

# 地方財政審議会付議案件

令和4年3月4日（金）

（案件名）

・ 夕張市財政再生計画の変更の同意について（決裁案件）

○地方公共団体の財政の健全化に関する法律（平成19年法律第94号）

（財政再生計画の同意）

第十条 地方公共団体は、財政再生計画について、議会の議決を経て、総務大臣に（市町村及び特別区にあっては、都道府県知事を通じて総務大臣に）協議し、その同意を求めることができる。

2 総務大臣は、財政再生計画について同意をするかどうかを判断するための基準を定め、これを公表するものとする。

3 総務大臣は、第一項の規定による協議を受けた財政再生計画が、前項の基準に照らして適当なものであると認められるときは、これに同意するものとする。

4 総務大臣は、第二項の基準の作成及び前項の同意については、地方財政審議会の意見を聴かななければならない。

5・6 （略）

7 第二項から第五項までの規定は、前項の変更の同意について準用する。

自治財政局財務調査課

荘財政健全化専門官

（内23475）

## 夕張市財政再生計画の変更 (令和4年3月)の概要

- 本年1月25日に夕張市の財政再生計画の変更について総務大臣が同意したが、その後に発生した新たな事情に早急に対応するため、令和3年度及び令和4年度の各年度の歳入・歳出額を変更するもの。
- 変更に伴い必要となる財源については、新たな歳入の確保等により対応することとしており、財政再生計画の主要部分である計画期間、財政再生の基本方針等について変更はない。

### I 経過

- R4.3.1 夕張市議会が財政再生計画の変更を議決
  - 〃 夕張市長が総務大臣宛の財政再生計画変更報告書及び財政再生計画変更協議書を北海道知事に提出
  - 〃 北海道知事が意見を付して財政再生計画変更報告書及び財政再生計画変更協議書を総務大臣に提出

### II 歳入・歳出額の変更における主な内容

#### 1 主な変更事項

##### 令和3年度

#### (1) 幸福の黄色いハンカチ基金積立 (+307百万円)

夕張まちづくり寄附条例に基づき、夕張市のまちづくりに関して寄せられた寄附金(ふるさと納税)を「幸福の黄色いハンカチ基金」へ積み立てるもの。

(財源) 寄附金収入 307百万円

#### (2) 減債基金積立 (+45百万円)

国の補正予算に伴い増額交付された普通交付税のうち、臨時財政対策債償還基金費の算定額を減債基金へ積み立てるもの。

(財源) 一般財源 45百万円

## 令和4年度

### (1) 市立診療所等移転改築 (+1,938百万円)

市立診療所等の建設工事等に係る経費を増額するもの。

(財源) 国支出金	940百万円
地方債	990百万円
一般財源	8百万円

### (2) 石炭博物館模擬坑道復旧工事 (+348百万円)

平成31年4月に火災が発生した夕張市石炭博物館模擬坑道の復旧工事等を行うため、必要な経費を計上するもの。

(財源) 国支出金	226百万円
道支出金	61百万円
一般財源	61百万円

## 2 性質別歳入・歳出の増減

### 【一般会計】

## 令和3年度

### (1) 歳入

地方交付税の増 (+45百万円)、国・道支出金の増 (+163百万円)、繰入金の減 (▲200百万円)、地方債の増 (+102百万円)、その他の増 (+312百万円) により 422百万円の増

### (2) 歳出

人件費の増 (+1百万円)、物件費の増 (+14百万円)、維持補修費の増 (+11百万円)、扶助費の増 (+13百万円)、建設事業費の増 (+32百万円)、その他の増 (+351百万円) により 422百万円の増

## 令和4年度

### (1) 歳入

地方税の増 (+36百万円)、地方譲与税の減 (▲11百万円)、地方交付税の減 (▲72百万円)、国・道支出金の増 (+1,138百万円)、繰入金の増 (+656百万円)、地方債の増 (+911百万円)、その他の減 (▲35百万円) により 2,623百万円の増

## (2) 歳出

人件費の増（＋137百万円）、物件費の増（＋527百万円）、維持補修費の減（▲93百万円）、扶助費の減（▲64百万円）、建設事業費の増（2,032百万円）、公債費の減（▲63百万円）、繰出金の減（▲40百万円）、その他の増（＋187百万円）により2,623百万円の増

**(参考) 歳入・歳出の全体像**

**【一般会計】**

(令和3年度計画)

(単位：百万円)

区分	変更前	変更後	増減額	主な内容	
歳入	地方税	794	794	—	
	地方譲与税	51	51	—	
	地方交付税	4,667	4,711	45	普通交付税 +45
	国・道支出金	2,339	2,502	163	【国】新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金 +124 【国】障害者自立支援給付費負担金 +6 【国】社会保障・番号制度システム整備費補助金 +3 【道】林道施設災害復旧事業補助金 +21 【道】障害者自立支援給付費負担金 +3
	繰入金	1,431	1,231	▲200	財政調整基金繰入金 ▲147 幸福の黄色いハンカチ基金繰入金 ▲50
	地方債	738	840	102	過疎対策事業債 +92 林道施設災害復旧事業債 +10
	その他	1,235	1,548	312	夕張まちづくり寄附金 +307 まち・ひと・しごと創生寄附金 +4
	合計	11,255	11,677	422	
歳出	人件費	1,392	1,392	1	退職手当（普通退職者） +3
	物件費	1,451	1,465	14	ふるさと納税特産品送付委託料 +5 ふるさと納税システム等利用料 +3 住民基本台帳システム改修 +3
	維持補修費	324	335	11	市道除排雪 +11
	扶助費	1,800	1,812	13	障害者自立支援 +13
	建設事業費	1,045	1,078	32	奥地林道旭線災害復旧 +32
	公債費	3,501	3,501	—	
	うち再生振替特例債	2,558	2,558	—	
	繰出金	852	852	—	
	その他	891	1,241	351	幸福の黄色いハンカチ基金積立 +307 減債基金積立 +45
合計	11,255	11,677	422		

※端数処理の結果、増減額及び合計が一致しない。

(令和4年度計画)

(単位：百万円)

区分	変更前	変更後	増減額	主な内容	
歳入	地方税	773	810	36	固定資産市町村交付金 +49 個人市民税 +34 固定資産税 ▲27 入湯税 ▲10 都市計画税 ▲7
	地方譲与税	57	47	▲ 11	森林環境譲与税 +5 自動車重量譲与税 ▲9 地方揮発油譲与税 ▲6
	地方交付税	5,038	4,966	▲ 72	普通交付税 ▲72
	国・道支出金	1,706	2,844	1,138	【国】都市構造再編集中支援事業費補助金 +943 【国】登録有形文化財建造物修理等事業補助金 +226 【国】道路メンテナンス補助金 +118 【道】地域づくり総合交付金 +61
	繰入金	537	1,192	656	財政調整基金繰入金 +342 幸福の黄色いハンカチ基金繰入金 +251
	地方債	294	1,205	911	診療所建設事業債 +990 臨時財政対策債 +29
	その他	925	891	▲ 35	財産収入 ▲14 環境性能割交付金 ▲6 地方消費税交付金 ▲4
	合計	9,331	11,955	2,623	
歳出	人件費	1,133	1,270	137	会計年度任用職員に係る給料・職員手当・共済費 +110 新規採用者の増(6名)に係る人件費 +32
	物件費	840	1,367	527	ふるさと納税特産品送付委託料 +100 市営住宅管理業務委託料 +98 老朽住宅除却工事 +48 体育施設管理業務委託料 +46 ふるさと納税システム等利用料 +25 給食調理業務委託料 +23
	維持補修費	411	318	▲ 93	市営住宅修繕 ▲47 市営住宅浄化槽保守委託 ▲32
	扶助費	1,604	1,540	▲ 64	障害者福祉サービス給付費 ▲152 保育所入所児童扶助費 +63
	建設事業費	537	2,568	2,032	診療所等建設工事 +1,806 石炭博物館模擬坑道復旧工事 +337
	公債費	3,576	3,513	▲ 63	元金 +17 利子 ▲80
	うち再生振替特例債	2,558	2,558	—	
	繰出金	858	818	▲ 40	介護保険事業会計繰出金 +36 後期高齢者医療給付費負担金 ▲37 国民健康保険事業会計繰出金 ▲28 公共下水道事業会計繰出金 ▲19
	その他	373	560	187	水道事業会計補助 +89 夕張支線代替輸送運営費等補助 +18 予備費 +10
合計	9,331	11,955	2,623		

※端数処理の結果、増減額及び合計が一致しない。

# 地方公共団体の財政の健全化に関する法律について

参考 1

## 健全段階

- 指標の整備と情報開示の徹底
- ・フロー指標: 実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率
- ・ストック指標: 将来負担比率 = 公社・三セク等を含めた実質的負債による指標
- 監査委員の審査に付し議会に報告し公表

## 財政の早期健全化

- 自主的な改善努力による財政健全化
- ・財政健全化計画の策定(議会の議決)、外部監査の要求の義務付け
- ・実施状況を毎年度議会に報告し公表
- ・早期健全化が著しく困難と認められるときは、総務大臣又は知事が必要な勧告

## 財政の再生

- 国等の関与による確実な再生
- ・財政再生計画の策定(議会の議決)、外部監査の要求の義務付け
- ・財政再生計画は、総務大臣に協議し、同意を求めることができる
- 【同意無】
- ・災害復旧事業等を除き、地方債の起債を制限
- 【同意有】
- ・収支不足額を振り替えるため、償還年限が計画期間内である地方債(再生振替特例債)の起債可
- ・財政運営が計画に適合しないと認められる場合等においては、予算の変更等を勧告

## 公営企業の経営の健全化

(健全財政)

(財政悪化)

### 早期健全化基準

### 財政再生基準

※ 実質赤字比率及び連結実質赤字比率については、東京都の基準は、別途設定されている。

実質赤字比率	道府県: 3.75% 市区町村: 11.25%~15%	道府県: 5% 市区町村: 20%
連結実質赤字比率	道府県: 8.75% 市区町村: 16.25%~20%	道府県: 15% 市区町村: 30%
実質公債費比率	25%	35%
将来負担比率	都道府県・政令市: 400% 市区町村: 350%	

3年間(平成21年度から平成23年度)の経過的な基準(都道府県は25%→25%→20%、市区町村は40%→40%→35%)を設けている。東京都の基準についても、経過措置が設けられている。

資金不足比率 (公営企業ごと) 20%

### 経営健全化基準

指標の公表は平成19年度決算から、財政健全化計画の策定の義務付け等は平成20年度決算から適用

## 財政再生計画同意基準（平成二十一年総務省告示第百九十七号）

### 第一 総括的事項

#### 一 同意基準の策定方針等

- 1 財政再生計画同意基準（以下「本基準」という。）は、地方公共団体の財政の健全化に関する法律（平成 19 年法律第 94 号。以下「法」という。）第 10 条第 2 項の規定に基づき、財政収支の著しい不均衡その他の財政状況の著しい悪化により自主的な財政の健全化を図ることが困難な状況にある地方公共団体が、計画的な財政の健全化を図る観点から定めるものとする。
- 2 本基準は、地方公共団体が地域における行政の実施及びその財政の運営にあたり法令上遵守すべき事項に留意し定めるものとする。

#### 二 その他

- 1 財政再生計画の同意に関する地方自治法第 250 条の 3 第 1 項に規定する通常要すべき標準的な期間は、協議から同意まで、おおむね 1 ヶ月とする。
- 2 本基準における用語の使用については、法、地方公共団体の財政の健全化に関する法律施行令（平成 19 年政令第 397 号）及び地方公共団体の財政の健全化に関する法律施行規則（平成 20 年総務省令第 8 号）の例による。
- 3 本基準のほか、財政再生計画の同意にあたり必要な事項は別に定めるものとする。

### 第二 同意基準

総務大臣は、財政再生計画について協議を受けた場合には、法の規定に基づき適切に策定された財政再生計画であり、この同意基準に掲げる事項に合致するものについて、同意するものとする。

また、財政再生計画の同意に当たっては、同意を求める地方公共団体の実情を踏まえ、審査を行うものとする。

#### 一 計画策定方針

- 1 財政の状況が著しく悪化した要因の分析の結果が公正妥当なものであること。
- 2 実質赤字額がある場合にあっては、一般会計等における歳入と歳出との均衡を実質的に回復する計画であること。
- 3 連結実質赤字比率、実質公債費比率又は将来負担比率が早期健全化基準以上である場合にあっては、それぞれの比率を早期健全化基準未満とする計画であること。
- 4 再生振替特例債を起こす場合にあっては、当該再生振替特例債の償還を完了する計画であること。
- 5 財政再生計画の達成に必要な各会計ごとの取組が明らかにされているものであること。

#### 二 計画期間

財政の再生を図るため必要な最小限度の期間内であること。

### 三 歳入

- 1 あらゆる資料に基づき正確にその財源を捕そくし、かつ、経済の現実に即応してその収入を算定し、計画に計上しているものであること。
- 2 計画的かつ確実な財政の再生を行うことが可能な歳入を見込むものであること。

### 四 歳出

- 1 法令の定めるところに従い、かつ、合理的な基準によりその経費を算定し、計画に計上しているものであること。
- 2 計画的かつ確実な財政の再生を行うことが可能な歳出を見込むものであること。
- 3 計画期間が財政の再生を図るために必要な最小限度のものとなるように、必要かつ最少の限度の歳出を見込むものであること。

#### 第三 財政再生計画の変更の同意基準

総務大臣は、同意を得ている財政再生計画を変更するための協議を受けた場合には、法の規定に基づき適切に策定された財政再生計画であり、第二に定める同意基準のほか、この財政再生計画の変更の同意基準に掲げる事項に合致するものについて、同意するものとする。

また、財政再生計画の変更の同意に当たっては、同意を求める地方公共団体の実情を踏まえ、審査を行うものとする。

##### 一 変更の事由等

- 1 財政再生計画の策定に際して予想することが困難であった事情が発生し、既に同意を得ている財政再生計画による財政の再生が困難であり、その変更がやむを得ない場合であること。
- 2 法第10条第6項ただし書の規定に基づく協議を受けた場合にあっては、災害その他緊急やむを得ない理由により、あらかじめ、総務大臣に協議し、その同意を得る時間的余裕がなかったものであること。

##### 二 財政再生計画の変更方針

- 1 財政の再生に支障を来すものでないこと。
- 2 必要最小限度の変更であり、財源の増加を理由としていたずらに財政規模を拡大させるものではないこと。
- 3 大規模な災害等による特別の場合を除き、原則として、計画期間の延長を伴うものではないこと。