

諮問庁：検事総長

諮問日：令和4年7月19日（令和4年（行個）諮問第5153号）

答申日：令和4年11月24日（令和4年度（行個）答申第5145号）

事件名：本人が行った公益通報に係る不受理通知書に関する文書の開示決定に関する件（保有個人情報の特定）

答 申 書

第1 審査会の結論

別紙の1に掲げる保有個人情報（以下「本件請求保有個人情報」という。）の開示請求につき、別紙の2に掲げる3文書（以下、順に「文書1」ないし「文書3」といい、併せて「本件文書」という。）に記録された保有個人情報（以下「本件対象保有個人情報」という。）を特定し、開示した決定については、本件対象保有個人情報を特定したことは、妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律（以下「法」という。）12条1項の規定に基づく開示請求に対し、令和4年1月19日付け○高企第3号により特定高等検察庁検事長（以下「処分庁」という。）が行った開示決定（以下「原処分」という。）について、追加開示を求める。

2 審査請求の理由

審査請求人の主張する審査請求の理由は、審査請求書及び意見書によると、おおむね以下のとおりである。

(1) 審査請求書

本件原処分は保有個人情報全部開示決定されているが、保存期間など必要書類もなく、公文書等の管理に関する法律（以下「公文書管理法」という。）各所定の事由に基づけば、公文書管理法4条（作成）、5条（整理）、6条（保存）規定で管理される審査請求事案においても、特定高等検察庁が関係行政機関（最高検察庁、法務省）より集約された当該公益通報制度の利用に関する「一の行政文書ファイル」に関する各公文書も職務遂行上の審理過程として追加開示されるべきであり、改めて原処分は変更決定すべき正当な理由があると申告する。

(2) 意見書

本件請求における変更追加開示を求める理由について

本件請求においては、デジタル社会の形成を図るための関係法律の整

備に関する法律（令和3年法律第37号）附則3条2項の規定により継続された法定関係を準用する。

（主たる理由）

本件は、公益通報制度に関する保有個人情報開示請求事案であり、諮問庁は請求人に対し検察庁公益通報（内部通報）事務処理要領だけでなく公文書管理法で同一規則化された特定高等検察庁行政文書管理規則も遵守した上で法的義務を履行しなければならない。

そのため、

第一に、諮問庁は公文書管理法7条1項（行政文書ファイル管理簿）に規定された法的義務「政令で定めるところにより、行政文書ファイル等の分類、名称、保存期間、保存期間の満了する日、保存期間が満了したときの措置及び保存場所その他の必要な事項を記載する」といった検察組織が共有する情報データベース上の対象行政文書を情報開示しなければならないが、本件変更追加開示で求められた対象行政文書上の「保存期間など必要書類」は必要不可欠、よって諮問庁が自認された「パソコン上の共有フォルダ等」の不開示行為は違法である。

第二に、本件公益通報制度に関する公文書の事務の取扱いにつき、元々、当該検察組織は職務遂行上の法的義務として検察庁公益通報（内部通報）事務処理要領を法令順守して、その後も公文書管理法や法など法令順守しなければならない法的関係もあるから、本件保有個人情報開示請求の判断は、当該公益通報制度の前提判断においても、一連の検察組織における相反する検察庁法上の判断の法的矛盾に関する事案は、法45条1項括弧書違反事案も含め、公文書管理法5条2項に規定された「適時に、相互に密接な関連を有する行政文書を一の集合物（以下「行政文書ファイル」という。）にまとめなければならない」旨と相反する著しい違法があり、公益通報制度上の処分も法的に無効となる職務遂行上の重大な欠陥と看做されるべき重大かつ明白な瑕疵であり、その法的関係では、行政不服審査法1条（目的）と公文書管理法1条（目的）に規定された国民の権利に基づけば、行政事件訴訟法9条2項（原告適格）に準じた法律上の利益に関する権利義務関係を問わず改めて一の行政文書ファイルに関する各公文書も変更追加開示されなければならない。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 開示請求の内容及び処分庁の決定

（1）開示請求の内容

本件開示請求は、開示請求書記載の別紙の1を対象とした開示請求である。

（2）処分庁の決定

処分庁は、本件開示請求に対し、文書1ないし文書3に記録された保

有個人情報を対象とした上で、全部開示決定を行った。

2 諮問の要旨

審査請求人は、「特定高等検察庁が関係行政機関より集約された当該公益通報制度の利用に関する一の行政文書ファイルに関する各公文書を追加開示せよ」として、他に対象となる保有個人情報の開示を求めているが、諮問庁においては、原処分を維持することが妥当であると認めたので、以下のとおり、理由を述べる。

3 対象文書以外の文書の不存在

文書1によれば、特定高等検察庁において、開示請求時点で保有している公益通報は請求人からの2件のみであり、当該公益通報に係る文書は、整理簿である文書1のほか、各案件に対する決裁文書等である文書2及び文書3が全てであり、他に対象とすべき保有個人情報は存在しない。

念のため、本件審査請求を受けて、処分庁において、改めて、担当部署内の事務室、書庫、パソコン上の共有フォルダ等において、対象となる保有個人情報を探索したが、発見されなかったものである。

よって、本件開示請求の対象とすべき保有個人情報が記録された文書は、文書1ないし文書3（本件文書）のみであることが認められる。

4 結論

以上のとおり、本件開示請求に対し、本件文書（文書1ないし文書3）を特定した原処分は妥当である。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- ① 令和4年7月19日 諮問の受理
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を收受
- ③ 同年8月30日 審査請求人から意見書を收受
- ④ 同年10月14日 審議
- ⑤ 同年11月18日 審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件開示請求について

本件開示請求は、本件請求保有個人情報の開示を求めるものであるところ、処分庁は、本件対象保有個人情報を特定し、その全部を開示する原処分を行った。

これに対し、審査請求人は、本件文書以外の文書に記録された保有個人情報の開示を求めているものと解されるところ、諮問庁は、原処分は妥当であるとしていることから、以下、本件対象保有個人情報の特定の妥当性について検討する。

2 本件対象保有個人情報の特定の妥当性について

- (1) 当審査会において、諮問書に添付された本件文書（写し）を確認した

ところ、本件文書は、特定年度における公益通報（内部通報等）受理・処理簿（以下「受理・処理簿」という。）並びに特定年月日C及びDに審査請求人が行った公益通報に係る決裁・起案文書等（以下「決裁・起案文書等」という。）であり、本件対象保有個人情報、当該受理・処理簿及び決裁・起案文書等に記録された保有個人情報であると認められる。

(2) 上記第3の3に加え、当審査会事務局職員をして、諮問庁に更に確認させたところ、諮問庁は、おおむね以下のとおり補足して説明する。

ア 文書1は、公益通報（内部通報等）を受けた際に、通報年月日、受理番号、通報者の所属及び氏名、通報事案概要並びに各事案における各通知書の発出日を記載する受理・処理簿であり、文書2及び文書3の公益通報に係る2件が記載されたものである。

イ 文書2は、特定年月日B付けで審査請求人から受理した特定の公益通報に係る決裁・起案文書、受理通知書の案、調査不開始通知書の案、通報書の一件書類並びに受理通知書及び調査不開始通知書であり、文書3は、審査請求人から公益通報があったが、特定年月日A付けで不受理とした特定の公益通報に係る決裁・起案文書、不受理通知書の案及び通報書の一件書類並びに不受理通知書である。

ウ 本件開示請求時点において、特定高等検察庁において保有している公益通報は、審査請求人が行った2件（文書2及び文書3）のみであり、その他に審査請求人から受けた公益通報はない。

また、本件対象保有個人情報以外の本件請求保有個人情報に該当する保有個人情報を記録した文書の作成又は取得はしておらず、保有もしていない。

(3) 検討

ア 本件文書の記載内容に加え、審査請求人において本件対象保有個人情報の外に特定すべき保有個人情報がある旨の根拠等を具体的に示していないことを併せ考慮すると、上記(2)アないしウの諮問庁の説明に、特段不自然、不合理な点があるとはいえず、これを覆すに足りる事情も認められない。

イ また、上記第3の3の探索の範囲について、特段の問題があるものとは認められない。

ウ したがって、特定高等検察庁において、本件対象保有個人情報の外に本件請求保有個人情報に該当する保有個人情報を保有しているとは認められず、本件対象保有個人情報を特定したことは妥当である。

3 審査請求人のその他の主張について

審査請求人のその他の主張は、当審査会の上記判断を左右するものではない。

4 本件開示決定の妥当性について

以上のことから、本件請求保有個人情報の開示請求につき、本件対象保有個人情報を特定し、開示した決定については、特定高等検察庁において、本件対象保有個人情報の外に開示請求の対象として特定すべき保有個人情報を保有しているとは認められないので、本件対象保有個人情報を特定したことは、妥当であると判断した。

(第1部会)

委員 合田悦三, 委員 木村琢磨, 委員 中村真由美

別紙

1 (本件請求保有個人情報)

「公益通報に関する特定年月日 A 付け不受理通知書に至る各行政文書一式 (基本事件である特定年月日 B 付け調査不開始通知書に至る各公用文書などを含む行政文書一式である。) (尚, 本件は行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律施行令 21 条 2 項 2 号の規定を援用するものである。)」

2 (本件文書)

文書 1 公益通報 (内部通報等) 受理・処理簿 (特定年度)

文書 2 特定年月日 E 付け起案文書「公益通報について」

文書 3 特定年月日 F 付け起案文書「公益通報について」