

諮問庁：防衛大臣

諮問日：令和4年3月23日（令和4年（行情）諮問第230号）

答申日：令和4年11月2日（令和4年度（行情）答申第312号）

事件名：行政文書ファイル「平成27年度 自動車申請書」につづられている
文書の一部開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

別紙の1に掲げる文書（以下「本件請求文書」という。）の開示請求に対し、別紙の2に掲げる24文書（以下、順に「文書1」ないし「文書24」といい、併せて「本件対象文書」という。）を特定し、その一部を不開示とした決定は、妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく開示請求に対し、令和3年3月26日付け防官文第5213号により防衛大臣（以下「処分庁」又は「諮問庁」という。）が行った一部開示決定（以下「原処分」という。）の取消し等を求める。

2 審査請求の理由

審査請求の理由は、審査請求書によると、おおむね以下のとおりである。

(1) 一部に対する不開示決定の取消し。

記録された内容を精査し、支障が生じない部分については開示すべきである。

(2) 不開示処分の対象部分の特定を求める。

「一部」という表現では、具体的な箇所を知ることができない。これでは総務省情報公開・個人情報保護審査会（以下「審査会」という。）の審議において意見を申し立てるに当たって具体的な箇所の特定に支障が生じるものである。

またこのような表現では、交付された複写に本来不開示とされていない箇所に誤って被膜が施されても審査請求人は確認することができない。

更に「情報公開事務処理の手引」が、「部分開示（部分不開示）の範囲（量）が明確になるように開示を実施する必要がある」（24頁）と定めており、「部分開示（部分不開示）の範囲（量）が明確」になっているかを確認する上でも不開示箇所の具体的な特定が求められる。

(3) 電磁的記録についても特定を求める。

本件対象文書に電磁的記録が存在すれば、それについても特定を求め

る。

- (4) 文書の特定に漏れがないか確認を求める。

開示請求者は確認できないので、文書の特定に漏れがないか、念のため確認を求める。

- (5) 複写媒体としてDVD-Rの選択肢の明示を求める。

開示決定通知書に明示されていないので、法に従い、複写媒体としてDVD-Rが選択できるよう改めて決定を求める。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 経緯

本件開示請求は、本件請求文書の開示を求めるものであり、これに該当する行政文書として本件対象文書を特定した。

本件開示請求については、法11条に規定する開示決定等の期限の特例を適用し、まず、平成31年3月8日付け防官文第3790号により、文書1の案文の1枚目のみ（以下「先行開示文書」という。）について、法9条1項の規定に基づく開示決定処分を行った後、令和3年3月26日付け防官文第5213号により、文書1の案文の1枚目を除く部分及び文書2ないし文書24について、法5条1号及び6号柱書きに該当する部分を不開示とする一部開示決定処分（原処分）を行った。

本件審査請求は、原処分に対して提起されたものである。

2 法5条該当性について

原処分において不開示とした部分及び不開示とした理由は、別表のとおりであり、本件対象文書のうち、法5条1号及び6号柱書きに該当する部分を不開示とした。

3 本件対象文書について

本件対象文書は、人事教育局厚生課宿舎企画室（以下「宿舎企画室」という。）が保有する行政文書ファイルにつづられている行政文書であり、紙媒体で管理されているものである。

4 審査請求人の主張について

- (1) 審査請求人は、「記録された内容を精査し、支障が生じない部分については開示すべきである。」として、一部に対する不開示決定処分の取消しを求めるが、原処分においては、本件対象文書の法5条該当性を十分に検討した結果、上記2のとおり、本件対象文書の一部が同条1号及び6号柱書きに該当することから当該部分を不開示としたものであり、その他の部分については開示している。

- (2) 審査請求人は、「一部」という表現では、具体的な箇所を知ることができない。これでは審査会の審議において意見を申し立てるに当たって具体的な箇所の特定に支障が生じるものである。またこのような表現では、交付された複写に本来不開示とされていない箇所に誤って被膜が

施されても審査請求人は確認することができない。更に「情報公開事務処理の手引」が、「部分開示（部分不開示）の範囲（量）が明確になるように開示を実施する必要がある」（24頁）と定めており、「部分開示（部分不開示）の範囲（量）が明確」になっているかを確認する上でも不開示箇所の具体的な特定が求められる。」として、不開示決定処分の対象部分の特定を求めるが、原処分において不開示とした部分は、不開示箇所を適正に特定の上、開示決定通知書に具体的に記載している。

- (3) 審査請求人は、「本件対象文書に電磁的記録が存在すれば、それについても特定を求める。」として、本件対象文書の電磁的記録の特定を求めるが、上記3のとおり、本件対象文書は紙媒体で管理されている行政文書であり、電磁的記録を保有していない。
- (4) 審査請求人は、「開示請求者は確認できないので、文書の特定に漏れがないか、念のため確認を求める。」として、文書の特定に漏れがないか確認するよう求めるが、本件対象文書のほかに本件開示請求に係る行政文書は保有していないことから原処分を行ったものであり、本件審査請求を受けて改めて確認したが、その存在は確認できなかった。
- (5) 審査請求人は、「開示決定通知書に明示されていないので、法に従い、複写媒体としてDVD-Rが選択できるよう改めて決定を求める。」として、複写媒体としてDVD-Rの選択肢の明示を求めるが、当該主張は、開示の実施の方法に係る不服申立てであって、法19条1項に基づいて諮問すべき事項にあたらぬ。
- (6) 以上のことから、審査請求人の主張にはいずれも理由がなく、原処分を維持することが妥当である。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- ① 令和4年3月23日 諮問の受理
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を收受
- ③ 同年4月15日 審議
- ④ 同年9月26日 本件対象文書の見分及び審議
- ⑤ 同年10月28日 審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件開示請求について

本件開示請求は、本件請求文書の開示を求めるものであり、処分庁は、本件請求文書に該当する文書として本件対象文書を特定し、その一部を開示する原処分を行った。

これに対し、審査請求人は、他の文書の特定、不開示部分の開示等を求めているが、諮問庁は、原処分を維持することが妥当であるとしていることから、以下、本件対象文書の見分結果を踏まえ、本件対象文書の特定の

妥当性及び不開示部分の不開示情報該当性について検討する。

2 本件対象文書の特定の妥当性について

(1) 本件対象文書の特定について、当審査会事務局職員をして諮問庁に更に確認させたところ、諮問庁は、おおむね以下のとおり補足して説明する。

ア 本件請求文書は、行政文書ファイル管理簿に登録されている文書ファイル名「平成27年度 自動車申請書」につづられている文書（行政文書ファイル管理簿上の文書分類は、作成・取得年度：2015年度，大分類：宿舍，中分類：宿舍管理，名称（小分類）：平成27年度 自動車申請書）である。原処分を行った経緯は、理由説明書（上記第3を指す。以下同じ。）の1に記載したとおりであり、また、上記行政文書ファイルは、理由説明書の3及び4（3）において説明するとおり、紙媒体でのみ管理しているものであり、電磁的記録では管理しておらず、保有していない。

イ また、当該行政文書ファイルを確認したところ、先行開示文書及び文書1ないし文書24（本件対象文書）が管理されていることを確認し、その他につづられている文書はなかった。

ウ 本件審査請求を受け、本件開示請求を受けた際と同様に、宿舍企画室の書庫、倉庫及びパソコン上のファイル等の再度の探索を行ったが、先行開示文書及び本件対象文書の外に、本件請求文書に該当する文書の存在を確認することはできなかった。

(2) 検討

ア 上記（1）アの諮問庁の説明に関し、当審査会事務局職員をして諮問庁から本件対象文書の行政文書ファイル管理簿への登録状況が分かる資料の提示を受けて確認させたところ、本件対象文書の「媒体の種類」欄に「紙」と記載されており、諮問庁の上記（1）アの説明に符合することが認められ、上記（1）ア及びイの諮問庁の説明には特段不自然、不合理な点はなく、これを覆すに足りる事情も認められない。

諮問庁の上記第3の4（4）及び上記（1）ウの探索の範囲等について、特段の問題があるものとは認められない。

イ そうすると、先行開示文書及び本件対象文書の外に本件請求文書に該当する文書は保有していない旨の諮問庁の説明は、不自然、不合理とまではいえず、本件請求文書に該当する文書の存在をうかがわせる事情も認められない。

ウ したがって、防衛省において、先行開示文書及び本件対象文書の外に本件請求文書に該当する文書を保有しているとは認められない。

3 不開示部分の不開示情報該当性について

不開示部分の不開示情報該当性について、諮問庁は、上記第3の2のと

おり（別表のとおり）説明するので、当審査会において本件対象文書を見分したところにより、以下検討する。

(1) 別表の番号1に掲げる不開示部分には、防衛省の起案者及び決裁者の氏名及び官職が記載されていると認められる。

ア 標記不開示部分を不開示とする理由について、当審査会事務局職員をして諮問庁に更に確認させたところ、諮問庁は、おおむね以下のとおり補足して説明する。

当該不開示部分については、これらを開示すると、本件においては、特定の部署の職員を対象とした開示請求が繰り返し行われる可能性があり、そうすると、対象となった職員が萎縮するなど、個人の権利利益を害するおそれ、さらには宿舍に関する業務や各職員の異動先の業務に関して執ように不当な開示請求が行われ、宿舍に関する業務に係る事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるため、不開示とした。

イ これを検討するに、当該不開示部分を開示すると、特定の職員を対象とした開示請求が繰り返し行われる可能性があり、防衛省が行う事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるとする旨の上記アの諮問庁の説明は、否定することまではできず、これを覆すに足りる事情も認められない。そうすると、当該不開示部分は、法5条6号柱書きに該当し、同条1号について判断するまでもなく、不開示としたことは妥当である。

(2) 別表の番号2に掲げる不開示部分には、防衛省の職員の内線番号が記載されていると認められる。

これを検討するに、当審査会事務局職員をして諮問庁に確認させたところ、当該不開示部分は一般に公開されていない情報であるとのことであり、これを覆すに足りる事情は認められないことから、当該不開示部分は、これらを公にすることにより、いたずらや偽計等に使用され、国の機関が必要とする際の緊急の連絡や部外との連絡に支障を来すなど、国の機関の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあると認められるので、法5条6号柱書きに該当し、不開示としたことは妥当である。

(3) 別表の番号3に掲げる不開示部分には、特定の公務員宿舍の貸与を受け又は退去等する防衛省・自衛隊の職員等の氏名、印影、性別、所属部署、職務の級等、号俸及び電話番号等の連絡先、当該宿舍を退去後の住所、入居日又は退去日、当該宿舍の名称、所在地、戸番等、宿舍居住証明の申請理由及び期間等、当該職員が支払う月額使用料等、当該職員の所有又は使用する自動車の車種、登録番号及び保管場所等、鍵の種類、番号及び個数、当該宿舍の退去の理由等並びに宿舍管理人の氏名及び印影が文書ごと一体として記載されていると認められる。

ア これを検討するに、当該不開示部分は、当該宿舎の貸与を受け又は退去等をする職員等及び宿舎管理人ごと一体として、法5条1号本文前段に規定する個人に関する情報であって、特定の個人を識別できるものと認められる。このうち、当該宿舎の貸与を受け又は退去等をする職員等に係る当該部分については、同号ただし書イないしハに該当する事情は認められない。さらに、宿舎管理人に係る当該部分について、当審査会事務局職員をして諮問庁に確認させたところ、公務員宿舎の管理業務は、宿舎に居住する住人に個別に委託しているものであり、公務員の職務遂行情報ではないとのことであり、これを覆すに足りる事情も認められず、当該説明に特段の不自然、不合理な点は認められないことから、同号ただし書ハに該当せず、同号ただし書イ及びロに該当する事情も認められない。

イ 次に、法6条2項による部分開示の可否について検討すると、特定の公務員宿舎の貸与を受け又は退去等をする防衛省・自衛隊の職員等の氏名、印影、性別、所属部署、職務の級、号俸及び電話番号等の連絡先、当該宿舎を退去後の住所、当該宿舎の名称、所在地及び戸番、自動車の車種、登録番号及び保管場所等並びに宿舎管理人の氏名及び印影については、当該職員等及び宿舎管理人ごとの個人識別部分であり、部分開示の余地はない。

また、その余の部分についても、不開示とされた部分が開示された場合、当該職員等の個人を特定する手掛かりとなり、当該職員等の権利利益を害するおそれがないとは認められないことから、部分開示をすることはできない。

したがって、当該不開示部分は、法5条1号に該当し不開示としたことは妥当である。

4 審査請求人のその他の主張について

審査請求人のその他の主張は、当審査会の上記判断を左右するものではない。

5 本件一部開示決定の妥当性について

以上のことから、本件請求文書の開示請求に対し、本件対象文書を特定し、その一部を法5条1号及び6号柱書きに該当するとして不開示とした決定については、防衛省において、先行開示文書及び本件対象文書の外に開示請求の対象として特定すべき文書を保有しているとは認められないので、本件対象文書を特定したことは妥当であり、不開示とされた部分は、同条1号及び6号柱書きに該当すると認められるので、不開示としたことは妥当であると判断した。

(第1部会)

委員 合田悦三, 委員 木村琢磨, 委員 中村真由美

別紙

1 (本件請求文書)

管理簿	新管理簿
作成・取得年度等	2015年度
府省名	防衛省本省
大分類	宿舎
中分類	宿舎管理
名称(小分類)	平成27年度 自動車申請書

2 (本件対象文書)

- 文書1 宿舎居住証明書の発行について(依頼)(防人厚第10853号。27.7.7)(案文の1枚目を除く。)
- 文書2 宿舎居住証明書の発行について(防人厚第11172号。27.7.14)
- 文書3 宿舎居住証明書の発行について(防人厚第12140号。27.8.3)
- 文書4 宿舎居住証明書の発行について(依頼)(防人厚第793号。28.1.21)
- 文書5 宿舎退去届・自動車の保管場所使用廃止届(省庁別宿舎)
- 文書6 宿舎退去届・自動車の保管場所使用廃止届(合同宿舎)
- 文書7 宿舎(自動車の保管場所)貸与申請変更届出書
- 文書8 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.4.15付)
- 文書9 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.4.24付)
- 文書10 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.5.21付)
- 文書11 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.5.29付)
- 文書12 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.7.16付)
- 文書13 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.7.27付)
- 文書14 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.7.30付)
- 文書15 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.8.21付)
- 文書16 合同宿舎(自動車の保管場所)貸与について(27.8.26付)

- 付)
- 文書17 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（27. 8. 31
付)
- 文書18 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（27. 9. 9
付)
- 文書19 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（27. 10. 1
6付)
- 文書20 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（27. 11. 9
付)
- 文書21 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（27. 12. 2
付)
- 文書22 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（28. 1. 19
付)
- 文書23 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（28. 2. 3
付)
- 文書24 合同宿舎（自動車の保管場所）貸与について（28. 3. 28
付)

別表（不開示とした部分及び理由）

番号	文書番号	不開示とした部分	不開示とした理由
1	文書 1 ないし文書 4, 文書 8 ないし文書 2 4	1 枚目の一部（連絡先を除く。）	個人に関する情報であり，これを公にした場合，特定の個人を識別でき，又は特定の個人を識別することはできないが，公にすることにより個人の権利利益を害するおそれがあるとともに，事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあることから，法 5 条 1 号及び 6 号柱書きに該当するため不開示とした。
2	文書 1 ないし文書 4 及び文書 8 ないし文書 2 4	1 枚目の連絡先	国の機関が行う事務に関する情報であって，公にすることにより，事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあることから，法 5 条 6 号柱書きに該当するため不開示とした。
3	文書 1	3 枚目及び 5 枚目のそれぞれ一部	個人に関する情報であり，これを公にした場合，特定の個人を識別でき，又は特定の個人を識別することはできないが，公にすることにより個人の権利利益を害するおそれがあることから，法 5 条 1 号に該当するため不開示とした。
	文書 2 ないし文書 4	4 枚目及び 6 枚目のそれぞれ一部	
	文書 5	1 枚目ないし 1 4 枚目のそれぞれ一部	
	文書 6	1 枚目ないし 1 0 9 枚目のそれぞれ一部	
	文書 7	1 枚目ないし 2 2 枚目のそれぞれ一部	
	文書 8	2 枚目， 3 枚目， 5 枚目ないし 7 枚目， 9 枚目ないし 1 1 枚目， 1 3 枚目ないし	

	1 5 枚目, 1 7 枚目ないし 1 9 枚目, 2 1 枚目ないし 2 4 枚目, 2 6 枚目ないし 2 8 枚目, 3 0 枚目及び3 1 枚目のそれぞれ一部
文書 9	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目な いし7 枚目, 9 枚目ないし 1 1 枚目, 1 3 枚目ないし 1 5 枚目, 1 7 枚目及び1 8 枚目のそれぞれ一部
文書 1 0	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目な いし7 枚目, 9 枚目ないし 1 1 枚目, 1 3 枚目及び1 4 枚目のそれぞれ一部
文書 1 1 ないし文 書 1 3	2 枚目ないし5 枚目のそれ ぞれ一部
文書 1 4	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目な いし7 枚目, 9 枚目及び1 0 枚目のそれぞれ一部
文書 1 5	2 枚目ないし6 枚目, 8 枚 目ないし1 0 枚目, 1 2 枚 目及び1 3 枚目のそれぞれ 一部
文書 1 6	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目な いし7 枚目及び9 枚目ない し1 1 枚目のそれぞれ一部
文書 1 7 及び文書 1 8	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目及 び6 枚目のそれぞれ一部
文書 1 9	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目な いし7 枚目, 9 枚目ないし 1 1 枚目, 1 3 枚目ないし 1 5 枚目, 1 7 枚目, 1 9 枚目ないし2 2 枚目及び2 4 枚目ないし2 6 枚目のそ れぞれ一部

文書 2 0	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目ないし 7 枚目, 9 枚目ないし 1 1 枚目, 1 3 枚目及び 1 4 枚目のそれぞれ一部	
文書 2 1	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目ないし 7 枚目, 9 枚目及び 1 0 枚目のそれぞれ一部	
文書 2 2 及び文書 2 3	2 枚目, 3 枚目, 5 枚目及び 6 枚目のそれぞれ一部	
文書 2 4	2 枚目及び 4 枚目ないし 6 枚目のそれぞれ一部	