

諮問庁：厚生労働大臣

諮問日：令和3年9月16日（令和3年（行個）諮問第142号）

答申日：令和4年12月28日（令和4年度（行個）答申第5167号）

事件名：本人の申告に係る申告処理台帳等の一部開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

「令和3年特定月日に請求人が特定労働基準監督署へ申告した特定事業場に対する賃金不払い、残業代、時間外労働等有休の件も含めて全てに係る申告処理台帳及び関係書類一式」に記録された保有個人情報（以下「本件対象保有個人情報」という。）につき、その一部を不開示とした決定について、諮問庁がなお不開示とすべきとしている部分については、別表の3欄に掲げる部分を開示すべきである。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

本件審査請求の趣旨は、行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律（以下「法」という。）12条1項の規定に基づく開示請求に対し、令和3年5月28日付け宮労発基0528第3号により宮城労働局長（以下「処分庁」という。）が行った一部開示決定（以下「原処分」という。）について、その取消しを求めるというものである。

2 審査請求の理由

審査請求人の主張する審査請求の理由は、審査請求書によると、おおむね以下のとおりである。

文章を読んでも（特定頁の特定記載箇所）の旨を伝えと記入ありますが、（特定記載箇所）が全部黒塗りで文章がわからない。

保有個人情報の間違いがすごい。これで特定数月近く待たされて、又訂正請求書も出さなければならず、出勤日数等を間違われると非常に困ります。名前違いも多くびっくりする。

特定会社のような、特定加算が支給されていても給料が極端に安く、環境がひどい場合、取り消しぐらいの強い処置をしてほしいです。（略）

労働基準監督署に申し出ても残業代を払わなくても何の処罰もないなんて信じられない。申請しない人は一生もらえないなんて公平性に欠けていると思います。せめて名前＝会社名ぐらい公表してほしいです。いじめ、パワハラ、残業代等の明確な指針を出して、未払いを公然としているような悪徳業社には厳しい処分をお願いします。頼りの綱の労働基準監督署なのでしっかり安心して任せられるような仕事をしてほしいです。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 本件審査請求の経緯

- (1) 審査請求人は、令和3年5月7日付け（同日受付）で処分庁に対し、法の規定に基づき本件対象保有個人情報の開示請求を行った。
- (2) これに対して処分庁が一部開示の原処分を行ったところ、審査請求人はこれを不服として、令和3年6月11日付け（同月17日受付）で本件審査請求を提起したものである。

2 諮問庁としての考え方

本件審査請求に関し、原処分において不開示とした部分のうち、下記3(3)に掲げる部分を法14条各号に該当しないことから新たに開示し、その余は法の適用条項について法14条6号を加えた上で、原処分を維持することが妥当である。

3 理由

(1) 本件対象保有個人情報について

本件対象保有個人情報は、審査請求人が特定労働基準監督署に対して申告した事案に係る申告処理台帳一式であり、別表に掲げる文書番号1から5までの文書（以下「対象文書」という。）である。

(2) 不開示情報該当性について（別表の2欄に掲げる部分）

ア 申告処理台帳及び続紙（対象文書1）

労働基準法等関係法令では、労働者は、事業場に同法令の違反がある場合においては、労働基準監督官に申告することができることとされている。労働基準監督官が申告を受理した場合、対象となる事業場に対し臨検監督等の方法により、労働基準法等関係法令違反の有無を確認し、違反等が認められた場合には、その是正を指導しているところであるが、申告処理台帳は、かかる申告事案の処理状況及びその経過が記載された文書である。

申告処理台帳には、一般的に「受理年月日」、「処理着手年月日」、「完結年月日」、「完結区分」、「申告処理台帳番号」、「受付者」、「担当者」、「被申告者の事業の名称」、「同所在地」、「同事業の種類」、「同事業の代表者」、「申告者の氏名」、「同住所」、「同事業場内の地位」、「申告事項」、「申告の経緯」、「申告事項の違反の有無」、「倒産による賃金未払の場合の認定申請期限」、「違反条文」、「移送の場合の受理監督署及び処理監督署」、「処理経過直接連絡の諾否」、「付表添付の有無」、「労働組合の有無」、「労働者数」及び「申告の内容」等が記載されている。

また、申告処理台帳続紙には、一般的に、「処理年月日」、「処理方法」、「処理経過」、「措置」、「担当者印」、「副署長・主任（課長）印」及び「署長判決」が記載されている。

対象文書の1の①には、審査請求人以外の個人に関する情報であって、審査請求人以外の特定の個人を識別することができる情報が記載されていることから、当該情報は、法14条2号本文前段に該当し、かつ、同号ただし書イからハまでのいずれにも該当しない。

また、対象文書の1の①には、当該事業場の内部管理等に関する情報が記載されていることから、これらの情報が開示されることとなれば、事業場の内部情報が明らかとなり当該事業場の取引関係や人材確保の面等において、当該事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあることから、これらの情報は、法14条3号イに該当する。

また、これらの情報には、法人に関する情報が含まれており、これらの情報は労働基準監督署に対して開示しないとの条件で任意に提供されたものであって、通例として開示しないこととされているものであることから、法14条3号ロに該当する。

加えて、これらの情報が開示されることとなれば、労働基準監督署における調査の手法が明らかになり、労働基準監督官の行う検査等に関する事務に関し、正確な事実の把握を困難にし、また、違法行為の発見が困難になるなど、検査事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあり、ひいては犯罪の予防に支障を及ぼすおそれがあることから、法14条5号及び7号イに該当する。

さらに、これらの情報には、国の機関の内部における検討又は協議に関する情報が含まれており、これらを開示することにより、行政内部の意思形成過程に関する情報が明らかとなり、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあることから、法14条6号に該当する（参考 最高裁判所平成17年10月14日第三小法廷決定（民集59巻8号2265頁））。

以上のことから、これらの情報は、前段で述べた法14条2号、3号イに該当することに加え、同条3号ロ、5号、6号及び7号イにも該当するため、原処分を維持して不開示とすることが妥当である。

イ 監督復命書（対象文書3）

監督復命書は、労働基準監督官が事業場に対し臨検監督等を行った際に、事業場ごとに作成される文書であり、一般的には、監督復命書の標題が付され、「完結区分」、「監督種別」、「整理番号」、「事業場キー」、「監督年月日」、「労働保険番号」、「業種」、「労働者数」、「家内労働委託業務」、「監督重点対象区分」、「特別監督対象区分」、「外国人労働者区分」、「企業名公表関係」、「事業の名称」、「事業場の名称」、「事業場の所在地」、「代表者職氏名」、「店社」、「労働組合」、「監督官氏名印」、「週所定労働時間」、

「最も賃金の低い者の額」，「署長判決」，「副署長決裁」，「主任（課長）決裁」，「参考事項・意見」，「No.」，「違反法条項・指導事項・違反態様等」，「是正期日・改善期日（命令の期日を含む）」，「確認までの間」，「備考1」，「備考2」，「面接者職氏名」及び「別添」等が記載されている。

(ア) 監督復命書の「署長判決」欄及び「参考事項・意見」欄の（イ）以外の部分

対象文書3の①の監督復命書の「完結区分」欄，「参考事項・意見」欄，「労働組合」欄には，労働基準監督官が臨検監督を実施したことにより判明した事実，事業場への指導内容等の行政措置に係る情報等が記載されている。これらの情報は，法人内部の労務管理に関する情報等であることから，人材確保の面等において当該事業場の権利，競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあることから，法14条3号イに該当する。

また，これらの情報には，法人に関する情報が含まれており，労働基準監督署の要請を受けて，開示しないとの条件で任意に提供されたものであって，通例として開示しないこととされているものであることから，法14条3号ロに該当する。

加えて，これらの情報には，特定事業場が特定労働基準監督署との信頼関係を前提として，労働基準監督官に対して明らかにした事業場の実態に関する情報が記載されている。これらが開示されることとなれば，当該事業場を始めとして事業場と労働基準監督官との信頼関係が失われ，今後労働基準監督官に対する関係資料の提出等について非協力的となり，また，労働基準監督官の指導に対する自主的改善についても意欲を低下させ，さらにはこの結果として法違反の隠蔽を行うなど，検査事務という性格を持つ監督指導業務の適正な遂行に支障を及ぼすものであり，ひいては犯罪の予防に支障を及ぼすおそれがあるため，法14条5号及び7号イに該当する。

以上のことから，これらの情報は，法14条3号イ及びロ，同条5号並びに7号イにも該当するため，原処分を維持して不開示とすることが妥当である。

(イ) 監督復命書の「署長判決」欄及び「参考事項・意見」欄の一部

対象文書3の②の監督復命書の「署長判決」欄及び「参考事項・意見」欄の一部には，監督指導を実施した後の事案全体の事後処理方針に係る所属長による判決及びこれに関する担当官の意見が記載されている。

「署長判決」欄において，所属長は，監督復命書に記載された各種情報及び「参考事項・意見」欄に記載された担当官の意見も踏ま

えた上で、「完結」、「要再監」、「要確認」、「要是正報告」、「要改善報告」の5つの区分から事案の処理方針を決定する。「完結」とは、監督指導を実施した事業場において、労働基準関係法令違反やその他の問題点がないため行政指導の必要がなく処理終了とする場合、又は非常に重大・悪質な労働基準関係法令違反が認められるため行政指導には馴染まず、刑事手続に移行する場合に行う判決、「要再監」とは、重大・悪質な労働基準関係法令違反が認められるため、当該法令違反の是正確認に当たっては、当該事業場に対して再び監督指導を実施することによって確実に行うべきとする判決、「要確認」とは、「要再監」には至らないものの悪質な法違反が認められるため、当該法令違反の是正確認に当たっては、当該事業場から客観的な資料の提出を求め、それによって確実な確認を行うべきとする判決、「要是正報告」とは、「要再監」又は「要確認」以外の法違反が認められるため、当該事業場からの是正の報告をもって処理終了とすべきとする判決、「要改善報告」とは、労働基準関係法令違反ではないものの、労働環境の改善に向けた指導すべき事項が認められるため、当該事業場からの改善の報告をもって処理終了とすべきとする判決である。

「要再監」や「要確認」（労働基準関係法令違反が認められた場合の「完結」も同様。以下同じ。）の判決がなされた事案の場合、これらの情報が開示されることとなれば、事業場において認められた法違反が悪質であると捉えられることにより、当該事業場が是正意欲を有し、その後積極的に是正・改善を行っている場合であっても、当該事業場が是正意欲を持たない悪質な事業場であるとの誤った印象を持たれるおそれがある。また、仮に他の情報から「署長判決」欄の内容が推測されたとしても、このような誤った印象を持たれるおそれにおいては、単に推測されるに留まっている場合と、労働基準監督署長が現に判断したものが具体的に明らかになる場合とでは、次元が大きく異なるものである。さらに、「要再監」や「要確認」の判決がなされた事案のみを開示しない取扱いとした場合には、「署長判決」欄が開示されていないときは、「要再監」や「要確認」の判決がなされた事案であることが明らかとなるため、特定の署長判決である場合のみを開示すべきではなく、いずれの署長判決であったとしても一律に開示すべきではない。

したがって、これらの情報が開示された場合、事業場における信用を低下させ、取引関係や人材確保の面等において、当該事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあることから、法14号3号イに該当する。

加えて、上述のとおり、是正意欲を有し、その後積極的に是正・改善を行っている事業場であっても「署長判決」欄が公にされたことによって、是正意欲を持たない悪質な事業場であるとの誤った印象を持たれ、労働基準監督官による指導に対する是正意欲を無くすほか、そもそも指導自体をさせないように監督指導に非協力的になるなど、法違反の隠蔽にもつながることとなりかねず、その結果、労働基準関係法令違反の発見を困難にするおそれが生じ、犯罪の予防に支障を及ぼすおそれも生じるものである。

したがって、これらの情報が開示された場合、検査事務という性格を持つ監督指導業務の適正な遂行に支障を及ぼし、ひいては犯罪の予防に支障を及ぼすおそれがあるため、法14条5号及び7号イに該当する。

さらに、いわゆる災害調査復命書のうち行政内部の意思形成過程に関する情報に係る部分は民事訴訟法（平成8年法律109号）220条4号ロ所定の文書に該当するが、労働基準監督官等の調査担当者が職務上知ることができた事業者にとっての私的な情報に係る部分は同号ロ所定の文書に該当しないとされた最高裁判所平成17年10月14日第三小法廷決定において、「行政内部の意思形成過程に関する情報」の例示として災害調査復命書の「署長判決」を挙げているが、この災害調査復命書における「署長判決」欄と本件監督復命書における「署長判決」欄は、労働基準監督署長が行う事案の処理方針の決定を行う点において同様のものであり、本件監督復命書における「署長判決」欄も、行政内部の意思形成過程に関する情報である。

したがって、これらの情報には、国の機関の内部における検討又は協議に関する情報が含まれており、これらを開示することにより、行政内部の意思形成過程に関する情報が明らかとなり、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあることから、法14条6号に該当する。

以上のことから、これらの情報は、法14条3号イに該当することに加え、同条5号、同条6号及び7号イにも該当するため、原処分を維持して不開示とすることが妥当である。

（ウ）監督復命書の「面接者職氏名」欄

対象文書2の③の監督復命書の「面接者職氏名」欄に記載された情報は、審査請求人以外の個人に関する情報であって、審査請求人以外の特定の個人を識別することができる情報であり、当該情報は、法14条2号に該当し、かつ、同号ただし書イからハまでのいずれにも該当しないことから、原処分を維持して不開示とすることが妥

当である。

ウ 担当官が作成又は収集した文書（対象文書4）

対象文書4には、担当官が監督指導のために必要であるとして作成又は取得した文書が含まれている。

対象文書の4には、労働基準監督官による申告処理の過程において労働基準監督官が行った監督指導の手法等に係る情報が記載されている。これらの情報が開示されることとなれば、監督指導に必要な資料が隠蔽されることにより正確な事実の把握が困難となり、検査事務という性格を持つ監督指導業務の適正な遂行に支障を及ぼし、ひいては法違反の発見ができなくなるおそれがある。さらには、このような法違反が発見されない状況は事業者の法違反行為を惹起することとなり、犯罪の予防に支障を及ぼすおそれが生じることとなるため、これらの情報は、法14条5号及び7号イに該当するため、原処分を維持して不開示とすることが妥当である。

エ 特定事業場から特定労働基準監督署へ提出された文書（対象文書5）

対象文書5は、特定事業場から特定労働基準監督署に提出された文書である。

対象文書の5には、審査請求人以外の個人に関する情報であって、審査請求人以外の特定の個人を識別することができる情報が記載されていることから、当該情報は、法14条2号本文に該当し、かつ、同号ただし書イからハまでのいずれにも該当しない。

また、当該事業場の労務管理、とりわけ従業員の安全管理等に関する情報が記載されていることから、これらの情報が開示されることとなれば、事業場の内部情報が明らかとなり、当該事業場の人材確保や危機管理の面等において、当該事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあることから、これらの情報は、法14条3号イに該当する。

これらの情報には、法人に関する情報が含まれており、労働基準監督署の要請を受けて、開示しないと条件で任意に提供されたものであって、通例として開示しないこととされているものであることから、法14条3号ロに該当する。

また、これらの情報については、もし、行政機関が法に基づく開示請求を受けて、一方的に非公開約束を破って開示すれば、契約違反、信義則違反で損害賠償を請求されたり、将来、労働基準監督官の要請に対して協力が得られず必要な情報が入手できなくなるおそれがあるため、同条5号及び7号イにも該当する。

特に同条5号該当性については、犯罪の予防等に関する情報は一般の行政運営に関する情報とは異なり、その性質上、犯罪等に関する将

来予測としての専門的・技術的判断を要することなどの特殊性が認められることから、ここでいう行政機関の長の判断は、その判断の基礎とされた重要な事実には誤認があること等により同判断が全く事実の基礎を欠くか、又は事実に対する評価が明白に合理性を欠くことにより、同判断が社会通念上著しく妥当性を欠くことが明らかなものでない限り、裁量権の範囲の逸脱又はその濫用があるとは認められないものと解すべきである（参考 最高裁判所昭和53年10月4日大法廷判決（民集32巻7号1223頁））。本件においても、労働基準関係機関における犯罪の予防活動を行うに当たり、資料の開示をおそれた法人等がその提出に応じなくなる危険性が生じることが想定されることから、裁量権の範囲の逸脱又はその濫用があるとはいえない。

以上のことから、これらの情報は、前段で述べた法14条2号、3号イ及びロ、5号並びに7号イにも該当することから、原処分を維持して不開示とすることが妥当である。

(3) 新たに開示する部分について

原処分において不開示としている部分のうち、対象文書1の②、3の④については、法14条各号に定める不開示情報に該当しないことから、新たに開示することとする。

(4) 審査請求人の主張について

審査請求人は審査請求において、「文書を読んでも（特定頁の特定記載箇所）の旨を伝えと記入ありますが、（特定記載箇所）が全部黒塗りで文章が分からない」「せめて名前＝会社名ぐらい公表してほしい」等と主張しているが、上記（2）で述べたとおり、法12条1項に基づく開示請求に対しては、開示請求対象保有個人情報ごとに、法14条各号に基づいて、開示・不開示を適切に判断しているものであり、審査請求人の主張は本件対象保有個人情報の開示決定の結論に影響を及ぼすものではない。

4 結論

以上のとおり、本件対象保有個人情報については、原処分において不開示とした部分のうち、上記3（3）に掲げた部分を法14条各号に該当しないことから新たに開示し、その余は法の適用条項について法14条6号を加えた上で、原処分を維持することが妥当である。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- ① 令和3年9月16日 諮問の受理
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を收受
- ③ 同月30日 審議
- ④ 令和4年12月12日 委員の交代に伴う所要の手續の実施、本

件対象保有個人情報の見分及び審議

⑤ 同月 22 日 審議

第 5 審査会の判断の理由

1 本件開示請求について

本件開示請求に対し、処分庁は、本件対象保有個人情報の一部について、審査請求人を本人とする保有個人情報に該当しない、又は法 14 条 2 号、3 号イ及びロ、5 号並びに 7 号イに該当するとして、不開示とする原処分を行ったところ、審査請求人は、不開示部分の開示を求めている。

これに対して諮問庁は、諮問に当たり、原処分における不開示部分の一部を開示することとするが、その余の部分については、法の適用条項として法 14 条 6 号を追加した上で、不開示とすることが妥当としていることから、以下、本件対象保有個人情報を見分した結果を踏まえ、諮問庁がなお不開示とすべきとしている部分の不開示情報該当性について検討する。

2 不開示情報該当性について

(1) 開示すべき部分（別表の 3 欄に掲げる部分）について

ア 通番 1

当該部分は、申告処理台帳（続紙）の「処理経過」欄の記載の一部である。当該部分は、特定労働基準監督署の担当官と特定事業場担当者の事務的なやり取りにすぎない内容であると認められる。

このため、当該部分は、法 14 条 2 号本文前段に規定する開示請求者以外の個人に関する情報であって、開示請求者以外の特定の個人を識別することができるものに該当するが、同号ただし書イに該当すると認められる。

当該部分は、これを開示しても、特定事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるとは認められず、労働基準監督機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあるとも認められない。また、審査請求人に対して開示しないとの条件を付すことが当該情報の性質等に照らして合理的であるとは認められず、犯罪の予防に支障を及ぼすおそれがあると行政機関の長が認めることにつき相当の理由があるとも認められない。さらに、行政機関内の率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ又は特定の者に不当に利益を与え若しくは不利益を及ぼすおそれがあるものとも認められない。

したがって、当該部分は、法 14 条 2 号、3 号イ及びロ、5 号、6 号並びに 7 号イのいずれにも該当せず、開示すべきである。

イ 通番 2

当該部分は、監督復命書の記載の一部である。

当該部分のうち「週所定労働時間」については、労働基準法106条により労働者に対して就業規則を周知する義務があり、「労働組合」欄の労働組合の有無の記載とともに、特定事業場の従業員であった審査請求人が知り得る情報であると認められる。

当該部分は、これを開示しても、特定事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるとは認められず、労働基準監督機関が行う検査等に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあるとも認められない。また、審査請求人に対して開示しないという条件を付すことが、当該情報の性質等に照らして合理的であるとは認められず、さらに、犯罪の予防に支障を及ぼすおそれがあると行政機関の長が認めることにつき相当の理由があるとも認められない。

したがって、当該部分は、法14条3号イ及びロ、5号並びに7号イのいずれにも該当せず、開示すべきである。

ウ 通番3

当該部分は、監督復命書の「署長判決」欄の日付部分である。

原処分において監督年月日が開示されていることを踏まえると、当該部分は、これを開示しても、監督署が行う検査等に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあるとは認められず、特定事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるとも認められない。また、犯罪の予防に支障を及ぼすおそれがあると行政機関の長が認めることにつき相当の理由があるとは認められず、さらに、行政機関内の率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ又は特定の者に不当に利益を与え若しくは不利益を及ぼすおそれがあるものとも認められない。

したがって、当該部分は、法14条3号イ、5号及び6号並びに7号イのいずれにも該当せず、開示すべきである。

エ 通番6

当該部分は、特定事業場から特定労働基準監督署に提出された文書の一部であり、審査請求人の出勤簿、賃金台帳及び給与明細である。当該部分は、法14条2号に規定する開示請求者以外の個人に関する情報は含まれていない。

当該部分は、これを開示しても、特定事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるとは認められず、労働基準監

督機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあるとも認められない。また、審査請求人に対して開示しないという条件を付すことが、当該情報の性質等に照らして合理的であるとは認められず、さらに、犯罪の予防に支障を及ぼすおそれがあると行政機関の長が認めることにつき相当の理由があるとも認められない。

したがって、当該部分は、法14条2号、3号イ及びロ、5号並びに7号イのいずれにも該当せず、開示すべきである。

(2) その余の部分（別表の3欄に掲げる部分を除く部分）について

ア 法14条2号該当性

通番4は、監督復命書の記載の一部であり、特定労働基準監督署の職員が特定事業場を調査するに当たって面談した特定事業場関係者の職氏名である。

当該部分は、法14条2号本文前段に規定する開示請求者以外の個人に関する情報であって、開示請求者以外の特定の個人を識別することができるものに該当する。

また、当該部分は、法令の規定により又は慣行として開示請求者が知ることができ、又は知ることが予定されている情報とは認められないことから、法14条2号ただし書イに該当せず、同号ただし書ロ及びハに該当する事情も認められない。さらに、当該部分は個人識別部分であることから、法15条2項による部分開示の余地はない。

したがって、当該部分は、法14条2号に該当し、不開示とすることが妥当である。

イ 法14条2号、3号イ及びロ、5号並びに7号イ該当性

通番6は、特定事業場から特定労働基準監督署に提出された文書の一部である。

(ア) 当該申告案件に対する特定事業場の関係者の聴取内容を補足する資料は、これを開示すると、当該事業場を始めとする関係者が、今後、労働基準監督機関に対して率直に説明することや資料提出に協力することをちゅうちょし、当該機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法14条7号イに該当し、同条2号、3号イ及びロ、5号について判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(イ) 審査請求人の出勤簿に押印された特定事業場関係者の印影及び同

人の賃金台帳に記載された特定事業場関係者のユーザコードは、法14条2号本文前段に規定する開示請求者以外の個人に関する情報であって、開示請求者以外の特定の個人を識別することができるものに該当する。

また、当該部分は、法令の規定により又は慣行として開示請求者が知ることができ、又は知ることが予定されている情報とは認められないことから、法14条2号ただし書イに該当せず、同号ただし書ロ及びハに該当する事情も認められない。さらに、当該部分は個人識別部分であることから、法15条2項による部分開示の余地はない。

したがって、当該部分は、法14条2号に該当し、同条3号イ及びロ、5号並びに7号イについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(ウ) 特定事業場が行う特定サービスの利用者に関する機微な情報が記載された日報は、一般に公にしていな特定事業場の内部管理情報であると認められ、これを開示すると、特定事業場の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法14条3号イに該当し、同条2号、3号ロ、5号及び7号イについて判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

ウ 法14条2号、3号イ及びロ、5号、6号並びに7号イ該当性

(ア) 通番1のうち、申告処理台帳の「完結区分」欄には、特定労働基準監督署における申告処理案件の完結区分が記載されている。当該部分は、原処分において既に開示されている情報又は諮問庁が開示することとしている情報と照らし合わせても、審査請求人が知り得る情報であるとは認められない。

当該部分は、これを開示すると、労働基準監督機関が行う申告処理に係る手法・内容等が明らかとなり、同機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法14条7号イに該当し、同条2号、3号イ及びロ、5号並びに6号について判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(イ) 通番1（上記（ア）を除く。）は、申告処理台帳（続紙）の「処理経過」欄に記載された、特定事業場の関係者からの聴取内容、及びそれを踏まえた特定労働基準監督署の担当官の調査方針、判断等の内容である。

当該部分は、これを開示すると、当該事業場を始めとする関係者が、今後、労働基準監督機関に対して率直に説明することをちゅうちょし、又は申告処理に係る調査手法の一端が明らかとなって、当該機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法14条7号イに該当し、同条2号、3号イ及びロ、5号並びに6号について判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

エ 法14条3号イ及びロ、5号並びに7号イ該当性

通番2は、監督復命書の「完結区分」欄、「是正期日・改善期日（命令の期日を含む）」欄及び「参考事項・意見」欄の記載の一部である。

(ア) 「完結区分」欄には、特定労働基準監督署における当該案件の完結区分、「是正期日・改善期日（命令の期日を含む）」欄には、特定事業場による是正の状況が記載されている。当該部分は、原処分において既に開示されている情報又は諮問庁が開示することとしている情報と照らし合わせても、審査請求人が知り得る情報であると認められない。

当該部分は、これを開示すると、労働基準監督機関が行う申告処理に係る手法・内容等が明らかとなり、同機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法14条7号イに該当し、同条3号イ及びロ並びに5号について判断するまでもなく、不開示とすることが妥当である。

(イ) 「参考事項・意見」欄には、審査請求人からの聴取内容を踏まえた特定労働基準監督署の特定事業場に対する調査結果の内容等が記載されている。

当該部分は、これを開示すると、当該事業場を始めとする関係者が、今後、労働基準監督機関に対して率直に説明等を行うことをちゅうちょするなど、当該機関が行う監督指導に係る事務に関し、正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし、若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法14条7号イに該当し、同条3号イ及びロ並びに5号について判断するまでもなく、不開示とすること

が妥当である。

オ 法14条3号イ，5号及び6号並びに7号イ該当性

通番3は，監督復命書の「署長判決」欄（日付部分を除く。）及び「参考事項・意見」欄の記載の一部である。

当該部分は，特定労働基準監督署における申告処理に係る監督官の対応方針であり，特定労働基準監督署の調査手法・内容が明らかになる情報であると認められる。

当該部分は，これを開示すると，労働基準監督機関が行う申告処理に係る手法・内容等が明らかとなり，同機関が行う監督指導に係る事務に関し，正確な事実の把握を困難にするおそれ又は違法若しくは不当な行為を容易にし，若しくはその発見を困難にするおそれがあると認められる。

したがって，当該部分は，法14条7号イに該当し，同条3号イ及び5号並びに6号について判断するまでもなく，不開示とすることが妥当である。

カ 法14条5号及び7号イ該当性

通番5は，特定労働基準監督署から特定事業場に発出した来署依頼書の記載の一部である。

当該部分は，当該案件における来署に当たっての具体的かつ詳細な内容が記載されており，特定労働基準監督署の調査手法・内容が明らかになる情報であると認められる。

したがって，当該部分は，上記オと同様の理由により，法14条7号イに該当し，同条5号について判断するまでもなく，不開示とすることが妥当である。

3 本件一部開示決定の妥当性について

以上のことから，本件対象保有個人情報につき，その一部を審査請求人を本人とする保有個人情報に該当しない，又は法14条2号，3号イ及びロ，5号並びに7号イに該当するとして不開示とした決定については，諮問庁が同条2号，3号イ及びロ，5号，6号並びに7号イに該当するとしてなお不開示とすべきとしている部分のうち，別表の3欄に掲げる部分を除く部分は，同条2号，3号イ及び7号イに該当すると認められるので，同条3号ロ，5号及び6号について判断するまでもなく，不開示とすることは妥当であるが，同欄に掲げる部分は，同条2号，3号イ及びロ，5号，6号並びに7号イのいずれにも該当せず，開示すべきであると判断した。

（第3部会）

委員 長屋 聡，委員 久末弥生，委員 葭葉裕子

別表 不開示情報該当性

1 文書番号、 文書名及び頁		2 諮問庁が不開示を維持すべき としている部分			3 2欄のうち開示すべ き部分	
		該当箇所	法14 条各号 該当性	通番		
1	申告処 理台帳 及び続 紙	1ないし 5, 27 ないし 51	① 1頁「完結区 分」欄, 4頁「処理 経過」欄1行目ない し9行目, 29頁 「処理経過」欄13 行目1文字目ないし 22行目最終文字 (空欄部分を除 く), 33頁「処理 経過」欄21行目1 文字目ないし13文 字目, 23行目ない し31行目2文字目 (空欄部分を除 く), 32行目18 文字目ないし最終文 字, 34頁「処理経 過」欄1行目1文字 目ないし最終文字, 2行目22文字目な いし31文字目, 3 行目5文字目ないし 最終文字, 11行目 1文字目ないし最終 文字, 13行目20 文字目ないし14行 目最終文字, 15行 目13文字目ないし 16行目10文字 目, 17行目11文 字目ないし最終文	2号, 3号イ 及び ロ, 5 号, 6 号, 7 号イ	1	39頁「処理経過」欄7 行目13文字目ないし1 5文字目, 23文字目な いし30文字目, 46頁「処理経過」欄1 行目21文字目ないし最 終文字, 47頁「処理経過」欄9 行目10文字目ないし2 2文字目

		<p>字， 1 8 行目 1 0 文字目ないし 3 0 文字目， 2 1 行目 2 3 文字目ないし 3 2 行目（空欄部分を除く）， 3 5 頁「処理経過」欄 1 行目 1 文字目ないし 5 文字目， 2 7 文字目ないし 2 行目 9 文字目， 3 行目 6 文字目ないし 1 7 文字目， 4 行目 7 文字目ないし最終文字， 5 行目 3 5 文字目ないし 6 行目最終文字， 7 行目ないし 3 2 行目（空欄部分を除く）， 3 6 頁「処理経過」欄 1 行目ないし 8 行目（空欄部分を除く）， 2 8 行目 1 文字目ないし 8 文字目， 1 3 文字目ないし 3 3 文字目， 3 1 行目 1 5 文字目ないし最終文字， 3 2 行目， 3 7 頁「処理経過」欄 1 行目ないし 7 行目（空欄部分を除く）， 8 行目 1 文字目ないし 9 行目 8 文字目， 1 0 行目 3 6 文字目ないし 1 1 行目最終文字， 3 9 頁「処理経過」欄 6 行目 1 文字目ないし</p>		
--	--	--	--	--

		8文字目，7行目1 3文字目ないし30 文字目，40頁「処 理経過」欄3行目1 文字目ないし8文字 目，14文字目ない し20文字目，4行 目ないし14行目 （空欄部分を除 く），15行目6文 字目ないし20行目 （空欄部分を除 く），41頁「処理 経過」欄13行目1 文字目ないし8文字 目，14文字目ない し27文字目，13 行目ないし19行目 （空欄部分を除 く），25行目1文 字目ないし8文字 目，14文字目ない し20文字目，25 行目ないし32行目 （空欄部分を除 く），42頁「処理 経過」欄1行目空欄 部分，2行目1文字 目ないし8文字目， 19文字目ないし最 終文字，3行目ない し5行目，11行目 1文字目ないし8文 字目，13文字目な いし16文字目，2 2文字目ないし12 行目最終文字，13		
--	--	---	--	--

		<p>行目ないし17行目 (空欄部分を除く), 44頁「処理経過」欄8行目1文字目ないし8文字目, 13文字目ないし9行目最終文字, 9行目ないし13行目(空欄部分を除く), 14行目6文字目ないし12文字目, 15行目1文字目ないし24文字目, 17行目ないし25行目(空欄部分を除く), 31行目ないし32行目, 45頁「処理経過」欄1行目ないし13行目(空欄部分を除く), 46頁「処理経過」欄1行目1文字目ないし8文字目, 13文字目ないし最終文字, 2行目1文字目ないし8文字目, 13文字目ないし24文字目, 3行目ないし11行目(空欄部分を除く), 12行目1文字目ないし8文字目, 12文字目ないし15文字目, 13行目ないし16行目(空欄部分を除く), 47頁「処理</p>		
--	--	---	--	--

		<p>経過」欄 9 行目 1 文字目ないし 2 2 文字目, 4 8 頁「処理経過」欄 1 行目 1 文字目ないし 8 文字目, 1 3 文字目ないし 2 行目 1 1 文字目, 4 行目 1 文字目ないし 5 行目最終文字, 6 行目 1 文字目ないし 7 行目最終文字, 8 行目 6 文字目ないし最終文字, 1 0 行目 1 5 文字目ないし 1 1 行目最終文字, 5 0 頁「処理経過」欄 4 行目 1 文字目ないし 8 文字目, 1 4 文字目ないし最終文字, 5 行目 1 文字目ないし 8 文字目, 6 行目 1 文字目ないし 1 1 文字目, 2 9 文字目ないし 7 行目最終文字, 8 行目 1 文字目ないし 1 0 文字目, 3 6 文字目ないし 1 0 行目 1 2 文字目, 1 1 行目ないし 1 4 行目 (空欄部分を除く), 2 1 行目 1 文字目ないし 8 文字目, 3 3 文字目ないし 2 2 行目 4 文字目, 2 3 行目 3 文字目ないし 2 4 文字目, 2 4 行目 1 2 文</p>		
--	--	---	--	--

		<p>字目ないし39文字目, 25行目24文字目ないし26行目最終文字, 51頁「処理経過」欄17行目1文字目ないし最終文字, 18行目1文字目ないし7文字目, 28文字目ないし19行目最終文字, 20行目1文字目ないし6文字目, 31文字目ないし最終文字, 21行目30文字目ないし22行目最終文字</p>			
		<p>② 29頁「処理経過」欄13行目ないし22行目空欄部分, 33頁「処理経過」欄21行目14文字目ないし22行目, 23行目ないし29行目の空欄部分, 31行目3文字目ないし32行目17文字目, 34頁「処理経過」欄1行目空欄部分, 2行目1文字目ないし21文字目, 33文字目ないし3行目4文字目, 3行目の空欄部分, 4行目ないし10行目, 11行目空欄部分, 12行目1文字目ないし13行</p>	新たに開示	—	—

		<p>目 2 0 文字目, 1 4 行目空欄部分, 1 5 行目 1 文字目ないし 1 2 文字目, 1 6 行 目 1 1 文字目ないし 1 7 行目 1 0 文字 目, 1 7 行目空欄部 分, 1 8 行目 1 文字 目ないし 9 文字目, 2 6 文字目ないし 2 0 行目, 2 1 行目 1 文字目ないし 2 2 文 字目, 2 3 行目ない し 3 2 行目空欄部 分, 3 5 頁「処理経 過」欄 1 行目 6 文字 目ないし 2 6 文字 目, 2 行目 1 0 文字 目ないし最終文字, 2 行目空欄部分, 3 行目 1 文字目ないし 5 文字目, 1 8 文字 目ないし 4 行目 6 文 字目, 4 行目空欄部 分, 5 行目 1 文字目 ないし 3 4 文字目, 6 行目ないし 3 0 行 目空欄部分, 3 6 頁 「処理経過」欄 1 行 目ないし 8 行目空欄 部分, 2 8 行目 9 文 字目ないし 1 2 文字 目, 2 8 行目 3 4 文 字目ないし 2 9 行目 最終文字, 2 9 行目 空欄部分, 3 0 行目 1 文字目ないし 3 1</p>		
--	--	---	--	--

		<p> 行目 1 4 文字目, 3 1 行目空欄部分, 3 7 頁「処理経過」欄 2 行目空欄部分, 7 行目空欄部分, 9 行 目 9 文字目ないし 1 0 行目 3 5 文字目, 1 1 行目空欄部分, 3 9 頁「処理経過」 欄 6 行目 9 文字目な いし 7 行目 1 2 文字 目, 3 1 文字目ない し最終文字, 4 0 頁 「処理経過」欄 3 行 目 9 文字目ないし 1 3 文字目, 2 1 文字 目ないし最終文字, 3 行目ないし 1 4 行 目空欄部分, 1 5 行 目 1 文字目ないし 5 文字目, 1 6 行目な いし 2 0 行目空欄部 分, 4 1 頁「処理経 過」欄 1 3 行目 1 0 文字目ないし 1 4 文 字目, 2 9 文字目な いし最終文字, 1 3 行目ないし 1 9 行目 空欄部分, 2 5 行目 8 文字目ないし 1 2 文字目, 2 0 文字目 ないし最終文字, 2 5 行目ないし 3 1 行 目空欄部分, 4 2 頁 「処理経過」欄 1 行 目空欄部分, 2 行目 9 文字目ないし 1 8 </p>		
--	--	---	--	--

		<p>文字目， 2 行目空欄部分， 1 1 行目 9 文字目ないし 1 2 文字目， 1 7 文字目ないし 2 1 文字目， 1 2 行目ないし 1 7 行目空欄部分， 4 4 頁「処理経過」欄 8 行目 9 文字目ないし 1 2 文字目， 9 行目ないし 1 3 行目空欄部分， 1 4 行目 1 文字目ないし 5 文字目， 1 3 文字目ないし最終文字， 1 4 行目空欄部分， 1 5 行目 2 5 文字目ないし 1 6 行目， 1 6 行目ないし 2 5 行目空欄部分， 4 5 頁「処理経過」欄 4 行目ないし 1 3 行目空欄部分， 4 6 頁「処理経過」欄 1 行目 9 文字目ないし 1 2 文字目， 2 行目 9 文字目ないし 1 2 文字目， 2 5 文字目ないし最終文字， 1 2 行目 9 文字目ないし 1 1 文字目， 1 6 文字目ないし最終文字， 1 行目ないし 1 6 行目空欄部分， 4 7 頁「処理経過」欄 9 行目 2 3 文字目ないし最終文字， 空欄部分， 4 8</p>		
--	--	--	--	--

		<p>頁「処理経過」欄 1 行目 9 文字目ないし 1 2 文字目, 2 行目 8 文字目ないし 3 行 目, 8 行目 1 文字目 ないし 5 文字目, 9 行目 1 文字目ないし 1 0 行目 1 1 文字 目, 5 行目ないし 1 1 行目空欄部分, 5 0 頁「処理経過」欄 4 行目 9 文字目ない し 1 3 文字目, 空欄 部分, 5 行目 9 文字 目ないし最終文字, 空欄部分, 6 行目 1 2 文字目ないし 2 8 文字目, 7 行目空欄 部分, 8 行目 1 1 文 字目ないし 3 5 文字 目, 1 0 行目 1 3 文 字目ないし最終文字 目, 空欄部分, 1 4 行目空欄部分, 2 1 行目 9 文字目ないし 3 2 文字目, 2 2 行 目 5 文字目ないし 2 3 行目 2 文字目, 2 5 文字目ないし 2 4 行目 1 1 文字目, 4 0 文字目ないし 2 5 行目 2 3 文字目, 2 6 行目空欄部分, 5 1 頁「処理経過」欄 1 7 行目空欄部分, 1 8 行目 8 文字目な いし 2 7 文字目, 1</p>		
--	--	--	--	--

			9 行目空欄部分， 20 行目 7 文字目ないし 30 文字目， 21 行目 1 文字目ないし 29 文字目， 22 行目空欄部分， 23 行目			
2	審査請求人から特定労働基準監督署に提出された文書	6 ないし 8, 11 ないし 26	—	—	—	—
3	監督復命書	8 6, 8 7	① 8 6 頁「完結区分」欄，「労働組合」欄，「週所定労働時間」欄，「是正期日・改善期日（命令の期日を含む）」欄 1 枠目， 8 7 頁「参考事項・意見」欄 2 行目 10 文字目ないし最終文字， 3 行目 1 文字目ないし 11 行目最終文字， 12 行目 27 文字目ないし 13 行目 10 文字目， 18 行目 1 文字目ないし 19 行目最終文字	3 号イ及びロ， 5 号， 7 号イ	2	8 6 頁「労働組合」欄，「週所定労働時間」欄
			② 8 6 頁「署長判決」欄， 8 7 頁「参考事項・意見」欄 1 4 行目 1 文字目ないし 17 行目最終文字	3 号イ， 5 号， 6 号， 7 号イ	3	8 6 頁「署長判決」欄（日付部分に限る。）

			③ 86頁「面接者 職氏名」欄	2号	4	—
			④ 86頁「参考事 項・意見」欄5行 目, 87頁「参考事 項・意見」欄1行 目, 2行目1文字目 ないし9文字目, 1 2行目1文字目ない し26文字目, 13 行目11文字目ない し最終文字, 「参考 事項・意見」欄の空 欄部分	新たに 開示	—	—
4	担当官 が作成 又は収 集した 文書	9, 10	9頁17行目8文字 目ないし20文字 目, 18行目ないし 26行目, 10頁1 7行目8文字目ない し20文字目, 18 行目ないし26行目	5号, 7号イ	5	—
5	特定事 業場か ら特定 労働基 準監督 署に提 出され た文書	52 ないし8 5, 88	52頁ないし85 頁, 88頁	2号, 3号イ 及び ロ, 5 号, 7 号イ	6	55頁ないし64頁(右 上の印影及び右下の確認 印を除く。), 67頁な いし76頁, 77頁及び 78頁(左下のユーザコ ード部分を除く。), 8 8頁

(当審査会注)

文書1の①及び文書4の2欄の下線部について理由説明書別表に誤記があつたので, 当審査会事務局で修正した。