

携帯電話・PHSの番号ポータビリティの実施に関するガイドラインの 改正案に対する意見募集

総務省は、携帯電話・PHSの番号ポータビリティの実施に関するガイドラインの改正案を作成しました。

つきましては、本ガイドラインの改正案について、令和2年11月3日（火・祝）から令和2年12月8日（火）までの間、意見を募集します。

1 制度整備の背景及び概要

本件は、令和2年10月27日（火）に公表された「電気通信市場検証会議 競争ルールの検証に関するWG」の報告書「競争ルールの検証に関する報告書2020」を踏まえ、「携帯電話・PHSの番号ポータビリティの実施に関するガイドライン」（令和元年5月最終改正）についてMNP（携帯電話の番号ポータビリティ）の利用環境改善に係る改正を行うものです。

本ガイドラインの運用は、令和3年4月1日から行うことを予定しています。

2 意見募集対象及び意見公募要領

（1）意見募集対象

携帯電話・PHSの番号ポータビリティの実施に関するガイドライン改正案（別添1：新旧対照表、別添2：別紙）

（2）意見提出期間

令和2年11月3日（火・祝）から令和2年12月8日（火）まで（必着）

（郵送の場合も、締切日に必着とします。）

詳細については、別紙の意見公募要領を御覧ください。

3 今後の予定

今後、意見募集結果を踏まえてガイドライン改正を行う予定です。

4 資料の入手方法

報道資料については、総務省総合通信基盤局電気通信事業部電気通信技術システム課番号企画室（中央合同庁舎第2号館10階）において閲覧に供するとともに配布することとします。また、電子政府の総合窓口[e-Gov] (<https://www.e-gov.go.jp>) の「パブリックコメント」欄にも掲載します。

【連絡先】

総合通信基盤局電気通信事業部

電気通信技術システム課番号企画室

（担当：水井課長補佐、大西係長、中里官）

電 話：03-5253-5859（直通）

F A X：03-5253-5863

E-mail：new-number_atmark_soumu.go.jp

※ 迷惑メール対策のため、「@」を「_atmark_」と表示しております。送信の際には、「_atmark_」を「@」に置き換えてください。

改正後	改正前
平成16年5月28日 (令和〇年〇月〇日最終改正) 総務省	平成16年5月28日 (令和元年5月22日最終改正) 総務省
携帯電話・PHSの番号ポータビリティの実施に関するガイドライン	携帯電話・PHSの番号ポータビリティの実施に関するガイドライン
<p>1 目的</p> <p>このガイドラインは、電気通信番号規則（令和元年総務省令第4号）別表第4号に掲げる音声伝送携帯電話番号を使用して提供する音声伝送役務（以下「携帯電話役務」という。）を提供する電気通信事業者（以下「携帯電話事業者」という。）及びその他の電気通信事業者が、電気通信番号計画（令和元年総務省告示第6号）における音声伝送携帯電話番号（以下「携帯電話番号」という。）に係る番号ポータビリティの実施に当たり確保すべき事項を示すことにより、携帯電話番号に係る番号ポータビリティの円滑かつ確実な実施を図ることを目的とするものである。</p> <p>2 定義</p> <p>(1) 番号ポータビリティ 利用者が携帯電話役務の提供に関する契約の相手方となる携帯電話事業者を変更した場合において、その変更の前後において同一の携帯電話番号を利用できること。</p> <p>(2) 発信元事業者 番号ポータビリティの利用者に電話をかける利用者（発信者）が契約している電気通信事業者。</p> <p>(3) 移転元事業者 携帯電話役務の利用者が番号ポータビリティにより携帯電話事業者を変更する前に契約していた携帯電話事業者。</p> <p>(4) 移転先事業者 携帯電話役務の利用者が番号ポータビリティにより携帯電話事業者を変更した後に契約する携帯電話事業者。</p> <p>(5) MNO (Mobile Network Operator) 携帯電話事業者のうち、提供する携帯電話役務に係る無線局を自ら開設（開設された無線局に係る免許人等の地位の承継を含む。）又は運用している者。</p> <p>(6) MVNO (Mobile Virtual Network Operator) 携帯電話事業者のうち、MNOが提供する携帯電話役務を利用して又はMNOと接続して携帯電話役務を提供する者であって、当該携帯電話役務に係る無線局を自ら開設しておらず、かつ、運用していない者。</p> <p>3 番号ポータビリティの実施</p> <p>MNO及びMVNOは、電気通信番号計画第3の表電気通信番号の使用に関する条件欄の規定に基づき、双方向での番号ポータビリティを可能とするとともに、番号ポータビリティの実施に当たり次の事項を確保すること。</p> <p>(1) MNOによる番号ポータビリティ 総務大臣から携帯電話番号の指定を受けたMNOは、国内で導入されている携帯電話役務の全ての技術方式について、同時かつ双方向で携帯電話役務の番号ポータビリティを提供できる機能を具備すること。また、今後新規に市場に参入するMNOにおいても、参入当初から双方向で携帯電話役務の番号ポータビリティを提供できる機能を具備すること。</p> <p>(2) MVNOによる番号ポータビリティ MVNOが携帯電話役務を提供する場合[※]は、「MVNOに係る電気通信事業法及び電波法の適用関係に関するガイドライン」に基づき、携帯電話番号の指定を受けたMNOは、当該MVNOの利用者に付された当該携帯電話番号について、利用者において番号ポータビリティが可能となるための措置を講ずること。また、特に、今後新規に市場に参入するMVNOにおいても、参入当初から双方向で携帯電話役務の番号ポータビリティを可能とすること。</p> <p>※ MVNOが携帯電話役務を提供する形態には、MNO又は他のMVNOから卸電気通信役務の提供を受けて提供する形態及びMNOと接続して提供する形態がある。</p> <p>4 番号ポータビリティの実現方式</p> <p>番号ポータビリティの実現方式において確保すべき事項は、次のとおりとする。</p> <p>(1) 接続方式 携帯電話事業者及びその他の電気通信事業者は、「リダイレクション方式^{※1}」、「転送方式^{※2}」又は「併用方式^{※3}」のうち、接続する電気通信事業者間で合意した接続方式により、番号ポータビリティを実施すること。</p> <p>※1 リダイレクション方式 発信元事業者からのルーティングに際し、移転元事業者から移転先を示す情報の通知を受けて、発信元事業者から移転先事業者に直接ルーティングを行う方式。</p> <p>※2 転送方式 発信元事業者から移転元事業者へルーティングし、移転元事業者が移転先を示す情報を元に移転先事業者に転送する方式。</p> <p>※3 併用方式 呼種により「転送方式」と「リダイレクション方式」を併用する方式。</p> <p>※4 ※1から※3までにおいて、「発信元事業者」、「移転元事業者」及び「移転先事業者」がMVNOである場合であって、当該MVNOが使用する携帯電話番号のルーティング主体がMNOであるときは、「発信元事業者」、「移転元事業者」及び「移転先事業者」には当該MNOを含むものとする。</p> <p>(2) 番号管理方式 番号ポータビリティによる番号の移転先を示す情報については、携帯電話番号と同じ体系による二重番号ではなく、既存の番号体系とは異なる「ルーティング番号」を使用すること。また、番号ポータビリティによる移転先の番号の管理の方法については、「個別データベース方式」とすること。</p> <p>(3) 接続インターフェース等 電気通信事業者間の接続に必要なインターフェース等の標準化が必要な事項については、透明性を確保して検討又は見直し等を行うとともに、新規参入を含めた関係する電気通信事業者に対して開示し、その利用を制限しないこと。</p> <p>(4) 実現方式の見直し 番号ポータビリティの実現方式については、今後の利用状況や技術の進展、携帯電話市場の変化等を踏まえ、必要に応じ見直しを行うこと。</p>	<p>1 目的</p> <p>このガイドラインは、電気通信番号規則（令和元年総務省令第4号）別表第4号に掲げる音声伝送携帯電話番号（以下「携帯電話番号」という。）を使用して提供する音声伝送役務（以下「携帯電話役務」という。）を提供する電気通信事業者（以下「携帯電話事業者」という。）及びその他の電気通信事業者が、携帯電話役務の番号ポータビリティの実施に当たり確保すべき事項を示すことにより、<u>携帯電話役務の番号ポータビリティの円滑かつ確実な実施を図ることを目的とするものである。</u></p> <p>2 定義</p> <p>[同左]</p> <p>3 番号ポータビリティの実施</p> <p>MNO及びMVNOは、電気通信番号計画（令和元年総務省告示第6号）第3の表電気通信番号の使用に関する条件欄の規定に基づき、双方向での番号ポータビリティを可能とするとともに、番号ポータビリティの実施に当たり次の事項を確保すること。</p> <p>(1) MNOによる番号ポータビリティ 総務大臣から携帯電話番号の指定を受けたMNOは、国内で導入されている携帯電話役務の全ての技術方式について、同時かつ双方向で携帯電話役務の番号ポータビリティを提供できる機能を具備すること。また、今後新規に市場に参入するMNOにおいても、参入当初から双方向で携帯電話役務の番号ポータビリティを提供できる機能を具備すること。</p> <p>(2) MVNOによる番号ポータビリティ MVNOが携帯電話役務を提供する場合[※]は、「MVNOに係る電気通信事業法及び電波法の適用関係に関するガイドライン」に基づき、携帯電話番号の指定を受けたMNOは、当該MVNOの利用者に付された当該携帯電話番号について、利用者において番号ポータビリティが可能となるための措置を講ずること。</p> <p>※ MVNOが携帯電話役務を提供する形態には、MNO又は他のMVNOから卸電気通信役務の提供を受けて提供する形態及びMNOと接続して提供する形態がある。</p> <p>4 番号ポータビリティの実現方式</p> <p>[同左]</p>

改正後	改正前
<p>5 番号ポータビリティの利用に係る運用及び手続等</p> <p><u>MNO及びMVNOが番号ポータビリティの利用に係る運用及び手続等において確保すべき事項は、次のとおりとする。</u></p> <p>(1) <u>利用者負担料金等</u></p> <p>番号ポータビリティの利用者又は携帯電話事業者が負担する料金の額は、次に掲げるとおりとし、電気通信事業者間で協議して決定することのないよう留意すること。</p> <p>① <u>利用者負担料金</u></p> <p>番号ポータビリティの利用者が負担する料金の額は、無料とすること。ただし、対面や電話による方法により番号ポータビリティ予約番号（移転元事業者が発行する番号ポータビリティを実施するために必要な番号をいう。以下同じ。）を発行する場合の料金の額は、千円以下の額に消費税額を加算した額とすること。</p> <p>利用者の契約内容によりインターネット等を利用する方法では番号ポータビリティ予約番号が発行できない場合があるときは、ウェブサイト等においてこれを明確にしておくとともに、インターネット等において利用が可能となるよう努めること。</p> <p>② <u>携帯電話事業者負担料金</u></p> <p>MVNOが番号ポータビリティを取り扱う件数に応じてMNO又はMVNOに対して負担する場合の料金（接続約款に規定する料金を除く。）の額は、利用者負担料金の額と同額以下とすること。</p> <p>(2) 電気通信事業者間の運用ルール</p> <p>番号ポータビリティの利用に係る電気通信事業者間の運用ルールについては、利用したい者との間や電気通信事業者間でのトラブルや不具合の発生を避けるため、携帯電話事業者間で十分な調整を行うとともに、利用したい者に対し十分内容を周知し、番号ポータビリティの円滑な実施に努めること。</p> <p>(3) 利用手続</p> <p>携帯電話事業者は、番号ポータビリティに係る利用手続について、利用したい者にとって簡便で利用しやすいものとなるように努め、次に掲げる事項を行うとともに、適宜携帯電話役務の利用者の意見を聴取し、必要に応じ見直しを行うこと。</p> <p>① <u>インターネット等を利用する方法による利用改善等</u></p> <p>ア 移転元事業者による引き止め機会のない番号ポータビリティが可能となるように、移転元事業者における番号ポータビリティに係る利用手続は、対面や電話によらずインターネット等を利用する方法も可能とすること。</p> <p>イ 番号ポータビリティに係る利用手続の画面は、ウェブサイトの階層の浅い場所に設置する等、利用したい者が容易にアクセスできるように努めること。</p> <p>ウ インターネット等による番号ポータビリティに係る利用手続及びその画面表示は、高齢者の理解の容易さという観点も含めて分かりやすく簡便なものとなるよう努めること。</p> <p>エ インターネット等を利用する方法による番号ポータビリティに係る申込みの受付時間は、原則として終日とすること。</p> <p>② <u>引き止め行為の禁止</u></p> <p>ア 移転元事業者は、番号ポータビリティに係る利用手続において、番号ポータビリティの利用について明確な意思を表示した利用者及びイに規定するMNP手続検討中の利用者に対する一切の引き止め行為^{※1}を行わないこと。</p> <p>イ 移転元事業者は、番号ポータビリティに係る利用手続において、番号ポータビリティの利用について明確な意思を表示した利用者^{※2}とそれ以外の利用者（以下「MNP手続検討中の利用者」という。）に対する手続を区分し、利用者がこれらの区分を容易に判別し選択できるように対応手順^{※3}をあらかじめ作成する場合は、アにかかわらずMNP手続検討中の利用者の同意を得て、自社の料金プランの紹介及び利益の提供^{※3}を行うことができる。</p> <p>※1 自社若しくは他社の料金プランの紹介又はクーポンの提供等の利益の提供その他の利用者の他の電気通信事業者への転出を引き止めることを目的として携帯電話事業者が行う行為をいう。</p> <p>※2 具体的な対応手順は、別紙のとおりとすること。</p> <p>※3 MNP手続検討中の利用者のみを対象とするものでなく、他の利用者にも等しく提供されているものであって、電気通信事業法第27条の3の規定に基づいて行うことが求められる範囲のものに限る。</p> <p>③ <u>番号ポータビリティ予約番号取得までの所要時間</u></p> <p>移転元事業者は、利用者が番号ポータビリティ予約番号を取得するまでの所要時間について、利用者に対して不必要に長期間要すると認識させることがないようその表示方法及び運用方法を工夫すること。</p> <p>④ <u>転入時に求められる番号ポータビリティ予約番号の有効期間</u></p> <p>移転先事業者は、番号ポータビリティ予約番号の有効期間について、転入時に一定以上の長さを求めている場合には、当該期間の設定が合理的なものであると利用者が理解できるよう表示方法及び運用方法を工夫すること。</p> <p>⑤ その他</p> <p>ア 番号ポータビリティに関する苦情受付窓口の設置や苦情処理手順を作成すること。</p> <p>イ 番号ポータビリティに係る利用手続の全てをワンストップで完了できる方式（いわゆる「ワンストップ方式」）についても引き続き検討すること。</p> <p>(4) 初期契約解除等が行われた場合の運用</p> <p>携帯電話役務の利用者が、電気通信事業法（昭和59年法律第86号）第26条の3に規定する書面による解除又は電気通信事業法施行規則（昭和60年郵政省令第25号）第22条の2の7第1項第5号に規定する確認措置契約の解除（以下「初期契約解除等」という。）を行うに当たり、番号ポータビリティ（番号ポータビリティを実施するための予約番号の発行を含む。）の申込みを行った場合は、携帯電話事業者は、当該利用者による番号ポータビリティを可能とした上で、初期契約解除等による契約の解除に应付する必要がある。ただし、新規の電話番号による携帯電話役務の契約をした利用者が初期契約解除等を行う場合の番号ポータビリティの運用については、この限りでない。</p> <p>(5) 個人情報の保護</p> <p>番号ポータビリティの実施に係る個人情報については、個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第57号）及び電気通信事業における個人情報保護に関するガイドライン（平成29年4月18日総務省告示第152号）に基づき、適切に管理すること。</p> <p>(6) 接続試験等に関する協力</p> <p>携帯電話事業者以外の電気通信事業者は、必要に応じて、番号ポータビリティの実施のための仕様検討、システムの改修及び接続試験等に関して協力すること。</p>	<p>5 番号ポータビリティの利用に係る運用及び手続等</p> <p><u>番号ポータビリティの利用に係る運用及び手続等において確保すべき事項は、次のとおりとする。</u></p> <p>(1) <u>利用者負担料金</u></p> <p>番号ポータビリティの利用者が負担する料金の額の設定を行うに当たっては、利用者が無理なく番号ポータビリティを利用でき、利用者の利用を促進するように配慮するとともに、利用者が負担する料金について、電気通信事業者間で協議して決定することのないよう留意すること。</p> <p><u>[新設]</u></p> <p>(2) 電気通信事業者間の運用ルール</p> <p>番号ポータビリティの利用に係る電気通信事業者間の運用ルールについては、利用したい者との間や電気通信事業者間でのトラブルや不具合の発生を避けるため、携帯電話事業者間で十分な調整を行うとともに、利用したい者に対し十分内容を周知し、番号ポータビリティの円滑な実施に努めること。</p> <p>(3) 利用手続</p> <p>MNOは、番号ポータビリティに係る利用手続について、利用したい者にとって簡便で利用しやすいものとなるように努め、次に掲げる事項を行うものとする。上記利用手続については、適宜携帯電話役務の利用者の意見を聴取し、必要に応じ見直しを行うこと。</p> <p>① <u>移転先事業者のサービスが利用できるようなるまでの時間を可能な限り短くすること。</u></p> <p>② <u>移転元事業者による引き止め機会のない番号ポータビリティが可能となるように、移転元事業者における番号ポータビリティに係る利用手続は、対面や電話によらずインターネット等を利用する方法も可能とすること。</u></p> <p><u>[新設]</u></p> <p>③ <u>番号ポータビリティに関する苦情受付窓口の設置や苦情処理手順を作成すること。おつて、一の販売店（代理店を含む。）において番号ポータビリティに係る利用手続の全てを完了できる可能性についても引き続き検討すること。</u></p> <p>(4) 初期契約解除等が行われた場合の運用</p> <p>[同左]</p> <p>(5) 個人情報の保護</p> <p>[同左]</p> <p>(6) 接続試験等に関する協力</p> <p>[同左]</p>
<p>6 本ガイドラインの適用等</p> <p>(1) <u>本ガイドラインの適用の日</u></p> <p>令和3年4月1日から適用すること。ただし、携帯電話事業者において、同日前に5に規定する事項を実施することを妨げない。</p> <p>(2) <u>その他</u></p> <p>特別な事情があるMVNOは、総務省の確認を受けた上で、5(3)(2)を除く。に規定する事項について、本ガイドラインの規定によらないことができる。</p>	<p>6 本ガイドラインの適用等</p> <p><u>5(3)(2)については、MNOにおいて、2019年5月31日までに対応可能とすること。</u></p>
<p>備考 傍線部分は改正部分。表中の[]の記載は注記である。</p>	

1. ウェブの場合

MNPウェブサイトへアクセス

利用者がMNPについて
検討している状態

・MNP受付のトップページへ「MNP予約番号の発行」・「MNPに関する問い合わせ」の2つのボタンを1ページ内に収まるよう近接して追加し、「MNP予約番号の発行」を選択した利用者は、「既存プラン・利益の提供等の説明」は行わずに、「解約時の説明」→「MNP予約番号発行」へと遷移する。

・近接して2つのリンクを設置し、利用者がどちらかのリンクを中立的にクリックできるようにする。

・2つのリンクを同一画面内に収まらないようにする等、意図的に「MNPに関する問い合わせ」に誘導するデザインは不可。

(MNPウェブサイトのイメージ)

MNP予約番号の発行 MNPに関する問い合わせ

<MNP手続き>

- ・MNP予約番号の発行
- ・MNPに関する問い合わせ

「MNP予約
番号の発行」
を選択

「MNPに関する問い合わせ」を選択

解約時の説明①

既存プラン・
利益の提供の
説明に関する
利用者の同意をとる

既存プラン・
利益の提供※1
紹介ページ

既存プラン・
利益の提供
へのリンク集

MNP手続きを
クリック

利用者が
MNP申込みの
意思表示を
行っている状態

MNP 手続きを中止

手続きの中止を希望
(ウェブサイトを開じる等)

MNP 手続きを
クリック

以降、既存自社プランの説明、
利益の提供はできない

解約時の説明②
〔解約時の説明①で
行ったものは除く〕

手続きの中止を
希望
(ウェブサイトを開じる等)

MNP予約番号発行

手続きの中止を
希望
(ウェブサイトを開じる等)

MNP 手続きを中止

※1 MNPを検討している者のみを対象とした提供は禁止。他の一般利用者にも等しく提供されているものに限って提供可能。
 ※2 引き止めを行わないことを自社ウェブサイト等に明記している場合には、上記のフロー図によらず、MNP予約番号の発行を行うことが可能。

