

公調委平成31年(セ)第1号 渋谷区における宿泊施設からの騒音・低周波音による健康被害等責任裁定申請事件

裁 定

(当事者省略)

主 文

申請人の本件裁定申請を棄却する。

事 実 及 び 理 由

第1 当事者の求める裁定

1 申請人

被申請人は、申請人に対し、550万円及びこれに対する平成31年1月1日から支払済みまで年5分の割合による金員を支払え。

2 被申請人

主文同旨

第2 事案の概要

本件は、申請人が、申請人の居住するマンション（以下「本件マンション」という。）の向かい側にある土地でホテル（以下「本件ホテル」という。）を営んでいる被申請人に対し、①本件ホテルに設置された空調設備の室外機等の機器から生ずる騒音・低周波音（以下、併せて「騒音等」という。）及び②本件ホテルの催事場で行われる催事の際の客の声や楽器の音等の騒音により、申請人の人格権が侵害され、多大な精神的・肉体的苦痛を被っているとして、民法第709条に基づき、騒音等が生じてから平成30年12月31日までの間の慰謝料等合計550万円及びこれに対する平成31年1月1日から支払済みまで平成29年法律第44号による改正前の民法所定の年5分の割合の遅延損害金の支払を求める事案である。

1 前提事実（当事者間に争いのない事実、掲記の証拠及び審問の全趣旨により

容易に認められる事実)

(1) 当事者等

ア 申請人は、昭和×年×月生まれの男性であり、平成26年10月×日以降、本件マンションの3階北西側の一室（以下「申請人宅」という。）において、妻及び子と共に生活している（甲C3、4、審問の全趣旨）。

イ 被申請人は、ホテルや宴会場の経営、運営等を業とする株式会社である。被申請人は、本件マンションと道路（幅員約3.9m。以下「本件道路」という。）を挟んで北西側にある土地において、本件ホテルを経営している。（甲A9の1・2、職1【1頁】、審問の全趣旨）

(2) 本件ホテル及び申請人宅の概要

ア 本件ホテル及び本件マンションは、a駅及びb駅から徒歩約10分の位置にあり、近隣にはc駅やd駅がある。a駅から本件マンションまでの距離は、直線距離で約600mである。（甲A1、4、審問の全趣旨）

イ（ア） 本件ホテルは、平成29年4月×日に新築され、同年5月×日から営業を開始した。本件ホテルの建物は、別紙1のとおり大きく二つに分かれており、南西側の棟は主に宿泊設備やレストラン、コンビニエンスストアのある棟（地下1階、地上4階建て。以下「A棟」という。）、北東側の棟は主に催事場のある棟（地下1階、地上3階建て。以下「B棟」という。）である。A棟とB棟は1階にある通路で接続されている。（甲A7、9の1・2、11、12、乙26、職1【2、9頁】、審問の全趣旨）

（イ） A棟3階の東側部分には外部機械置場があり、A棟にあるレストラン<sup>ちゅう</sup>厨房の排気ファン、室外機、給湯器等の機器が設置されている。A棟に設置されている室外機は、24時間稼働している。（甲A7、乙38の1・3、職1【7～9頁】、審問の全趣旨）

（ウ） B棟の地上部分には各階に催事場が設けられている。1階の催事場

(e)には北東側、2階の催事場(f)には南東側にそれぞれテラスが設置され、各テラスと各催事場との間はガラス及びガラス扉で仕切られている。2階テラスの上には開閉式の屋根が設置され、外側部分にはテラスの周囲を囲うようにビニールカーテンが設置されている。3階の催事場(g)には、南側にルーフガーデンが設置されている(以下、B棟の各催事場並びにそれらに付属するテラス及びルーフガーデンを併せて「本件催事場」という。)

B棟の外部機械置場は、3階南東側部分(以下「B2エリア」という。)、3階北西側部分(以下「B1エリア」という。)及び屋上(以下「B3エリア」という。)に設置されており、各エリアの位置は別紙2のとおりである。B2エリアには、B棟地下1階から2階までのバックヤード及びパントリーのエアコン室外機3台が設置され、B1エリアには、地下1階にある厨房及び1階の催事場等のエアコン室外機3台が設置され、B3エリアには、2階及び3階の催事場等のエアコン室外機2台と排気ファンが設置されている(以下、B棟に設置された室外機を併せて「B棟室外機」という。)

(甲A7、11、12、乙26、職1【7、11～18頁】、2【8、9頁】、審問の全趣旨)

(エ) 1階のA棟とB棟の間には外部機械置場があり、A棟にあるコンビニエンスストアやレストラン厨房のエアコンの室外機が設置されている(甲A7、職1【9、10頁】)。

ウ 本件マンションは、地下1階、地上5階建ての建物であり、申請人宅は、本件マンション3階北西側の角部屋である。申請人宅西側には本件道路に面して、北側に寝室、南側に子供部屋がある。申請人宅と本件ホテルとの位置関係は別紙1のとおりである。(甲A1、2、7、8、11、職1【3頁】)

(3) 本件裁定申請及び審理経過

- ア 申請人は、平成31年1月21日、被申請人を相手方として、公害等調整委員会（以下「公調委」という。）に対し、本件裁定申請をした。
- イ 公調委は、令和元年11月19日、本件ホテル及び申請人宅の現況等を確認するための現地調査を実施した。また、公調委から委託を受けた業者（以下「委託業者」という。）は、令和3年2月5日、B棟室外機の騒音等の測定を実施した（以下「本件測定」という。）。本件測定においては、午前中にB棟室外機を特定の条件で稼働、停止させて行った測定（以下「昼間測定」という。）と、夜間にB棟室外機の稼働の有無等を特に調整せず、成り行きで行った測定（以下「夜間測定」という。）を実施した。（職1、2）

(4) 低周波音に係る評価指針等

低周波音は、一般的に100Hz以下の周波数の音を指し、超低周波音は、1から20Hzの周波数の音を指す。低周波音については、環境省環境管理局大気生活環境室作成の「低周波音問題対応の手引書（平成16年6月）」（甲B8）により、固定発生源から発生する低周波音について物的苦情及び心身に係る苦情が発生し、発生源の稼働状況と苦情との間に対応関係がある場合に、当該苦情が低周波音によるものかどうかを判断するための目安としての参照値が提案されている。各参照値は、Z特性音圧レベル（人間の聴覚に近い補正を行っていない平坦な周波数重み付け特性）に係る3分の1オクターブバンドの中心周波数によって定められており、3分の1オクターブバンドの63Hzの周波数帯（中心周波数が63Hzの周波数帯を指す。）は56から71Hz、80Hzの周波数帯は71から90Hz、125Hzの周波数帯は112から140Hzの音を指す。

心身に係る苦情に関する参照値は、3分の1オクターブバンドの中心周波数10Hzから80Hzの範囲で以下のとおり定められている。また、心身

に係る苦情がある場合、G特性音圧レベル（音に対する人間の聴覚の感度が周波数によって異なることを踏まえ、超低周波音の評価に当たり、音の物理的サイズの尺度である音圧レベルに人間の超低周波音に対する聴覚に近い補正を行った音圧レベル）が92 dB以上の場合には、超低周波音の周波数領域で問題がある可能性が高いとされている。

1/3オクターブバンド										
中心周波数(Hz)	10	12.5	16	20	25	31.5	40	50	63	80
1/3オクターブバンド										
音圧レベル(dB)	92	88	83	76	70	64	57	52	47	41

また、物的苦情に関する参照値は、1/3オクターブバンドの中心周波数5 Hzから50 Hzの範囲で以下のとおり定められている。

1/3オクターブバンド											
中心周波数(Hz)	5	6.3	8	10	12.5	16	20	25	31.5	40	50
1/3オクターブバンド											
音圧レベル(dB)	70	71	72	73	75	77	80	83	87	93	99

(甲B8、職3【1頁】、審問の全趣旨)

#### (5) 聴覚閾値

聴覚閾値（最小可聴値）とは、ISO389-7：2019において定められているものであり、無響室において18歳から25歳までの健常者の50%が聞き取ることができる音圧レベルである。聴覚閾値は、63 Hzで37.5 dB、80 Hzで31.5 dBとされており、ある周波数の音が聴覚閾値を上回っている場合には、その音を聞き取れる可能性があるとする。ただし、実際に聞き取れるかには個人差があり、周囲の音環境によって閾値が上昇することもある。

(甲B9、職3【9、11頁】、審問の全趣旨)

## 2 争点及びそれに対する当事者の主張

(1) 申請人の主張の概要

ア 加害行為

(ア) 被申請人は、本件ホテルにおいて、平成29年3月×日以降室外機等の機器からの騒音等を、同年5月×日以降本件催事場からの騒音を発生させている。

A棟に設置された室外機等の機器は24時間、B棟に設置された室外機等の機器は午前6時頃から午前0時頃までの間、季節を問わず使用されている。また、本件催事場は、平日は使用されない日もあるが、週末や祝日はほぼ使用されている。平日に使用されるときは、午後6時から午後7時頃までの間に使用されることが多く、週末や祝日に使用されるときは、昼間から夕方以降まで使用されている。

(イ) 申請人が平成30年1月に実施した本件ホテルの室外機等の機器からの騒音等の測定(甲B6、17、18。以下「申請人測定1」という。)によれば、室外機等からの騒音等のうち63Hz、80Hz及び125Hzの各周波数帯の音につき、聴覚閾値と同じかそれを上回る時間帯が多くある。また、「都民の健康と安全を確保する環境に関する条例」(以下「本件条例」という。)は、音源の存在する敷地と隣地との間の境界線(敷地境界)における規制規準値を定めているところ、本件ホテルの所在地に適用される規制基準値は、午前8時から午後7時までの間は50dB、午後7時から翌午前8時までの間は45dBとされているが、申請人が同年4月に実施した本件催事場からの騒音に係る測定(甲B7。以下「申請人測定2」という。)によれば、本件マンション内で測定した本件催事場からの騒音は、午後7時までの時間帯で50dBを超え、午後7時以降も45dBを超えている。

また、本件測定について、本件測定の結果と申請人が本件測定の翌日からの3日間(令和3年2月6日から8日までの間)に実施した測定(甲

B19。以下「申請人測定3」という。)の結果を比較すると、B棟室外機を全て稼働させた状態での本件測定の測定値と全て稼働してはいないと考えられる申請人測定3の測定値は、おおむね同じか申請人測定3の値の方が大きくなっており、昼間測定ではB棟室外機の稼働が通常より弱い状態にされていた可能性が極めて高い。また、本件測定は、B棟室外機を対象としたものであるが、A棟にも申請人宅から見える位置に室外機等が設置されており、A棟の室外機等からの音の方が申請人宅への伝搬の度合いが大きいこともあり得る。

#### イ 申請人の被害及び加害行為との間の因果関係

申請人が、申請人宅内において、本件ホテルの室外機等からの騒音等を最も感じるのは子供部屋であり、本件催事場からの騒音を最も感じるのは子供部屋及び寝室である。

申請人は、本件ホテルの室外機等から発生する騒音等により夜間に十分な睡眠をとることができず、常に睡眠不足の状態が続き、耳鳴りも生じている。これらの症状により不快な精神状態にあるところに、本件催事場からの騒音による不快感が重なり、申請人は、自宅でくつろぐことができず、精神科及び耳鼻咽喉科に通院し、薬剤の投与も受けている。このように、申請人は、健康で平穏な生活を享受する利益（人格権）を侵害され、精神的、肉体的苦痛を被っている。

申請人に上記のような症状が生じたのは、本件ホテルが開業してからである。また、申請人は、自宅から離れて本件ホテルからの騒音等を感知していないときには、気分的に楽になり、不眠や耳鳴りが生じない。上記ア（イ）のとおり、本件ホテルの室外機等からの騒音等が聴覚閾値を上回っている時間帯があることや本件催事場からの騒音が本件条例の規制基準値を超えていることからすれば、これらの騒音等により申請人に被害が生ずることは十分に考えられ、申請人の被害と被申請人の加害行為との間に

は因果関係がある。

ウ 申請人の被害が受忍限度を超えていること

騒音等の公害紛争における違法性の有無は、受忍限度論によって判断されるべきところ、以下の事情からすれば、申請人の被害は受忍限度を超えているというべきである。

(ア) 受忍限度の判断に当たっては、問題となっている騒音等の測定値がいわゆる公法上の基準を超えているか否かが最も重要である。上記ア(イ)のとおり、本件催事場からの騒音は、本件マンション内での測定結果(申請人測定2)でも本件条例の規制基準値を大幅に上回っており、敷地境界での音圧レベルは更に高いと考えられる。また、本件ホテルの室外機等からの騒音等についても、63Hz、80Hz及び125Hzの各周波数帯において、聴覚閾値を上回る時間帯が多くある。

(イ) 本件ホテルの室外機等は、季節を問わず長時間稼働しており、深夜にも稼働していることから、それによる被害も長時間に及ぶ。本件催事場からの騒音は、室外機等からの騒音等ほど頻繁に生じているものではないが、上記ア(イ)のとおり本件条例の規制基準値を大きく上回っている。これらの騒音等により、申請人は、自宅でくつろぐことができず、通院を余儀なくされており、申請人の受けている被害は極めて深刻なものである。

(ウ) 申請人は、本件ホテルの開業前から本件マンションに居住している。また、本件マンションは、aやdに近いものの、繁華街や大通りからは距離がある閑静な場所にあり、申請人の利益は十分に保護されるべきものである。

(エ) 被申請人は、本件裁定申請前に申請人や本件マンションの管理組合と交渉を行い、本件ホテルの室外機等の周辺に防音パネルを設置し、2階催事場にビニールカーテンを設置するなどしたほか、被申請人の費用



負担により申請人宅等の窓を二重サッシにする提案をした。しかし、被申請人が設置した防音パネル等の防音効果は不十分であり、現在まで継続して被害が生じているし、二重サッシにするとの提案は、申請人に窓を閉め切った生活を強いるものであり、適切なものとはいえないから、被申請人が上記のような対応をとったことは、被申請人に有利な事情として考慮されるべきではない。また、被申請人の交渉態度は誠意に欠けるものであり、受忍限度の判断に当たっては、その点も考慮されるべきである。

## エ 損害

申請人が、本件ホテルからの騒音等が生じてから平成30年12月31日までに被った精神的・肉体的苦痛を慰謝するための慰謝料としては500万円が相当であり、それに弁護士費用相当額50万円を加えた550万円が本件の損害である。

## (2) 被申請人の主張の概要

### ア 加害行為に係る主張について

争う。

申請人宅周辺には、申請人宅内にある冷蔵庫等の機器のほか、本件マンションの別の住人が使用する室外機や隣接する駐車場を利用する車両など、ほかにも低周波音を出しうるものが多数存在している。専門委員の意見書（職3。以下「本件意見書」という。）でも指摘されているとおり、申請人宅で観測される騒音等への暗騒音の影響は大きく、本件ホテルの室外機等からの低周波音が申請人に影響を与えているかは明らかでない。

### イ 申請人の被害及び加害行為との因果関係に係る主張について

申請人は、被害が生じたと主張する平成29年3月×日（本件ホテルの室外機等が稼働を開始した時点）から耳鼻咽喉科の診断書（甲C4）記載の初診日である同年12月×日までの間は通院しておらず、本件ホテルか

らの騒音等と申請人の主張する被害との間に因果関係はない。また、精神科の診断書（甲C3）は「不眠症」とだけ記載された具体性に欠けるものであり、申請人の被害を裏付ける証拠であるとはいえない。

#### ウ 受忍限度について

争う。

本件マンションは、d、a、bに近く、大通りも近くにあり、暗騒音が本件条例の規制基準値を超えている時間帯も多いなど、必ずしも閑静な場所にあるとはいえない。

また、被申請人は、申請人や本件マンションの管理組合からの要望に応じ、被申請人にて本件ホテルの室外機等の騒音等の測定を実施し、合計×円の費用をかけて、A棟とB棟との間にある排気口及びB棟に設置された室外機に関する防音対策工事、各棟の室外機等への消音器や防音壁の設置、連絡通路への防音壁の設置などの対策を行った。被申請人は、本件催事場からの騒音についても、司会のマイク音量を下げる、扉の開閉を速やかに行う、客に注意喚起をする、2階催事場のテラスにビニールシートを張る、3階催事場の喫煙スペースを本件マンションから遠い位置に変更するなどの対応をとった。

さらに、被申請人は、申請人や当時申請人が理事長を務めていた本件マンションの管理組合との間で、申請人宅や本件ホテルに面した住居の窓を被申請人が費用を負担して二重サッシにすることを提案し、交渉を重ねた。このように、被申請人は、申請人に対し、誠意を持った対応を行い、十分な努力を重ね、実際に騒音等を低減させているのであり、受忍限度の判断に当たってはその点も考慮されるべきである。

#### エ 損害について

争う。

### 第3 当裁定委員会の判断

## 1 認定事実

前記前提事実、文中掲記の証拠及び審問の全趣旨によれば、以下の事実が認められる。

### (1) 本件ホテルの室外機等の設置状況及び本件催事場の利用状況

ア 本件ホテルのA棟及びB棟並びにA棟とB棟との間には、それぞれ外部機械置場が設置されており、各外部機械置場には、本件ホテル内に設置されたエアコンの室外機や給湯器等の機器が設置されている。申請人宅に面しているB棟に設置されている外部機械置場のうち、最も申請人宅に近いのはB2エリアであり、続いてB3エリア、B1エリアである。B2エリアの室外機は、PAC-B11、PAC-22及びPAC-13の3台であり、B1エリアの室外機は、PAC-B12、PAC-11及びPAC-12の3台であり、B3エリアの室外機は、PAC-21及びPAC-31の2台である。

A棟に設置された室外機は24時間稼働しており、B棟室外機の一部は、少なくとも午前6時頃から午後11時頃まで稼働しているが、午前0時頃には停止し、午前0時頃から午前6時頃までの間は稼働していない。

(前提事実(2)イ(イ)、甲C7、乙38の1、39の1～3、職2【添付資料3】、審問の全趣旨)

イ 本件催事場は、月曜日から木曜日までの間は午後7時頃から午後11時頃までの間に使用されることが多く、金曜日から日曜日までの間は午前中又は午後早い時間から使用され、午後11時頃まで使用されることもある。また、1日に複数の催事が実施されることもある。(甲C7、8、審問の全趣旨)

### (2) 本件測定

ア 本件測定の方法

公調委及び委託業者は、令和3年2月5日、B棟室外機を対象とした騒

音等の測定を実施した（本件測定。以下、単に時刻のみを記載したときは、特に記載のない限り同日の時刻を指す。）。

本件測定においては、別紙2のとおり、本件ホテル側については、B1からB3の各エリア内の室外機近傍（B2エリアにつき測定点C、B1エリアにつき測定点D、B3エリアにつき測定点E。以下、併せて「室外機近傍測定点」という。）及びB3エリアの中央部付近（測定点F）の計4か所（以下、室外機近傍測定点と併せて「本件ホテル側測定点」という。）、申請人宅側については、子供部屋（測定点A）及び寝室（測定点A'）（以下、「申請人宅内」というときは、上記子供部屋及び寝室を指す。）及びベランダ（測定点B）の計3か所（以下、併せて「申請人側測定点」という。）に騒音計を設置し、A特性音圧レベル（人間の聴覚に近い補正を行った音圧レベル）、Z特性音圧レベル、G特性音圧レベル（以下、A特性、Z特性及びG特性の各音圧レベルを併せて「各音圧レベル」という。）を測定した。

昼間測定では、午前9時から午前11時40分までの間、B棟室外機を全て稼働させた状態（以下「全稼働」という。）、全て停止させた状態（以下「全停止」という。）、一つのエリアの室外機のみを全台稼働させ、その他のエリアの室外機は停止させた状態での測定を実施したほか、申請人宅に最も近いB2エリアについては、設置された3台の室外機を個別に稼働させた状態での測定を実施した。

夜間測定では、午後9時30分から午後11時までの間、各機器の稼働の有無等を調整せずに測定を実施した（成り行き測定）。

本件測定中、申請人に申請人宅子供部屋で待機してもらい、B棟室外機の稼働の有無を知らせない状態で体感調査を実施した。体感調査は、申請人が、体感記録調査表に、騒音等に関する不快感の度合いを0から3の4段階（感じない、やや感じる、感じる、大いに感じる）で評価したもの及

び音の聞こえ方等を経時的に記載する方法で実施した。

また、本件測定中、B棟室外機に対応するブレーカーに電流計を設置してそれぞれの電流値を監視することにより、各室外機の稼働の有無及び程度を確認した。

(職2【5～19頁、添付資料1、4】、審問の全趣旨)

## イ 本件測定の結果

### (ア) 分析区間の選定

本件測定の結果について、B棟室外機の稼働状況やそれに伴う申請人の感じ方の違いを考慮し、全測定点にわたって暗騒音の影響が少ない時間帯として13の分析区間(昼間測定について分析区間①から⑨、夜間測定について⑩から⑬)を選定し、各区間についての分析を行った(別紙3)。各分析区間の時間、その際の申請人の体感(不快感の度合い)及びB棟室外機の稼働状況は別紙3のとおりである。なお、分析区間③、⑩及び⑪は、いずれもB2エリアにある室外機PAC-B11が稼働しており、同室外機の電流値が急激に増加している時間帯である。(職2【21、22頁、添付資料3】)

### (イ) A特性音圧レベルについて

申請人宅内の測定点におけるLA95(A特性95%時間率騒音レベル。95%時間率騒音レベルとは、評価時間のうち95%の時間にわたってあるレベル値を超えている値を指し、車の通行音や人声などの一過性騒音の影響を受けにくい。)の値は、昼間測定及び夜間測定のいずれの時間帯についても騒音計の仕様範囲外(25dB以下)であり、申請人宅ベランダの測定点におけるLA95の値は、全稼働時で51.0dB、全停止時で50.7dB(分析区間⑥)及び51.4dB(分析区間⑨)であった。本件ホテル側測定点におけるLA95の値は、全ての測定点で全稼働時の値が2回の全停止時の値を上回っていた。

また、申請人宅内の各測定点におけるLA95の値を比較すると、全ての分析区間で寝室より子供部屋の方が大きかった。

(職2【24、25頁、添付資料3】、3【2、3頁】)

(ウ) Z特性音圧レベルについて

申請人側測定点におけるLZeq(Z特性等価音圧レベル。等価音圧レベルとは、一定の時間内の音圧レベルのエネルギーの時間平均値を指す。)は、申請人宅内では全稼働時よりも全停止時の方が大きく、申請人宅ベランダでは全稼働時が68.0dB、全停止時が69.1dB(分析区間⑥)及び67.0dB(分析区間⑨)であった。本件ホテル側測定点においては、室外機近傍測定点では、いずれも全稼働時のLZeqが2回の全停止時のLZeqを上回ったが、B3エリア中央付近の測定点(測定点F)では、全稼働時が67.1dB、全停止時が73.2dB(分析区間⑥)及び64.3dB(分析区間⑨)であった。

また、申請人宅内の各測定点におけるLZeqの値を比較すると、全ての分析区間で寝室より子供部屋の方が大きかった。

なお、申請人宅内の3分の1オクターブバンド音圧レベルは、心身に係る苦情に関する参照値を上回ることはなかった。

(職2【26、49頁】、3【3頁】)

(エ) G特性音圧レベルについて

申請人側測定点におけるLG95(G特性95%時間率音圧レベル)の値は、いずれも全停止時のうち1回(分析区間⑨)は全稼働時の値を下回り、1回(分析区間⑥)はわずかに上回った。本件ホテル側測定点のうち室外機近傍測定点では、いずれも全稼働時のLG95が2回の全停止時のLG95を上回ったが、B3エリア中央の測定点(測定点F)では、全稼働時が63.9dB、全停止時が64.2dB(分析区間⑥)及び63.5dB(分析区間⑨)であった。

また、申請人宅内の各測定点におけるLG95の値を比較すると、全ての分析区間で寝室より子供部屋の方が大きかった。

なお、申請人宅内のG特性音圧レベルは、心身に係る苦情に関する参照値（92dB）を大きく下回った。

（職2【27、28頁】、3【3、4頁】）

（オ） 各室外機の稼働と音圧レベルの時間変化の対応関係について

本件ホテル側測定点のうち室外機近傍測定点では、一部の稼働条件時（B2エリアの各室外機を個別運転させたとき及びB2エリア又はB3エリアにおいて一部の室外機の電流が急激に増加したとき）を除き、B棟室外機の稼働又は停止に伴い電流値が増減すると各音圧レベルも増減するという対応関係が見られた。他方で、申請人側測定点については、上記のような対応関係は見られなかった。（職2【30～41頁、添付資料9】、3【4～6頁】）

（カ） 各測定点における周波数的対応関係等について

申請人宅子供部屋においては、昼間測定では、分析区間③（PAC-B11のみ稼働）の63Hz帯域及び80Hz帯域、分析区間⑧（B1エリアの室外機のみ稼働）の160から500Hz帯域の音圧レベルが他の分析区間に比べて高かったが、それ以外の周波数特性には大きな差が見られなかった。また、全稼働と全停止時においても周波数特性に差が生じていなかった。夜間測定では、分析区間⑩（申請人の体感が「感じる」であった時間帯）の63Hz帯域及び80Hz帯域、分析区間⑪（申請人の体感が「やや感じる」であった時間帯）の63Hz帯域、80Hz帯域及び200から1000Hz帯域の音圧レベルが他の分析区間と比較して高かった。

室外機近傍測定点で確認されたピーク周波数（特徴的な周波数）と、申請人側測定点において確認されたピーク周波数を比較すると、一部の

周波数で対応関係が見られ、そのうち分析区間③、⑩及び⑪では、68.1 Hzの音が共通して生じていた。B2エリアの室外機近傍の測定点(測定点C)においては、各分析区間において、PAC-B11の稼働及び停止に連動して63 Hzの周波数帯の音の音圧レベルが増減しており、上記室外機の停止後は同周波数帯の音は発生していなかった。

分析区間③、⑩及び⑪においては、申請人宅子供部屋における63 Hz及び80 Hzの周波数帯の音が聴覚閾値を4から7 dB上回ったが、寝室では、上記各周波数帯の音が聴覚閾値を上回った時間帯はなかった。また、上記各分析区間において、各周波数帯の音が心身に係る苦情に関する参照値を上回ることはなかった。

(職2【42～56頁、添付資料7、8】、3【5～7頁】)

(キ) 体感調査と音圧レベル変化との対応関係について

昼間測定においては、申請人の体感(不快感の度合い)が「感じない」になることはなかった。申請人の体感は、午前9時頃から午前9時15分頃までの全稼働時には「大いに感じる」又は「感じる」であり、午前10時33分頃にB棟室外機が全停止した直後には「感じる」から「やや感じる」に変化したが、午前11時26分頃以降はB棟室外機が全停止していたにもかかわらず午前11時30分頃に「やや感じる」から「感じる」に変化した。B1エリア及びB3エリアの室外機の稼働との関係では、午前9時8分頃にB3エリアのPAC-21の電流値が急激に増加した際、「感じる」から「大いに感じる」に変化し、午前9時15分頃から午前9時18分頃にかけて上記各エリアの室外機が順次停止した際には「感じる」から「やや感じる」に変化したが、B1エリアの室外機のみ稼働させた時間帯(午前11時9分頃から午前11時24分頃までの間)及びB3エリアの室外機のみ稼働させた時間帯(午前10時51分頃から午前11時7分頃までの間)には、「やや感じる」のまま変



化しなかった。B2エリアの室外機の稼働との関係では、午前9時40分以降、PAC-B11の電流値が大幅に増加した頃に「感じる」から「大いに感じる」に変化したが、PAC-22のみが稼働し、その稼働状況に変化がなかった午前10時15分頃から午前10時25分頃までの間、「感じる」から「大いに感じる」に変化した。なお、同時間帯には、申請人宅周辺をヘリコプターが周回飛行しており、体感記録調査表にも「ヘリ音」の記載がある。

夜間測定においては、申請人は、一部の時間帯のみ体感を記録しており、体感が「大いに感じる」になることはなかった。夜間測定中、B2エリアの室外機3台の電流値は定期的に増減を繰り返していたが、PAC-B11は午後10時34分頃、PAC-13は午後10時49分頃にそれぞれ停止した。B1エリアの室外機のうちPAC-B12は、午後9時30分から午後10時22分頃までの間、ほぼ一定の電流値であり、残りの2台の室外機は稼働していなかった。B3エリアの室外機のうちPAC-21は、午後9時52分頃から午後10時47分頃までの間に何度か電流値が増減し、PAC-31は午後9時50分頃から午後10時23分頃までの間、ほぼ一定の電流値であった。申請人の体感は午後9時32分に「やや感じる」から「感じる」となったが、午後9時33分には「やや感じる」に戻り、午後9時51分に「感じる」から「やや感じる」に変化し、午後10時41分から午後10時42分までの間は「感じない」であった。また、PAC-B11は、急激な電流の増減を定期的に繰り返しており、夜間測定中の急激な電流の増加は8回あったが、申請人の体感は、うち4回について「感じる」、うち3回について「やや感じる」であり、うち1回については記載がなかった。

申請人は、本件測定中、体感記録調査表の音の聞こえ方等を記載する欄に、午後9時40分頃に「ブォンブォンと低音」と記載したほかは、

全時間帯にわたり「ブーン」という低音が聞こえるとか、その音が継続して聞こえるなどと記載していた。

(職2【15、57～66頁、添付資料3、4】、職3【7～9頁】)

(3) 環境基準及び本件条例の規制基準について

申請人宅のある地域は、都市計画法における用途地域の区分では第1種中高層住宅専用地域に当たる。環境基本法に基づく騒音に係る環境基準値は、昼間(午前6時から午後10時まで)は55dB、夜間(午後10時から翌午前6時まで)は45dBとされている。また、本件条例における規制基準値は、午前6時から午前8時までは45dB、午前8時から午後7時までは50dB、午後7時から午後11時までは45dB、午後11時から翌午前6時までは45dBとされている。(職2【48頁】、3【16頁】、審問の全趣旨)

2 判断

(1) 本件ホテルの室外機による騒音等と申請人の被害との間の因果関係について

申請人は、申請人宅において本件ホテルの室外機等からの騒音等を最も感じるのは子供部屋である旨主張しているところ(第2の2(1)イ)、本件測定においても、子供部屋のLA95、LZeq及びLG95の値は、寝室のそれらよりも大きいことが認められる(認定事実(2)イ(イ)から(エ))。よって、申請人宅において、本件ホテルの室外機の影響の有無を検討すべきは、子供部屋であると考えられるから、子供部屋におけるB棟室外機からの騒音等の影響を中心に検討する。

ア 暗騒音の影響の方が大きい時間帯のあること

上記認定事実のとおり、本件測定においては、室外機近傍測定点では、全稼働時の各音圧レベル(LA95、LZeq、LG95)が2回の全停止時(分析区間⑥及び分析区間⑨)の各音圧レベルを上回っているのに対し、申請人

宅側測定点では、全停止時の各音圧レベルが、全稼働時の各音圧レベルを上回っている時間帯がある（認定事実(2)イ（イ）から（エ））。また、室外機近傍測定点では、B棟室外機の電流値が増減する、すなわち各室外機が稼働又は停止した際に各音圧レベルも増減するといった対応関係が見られたのに対し、申請人側測定点ではそのような対応関係は見られなかった（同（オ））。

これらの事実からすれば、申請人宅周辺では、本件ホテルの室外機等により生ずる騒音等を超える暗騒音が生ずることもあるといえ、A棟又はB棟の室外機からの騒音等よりも暗騒音の方が申請人宅の各音圧レベルに対する影響が大きい時間帯もあると考えられる。

#### イ B2エリアの室外機PAC-B11の音の影響

申請人宅子供部屋では、分析区間③、⑩及び⑪において、63Hz帯域及び80Hzの周波数帯の音圧レベルが共通して高くなっているところ（認定事実(2)イ（カ））、上記各分析区間は、いずれもPAC-B11の電流値が急激に増加している時間帯であること（同（ア））、申請人側測定点及び室外機近傍測定点に共通して68.1Hzのピーク周波数が確認された（同（カ））が、その周波数は、3分の1オクターブバンドの63Hzの周波数帯に含まれ、80Hzの周波数帯の下限（71Hz）に近いこと（職2【43頁】）からすれば、申請人宅子供部屋において、分析区間③、⑩及び⑪に共通して確認された63Hz及び80Hzの各周波数帯の音は、B2エリアにあるPAC-B11より生じたものであると考えられる。そして、分析区間③、⑩及び⑪においては、63Hz及び80Hzの各周波数帯の音が聴覚閾値を4から7dB上回っている（認定事実(2)イ（カ））ことからすれば、申請人は、PAC-B11の稼働により生じた上記周波数帯の音を聞き取ることができている可能性がある。

しかし、ISO389-7:2019によって定められた聴覚閾値は無

響室における静音な環境の中で18歳から25歳という比較的若年の健康者の50%が聞き取ることができる音圧レベルであり（前提事実(5)）、上記アのとおり、申請人宅周辺では申請人宅の各音圧レベルに影響を与える暗騒音が存在していると考えられることや、聴覚閾値を超えていても実際に音を聞き取ることができるかには個人差があることに加え、申請人の年齢にも鑑みれば、聴覚閾値を超えているからといって申請人が実際にこれらの音を聞き取ることができているとまではいえない。

#### ウ 申請人の体感との関係

(ア) そこで、本件測定におけるB棟室外機の稼働状況と申請人の体感（不快感の度合い）との間の対応関係について検討し、B棟室外機により生じた音と申請人の被害との間の因果関係について検討する。

(イ) まず、申請人の体感とB1エリア及びB3エリアの各室外機の稼働との対応関係について検討すると、昼間測定においては、B3エリアの室外機PAC-21の電流値が急激に増減した午前9時8分頃、申請人の体感も「大いに感じる」に変化しているが、上記各エリアの室外機のみをそれぞれ稼働させた時間帯には「やや感じる」のまま変化しなかった。他方、B1エリアとB3エリアを含むB棟の室外機が停止して全停止の状態となった後の午前11時30分頃に「感じる」に変化している。また、夜間測定においても、B1エリアの室外機は、午後9時30分から午後10時22分頃までの間、1台はほぼ一定の電流値で、残り2台は停止し、午後9時50分頃からB3エリアの室外機が稼働を始めたのに、「感じる」から「やや感じる」に変化するなどしている。（認定事実(2)イ（キ））

これらの事実からすれば、申請人の体感とB1及びB3エリアの室外機の稼働状況との間に対応関係があるとはいえず、申請人が、B1及びB3エリアの室外機から生ずる音を聞き取ることができているとはいえ

ない。

(ウ) 次に、申請人の体感とPAC-B11のあるB2エリアの各室外機の稼働との対応関係について検討すると、認定事実(2)イ(キ)のとおり、午前9時40分頃にPAC-B11の電流値が大幅に増加した際に「感じる」から「大いに感じる」に変化していることや、常に体感を記録していたわけではないのに、PAC-B11の急激な電流値の増加があった8回のうち7回について「感じる」又は「やや感じる」となっていることからすれば、申請人の体感とPAC-B11の稼働状況との間には対応関係があるように見える（もともと、PAC-B11の電流値が急激に増加した際の値は、昼間測定と夜間測定とで大きな差はないにもかかわらず、申請人の体感は「大いに感じる」から「やや感じる」まで幅があり、夜間測定のうち1回は体感の記載がなかったこと、昼間測定においては、全停止時も含めて「感じない」になったことはなく、全停止時に「感じる」としたこともあったことからすると、上記対応関係は明確とはいえない。）。

エ 申請人の主張する精神的・肉体的苦痛の原因について

(ア) 以上のとおり、申請人宅周辺では、本件ホテルの室外機等により生ずる騒音等を超える暗騒音が生ずることもあるというべきであり、A棟又はB棟の室外機からの騒音等よりも暗騒音の方が申請人宅の各音圧レベルに対する影響が大きい時間帯もある。そして、申請人宅内測定点におけるLA95の値は、昼間測定及び夜間測定のいずれの時間帯についても騒音計の仕様範囲外（25dB以下）である（認定事実(2)イ(イ)）。

(イ) また、申請人の体感とB1及びB3エリアの室外機の稼働状況との間に対応関係があるとはいえず、申請人が、B1及びB3エリアの室外機から生ずる音を聞き取ることができているとはいえないから、上記各エリアの室外機から生ずる音が、申請人の心身に影響を与えているとは

認められない。

(ウ) 他方、B2エリアの室外機PAC-B11については、電流値の急激な増加と体感との間に一部対応関係があるように見えることから、申請人がその際に生ずる音を一部聞き取っている可能性は否定できない。しかし、そもそも申請人宅子供部屋におけるG特性音圧レベル及び3分の1オクターブバンド分析の結果は、いずれも心身に係る苦情に関する参照値を下回っている（認定事実(2)イ（エ）、（カ））ことや、申請人は、体感記録調査表に、本件測定的全時間帯にわたり「ブーン」という音が聞こえるとか、そのような音が継続して聞こえる旨記載しており（認定事実(2)イ（キ））、それらの音は電流値の急激な増加によって生ずる室外機の立ち上がり時に生ずる音とは異なると考えられることからすれば、申請人において苦情を訴えている原因がPAC-B11の電流値の急激な増加により生ずる音であるとは考え難く、申請人の主張する被害の原因が、PAC-B11及びB2エリアの室外機から生ずる音にあると認めることはできない。

(エ) さらに、認定事実(2)イ（カ）のとおり、他の分析区間と比較して音圧レベルの高かった分析区間⑧（B1エリアの室外機3台のみ稼働）の160から500Hz及び分析区間⑩（B2エリアの室外機3台のみ稼働）における200から1000Hzの音についても、申請人宅内における3分の1オクターブバンド音圧レベルが、前者は11から24dB、後者は9から22dBにとどまっており（職2【添付資料7】）、申請人の主張する被害の原因となっているものとは考え難い。

(オ) なお、委託業者の報告書（職2【48頁】）のとおり、本件測定の結果、申請人宅ベランダの昼間測定における各分析区間のLAeq（A特性等価音圧レベル）は51から52dB、夜間測定における各分析区間のLAeqは46から50dBであり、環境基準値や本件条例の規制基準値を

超えている時間帯がある。しかし、昼間測定においては、全停止時と全稼働時の分析区間で $L_{Aeq}$ がほぼ変わらず（職2【24頁】）、夜間測定においても、全機器が停止している時間帯（例えば午後10時20分頃）にも環境基準値や本件条例の規制基準値（45dB）を超えていること（職2【添付資料9】、3【9頁】）からすれば、申請人宅ベランダにおける騒音が上記各基準値を超えた原因が、B棟室外機にあるということとはできない。

（カ） 結局、申請人の主張する肉体的・精神的苦痛の原因が本件ホテルの室外機による騒音にあると認めることはできない。

オ 申請人の主張について

（ア） 申請人は、本件測定におけるB棟室外機の全稼働時の測定値と申請人測定3の測定値を比較すると、おおむね同じか後者の方が大きいことから、本件測定時にはB棟室外機の稼働状態が人為的に低下させられていたなどと主張し、申請人の陳述書（甲C9）にも、本件測定時の音の聞こえ方について、「普段よりもかなり小さいと感じました。同じ季節における普段の音の大きさを10とすると、この日の音はせいぜい6ぐらいだったと思います。」との記載がある。

申請人測定3に係る報告書（甲B19）には、 $L_{eq}$ や $L_{95}$ が示されていないことから、本件測定の結果と申請人測定3の結果について、申請人宅内の音圧レベルへの影響があると考えられる63Hz帯域及び80Hz帯域の中心周波数である63Hz及び80Hzの3分の1オクターブバンド音圧レベルを比較する。

証拠（甲B19【29、30、38、39、47、48頁】、職2【添付資料7】、3【11、12頁】）によれば、昼間測定における全稼働時の3分の1オクターブバンド音圧レベルは63Hzで34dB、80Hzで27dBであり、申請人測定3における昼間測定とおおむね同じ

時間帯（各日の午前9時40分頃から午前11時40分頃までの間。なお、令和3年2月6日については測定開始が午前10時59分であることから午前11時以降）における各周波数の3分の1オクターブバンド音圧レベルの最大値は63Hzで37dB、80Hzで33dBであるから、いずれも申請人測定3の方が大きい。

しかし、前記アのとおり、本件測定においても、全稼働時よりも全停止時の音圧レベルが大きく、暗騒音の影響の方が大きい時間帯もあると考えられるところ、申請人測定3ではB棟室外機の稼働状況や測定中の暗騒音についての記録がないことから、申請人測定3の最大値がB棟室外機の稼働音を反映したものであるとはいえない。

また、証拠（甲B19【29、30、38、39、47、48頁】、職2【添付資料7】、3【11、12頁】）によれば、昼間測定全体で見ると、3分の1オクターブバンド音圧レベルは63Hzで33から44dB、80Hzで27から36dBであるところ、申請人測定3における3分の1オクターブバンド音圧レベルは63Hzでおおむね28から37dB、80Hzでおおむね22から33dBであり、最大値は昼間測定の方が大きい。なお、申請人測定1においても、日中（午前10時から午後2時までの間）の3分の1オクターブバンド音圧レベルは、63Hzで31から42dB、80Hzで25から34dBであり、最小値及び最大値のいずれも昼間測定の値を下回っている（甲B17【6、12、18、24、30、37、43、49、55、61頁】、職3【13頁】）。

夜間の音圧レベルについても、証拠（甲B19【56、57、65、66頁】、職2【添付資料7】、3【11、12頁】）によれば、夜間測定における3分の1オクターブバンド音圧レベルは、63Hzで27から45dB、80Hzで21から36dBであるところ、申請人



測定3のうち、夜間測定とおおむね同じ時間帯である午後9時30分から午後11時までの間の3分の1オクターブバンド音圧レベルは、63 Hzで23から30 dB、80 Hzで18から25 dBであって、最小値及び最大値のいずれも夜間測定の値を下回っている。

これらの事情からすれば、本件測定の結果が、申請人測定3及び申請人測定1の結果と比較して低いということとはできず、申請人の主張はその前提を欠き、採用することができない。

(イ) 申請人は、B棟室外機よりもA棟の室外機等からの騒音等の方が申請人宅への伝搬の度合いが大きい可能性があるなどと主張しており、本件測定における体感調査記録表（職2【添付資料4】）の午前9時27分、午前9時30分や午前10時00分の音の聞こえ方等の記載欄にも「A棟にある室外機音ではないか」等の記載がある。

前提事実(2)イ（ア）、認定事実(1)アのとおり、A棟は宿泊設備等のある棟であり、設置された室外機等は24時間稼働しているのに対し、B棟室外機は午前0時頃から午前6時頃までは稼働していないことから、仮にその時間帯に申請人宅の音圧レベルに本件ホテルの室外機等の音が影響しているとすれば、その原因はA棟の室外機等にあるといえる。ところが、申請人測定1（甲B6）によれば、B棟室外機が稼働していない上記時間帯を含むいずれの時間帯においても、80 Hz以下の周波数の音の基本的な音圧レベル（道路交通音等と考えられる突発的な音圧レベルの上昇部分を除いた音圧レベル）は、心身に係る苦情に関する参照値を下回っている。また、申請人測定1の結果のうち、午前0時から午前6時頃までの時間帯における、3分の1オクターブバンドの中心周波数である63 Hz、80 Hz、100 Hz及び125 Hzの3分の1オクターブバンド音圧レベルを見ても、いずれも基本的な音圧レベルが聴覚閾値を下回っている（甲B17【3、4、9、10、15、16、2

1、22、27、28、34、35、40、41、46、47、52、53、58、59頁】、18【3、4、9、10、15、16、21、22、27、28、34、35、40、41、46、47、52、53、58、59頁】、職3【14頁】）。

申請人測定1においては、測定中の暗騒音が記録されていないところ、本件マンションの付近においては暗騒音の方が大きい時間帯もあると考えられること（上記(1)ア）からすれば、申請人測定1における音圧レベルの上昇に本件ホテルの室外機等から生ずる音以外の暗騒音が影響している可能性もある上、上記のとおり、そもそも上記各周波数帯の音について、基本的な音圧レベルが聴覚閾値を下回っている以上、申請人がA棟の室外機等の上記周波数帯の音を聞き取れているとは考えられない。

よって、申請人の主張は採用できない。

カ 以上によれば、本件ホテルの室外機による騒音等と申請人主張の被害との間に因果関係があると認めることはできない。

(2) 本件催事場からの騒音と申請人の被害との間の因果関係について

ア 申請人測定2（甲B7）は、申請人が平成30年4月20日から同月23日までの間、本件マンションの北東側の3階に騒音計を設置し、催事場の騒音を測定したものである。申請人は、申請人測定2において、催事場からの騒音が聞こえる時間帯のA特性音圧レベルが、午後7時までで50dB、午後7時以降も45dBを超えている旨主張している。

申請人測定2の結果（甲B7【13、14頁】）によれば、申請人が本件催事場からの騒音が聞こえるとする時間帯のうち同月21日の午後5時48分頃から午後6時35分頃までの間（甲B7【4頁】）については、他の時間帯に比べてA特性音圧レベルが上昇しているように見え、また、上記時間帯の騒音等が記録されたDVD（甲B7【資料5-2】）によれば、同時時間帯に音楽や人の歓声等が生じていることが確認できることから、

上記時間帯のA特性音圧レベルの上昇は、本件催事場からの騒音の影響を受けているものとも考えられる。

しかし、申請人測定2においては、測定中の暗騒音の記録がされていないところ、本件マンションの付近においては暗騒音の方が大きい時間帯があると考えられること（上記(1)ア）、実際に催事が行われていないと考えられる同日午後2時頃にも上記時間帯と同程度の音圧レベルの上昇が見られること、申請人測定2では、催事が行われていない時間帯においても、人声や車両の通過によって生ずる一過性、単発性の音を示す針状の音圧レベルの騒音が絶えず観測されていること（職3【15、17頁】）からすれば、本件催事場から生ずる騒音が申請人宅の音圧レベルの上昇に大きな影響を与えていると判断することはできず、申請人の心身への影響を与えているということもできない。

これらの事情からすれば、本件催事場からの騒音と申請人の主張する被害との間に因果関係があるとは認められない。

イ なお、本件催事場からの騒音については、新型コロナウイルス感染症の流行に伴う催事の減少により、公調委による調査を実施することができなかった。上記のとおり、本件催事場からの騒音と申請人の主張する被害との間に因果関係があるとは認められないものの、本件意見書においても指摘されているとおり、申請人測定2の結果を見ると、本件催事場で催事が行われている際に生じている音は、本件条例の規制規準値を10dB以上上回っている可能性もある。被申請人は、本件意見書において、催事の際には窓や扉を閉めておくとか、テラスなどの屋外に出ないなどの防音対策を取ることが望ましいとの記載があることに留意し、今後の本件催事場の利用状況に応じて、具体的な対応を取ることが望まれる。

### 3 結論

以上によれば、その余の点について判断するまでもなく、申請人の本件裁定

申請は理由がないからこれを棄却することとし、主文のとおり裁定する。

令和4年12月5日

公害等調整委員会裁定委員会

裁定委員長 都 築 政 則

裁定委員 上 家 和 子

裁定委員加藤一実は、差支えにより署名押印することができない。

裁定委員長 都 築 政 則