

問題意識

- 地方財務会計制度は、**住民による民主的統制の下、その執行について公正性・公平性・中立性を確保する要請に基づき、広範にわたって詳細に規定。**
- 他方で、規律密度が高いことで、国における必要な法令改正に係る検討・制度改正に時間を要していることから、人口減少・高齢化等の人口構造の変化、DXへの対応等、**今後の社会経済情勢の変化にも十分に即応し続けていけるような柔軟な仕組みを検討することが必要。**
- 昨今の社会全体のデジタル化の進展等を踏まえ、**まずは「公金の収入・支出委託等の制限の見直し」について方向性を本中間報告で提言。**

具体的方策の提言

- 公金の取扱上の責任を明確にし公正の確保を期する観点、地方財務会計制度全般に通ずる公正性・厳正性の水準を維持する観点から、**私人への公金の徴収・収納・支出権限の委託の制限自体は存置した上で、以下の対応を提言。**

収入事務委託

- ① **収納事務**は、私人に委託することができる**公金の範囲の制限を緩和し、地方公共団体の条例で定めて委託できるようにすべき。**
 - ※ 現行は政令に定めがあるもののみ委託可能。
 - ※ 徴収事務は、賦課決定と密接であることや歳入根拠が法律等で規定されているものが多いため、現行制度どおり法律・政令の定める場合に委託可能とする。
- ② 指定納付受託者制度とのバランスなどを考慮し、**以下の措置を設けるべき。**
 - ・ **受託者となるべき者の要件の設定、再委託手続**
 - ・ **受託者の帳簿保存義務、法定の契約解除権**
- ③ 即時に納付効果が伴うことから、取り扱うことができる**決済手段を現金・プリペイドに限定。**（※クレジットカード・ポストペイは指定納付受託者制度を活用）
- ④ 上記に伴い、収納委託の根拠となっている個別法令の規定は削除する等の整理をすべき。

支出事務委託

- ① **地方公共団体のニーズがある経費について、現行で認められている経費に追加して拡充していくべき。**
- ② 指定納付受託者制度と収入事務委託の見直し案とのバランスを考慮し、**「収入事務委託」と同様に受託者となる者の要件の設定等の措置を設けるべき。**

口座振替等

- 口座振替の拡充、ATMからの口座振込の制度化等、昨今の経済取引の実態を踏まえ、**地方公共団体のニーズや指定金融機関側の意向等を十分に踏まえて検討すべき。**

今後の検討の進め方

- 提言の実現に向け、**さらに法制上の整理を進めるとともに、実務上の課題について地方公共団体をはじめとする関係者の意見を十分踏まえて行う。**
- 地方財務会計制度の規律密度を緩和する等の**横断的な視点からさらに現行制度を検証して、具体的な見直しの方策を引き続き検討していく。**

(参考)「新たな社会経済情勢に即応するための地方財務会計制度に関する研究会」について

開催趣旨

これからの社会経済情勢の変化に地方公共団体が即応していくため、地方公共団体の政策形成手続や行政運営をはじめ社会経済活動全般の効率化を図る観点から、地方財務会計制度全般の見直しについて幅広く議論を行うことを目的として「新たな社会経済情勢に即応するための地方財務会計制度に関する研究会」を開催する。

(参考) 令和2年の地方からの提案等に関する基本方針（令和2年12月18日閣議決定）（抄）

(1) 地方自治法（昭22法67）

(iv) 私人の公金取扱いの制限（243条）については、以下のとおりとする。

- ・ 負担金、分担金等について、地方公共団体の意見を踏まえつつ、私人にその徴収又は収納の事務を委託することができる歳入（施行令158条）として追加すべきものを精査した上で、私人に委託することを可能とする方向で検討し、令和3年中に結論を得る。その結果に基づいて必要な措置を講ずる。
- ・ 金融機関の統廃合やデジタル・ガバメントの推進など、公金を取り巻く状況の変化を踏まえた上で、多様な決済手段の確保の観点から、地方公共団体の財務に関する制度全般の見直しの中で、地方公共団体等の意見を踏まえつつ、地方公共団体の判断により公金の徴収又は収納の事務を原則として私人に委託することを可能とすることを含め、その在り方について検討し、令和4年度中に結論を得る。その結果に基づいて必要な措置を講ずる。

構成員

座長 高橋 滋	法政大学法学部教授	小西 敦	静岡県立大学経営情報学部教授
石川 恵子	日本大学経済学部産業経営学科教授	建部 雅	成蹊大学法学部教授
片桐 直人	大阪大学大学院高等司法研究科准教授	山本 隆司	東京大学大学院法学政治学研究科教授
木村 琢磨	千葉大学大学院社会科学研究院教授		(敬称略)

開催状況

令和3年4月26日から令和4年3月23日にかけて8回開催。