

## 日本放送協会令和3年度収支予算、事業計画及び資金計画に付する総務大臣の意見

日本放送協会（以下「協会」という。）は、公共の福祉のため、あまねく日本全国において受信できるように豊かで、かつ、良い放送番組を放送する等、放送法で定められている業務を着実に遂行することを通じて、公共放送の担い手としての社会的使命を果たすとともに、スリムで強靱な組織となることを目指し、徹底的な取組を行うことが求められている。

協会の令和3年度収支予算、事業計画及び資金計画については、230億円の事業収支差金の赤字を見込んでいるところ、引き続き経営のスリム化に徹底的に取り組むとともに、受信料の適正かつ公平な負担の徹底に向けた取組を進めることにより、収支均衡を早期に確保することが求められる。

「NHK経営計画（2021－2023年度）」（以下「中期経営計画」という。）で示された「事業規模の一角にあたる700億円程度」を還元の原資として、「衛星波の削減を行う2023年度に受信料の値下げを行う方針」については、衛星付加受信料を含め、受信料引下げの内容を早期に具体化することが望まれる。

さらに、協会の在り方について、国民各層や関係者の意見も幅広く聞きながら、「業務」・「受信料」・「ガバナンス」の三位一体改革に不断に取り組むことが求められる。

また、特に下記の点について配慮すべきである。

### 1 国内放送番組の充実

- 放送番組の編集に当たっては、公共放送の担い手としての社会的使命を認識し、国民の生命と財産を守る正確で迅速な報道の確保や国民・視聴者の信頼に応える質の高い番組の提供等を行うとともに、放送法を十分に踏まえ、正確かつ公正な報道を行うことにより、国民・視聴者の負託に的確に応えること。
- 近年、大規模自然災害が多発しており、災害情報の迅速かつ確実な提供の重要性が高まっていることを踏まえ、大規模自然災害発生時に国民・視聴者に向けて、あらゆる手段できめ細やかな情報提供を行うこと。その際、災害による停電時の情報入手手段としてラジオが有用であることも踏まえ、引き続き、テレビ、ラジオ及びこれを補完するインターネットを適切に使用すること。
- 少子高齢化や過疎化の進行等様々な課題に直面する地域社会への貢献や地方創生の観点から、地域の関係者と連携することにより、多様な自然・歴史・文化・人々の暮らしなどそれぞれの地域ならではの魅力の紹介及び地域経済の活性化に寄与するコンテンツの充実並びに国内外に向けた積極的発信に一層努めること。
- 字幕放送、解説放送及び手話放送については、総務省が平成30年2月に策定した普及目標を踏まえ、拡充に努めること。特に、災害報道や国会中継、地域放送局における字幕放送や手話放送などの一層の充実に取り組むこと。また、音声認識技術による自動字幕制作システム、生放送番組にも対応可能な新たな解説放送サービス、CGを用いた手話アニメーションの自動生成技術等、これまで実施してきた研究成果の早期の実用化

や視聴覚障害者向け放送サービスの普及に関する研究を一層推進すること。

- 第32回オリンピック競技大会及び東京2020パラリンピック競技大会（以下「東京2020大会」という。）の放送に当たっては、民間放送事業者と十分に意思疎通を図りながら実施し、国民・視聴者の関心に的確に応えとともに、我が国及び地域の魅力を世界に発信することにより、大会の成功に貢献するよう努めること。

## 2 国際放送の充実等による総合的な海外情報発信の強化

- 我が国の重要な政策及び国際問題に対する公的見解並びに我が国の経済・社会・地域及び文化の動向や実情を正しく伝えることがこれまで以上に重要になっている。とりわけ、国が費用を負担して行う国際放送については、新型コロナウイルス感染症に関する国内の最新の状況に留意しつつ、これら諸点の発信の充実に努めることが期待される。今後、東京2020大会、2025年日本国際博覧会等を控え、我が国に注目・関心が一層集まることも踏まえ、我が国に対する正しい認識・理解・関心を培い、普及させるとともに、国際交流・親善の増進、経済交流の発展、地方創生の推進等に資するよう国際放送のより一層の充実・強化を図ること。
- 特に、「NHKワールド JAPAN」に関し、認知度等について、世界の国際放送の中で協会の占める位置が分かるような具体的指標を早期に設定し、当該指標に基づいたPDCAサイクルの強化に努めるとともに、海外の既存送信網の見直しに伴い我が国の情報発信力が低下することのないよう留意すること。また、国内においても、訪日外国人の視聴拡大に向けた取組を関係者と連携しながら進めること。
- 地方創生、経済成長及び国際社会における我が国のプレゼンス向上に資するため、放送コンテンツの戦略的かつ積極的な海外展開等を通じ、総合的な海外情報発信の強化に努めるとともに、地上デジタル放送日本方式の採用国における円滑なデジタル放送への移行に向けた支援等に取り組むこと。

## 3 4K放送の飛躍的拡大、8K技術の多様な分野での利活用及びインターネット活用業務に関する関係者間連携等

- 平成30年12月に開始された新4K8K衛星放送については、その早期かつ円滑な普及に向けて、引き続き、コンテンツの制作や受信環境整備に資する取組を行うこと。具体的には、4K放送については、東京2020大会の機会を捉え、他の放送事業者、受信機メーカー等の関連団体・事業者との連携の下、視聴方法やサービス内容に関する国民・視聴者への情報提供を適切に行うことにより、その飛躍的な拡大に向けて、公共放送の担い手としての先導的役割を果たすこと。また、8K技術については、医療、教育等放送以外の分野での利活用等に努めること。
- インターネット活用業務については、協会の目的や受信料制度の趣旨に沿って適切に実施されるよう、令和3年1月に認可した実施基準に従って、認可条件を踏まえ、適正な規模の下で節度をもって事業を運営すること。
- インターネット活用業務に係る民間放送事業者との連携・協力については、放送法上の努力義務であることを十分に踏まえ、民間放送事業者の求めに応じ、その取組の具体化を図ること。

- 地方向け番組の配信について、効率的な配信方法の検討・検証を踏まえて具体的な計画を明らかにし、当該配信の充実に努めるとともに、災害情報の多元的な伝達手段確保の観点から、災害報道のインターネット同時配信の充実に引き続き努めること。
- 「NHKオンデマンド」を含む有料インターネット活用業務勘定については、令和元年度末時点で約67億円の繰越欠損金が計上されていることから、引き続き収支の改善に努めること。

#### 4 経営改革の推進

- 衛星波については、中期経営計画で示された「2023年度中に2Kのうち1波を削減」という点を着実に実施すること。また、音声波についても、中期経営計画で示された「2025年度に現在の3波から2波へ整理・削減する方向で検討」という点に関し、その具体的な計画を早期に明らかにし、国民・視聴者への丁寧な周知に努めること。
- 子会社の利益剰余金が令和元年度末時点で958億円になっていることを踏まえ、「日本放送協会の子会社等の事業運営の在り方に関するガイドライン」（令和元年9月6日公表）等に基づき、子会社に適切に配当を行わせるよう徹底すること等により、利益剰余金が協会に適切に還元されるよう努めること。
- 子会社等の在り方をゼロベースで見直す抜本的な改革については、中期経営計画で示された「子会社をはじめとした全体の規模を縮小するとともに団体の数を削減」という点に関し、その具体的な内容を早期に明らかにするとともに、高止まりしている「随意契約比率」の引下げに向けて徹底的に取り組むこと。
- 協会の経営は国民・視聴者の受信料によって支えられていることから、コスト意識を持ち、業務の合理化・効率化、適正な給与水準・人員配置の確保、調達に係る取引の透明化・経費削減、関連団体への業務委託についての透明性・適正性の向上、外部制作事業者の活用等、従来指摘してきた事項について、取組を着実かつ徹底的に進めること。なお、外部制作事業者の活用にあたっては、「放送コンテンツの製作取引適正化に関するガイドライン」（第7版）（令和2年9月30日公表）に従って、適正な製作取引の確保に努めること。
- これまで、不正経理・着服や受信契約者の個人情報の漏えい等の不祥事が発生したことは、受信料収入によって成り立つ協会に対する国民・視聴者の信頼を著しく損なうものであると言わざるを得ない。引き続き、再発防止に向け、ガバナンスの強化とコンプライアンスの徹底に組織を挙げて全力で取り組み、不祥事の根絶に努めるとともに、放送法に基づきNHKグループの業務の適正を確保するための体制整備を適切に図ること等によりNHKグループ全体でのコンプライアンスを確保・徹底すること。
- 平成25年7月に首都圏放送センターの記者が長時間労働による過労で亡くなられたことを重く受け止め、引き続き、適正な労務管理や不断の「働き方改革」に徹底して取り組むこと。とりわけ、平成29年12月に協会が自ら定めた「NHKグループ働き方改革宣言」について、経営委員会、監査委員会、執行部がそれぞれの役割を適切に果たしながら推進できるよう、ガバナンスの点検・強化に真摯に取り組むこと。
- 女性職員の採用及び役員（経営委員を除く。以下同じ）・管理職への登用を積極的に

拡大するとともに、ワークライフバランスに関する取組の一層の充実、女性の活躍に関する情報の積極的な公表等、必要に応じて新たな目標を設定しつつ、女性の活躍に向けた取組を更に加速させること。

- 放送法に基づき、中期経営計画、経営委員会及び理事会の議事録など協会の組織、業務及び財務に関する基礎的な情報等の情報公開を一層推進することにより、運営の透明性の向上を図り、自ら説明責任を適切に果たしていくこと。

## 5 受信料の適正かつ公平な負担の徹底に向けた取組等

- 営業経費については、引き続き見直しを実施し、削減を図っていくこと。また、「訪問によらない営業」への転換については、その効果について検証を着実に実施し、検証結果を踏まえて不断に見直しを行うとともに、営業活動の一層の合理化・効率化に向けて、日本郵便との連携等、新たな方策に積極的かつ早期に取り組むこと。
- 受信契約の勧奨等に際しては、平成29年12月の最高裁判所の判決も踏まえ、公共放送の役割や受信料制度の意義も含めてこれまで以上に丁寧な説明を行い、受信契約の締結や受信料の支払いに国民・視聴者の理解が得られるよう努めること。
- 国民生活センター及びNHKふれあいセンターに寄せられた苦情等も踏まえ、引き続き、委託先の業務の実態を適切に把握し、必要に応じて是正を指導するなど、受信契約の勧奨等の業務の適正を確保するための体制について、不断に点検及び見直しを行うこと。
- 令和3年度は支払率が80%に低下することが見込まれているところ、受信料の適正かつ公平な負担の徹底に向けて、未契約者及び未払者対策を着実に実施し、支払率の向上に全力を挙げること。

## 6 大規模災害に対応するための公共放送の機能の強靱化等

- 令和2年7月豪雨等の大規模災害が引き続き発生していることも踏まえ、引き続き、ニュースや番組の充実等を通じて、被災地の復旧・復興への取組を支援すること。
- 大阪拠点放送局をはじめ、引き続き、首都直下地震や南海トラフ地震等の大規模災害に備えた公共放送の機能の地方分散と強靱化を図るとともに、災害対策基本法等に定める指定公共機関として、国民の安全・安心を守るため、その役割を十分に果たすよう努めること。
- 東京2020大会、2025年日本国際博覧会等を控える中、サイバーセキュリティ基本法に定める重要社会基盤事業者として、引き続き、サイバーセキュリティの確保に万全を期すこと。
- 地域の放送ネットワークの維持・管理に当たっては、民間放送事業者との連携・協力について具体化を促すための適切な協議の場を設けることも含め、一層積極的に実施していくこと。

## 7 放送センターの建替

- 放送センターの建替については、中期経営計画で示された「新放送センターの建設計画の抜本的な見直し」という点に関し、その具体的な内容を早期に明らかにするとともに

に、国民・視聴者の理解が得られるよう、説明を尽くすこと。

- 投資削減は総資産、減価償却費の圧縮に寄与することに重々留意し、新放送センター、各地の地域放送会館その他全般にわたり、中期経営計画で示された「設備のシンプル化・集約化・クラウド化」による「保有設備の削減」を着実に実施すること。
- 新放送センター及び地域放送会館その他の建設費の圧縮に徹底的に取り組み、その成果を受信料引下げの原資に充てること。

#### 8 新型コロナウイルスの感染拡大への対応

- 協会が自ら令和2年3月24日に公表した行動指針等に基づき、引き続き、国民・視聴者への正確かつ迅速な情報の提供や国内の正しい情報を世界へ発信すること等に努めるとともに、協会自身が公共放送としての社会的使命を十全に果たしていくため徹底した対策を講じること。
- 新型コロナウイルス感染拡大の影響を見極め、受信料の引下げを実現することにより、家計の負担軽減に資するよう努めること。また、受信料の支払いが困難になった者への対応について、引き続き、適切に検討すること。