

諮問庁：国土交通大臣

諮問日：令和5年6月1日（令和5年（行情）諮問第450号）及び同月8日  
（同第483号）

答申日：令和6年5月22日（令和6年度（行情）答申第78号及び同第79号）

事件名：特定工事Aに関し私文書偽造行使により業者に水増し請求分を支払ったか分かる文書等の不開示決定（存否応答拒否）に関する件  
特定工事Bに関し私文書偽造行使により業者に水増し請求分を支払ったか分かる文書等の不開示決定（存否応答拒否）に関する件

## 答 申 書

### 第1 審査会の結論

別紙の1及び2に掲げる文書（以下、順に「対象文書1」及び「対象文書2」といい、併せて「本件対象文書」という。）につき、その存否を明らかにしないで開示請求を拒否した各決定については、理由の提示に不備がある違法なものであり、取り消すべきである。

### 第2 審査請求人の主張の要旨

#### 1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく開示請求に対し、令和5年1月4日付け国部整総情第2988号及び同日付け国部整総情第2989号により中部地方整備局長（以下「処分庁」という。）が行った各不開示決定（以下、順に「処分1」及び「処分2」といい、併せて「原処分」という。）について、その取消しを求める。

#### 2 審査請求の理由

審査請求人が主張する審査請求の理由は、審査請求書及び意見書の記載によると、おおむね以下のとおりである。なお、審査請求人が特定又は推測されるおそれがある記載及び添付資料は省略する。

##### (1) 処分1について

###### ア 審査請求書

不開示とした行政文書の開示を求める。

###### イ 意見書

特定日A国土交通省特定組織特定職員他1名とのヒアリング（許可済、録音あり）で国土交通省特定組織は、警察にも行き、やることはすべてやったので更に警察には行かないと言われたが、そもそも今回不開示となっている理由の中に警察に行った、行かないも存否

不回答になっているが、実際警察に相談または被害届けを提出していることは明らかである。(略) このことから常習性を疑わざるをえない。決して容認できるものではない。国土交通大臣「諮問庁」の意見の中に被疑者を擁護する文言があるが、特定日B付通報等についての同意書で審査請求人の個人情報漏洩していることから不開示の回答は妥当とは言えない。

(2) 処分2について

ア 審査請求書

不開示とした行政文書の開示を求める。

イ 意見書

特定日A国土交通省特定組織特定職員他1名とのヒアリング(許可済、録音あり)で国土交通省特定組織は、警察にも行き、やることはすべてやったので更に警察には行かないと言われたが、そもそも今回不開示となっている理由の中に警察に行った、行かないも存否不回答になっているが、実際警察に相談または被害届けを提出していることは明らかである。(略) 国土交通大臣「諮問庁」の意見の中に被疑者を擁護する文言があるが、特定日B付通報等についての同意書で審査請求人の個人情報漏洩していることから不開示の回答は妥当とは言えない。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 処分1について

(1) 本件審査請求について

ア 本件開示請求は、令和4年11月7日付けで、法に基づき処分庁に対し、対象文書1について、開示を求めてなされたものである。

イ 本件開示請求を受けて、処分庁は、対象文書1について、存在の有無を明らかにすることは、法5条2号イに掲げる不開示情報を開示することと同様の結果を生じさせるため、法8条の規定により、その存否を明らかにしないで不開示とした(処分1)。

ウ これに対し、審査請求人は、令和5年3月27日付けで国土交通大臣に対して審査請求を提起したものである。

(2) 審査請求人の主張について

(略：上記第2の2(1)に同じ。)

(3) 処分1に対する諮問庁の考え方について

本件諮問に当たり、処分1の妥当性について検討した結果は次のとおりである。

ア 審査請求人は、対象文書1の開示を求めたものである。

イ 審査請求人の開示に対する諮問庁の判断について  
私文書偽造行使の該当性について

私文書偽造罪（刑法159条）は、故意（刑法38条1項）に、事実証明に関する文書又は図画を偽造し、又は変造した者を対象とする（刑法159条）ところ、審査請求書別紙資料（「特定文書」）をもって、故意による偽造又は変造等が明らかとは言えないため、私文書偽造罪（刑法159条）の成立を前提とした開示請求の対象文書は存在しない。

この点はおくとし、仮に、私文書偽造罪（刑法159条）が成立し、刑事告訴又は告発等（刑事訴訟法230条・239条）を行っていたとしても、刑事告訴又は告発に関する根拠資料及びその存否は、一般に、㊦公にすることにより、犯罪の捜査等に支障を及ぼすおそれがあること、また、㊧請求対象文書の存否を答えることとなる単なる不開示決定では、被疑者に私文書偽造罪（刑法159条）の被疑事実があることが明らかとなり、被疑者の人格権又は被疑者の雇用者（法人）の競争上の地位を害するおそれがあることから、法5条1号、2号イ及び4号に掲げる不開示情報を開示することとなるため、法8条の規定に基づき、当該文書の存否を明らかにすることなく不開示としたことは妥当である。

#### （4）結論

以上のことから、処分1は、その存否を答えることにより、対象文書1の存否を答えるだけで法5条2号イに掲げる不開示情報を開示することとなるため、法8条の規定に基づき、当該文書の存否を明らかにすることなく不開示としたことは妥当であると考えられる。

### 2 処分2について

#### （1）本件審査請求について

ア 本件開示請求は、令和4年11月7日付けで、法に基づき処分庁に対し、対象文書2について、開示を求めてなされたものである。

イ 本件開示請求を受けて、処分庁は、対象文書2について、存在の有無を明らかにすることは、法5条2号イに掲げる不開示情報を開示することと同様の結果を生じさせるため、法8条の規定により、その存否を明らかにしないで不開示とした（処分2）。

ウ これに対し、審査請求人は、令和5年3月27日付けで国土交通大臣に対して審査請求を提起したものである。

#### （2）審査請求人の主張について

（略：上記第2の2（2）に同じ。）

#### （3）処分2に対する諮問庁の考え方について

本件諮問に当たり、処分2の妥当性について検討した結果は次のとおりである。

ア 審査請求人は、対象文書2の開示を求めたものである。

- イ 審査請求人の開示に対する諮問庁の判断について  
(略：上記1(3)イに同じ。)

#### (4) 結論

以上のことから、処分2は、その存否を答えることにより、対象文書2の存否を答えるだけで法5条2号イに掲げる不開示情報を開示することとなるため、法8条の規定に基づき、当該文書の存否を明らかにすることなく不開示としたことは妥当であると考えられる。

#### 第4 調査審議の経過

当審査会は、本件各諮問事件について、以下のとおり、併合し、調査審議を行った。

- ① 令和5年6月1日 諮問の受理（令和5年（行情）諮問第450号）
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を收受（同上）
- ③ 同月8日 諮問の受理（令和5年（行情）諮問第483号）
- ④ 同日 諮問庁から理由説明書を收受（同上）
- ⑤ 同年7月3日 審査請求人から意見書及び資料を收受（令和5年（行情）諮問第450号及び同第483号）
- ⑥ 令和6年4月18日 審議（同上）
- ⑦ 同年5月16日 令和5年（行情）諮問第450号及び同第483号の併合並びに審議

#### 第5 審査会の判断の理由

##### 1 本件開示請求について

本件各開示請求は、本件対象文書の開示を求めるものであり、処分庁は、その存否を答えるだけで、法5条2号イに該当する不開示情報を開示することとなるとして、法8条の規定により、その存否を明らかにしないで開示請求を拒否する原処分を行った。

審査請求人は原処分の取消しを求めるところ、諮問庁は法の適用条項に法5条1号及び4号を追加した上で、原処分を妥当としていることから、以下、原処分の妥当性について検討する。

##### 2 原処分の妥当性について

- (1) 行政機関の長は、開示請求に係る行政文書の全部を開示しないとき（法8条の規定により開示請求を拒否するとき及び開示請求に係る行政文書を保有していないときを含む。）は、法9条2項に基づき当該決定をした旨の通知をしなければならず、この通知を行う際には行政手続法8条1項に基づく理由の提示を書面で行うことが必要とされている。この理由提示の制度の趣旨は、処分庁の判断の慎重・合理性を担保してそ

の恣意を抑制するとともに、処分の理由を相手方に知らせて不服申立て等に便宜を与えるところにあり、理由提示に瑕疵がある場合、当該処分は違法であり、取り消すべきものとなる。

- (2) 当審査会において、本件各開示請求に係る行政文書不開示決定通知書（以下「不開示決定通知書」という。）を確認したところ、「1 不開示決定した行政文書の名称」欄は、別紙の1及び2のとおりとなっており、「2 不開示とした理由」欄は、処分1及び処分2のいずれも、「請求のあった文書の有無を明らかにすることは、法5条2号イに掲げる不開示情報を開示することと同様の結果を生じさせる。よって、法8条の規定により、その存否を明らかにしないで不開示とした。」とのみ記載されている。

このような記載は、開示請求に係る行政文書について、その存否を明らかにしないで当該開示請求を拒否する具体的理由、すなわち、その存否を答えるだけで開示することとなる情報がどのような情報であるか、不開示決定通知書の記載から了知できるものとは認められない。

- (3) このような原処分は、処分庁がどのような情報についてどのような根拠をもって開示請求を拒否したかが開示請求者に明らかとなっていないのであるから、理由の提示の要件を欠くといわざるを得ず、法9条2項の趣旨及び行政手続法8条1項に照らし違法であり、取り消すべきである。

### 3 本件各不開示決定の妥当性について

以上のことから、本件対象文書につき、その存否を答えるだけで開示することとなる情報は法5条2号イに該当するとして、その存否を明らかにしないで開示請求を拒否した各決定について、諮問庁が、当該情報は同条1号、2号イ及び4号に該当することからその存否を明らかにしないで開示請求を拒否すべきとしていることについては、理由の提示に不備がある違法なものであり、取り消すべきであると判断した。

(第5部会)

委員 藤谷俊之、委員 石川千晶、委員 磯部 哲

別紙（本件対象文書）

- 1 ・私文書偽造行使により業者に水増し請求分を支払ったか支払わなかったか交通規制に要した費用と算出根拠がわかる書類一式及び  
・私文書偽造行使発覚後，刑事訴訟法第239条又不作為，犯人隠避に抵触しないか警察等と国土交通省で話し合われた書類一式  
（特定年度 特定工事A）
  
- 2 ・私文書偽造行使により業者に水増し請求分を支払ったか支払わなかったか交通規制に要した費用と算出根拠がわかる書類一式及び  
・私文書偽造行使発覚後，刑事訴訟法第239条又不作為，犯人隠避に抵触しないか警察等と国土交通省で話し合われた書類一式  
（特定年度 特定工事B）