件

特定労働基準監督署の監督復命書整理簿（特定年度分）の一部開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

別表の1欄に掲げる文書1ないし文書3の各文書（以下、併せて「本件対象文書」という。）につき、その一部を不開示とした各決定について、諮問庁がなお不開示とすべきとしている部分については、別表の5欄に掲げる部分を開示すべきである。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

本件各審査請求の趣旨は、行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく各開示請求に対し、平成30年11月13日付け岡労発基1113第1号ないし同第3号により岡山労働局長（以下「処分庁」という。）が行った各一部開示決定（以下、順に「原処分1」ないし「原処分3」といい、併せて「原処分」という。）について、その取消しを求めるというものである。

2 審査請求の理由

審査請求人の主張する審査請求の理由は、各審査請求書によると、おおむね以下のとおりである。

本件対象文書には、法5条2号イに該当する部分はない。

本件対象文書には、法5条6号イに該当する部分はない。

本件対象文書には、法5条6号ホに該当する部分はない。

平成27年3月27日の参議院予算委員会において、内閣総理大臣は「是正を指導した段階で、公表する必要があると考えています」と答弁をしている。このように答弁をしているにもかかわらず、3年以上経過した現在も、岡山労働局においては、行政指導が行われた事業場名の公表が行

われておらず，不作為の状況が継続している。本来，内閣総理大臣のこの国会答弁に基づき適正に業務が行われ，行政指導先の事業場名を公表するという義務を全うしていれば，その事業場については監督復命書の事業場名の欄も開示される事となるが，行政機関の不作為により開示されていない。法5条2号イに該当するのではなく，不作為が開示の理由である。

よって，審査を請求する。

第3 諮問庁の説明の要旨

諮問庁の説明の要旨は，各理由説明書によると，おおむね以下のとおりである。

1 本件審査請求の経緯

- (1) 審査請求人は，平成30年10月15日付け（同月17日受付）で処分庁に対し，法の規定に基づき本件対象文書の各開示請求を行った。
- (2) これに対して処分庁が一部開示の原処分を行ったところ，審査請求人はこれを不服として，平成30年11月29日付け（同年12月3日受付）で本件各審査請求を提起したものである。

2 諮問庁としての考え方

本件各審査請求については，原処分における不開示部分のうち一部を開示し，その余の部分については，法の適用条項として法5条4号を削り（原処分1を除く。），同条6号柱書きを追加した上で，不開示とすることが妥当であると考えます。

3 理由

(1) 本件対象文書の特定について

本件各開示請求を受けて，岡山労働局特定労働基準監督署（以下「労働基準監督署」は「監督署」という。）において平成27年度ないし平成29年度に実施した監督指導についての監督復命書の情報を一覧にした監督復命書整理簿を本件対象文書として特定した。

(2) 監督復命書整理簿について

労働基準監督官が臨検監督指導を行ったとき，監督結果に係る情報を労働基準監督署長に復命するための監督復命書を作成する。監督復命書の情報を一覧にしたものが監督復命書整理簿である。

監督復命書整理簿には，①標題，②総件数，③No.，④監督種別，⑤整理番号，⑥監督等年月日，⑦監督重点対象区分，⑧労働保険番号，⑨事業場名，⑩業種，⑪署長判決，⑫完結の有無，⑬監督官氏名及び⑭備考の各記載欄並びに各頁右下に⑮ページ番号の記載がある。

(3) 原処分における不開示部分について

原処分においては，上記(2)の各記載欄のうち，④監督種別，⑦監督重点対象区分，⑧労働保険番号，⑨事業場名及び⑮ページ番号については文書1ないし文書3の全て（文書1のNo. 31の⑧労働保険番号

及び⑨事業場名を除く。)を、⑪署長判決及び⑫完結の有無については文書1のNo. 31の当該欄を、⑭備考については記載のある場合(該当は文書2及び文書3)をそれぞれ不開示としている。

(4) 不開示情報該当性について

ア 法5条2号イ及び6号ホの不開示情報該当性

⑧労働保険番号及び⑨事業場名は、特定の事業場の情報であり、これらが公にされた場合、当該事業場に対して監督指導が実施されたことが明らかになる。監督指導とは、主体的、計画的に対象事業場を選定して実施するほか、労働者からの申告や労働災害の発生により実施するものである。定期監督(主体的、計画的に実施する監督指導)等では、平成27年には69.1%、平成28年には66.8%、平成29年には68.3%の事業場において何らかの労働基準関係法令違反が認められている。また、本件各開示請求の対象期間と重なる平成27年ないし平成29年においては、各11月を「過重労働解消キャンペーン」とし、長時間の過重労働による過労死に関する労災請求があった事業場や、若者の「使い捨て」が疑われる事業場等に対し、集中的に監督指導等を実施する旨が広報されている。

このため、監督指導が実施された事実のみをもって当該事業場に対する信用を低下させ得るものであり、取引関係や人材確保等の面において、同業他社との間で競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあることから、法人については法5条2号イの不開示情報に、また、独立行政法人及び地方公共団体が経営する企業等については同条6号ホ(原処分1のみ)にそれぞれ該当し、不開示とすることが妥当である。

なお、文書1のNo. 31の事業場は地方公共団体であり、その⑧労働保険番号及び⑨事業場名については、法5条2号イ又は6号ホのいずれにも該当しないため、開示とした。

イ 法5条6号柱書き及びイの不開示情報該当性

(ア) ④監督種別欄には、定期監督、災害時監督、災害調査、申告監督又は再監督の5種類のいずれかを記載することとされている。監督の種類を公にすると、仮に当該監督が申告監督であった場合には、原処分において開示されている監督指導年月日等から、監督を受けた事業者において、当該事業場に対して行われた監督指導が労働者からの申告に基づくものであることが明らかとなり、当該事業場の労働者のうち、いずれの者が申告をしたのかといった、いわゆる「犯人探し」が行われるおそれがある。その結果、労働者は、申告を行うことにより自らに不利益な取扱いが及ぶことをおそれて、申

告をちゅうちょすることとなるおそれがある。

また、申告監督の場合のみ不開示とすると、不開示の場合は申告監督であることが明らかとなるので、申告監督以外の場合も含め、監督種別に係る情報全てを不開示とすることが必要である。

- (イ) ⑦監督重点対象区分欄には、監督種別が定期監督の場合に限り、各都道府県労働局、監督署で定めた監督指導における重点対象区分を記載することとされている。このため、その記載内容を公にすると、当該監督が定期監督であることが明らかとなる。

また、記載がある場合のみ不開示とすると、空欄については、直近に災害の発生がない場合等には申告監督であることが明らかとなり、上記(ア)の場合と同様の事態が生ずるおそれがあるので、その記載の有無にかかわらず不開示とすることが必要である。

- (ウ) ⑪署長判決欄には、監督指導の結果を受けて監督署がその後どのような措置を講じるかが記載され、⑫完結の有無欄には、その監督指導が完結しているか否かが記載されている。

このため、原処分において事業場名が開示されている文書1のNo. 31について、これらの記載内容を公にすると、当該事業場と特定監督署との信頼関係が失われ、事業場が関係資料の提出や情報提供に協力的でなくなり、指導に対する事業場の自主的改善意欲を低下させ、ひいては労働関係法令違反の隠蔽を行うことなどを助長するおそれがある。また、労働基準行政機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法な行為の発見を困難にするおそれがある。

- (エ) 文書2及び文書3の⑭備考欄の一部には、特定監督署が行った監督指導の手法や詳細、また、事業場が特定監督署との信頼関係を前提として明らかにした事業場の実態に関する情報等が記載されている。このため、これらの内容を公にすると、当該事業場と特定監督署との信頼関係が失われ、事業場が関係資料の提出や情報提供に協力的でなくなり、指導に対する事業場の自主的改善意欲を低下させ、ひいては労働関係法令違反の隠蔽を行うことなどを助長するおそれがある。

- (オ) 以上により、これらの情報については、それが公にされた場合、当該事務の性質上、当該事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあり、労働基準行政機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法な行為の発見を困難にするおそれがあることから、法5条6号柱書き及びイに該当し、不開示とすることが妥当である。

- (5) 諮問庁において新たに開示する部分について

原処分における不開示部分のうち、文書1ないし文書3の⑮ページ番号については、法5条各号に該当しないため、開示することが妥当である。

(6) 審査請求人の主張について

審査請求人は、各審査請求書において、上記第2の2のとおり主張しているが、不開示情報該当性については、上記(4)で示したとおりであり、審査請求人の主張は失当である。

4 結論

以上のとおり、本件各審査請求については、原処分における不開示部分のうち上記3(5)に掲げる部分を新たに開示し、その余の部分については、法の適用条項を法5条2号イ並びに6号柱書き、イ及びホ(法5条6号ホについては原処分1のみ)に改めた上で、原処分を維持して不開示とすることが妥当であるものとする。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件各諮問事件について、以下のとおり、併合し、調査審議を行った。

- | | |
|-------------|----------------------------------|
| ① 平成31年3月4日 | 諮問の受理(平成31年(行情)諮問第180号ないし同第182号) |
| ② 同日 | 諮問庁から理由説明書を收受(同上) |
| ③ 同月14日 | 審議(同上) |
| ④ 令和2年6月18日 | 本件対象文書の見分及び審議(同上) |
| ⑤ 同年7月9日 | 平成31年(行情)諮問第180号ないし同第182号の併合及び審議 |

第5 審査会の判断の理由

1 本件対象文書について

本件開示請求に対し、処分庁は、本件対象文書の一部を法5条2号イ、4号並びに6号イ及びホ(同条4号については原処分1を除く。同条6号ホについては原処分1のみ。)に該当するとして不開示とする原処分を行ったところ、審査請求人は、不開示部分の開示を求めている。

これに対し、諮問庁は、原処分における不開示部分のうち一部を新たに開示することとし、その余の部分については、不開示部分に係る法の適用条項を法5条2号イ並びに6号柱書き、イ及びホ(同号ホについては文書1のみ。)とした上で、原処分を妥当としていることから、本件対象文書を見分した結果を踏まえ、以下、諮問庁がなお不開示とすべきとする部分の不開示情報該当性について検討する。

なお、当審査会において、本件の開示実施文書を確認したところ、マスキング処理をされて不開示部分として扱われている部分のうち頁番号については、原処分に係る開示決定通知書における「不開示とした部分」欄の

記載のいずれにも当たらないことが認められた。当該部分については、原処分に係る開示決定通知書上不開示とする旨明記されていない以上、原処分において開示されたものと解するべきである。したがって、当該部分の不開示情報該当性については判断しない。

2 不開示情報該当性について

(1) 「労働保険番号」及び「事業場名」の各欄

当該部分については、原処分において「署長判決」及び「完結の有無」の各欄が開示されており、加えて事業場名及び労働保険番号を公にすると、それらの事業場に対する監督指導の結果等が明らかになることから、取引関係等の面において、同業他社との間で競争上の地位や企業経営上の正当な利益を害するおそれがあると認められる。

また、当審査会事務局職員をして厚生労働省及び岡山労働局のウェブサイトを確認させたところ、これら監督を受けた事業場名及び労働保険番号を特定し得る情報は記載されていなかった。

したがって、当該部分については、法5条2号本文に規定する法人等の事業場については同号イに、その余の法人等の事業場（文書1のみ）については同条6号ホにそれぞれ該当し、不開示とすることが妥当である。

(2) 「監督種別」欄

ア 当該部分の不開示情報該当性について、諮問庁は、理由説明書（上記第3の3（4）イ（ア））において、おおむね以下のとおり説明する。

当該部分には、定期監督、災害時監督、災害調査、申告監督及び再監督の5種類のいずれかを記載することとされている。監督の種類を公にすると、仮に当該監督が申告監督であった場合には、原処分において監督等年月日や業種が開示されていることから、当該事業場に対して行われた監督指導が労働者からの申告に基づくものであったことが事業者において明らかになり、当該事業者の労働者のうち、いずれの者が申告をしたのかといった、いわゆる「犯人探し」が行われるおそれがある。その結果、労働者は、申告を行うことにより自らに不利益な取扱いが及ぶことをおそれて、申告をちゅうちょすることとなるおそれがある。

また、申告監督の場合のみ不開示とすると、不開示の場合は申告監督であることが明らかになるので、申告監督以外の場合も含め、監督種別に係る情報全てを不開示とすることが妥当である。

イ 当審査会において本件対象文書を見分したところ、「監督等年月日」及び「業種」の各欄が原処分において開示されていることから、監督種別が公にされた場合、自らが受けた監督がいずれの監督種別に該当

するかが事業者において推認し得るところとなり、申告監督の場合、労働基準監督機関による臨検監督が労働者からの申告に基づくものであったことが明らかとなって、申告者の探索が行われることなどにより労働基準監督機関の重要な情報源が損なわれるおそれがある旨の上記アの諮問庁の説明は首肯できる。

したがって、当該部分は、これを公にすると、労働基準監督機関の監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれがあると認められ、法5条6号イに該当し、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(3) 「監督重点対象区分」欄

ア 当該部分の不開示情報該当性について、諮問庁は、理由説明書（上記第3の3（4）イ（イ））において、おおむね以下のとおり説明する。

当該部分には、監督種別が定期監督の場合に限り、各都道府県労働局、監督署で定めた監督指導における重点対象区分を記載することとされている。このため、その記載内容を公にすると、当該監督が定期監督であることが明らかとなる。

また、記載がある欄のみ不開示とすると、空欄については、直近に災害の発生がない場合等には、申告監督であることが明らかとなり、上記（2）アの場合と同様の事態が生ずるおそれがある。このため、当該部分については、記載の有無にかかわらず不開示とすることが必要である。

イ 当審査会において本件対象文書を見分したところ、監督の種類が定期監督の場合に限り「監督重点対象区分」欄が記載されていると認められるところから、当該欄に記載がある場合には、定期監督であること及びその重点対象区分が明らかとなり、また、記載がない場合において、直近に災害の発生がないとき等には、原処分において監督指導年月日や業種が開示されていることから、自らの受けた監督が申告監督であったことが事業者において推認し得ることとなる等とする上記アの諮問庁の説明は首肯できる。

したがって、当該部分は、これを公にすると、労働基準監督機関の監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれがあると認められ、法5条6号イに該当し、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(4) 「署長判決」及び「完結の有無」欄

ア 文書1のNo. 31の当該部分の不開示情報該当性について、諮問庁は、理由説明書（上記第3の3（4）イ（ウ））において、おおむね以下のとおり説明する。

「署長判決」欄には、監督指導の結果を受けて、監督署がその後どのような措置を講じるかが記載され、「完結の有無」欄には、その監督指導が完結しているか否かが記載されている。

文書1のNo. 31については、⑧労働保険番号欄及び⑨事業場名欄が公にされていることから、当該部分が公にされた場合には、事業場と特定監督署との信頼関係が失われ、事業場が関係資料の提出や情報提供に協力的でなくなり、また、指導に対する事業場の自主的改善意欲を低下させ、ひいては労働関係法令違反の隠蔽を行うことなどを助長するおそれがある。また、労働基準行政機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法な行為の発見を困難にするおそれがある。

イ 当審査会において本件対象文書を見分したところ、当該部分には、地方公共団体に対する監督に係る情報が記載されていることが認められる。

地方公共団体については、地方公務員法32条及び33条において、職員の法令遵守義務等が定められており、こうしたことを勘案すると、上記アの諮問庁の説明は是認することができず、当該部分について、これを公にしても、労働基準行政機関が行う監督指導に係る事務に関し、適正な遂行に支障を及ぼすおそれ及び正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法な行為の発見を困難にするおそれがあるとは認められない。

したがって、当該部分は、法5条6号柱書き及びイのいずれにも該当せず、開示すべきである。

(5) 「備考」欄

ア 文書2及び文書3の当該欄の記載がある場合の記載内容の不開示情報該当性について、諮問庁は、理由説明書(上記第3の3(4)イ(エ))において、おおむね以下のとおり説明する。

当該部分には、特定監督署が行った監督指導の手法や詳細、事業場が特定監督署との信頼関係を前提として明らかにした事業場の実態に関する情報等が記載されている。このため、これらの記載内容を公にすると、当該事業場と特定監督署との信頼関係が失われ、事業場が関係資料の提出や情報提供に協力的でなくなり、指導に対する自主的改善意欲を低下させ、ひいては労働関係法令違反の隠蔽を行うことなどを助長するおそれがある。

イ 当審査会において本件対象文書を見分したところ、当該部分には、特定監督署が行った監督指導の手法・内容等が明らかとなる情報が記載されていると認められることから、これを公にすると、労働基準監督機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難に

するおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法5条6号イに該当し、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

3 審査請求人のその他の主張について

審査請求人は、その他種々主張するが、いずれも当審査会の上記判断を左右するものではない。

4 本件各一部開示決定の妥当性について

以上のことから、本件対象文書につき、その一部を法5条2号イ、4号並びに6号イ及びホに該当するとして不開示とした各決定については、諮問庁が同条2号イ並びに6号柱書き、イ及びホに該当するとしてなお不開示とすべきとしている部分のうち、別表の5欄に掲げる部分を除く部分は、同条2号イ並びに6号イ及びホに該当すると認められるので、同号柱書きについて判断するまでもなく、不開示とすることは妥当であるが、同欄に掲げる部分は、同号柱書き及びイのいずれにも該当せず、開示すべきであると判断した。

(第3部会)

委員 高野修一，委員 久末弥生，委員 葭葉裕子

別表

1	2	3	4	5
文書	原処分	諮問番号	文書の名称	開示すべき部分
文書 1	原処分 1	平成31年（行情）諮問第180号	平成27年度特定労働基準監督署の監督復命書整理簿	No. 31の「署長判決」及び「完結の有無」欄の部分
文書 2	原処分 2	平成31年（行情）諮問第181号	平成28年度特定労働基準監督署の監督復命書整理簿	
文書 3	原処分 3	平成31年（行情）諮問第182号	平成29年度特定労働基準監督署の監督復命書整理簿	