

市場化テスト

「皇居外苑維持管理業務」事業開始時期の変更について

令和 3 年 9 月 2 4 日
環境省 自然環境局
皇居外苑管理事務所

1 概要

令和 3 年基本方針（別表）において、市場化テスト「皇居外苑維持管理業務」の実施期間は令和 4 年 4 月～令和 7 年 3 月まで（3 年間）、対象範囲は、庭園管理、清掃、巡視・利用指導、広報・案内、駐車場等の運営管理、飲食施設等の運営等の各業務と記載されている。

環境省においては、同業務を令和 4 年 4 月より開始するため、実施要項（案）を入札監理小委員会にて審議いただくよう準備を進めていたところであるが、新型コロナウイルス感染症拡大による影響が大きいことから、市場化テストの適正な開始時期について、環境省において検討したもの。

2 新型コロナウイルス感染症拡大に伴う利用者への影響について

新型コロナウイルス感染症対策として、国内においてもワクチンの接種が進展しているものの、一方で変異株による世界的流行が起こっていることから、訪日外国人客が激減している状況が続いている。国内においても、4 次にわたる新型コロナウイルス感染症緊急事態宣言の発出による人流の抑制や都道府県をまたぐ不要不急の移動の自粛措置等により、皇居外苑を観光目的で訪れる入り込み客数はこの 1 年間において激減している状況にある。

3 収益事業の現状について

（1）飲食施設等の運営の不採算化

市場化テスト「皇居外苑維持管理業務」において収益事業と位置づけられる楠公レストハウス、北の丸フォレスト及び売店等（以下「飲食施設等」という。）の運営については、令和 2 年度の閉鎖期間は約 5 ヶ月に渡り、また令和 3 年度に入ってから、まん延防止等重点措置期間及び非常事態宣言下においては、施設の閉鎖や営業時間短縮（9:00～16:00）等の対応を継続している状況である。

このような状況を受け、コロナ禍以前の飲食施設等における収入額は、平成 30 年度及び令和元年度については、3 億円を超える額で推移してきたが、令和 2 年度においては約 2,800 万円となっており、固定費等の必要経費を差し引いた時点でマイナスとなり、収益が全く見込めない状況となっている。

（2）駐車場等の運営管理の不採算化

市場化テスト「皇居外苑維持管理業務」においてもう一つの収益事業と位置づけられる駐車場の運営管理については、令和 2 年度において約 2 ヶ月間の閉鎖期間があり、令和 3 年度に入ってから、まん延防止等重点措置期間及び非常事態宣言下においては、施設の閉鎖や営業時間短縮（8:30～17:00）等の対応を継続している状況である。

駐車場事業については、平成 30 年度及び令和元年度については全体でそれぞれ 6 万台を超える

ツアー客利用があり、そのうち海外からのツアー客台数が4万台を超える状況だったが、令和2年度においては全体でもツアー客利用は約500台に留まっており、そのうち海外からのツアー客利用はわずか6台となっている。コロナ禍の以前と比較すると0.01%の利用状況となっており、こうした状況は令和3年度に入ってから継続している。

このような状況下、コロナ禍以前の駐車場における収入額は、平成30年度及び令和元年度については19,000万円を超える額で推移してきたが、令和2年度においては約7,000万円となっており、市場化テスト後の固定費等の必要経費相当額を差し引いた時点でマイナスとなり、前述の飲食施設同様、収益が全く見込めない状況となっている。

4 市場化テストの適正な開始時期について

上記の状況下においては、業務実施による利潤が得られる見込みがないことから、民間企業による競争参加が見込めない状況となっており、本年度中に市場化テストに向けた手続きを実施したとしても、競争環境を作り出すことで公共サービスの質の維持向上と経費削減を目指す市場化テストの本来の目的を達成できない蓋然性が極めて高い状況となっている。

また、仮に飲食施設や駐車場といった収益事業を分離した場合には、維持管理業務単体での競争まで成り立つ余地がないとはいえないものの、皇居外苑全体の維持管理費用を含めた経費の削減という市場化テストの目的の達成は困難な状況である。

以上のことから、新型コロナウイルス感染症の収束に向けた見通しが立ち、正常な状況下で競争参加が見込める時期から皇居外苑全体として市場化テストを開始することが適当と考えており、収益業務（飲食物提供業務、駐車場業務）を含めた皇居外苑維持管理業務の開始時期を1年間延期することが適当と思料するもの。なお、市場化テストの開始を1年間延期することとなった場合の維持管理業務単体については、現行の契約者である（一財）国民公園協会との随意契約を予定している。

5 市場化テストを延期する場合の今後のスケジュール予定

<当初予定>

令和3年9月	入札監理小員会
令和3年10月	パブリックコメント（意見招請）実施
令和3年11月	入札監理委員会
令和3年12月	入札手続き
令和4年3月	落札者決定
令和4年3月	引継ぎ後、契約
令和4年4月	市場化テスト事業開始

<変更後の予定>

令和4年4月	要項案提出
令和4年6月	入札監理小員会
令和4年7月	パブリックコメント（意見招請）実施
令和4年9月	入札監理委員会
令和4年10月	入札手続き

令和5年1月	落札者決定
令和5年1月～	引継ぎ
令和5年4月	市場化テスト事業開始

以 上