

諮問庁：厚生労働大臣

諮問日：令和2年3月10日（令和2年（行情）諮問第140号）

答申日：令和2年8月25日（令和2年度（行情）答申第218号）

事件名：「障害者差別解消法福祉事業者向けガイドライン」に使用する発達障害（各種類）の定義・判断基準が記載された文書の開示決定に関する件（文書の特定）

答 申 書

第1 審査会の結論

「H27年11月厚生労働大臣が決定した「障害者差別解消法福祉事業者向ガイドライン」に使用する発達障害（各種類）の定義・判断基準（発達障害支援室が管理する文書に限る）」（以下「本件請求文書」という。）の開示請求につき、別紙の1に掲げる文書1ないし文書3（以下「本件対象文書1」という。）を特定し、開示した決定について、諮問庁が別紙の2に掲げる文書（以下「本件対象文書2」といい、本件対象文書1と併せて「本件対象文書」という。）を追加して特定し、開示決定等をすべきとしていることは、妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の主旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく開示請求に対し、令和元年12月2日付け厚生労働省発障1129第25号により、厚生労働大臣（以下「厚生労働大臣」、「処分庁」又は「諮問庁」という。）が行った開示決定（以下「原処分」という。）につき、取消しを求める。

2 審査請求の理由

開示請求に係る行政文書の特定に誤りがある。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 本件審査請求の経緯

審査請求人は、令和元年9月4日付け（同年10月2日受付）で、処分庁に対して、法3条の規定に基づき、本件請求文書について開示請求を行った。

これに対して、処分庁が令和元年12月2日付け厚生労働省発障1129第25号により開示決定を行ったところ、審査請求人は、これを不服とし、同月7日付け（同月9日受付）で本件審査請求を提起したものである。

2 諮問庁としての考え方

本件審査請求に関し、新たに本件対象文書2を特定し、その全てを開示

した上で、原処分を維持することが妥当であるものとする。

3 理由

(1) 本件対象文書の特定について

本件審査請求に係る開示請求は、本件請求文書についての開示請求である。

処分庁においては、別紙の1に掲げる文書1ないし文書3が、発達障害の定義の内容が記載されている文書であることから本件対象文書として特定したものである。

また、本件審査請求を受け、改めて探索したところ、別紙の2に掲げる文書が本件対象文書に該当することを確認したため、新たにこれを特定したものである。

(2) 審査請求人の主張について

審査請求人が審査請求書の中で上記第2の2のとおり原処分の取消しを求めていることについては、上記(1)のとおり、可能な限り主張に沿う情報が記録された文書を特定し、その全部を開示しているものであり、審査請求人の主張は当たらないものとする。

4 結論

以上のとおり、新たに本件対象文書2を特定し、その全てを開示した上で、原処分を維持することが妥当であるものとする。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- ① 令和2年3月10日 諮問の受理
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を收受
- ③ 同年7月10日 審議
- ④ 同年8月21日 審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件開示請求について

本件開示請求は、本件請求文書の開示を求めるものであり、処分庁は、本件対象文書1を特定し、その全部を開示する決定(原処分)を行った。

これに対し、審査請求人は、文書の特定に誤りがあるとして原処分の取消しを求めているところ、諮問庁は、新たに本件対象文書2を特定し、開示決定等をすべきとした上で、原処分を妥当であるとしていることから、以下、本件対象文書の特定の妥当性について検討する。

2 原処分の妥当性について

(1) 当審査会事務局職員をして、諮問庁に対し、本件対象文書の特定の経緯等について改めて確認させたところ、諮問庁は、おおむね以下のとおり説明する。

ア 本件開示請求は、「H27年11月厚生労働大臣が決定した「障害

者差別解消法福祉事業者向ガイドライン」に使用する発達障害（各種類）の定義・判断基準（発達障害支援室が管理する文書に限る）」の開示を求めるものである。なお、「発達障害支援室」とは、厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部障害福祉課障害児・発達障害者支援室（以下「障害児・発達障害者支援室」という。）のことを指すと解される。

イ 審査請求人は、「障害者差別解消法福祉事業者向ガイドライン」を指定した上で、当該文書に使用する発達障害（者）の定義・判断基準が記載された文書の開示を求めていることから、処分庁では、障害児・発達障害者支援室が管理する「発達障害」又は「発達障害者」の定義が記載された文書で、当該文書を作成するに当たり用いられた文書の探索を行った。

(ア) 「発達障害者支援法の施行について」（17文科初第16号厚生労働省発障0401008号文部科学事務次官，厚生労働事務次官通知）には，発達障害者支援法2条1項で規定する発達障害の定義が記載されていることから，発達障害（者）の定義が記載されている文書に該当する。

(イ) 厚生労働省作成の「代表的な発達障害」には，発達障害に含まれる自閉症，アスペルガー症候群，学習障害及び注意欠陥多動性障害の特性等についての記載があり，発達障害（者）の定義が記載されている文書に該当する。

(ウ) 「第1回発達障害者支援に係る検討会 資料6「発達障害の定義について（ICD-10，DSM-IV）」」には，「疾病，傷害及び死因分類」（ICD-10準拠）（抜粋）の項目において，「心理的発達の障害（F80-F89）」及び「小児〈児童〉期及び青年期に通常発症する行動及び情緒の障害（F90-F98）」と記載されており，その具体的な内容として，「F80 会話及び言語の特異的発達障害」から「F89 詳細不明の心理的発達障害」まで及び「F90 多動性障害」から「F98 小児〈児童〉期及び青年期に通常発症するその他の行動及び情緒の障害」まで記載されていることから，発達障害（者）の定義が記載されている文書に該当する。

(エ) また，本件審査請求を受け，改めて文書を探索したところ，「第2回発達障害者支援に係る検討会（平成17年1月24日開催）での「（資料1）発達障害の定義についての考え方」」には，「法律で定められている「発達障害」の定義とは，以下の3つの障害と，通常低年齢で発現する，以下の3つの障害に類する脳機能の障害」と記載され，3つの障害として，「広汎性発達障害（自閉症，アス

ペルガー症候群 等)」、 「学習障害」及び「注意欠陥多動性障害」と記載されており、当該文書も開示請求書に記載された文書を作成するに当たり用いられた文書であったことから、当該文書を新たに本件対象文書として特定することが妥当であると考えます。

ウ なお、発達障害の判断は、医師が医学的な観点より行っており、厚生労働省では判断基準を定めてはいないことから、障害児・発達障害者支援室において、発達障害(者)の判断基準が記載されている文書は作成又は取得していない。

エ 本件審査請求を受けて、改めて障害児・発達障害者支援室において、他に開示請求内容に該当する文書を探索したが、その存在は確認されなかった。

(2) 当審査会において、諮問書に添付されている本件対象文書1の写し及び諮問庁から提示を受けた本件対象文書2を確認したところ、上記(1)イ(ア)ないし(エ)のとおりであり、いずれの文書にも、諮問庁が開示請求書に記載された文書を作成するに当たり用いたとする発達障害の定義が記載されていると認められ、本件対象文書の外に、請求の趣旨に適う文書を保有していないとする諮問庁の説明を覆すに足りる事情は認められず、また、発達障害の判断は、医師が医学的な観点より行っており、厚生労働省では判断基準を定めてはいないことから、厚生労働省において、発達障害の判断基準が記載されている文書は作成又は取得していないとする諮問庁の説明は不合理とはいえない。したがって、本件対象文書を特定したことは妥当である。

3 本件開示決定の妥当性について

以上のことから、本件請求文書の開示請求につき、本件対象文書1を特定し、開示した決定について、諮問庁が本件対象文書2を追加して特定し、開示決定等をすべきとしていることについては、厚生労働省において、本件対象文書の外に開示請求の対象として特定すべき文書を保有しているとは認められないので、本件対象文書2を追加して特定し、開示決定等をすべきとしていることは、妥当であると判断した。

(第5部会)

委員 藤谷俊之、委員 泉本小夜子、委員 磯部 哲

別紙

1 本件対象文書1

文書1 平成17年4月1日付け17文科初第16号, 厚生労働省発障第0401008号「発達障害者支援法の施行について」

文書2 代表的な発達障害

文書3 第1回発達障害者支援に係る検討会 資料6「発達障害の定義について（IDC-10, DSM-IV）」

2 本件対象文書2

第2回発達障害者支援に係る検討会（平成17年1月24日開催）での「（資料1）発達障害の定義についての考え方」