

**デジタル時代における放送制度の在り方に関する検討会（第29回）
議事要旨**

1. 日時

令和6年8月19日（月）16時00分～17時53分

2. 場所

総務省内会議室及びWEB

3. 出席者

（1）構成員

三友座長、伊東座長代理、飯塚構成員、大谷構成員、奥構成員、落合構成員、宍戸構成員、曾我部構成員、瀧構成員、長田構成員、林構成員、山本（龍）構成員

（2）オブザーバ

日本放送協会、（一社）日本民間放送連盟、（一社）日本ケーブルテレビ連盟

（3）総務省

竹内総務事務次官、山崎大臣官房総括審議官、豊嶋情報流通行政局長、赤阪大臣官房審議官、飯倉情報流通行政局総務課長、佐伯同局放送政策課長、村上同局放送技術課長、岡井同局衛星・地域放送課長、坂入同局地上放送課長、飯村同局情報通信作品振興課長、増原同局国際放送推進室長、細野同局放送政策課外資規制審査官、後白同局放送政策課企画官、宗政同局地上放送課企画官、本橋同局地域放送推進室長、岡山同局コンテンツ海外流通推進室長

（4）ヒアリング

一般社団法人日本民間放送連盟 堀木専務理事
一般社団法人日本ケーブルテレビ連盟 高田副理事長

4. 議事要旨

（1）ヒアリング（小規模中継局等のブロードバンド等による代替及び放送の将来像について）

一般社団法人日本民間放送連盟 堀木専務理事より、資料29-1に基づき、説明が行われた。
一般社団法人日本ケーブルテレビ連盟 高田副理事長より、資料29-2に基づき、説明が行われた。

（2）質疑応答

各構成員等から以下のとおり発言があった。

【落合構成員】

どうもありがとうございます。それぞれ御発表いただきまして、大変参考になる御発表をいただきました。民放連様に2点と、ケーブルテレビ連盟様に1点、御質問できればと思っております。

1つが、制度的なもので、政府とこの情報発信に関する関係というのをどう考えていくのかというものの自体は、御指摘いただいたように、どういう関係性がよいのかというのは議論を今後も続けていくことは重要であろうと思っております。一方で、民放の事業者の方々から見た場合に、インターネット空間において、情報空間が特に広く重なって広がってきているという中で、その中で情報をどういう形で伝達していかないといけないのかは、現代においても質の高い情報であったり、場合によってはコンテンツモデレーションなどの議論もありますけど、様々な対応を進めていくことが重要な状況ということはあるかと思っております。

そういった中で、民放事業者の方々としては、制度自体がどうであるかというのはともかくとしても、従来から続けてこられているメディアの方々として、こういう形で情報空間の発展に貢献していきたい、こういう形で事業を広げていきたいという点について、どうお考えになっているのかを、まず1点お伺いしたいところです。

2点目につきましては、これも資料の中の10ページで、最後、放送の将来像の中で、規制緩和など負担軽減に資する施策のお話もあります。また、ネット上の情報・コンテンツ配信に対する優遇措置であることに違和感を覚えるというご指摘もありました。当初から、マスメディア集中排除原則であったり、放送対象地域の議論を始めたときもそうだったと思いますが、具体的にこういうものが対策として必要という御意見をいただいて議論をしていくことは非常に重要ではないかと思っておりました。その意味では、今読み上げさせていただいた2つの箇所について、規制緩和、特にこれは設備投資面に関してと思いますが、具体的にどういう検討ができると、追加して意味があるような施策になるとお考えなのかを教えていただきたいと思っております。もちろん、radikoなどラジオに関する部分については、当然しっかりと議論していくべきだと思いますが、さらにそのほかにありましたら、ぜひお願いいたします。

また、ネット上での情報コンテンツ配信に関して、これもまた、おっしゃっていただいている優遇措置以外で、本来的にはこういうものを検討するべきではないかというものがもしありましたら、そちらについてもお話しいただけるとありがたいと思っております。

ケーブルテレビ連盟様については、ケーブルテレビというのものも、小規模中継局等の役割を代替していくという中で、一つの有力な選択肢ではあるというふうに思っております。

一方で、これは通信の事業者に比べても、ケーブルテレビの特徴として、大規模な事業者から地域に根差した地元密着型の事業者まで、様々な形でケーブルテレビの事業者というのが全国で様々な事業をされています。その中で全国で必ずしも一様に同じ形で広げられているわけではない側面もあろうかと

は思います。これは、地域の特徴なども多分に影響しているのだらうと思っております。

この中で、ケーブルテレビが、特にこういう場面については、代替をしていくことに当たって特に有力な選択肢になるのではないかという点について、こういう部分、こういう地域、場所については、特に単純な通信以上によりよい部分があるのではないかということがありましたら、教えていただければと思っております。

一般的には、単純な通信よりもケーブルテレビのほうが、視聴に関する品質などは良い側面はあるのではないかという気もいたしますが、その辺りも、やや抽象的な想定を申し上げただけではございますので、さらにこういうことが考えられるのではないかというところがありましたら、ぜひお話しいただければと思います。

【瀧構成員】

御説明いただきありがとうございます。私からも、ショートに2つ質問ございます。

1つは民放連様で、これは資料を見ながら、個人的に表現が結構ラディカルだなと思ったんですけど、2ページの2点目でございます、これから全国津々浦々において役割や使命を果たす事業者の参入が「今後も期待できない」と、明記された資料になったなと思っております、これはあくまで、今のインフラにかかるコストを前提にするとそういうふうにお考えということであって、コスト前提等々が変わってもここは期待できないという意図ではないのかなと思っておりますが、その旨、重箱の隅のようで恐ですが、確認したく思いますので、それを聞かせてください。

あと、ケーブルテレビ連盟様には1つ質問として、お話の中にもございましたけれども、IPユニキャストと比較したときのケーブルテレビのメリットみたいなものを、改めてちゃんとお伺いしたいなと思っております、というのは、当然ですがIPユニキャストが例えば通信費の中で、ある意味、視聴者さんが当然ある程度までパケットを持っているといったような状況の時に、ケーブルテレビの側だとお金を払うだけけれども、IPユニキャストの側だとお金を払わないみたいな状況が生まれるときに、何らか体系の差があるのかなとは思っております、例えば遅延の問題とかがあるのかなと思っておりますが、何かその辺で比較を持ったときによく上がってくるトピックといいますか、メリットというのはどの辺りになるのかというのを改めてお伺いしたいという、この2点でございます。どうぞよろしくお願いたします。

【奥構成員】

奥です。総務省事務局様にお答えいただくのか、あるいはケーブル連盟様かということですが、1件質問させていただきたく思います。

ケーブル連盟さんの資料の最後のページ、4番の「小規模中継局等のケーブルテレビ代替の検討」の一番最後にある、「実施に向けて明確にすべき事項」についてです。先ほど民放連の堀木さんから、47都道府県のうち、光でサービスできているのは20エリアとのことでした。ケーブルは恐らくほぼ全ての都道府県に入っていると思うのですが、実際はケーブルで代替するほうが明らかに放送スペックをクリアしやすいと思います。先ほどのケーブル連盟さんのお話では、ユニキャストでやるよりはケーブルで巻き取ることも可能であるとお伺いしました。

この最終的な判断は、エリアごとによって変わってくると思います。エリア別に既存のケーブル事業者のカバー率がどれだけあるのか、あるいは、ちょっと頑張れば何とかなることを示すようなエリアサービス地図にあたるもの、この辺りの整理というのは、この協議会などを通じてそれぞれのエリアで行うと理解してよろしいのでしょうか。以上です。よろしくお願いいたします。

【伊東座長代理】

伊東です。民放連さんに対する質問でございます。資料の9ページの1つ目の■が付された記述、2つ目の■も関係するのかもしれませんが、これらはコンテンツなどのソフトベースのみに基づいた定義や規律にするのではなく、伝送路や伝送システムなどのハードベースの定義や規律も残したほうがよいといった意味合いも含んでいるのでしょうか。もう少し御説明をしていただければと存じます。

【林構成員】

ありがとうございます。名古屋大学の林です。私も質問としては民放連さんに2点ございまして、1点目は瀧構成員の質問の1点目と同じで、資料29-1の2ページ目の、参入が現在も将来も期待できないということの現状認識の背景的事情につきまして、教えていただきたいというのが1つ目であります。

もう1つは、IPユニキャストで代替可能とすることについて、民放連さんとしてもぜひ前進すべきだという御意見だと受け止めました。負担すべきコストとユニバーサルサービスの両立を図りながら、放送としてのサステナビリティを維持することが大事だというメッセージを受け止めました。他方で、放送の定義等の見直しについては、スライド上では「慎重」という言葉が頻出して、要はこれを機にした法規制強化に対しては慎重な御意見だと受け止めましたが、ただ、慎重なスタンス一辺倒なのではなくて、制度や定義を再検討するにしても、平たく言えば会員社の方にそのメリットを十分感じさせるような制度改正なのであれば、それ自体を否定するものでないという前向きなメッセージでもありと受け止めました。そういった理解でいいのかということと、それから、こういった形で今後議論を進めていくことによって、そのメリットを感じさせるような議論になっていくのかということについて、追加的に御教示いただければと思います。以上です。

【日本民間放送連盟（堀木専務理事）】

最初に落合構成員の御質問について、制度的なことではなく、民放事業者としての取組ということだと思いますが、これまでも本検討会で紹介しましたが、例えばTVerであったり、NEWS DIGなど各キー局のニュースサイト、ユーチューブなどでもニュースチャンネルを展開していますし、スマホで見ることできます。

先ほど、報道機関である以上、インターネットも使って社会の隅々に情報やコンテンツを届けたいと思うのは当然だと申し上げました。情報空間の健全性の確保が現在の新たな社会的な課題となって、既存メディアへの期待もあるのは十分承知していますが、それとは別に、報道機関であるため、インターネットを使ったコンテンツ配信やニュースに注力してきましたし、特にニュース配信に関しては、地方局にもだんだん広がっているところです。

規制緩和について、規制緩和だけでなく助成や補助の話になりますが、例えば3月の本検討会で、今年1月の能登半島地震で損壊した中継局への特別な支援措置を講じてほしいとお願いしました。現在、総務省では、来年度予算における課題として検討いただいているとお聞きしていますが、放送事業の持続可能性を高めるために、被災・損壊した中継局への特別な支援措置を改めてお願いしたいと思います。

なぜこの話をするかという、しっかりとした放送を出し、それを継続することがインターネットに確かな情報を出していくことの前提だと私は思っています。話はちょっと反れますが、NHKに必要な配信業務を設ける法改正が行われ、NHKが放送と配信は同一の価値、同一の受益とおっしゃっていることは、まず放送をしっかりと出すというメッセージだと受け止めています。そのためにも、被災した中継局への特別な支援措置は、ぜひ講じていただきたいと考えております。

また、テレビ・ラジオ局、特にローカル局は、将来的に技術者の確保が大きな課題になっています。特にラジオ局においては、無線従事者を維持することが非常に厳しくなっていると伺っているので、制度上で配慮できることがあれば、総務省においても前向きに検討いただきたいと思っております。

瀧構成員からの御意見について、なぜ、これから先もないと断言できるのかです。この一文を入れるか随分迷いました。民間放送事業は報道と娯楽を2本柱に発展してきましたが、近年、娯楽の分野では、動画配信サービスやSNSを始め、消費者の接触時間を取り合う状況となっており、かつてのような放送の独壇場は既になくなってきていると思います。問題は、メディア環境の激変の中で、地域情報・地域ジャーナリズムをプロフェッショナルとして担う主体の持続可能性だと考えています。

本検討会の前身の、放送の諸課題を巡る検討会の第3回会合において、コンサルタントの富山和彦さんがプレゼンを行い、「現在のローカル局は再編を余儀なくされる」と話されました。それとともに富山さんは、「デジタル時代になって新たに現在のローカル局が果たしているような、24時間365日、地域情

報を取材して発信する担い手が出てくる目途が立っていない」と話されました。2015年だったと思いますが、あれから9年経ち、随分ネット環境も変わったと思いますが、未だに地域でプロフェッショナルとしてジャーナリズムを背負う主体は出てきていません。もちろん瀧構成員がおっしゃるように、今後、ハードの設備コストが劇的に下がることはあるかもしれませんが、ポイントは、24時間365日取材して報道を続けることです。免許をもらっているのは報道をするからだと思っています。そうした主体がこれから現れるのかどうか。現れないかもしれないから、本検討会ではローカル局の経営基盤強化をずっと議論していただいたのではないかと思います。

伊東構成員のハードの規律も残したほうがよいのかとのご質問について、ハードの規律が無くなりソフトの規律だけになると非常に危惧があるため、こうした記述としました。ハードベースの規律も残したほうがよいというのが民放連の考え方ですが、主張したかったことは、ソフトの規律だけではそもそも今までの自主自律に基づく放送法のベースを変えなくてはならなくなると思います。誰が規制主体なのか、規制の内容、規制の範囲など、今まで総合的な法体系や融合法制で検討したことを全て検討しなくてはならなくなる気がします。そもそもそうしたことを本検討会で議論するのかよく分からず、取り越し苦労かもしれませんが、このように記述しました。

林構成員の、参入の件は先ほどの瀧構成員への回答と同じです。

IPユニキャストに関する制度改正は民放連として賛成で、ぜひ行っていただきたいと思っています。林構成員がおっしゃるように、民放連の会員社、特にローカル局が十分なメリットを感じるものであればということは、非常に重視しています。「経済合理性」、つまり安くなるということはこれまでお伝えしてきたとおりですので、会員社がメリットを感じるものであればと考えています。

【日本ケーブルテレビ連盟（高田副理事長）】

御質問ありがとうございます。皆さんからの御質問につきましては、小規模中継局の代替に関するものであったと思います。

まず、ケーブルテレビ事業者の中には大小いろいろ様々あるという話から、ケーブルテレビが代替する条件的なものということのお話だったと思いますけども、こちらにおいては、やはりケーブルテレビがエリア拡張し、既に線が行っているところに隣接している、もしくはそのエリア内にある、といった所が、まずは我々が代替にチャレンジできる一つの条件なのかなと思っています。

とはいえ、ケーブルテレビはやはり大小様々な企業がございまして、代替ができるかできないのか、その体力があるかないかにおきましては、やはり各ケーブルテレビ事業者の判断に委ねるしかないと考えております。その判断材料としては、いろいろな補助であったり支援であったりの内容など、も確認しながらということになるかと思っています。

また、IPユニキャストと比べた場合の違いというお話がありましたが、IPユニキャストですと、やはり遅延の問題であったり、幾つかの課題があります。

ケーブルテレビを使ったサービスとなりますと、全く地上波と同様というところもあります。小規模中継局を御利用いただいている地域というのは、大分高齢化も進んでいるところですので、今までの放送と同様の扱い方でできるという部分での利便性といいますか、違和感のない利用ができるというところが、IPによる配信と非常に大きな違いになるかと思っております。

そこに加えてケーブルテレビ事業者は、地域における細かな地域情報というものを発信しておりますので、今までにないプラスアルファのサービスも実現できるというところ、また、地域に根差した事業者ですので、何か不具合があれば速やかに駆けつけて対応ができる、そういうものもケーブルテレビのメリットの一つだと思っております。

また、エリアの確認の件ですが、こちらにつきましては、総務省ではケーブルテレビのエリアについても把握していただいていると思えますし、また、小規模中継局のエリア範囲もよく把握されていると思えます。そこにおきましては、お話にもありましたが、協議会を通じて近隣のケーブルテレビ事業者も入りながら色々と議論を重ねた上での判断を、各ケーブル事業者がさせていただくということにしたいと思っております。

一応これで回答になっているかどうか、不備な点がありましたらお願いいたします。以上です。

【日本民間放送連盟（堀木専務理事）】

先ほどの林構成員の質問について、放送の定義の検討は民放連の会員社にメリットを十分感じさせるものであればどうなのかとの趣旨だったと思えます。IPユニキャストにフォーカスし過ぎました。

おっしゃるとおりですが、ただ、放送の定義や概念の見直しと聞くと、しなければならないことや義務が増えるのではないかと真っ先に思うのが常です。放送の概念の拡張は、多分、負担とメリットの両方が付与されるものだと思います。その意味で、慎重にと記載しましたが、IPユニキャストの部分は、会員社にメリットを十分感じさせるものではないかとの期待があり、先ほどのようなことを申し上げました。

以上、訂正です。よろしく申し上げます。

（３）事務局説明（放送の将来像と制度の在り方に関する論点整理（案））

事務局より、資料29-3に基づき、説明が行われた。

（４）質疑応答

各構成員等から以下のとおり発言があった。

【大谷構成員】

大谷でございます。多数の論点がある中で適切にまとめていただきまして、基本的な方向につきましては賛同しております。ただ、個別に幾つかコメントさせていただきたいと思っております、全体で3点ほど申し上げたいと思います。

まず1点目でございますけれども、資料で言いますと4ページのところになるかと思えます。2つ目のポチのところ、放送がその社会的な役割を果たす上で、良質なコンテンツが不可欠であるという記述には賛同するところであります。また、その同じポチのところ、そのために編集責任と経営基盤のための収入を確保することが必要であるということにも賛同するものなのですが、ここで、「良質なコンテンツ」とは何なのかといったことについて、良質なコンテンツを確保するということと、それから、憲法上の要請もあって、個々のコンテンツに行政その他が容喙することなく、干渉することがない、つまり言論の自由を確保するというのを、どのように両立する制度にしていくのかといったことについては、慎重に検討する必要があるというふうに思っております。どうしてもキーワードとしてコンテンツの良質さというのが出てくるわけですが、その中身、また、それを確保するための措置ということについて、慎重に検討したいというのが1点でございます。

次に、6ページのところです。こちら、伝送手段から自由に再構成していくという方向性については基本的に賛同しているものなのですが、やはり完全に伝送手段からフリーと言えない部分があるのではないかと。やはりまだテレビという、無線で受信している視聴者が大変多いということを考えますと、もちろんテレビ離れというのは進んでいて、世代間の格差もそこで生じているところなのですが、伝送手段というものをこれからどのように位置づけていくのかというの、やはり検討していく必要があると思っております。

それから3点目でございますけれども、大分飛びまして、ラジオの特例措置のところでございます。特例措置を再度申請いただいて認めるということについて、エリアカバー率、人口カバー率についてインターネット配信を考慮するという記述には、基本的に賛成しております。賛成ではあるのですが、前に発言したことがあったと思えますけれども、やはり災害時のラジオの意義というのは、能登地震でも一定程度あったと承知しております。電力の供給が限定的である状況がありますと、手回しラジオなどで電波を受信して情報を得ることが全くなくなるということではないと思えますので、災害時における電波によるラジオの受信を、どのようにその地域ごとに確保していくのかといったことについて、改めて検討するということが必要になるのではないかと思います。ただ、特例措置そのものをやめたほうがいいということではないので、そこだけはお伝えしておきたいと思いました。

以上3点でございますが、よろしくお願いたします。

【佐伯放送政策課長】

1点目でございますが、おっしゃるとおり良質なコンテンツというようなところについて、言論の自由との両立には慎重な検討、議論が必要ということは先生御指摘の通りかと思ます。

その次の6ページの伝送手段からの再構成、完全に伝送手段はフリーにはならないのではないかと、伝送手段をどう位置づけるか引き続き御議論が必要というところも含めまして、検討課題1については、恐らく今回、論点、事務局で整理させていただきましたし、先生方からかなりいろいろな御意見いただいたと思ますので、そういうところをなるべく広く拾った上で取りまとめに書かせていただいた上で、引き続きの議論を行っていくことが大事なのかなと考えている次第でございます。

それから、3点目のラジオのところにつきましてですが、特例措置についてはネット配信のカバー率のところを認めることは御賛成ということですが、一方で、災害時の電波による放送についても重要だということ、それはおっしゃるとおりかと思ます。

当然、災害放送というものが放送法でも求められているところでございますし、こちらについてもやはり、どこまでラジオ放送でやるのか、配信でやるのかというところは、受容度とかも含めて、この特例措置を再度行うのであれば、そういうところを見ていくということもありなのかなと考えている次第でございます。

【曾我部構成員】

どうもありがとうございます。私から1点、IPユニキャストで代替可能とする場合の要件という16ページのところで、1つ申し上げたいと思んですけれども、主に16ページの2ポツ目で、要するに代替可能とする場合、限定するという方針が示されております。こちらについては、前回資料として配布いただいたコメントに同様のことが書いてありますので、私も方向性としては賛成であります。

ただ、そこで私のコメントで書かせていただいたような視聴者利益について言及をしたわけです。つまり、視聴者利益を損なう側面があるので限定的にという、そういう論調であったわけです。

そこで、本会でもやはり当該地域の、つまり代替対象となる地域の住民の意思を何らかの形で反映する、そういうプロセスがあるのが望ましいのではないかなというふうに思いまして、こちらは先ほどのケーブルテレビ連盟さんの資料の4ページ目の一番最後のスライドでも、やはり協議会を設置し云々といったプロセスが書かれております。

実際には自ずとそういったプロセスが踏まれることになるのかなと思ったりもするわけですが、やはりこの取りまとめの段階でも、当該地域の視聴者の意思を一定反映するというようなことも視

点として入れていただくのが望ましいのではないかと思います。

ユニキャストですと画質は落ちるけれども、視聴者のコスト負担面では有利であると。他方で、ケーブルであると、スペックとしては高いけれどもコスト負担が発生するといった、メリット・デメリットあるという御説明ですので、その辺りは住民意思、あるいは視聴者の意思といったところを一定考慮するというとも考えられるかなと思ひまして、今回の取りまとめの段階でも、一つの視点として入れていただくによろしいのではないかなと思ひまして、コメントをさせていただきました。

以上です。

【佐伯放送政策課長】

ありがとうございます。先生おっしゃるとおり、受容度が必ずしも100%ではないというようなところもございますので、視聴者あるいは住民の意思を一定程度反映するプロセスというものも非常に重要かと思っております。何らか、この取りまとめのところに反映できるようにしていきたいと思ひます。ありがとうございます。

【三友座長】

よろしく願ひいたします。まさに受益と負担の問題であろうかと思ひますので、それを一方的に押しつけることがないようにという御指摘だったと受け止めました。ありがとうございます。

【伊東座長代理】

伊東でございます。ブロードバンド代替につきましては、資料の10から21ページにわたって丁寧に記述していただき、また18ページでは、前回の会合で私が申し上げた件に関しまして、「BB代替の品質・機能の水準については、IPユニキャストの技術的な制約を考慮する」と明記されており、作業チームの主査として感謝いたしております。

多くの方々の御協力を得て、二度の実証実験を実施するなど2年半にわたったBB代替作業チームの活動も、おかげさまで完了の時期が近づいているようです。

今後は、中継局共同利用推進全国協議会、及び各地域の協議会が中心となって、BB代替の導入についても検討し、活動されることと存じます。

その際には、BB代替を実施しようとする地域において、住民すなわち視聴者の御理解をいかにして獲得していくのか、この点が大変重たい課題になるものと想像しております。

BB代替を実施するかどうかを判断し決定するのは、その地域の放送事業者ですから、第一義的には、その任は放送事業者の責務になると考えるのが自然です。

とはいうものの、地域住民の方々にBB代替の導入意義を正しく理解していただくのは簡単なことではなく、やはり公的な機関の後押しが必要になるものと考えられます。住民の理解が進み、BB代替が円滑に実現されるためには、当該自治体とともに、主管庁である総務省の役割も期待されますので、今後、総務省におかれましては、住民理解を進めるための具体的な方策について御検討いただきたいと存じます。また、このことは、辺地共聴施設等のケーブルテレビへの代替に関しましても、同様に当てはまる部分があるのではないかとおられますので、こちらについてもよろしく願いいたします。

以上でございます。

【佐伯放送政策課長】

伊東先生、ありがとうございます。長年にわたりまして作業チームに大変御協力いただきまして、まずは感謝申し上げます。

技術的な課題等は非常に洗い出していただいておりますが、作業チームの検討を踏まえた上で、今後、報告書をこちらの親会でも取りまとめが必要でございますし、また、実際に実装される上では、先生おっしゃられたように、今後、中継局の共同利用の協議会等々で恐らく検討されていくことになり、その際には視聴者理解が大変重要な課題になるだろうと、先ほど曾我部先生からも同じような御指摘をいただいたかと思いますが、そのような理解でおります。その中で、先生おっしゃるように、一義的な責務は放送事業者にあるのですが、円滑な理解のためには総務省としても、中継局の共同利用協議会に総務省も入っておりますので、そういう場を活用をするなどして、何らか具体的な方策を検討していけるように考えてまいりたいと思っております。どうもありがとうございます。

【林構成員】

ありがとうございます。私も1点、6ページですが、放送の将来像のところ、基本的には、今日スライドで書いていただいた事務局の整理の方向性については賛成でございます。

その上で、6ページの放送の将来像の4ポツ目、赤字で書かれているところ、放送制度とかその中の放送概念というのは、「社会資本として維持する意義のある放送の社会的な役割を基礎として」という形で書かれていらっしゃるが、私は、「社会資本」という言葉、それを基軸に考えていくべきだということについて私は賛成ですが、その際に、NHKのネットワークもある意味、特殊な負担金による、特殊な社会資本と言い得ることができると思いますので、そのNHKの果たす役割みたいなのところも併せて、この「社会資本」の中に含めて考えていただきたいということでもあります。

そして、言葉の問題ですが、伝統的には「社会資本」というと、内閣府の定義などでも、いわゆる道路とか港湾とか航空・鉄道みたいなハードな部分ということを想定しているわけですが、ここで考えて

いる社会資本というのは、もっと広い意味での、日本の基幹インフラという意味での、ソフトも含めてということだと思いますので、この「社会資本」ということの定義、むしろ社会資本というよりは「ソーシャルキャピタル」と言ったほうがしっくりくるのかなという感じもしますが、そこもちょっと整理していただけるといいかなと思いました。

それと、もう1点、「有限希少な電波を使用すること」ということが、伝統的な考え方として、放送の社会的な役割としての規律の根拠としてよく出てきますが、私はかねてから非常に違和感を持っています。確かに放送が有限希少な電波を使用するという点についてはそうだと思いますが、その基となる電波法では、無線局の免許人と無線従事者との関係については特に要件が定められていないので、無線局の免許人が契約によって、無線設備の操作や、あるいはその監督を外部の組織に委託するということも可能ですので、現にそういった形で海外では、イギリスがその典型ですが、機能分離という形で、送出を外部の組織に委託するといったことが行われています。そういう意味では、放送の機能分離というのはかなり進んでいるということですので、有限希少な電波を使用するから放送が社会的な役割を果たすということが、必ずしも従来、ロジカルに説明されてきたのかということについて、私はちょっとよく理解できていないので、その辺りも過去の議論をレビューしていただくと、私のような不勉強の者にとっては非常にありがたいという気がいたしております。

それから隣の、「放送の及ぼす社会的影響力」の話も、「有限希少な電波を使用すること」と全く似て非なる考え方の根拠ですので、従来並列的に議論されてきたということも、私自身は違和感を覚えるところですし、現に通信と放送の融合法制のところでも、その放送の及ぼす社会的影響力というところで、この社会的影響力に基づく規制について反対だという議論がかなりあったと承知していますので、その辺りも、過去にどういう議論があったのかというのをちょっとレビューしていただけると、非常にありがたいと思いました。

以上でございます。

【佐伯放送政策課長】

林先生、御指摘ありがとうございます。これまでの御議論を踏まえて、できるだけここについては、まとめる際に整理できればなと思っております。ただ、冒頭申し上げましたように、この検討課題1につきましては、今回で全て結論を出し切るというものでもないかと思っておりますので、一定程度整理した上で、先生が抱いていらっしゃる御懸念等が逆に明らかになってくれば、それが次の議論の際に出発点にもなっていくのかなというところがございますので、なるべく事務局でも整理した上で、まとめさせていただければと考えております。よろしく申し上げます。

【林構成員】

ありがとうございました。事務局に追加の負担をお願いするという趣旨ではございません。私の単なるこれまでの疑問を言ってしまうと大変恐縮ですが、了解いたしました。

【三友座長】

ありがとうございます。社会資本については定義がありまして、最初におっしゃっていたのが狭義の社会資本の定義だと思いますが、ソーシャルキャピタルと言ってしまうとちょっと広がり過ぎる感じもありますので、そのところはまた検討が必要かなと思います。ありがとうございました。

【瀧構成員】

どうもありがとうございました。非常に大部にわたるところを案をいただきまして、本当にまずはお疲れさまとっております。

私から2つございまして、1つは18ページの関連する辺りですけれども、IPユニキャストに限った話でもありませんが、今後のデジタル化された中でのコマースの在り方といいますか、どうやって収益を立てていくかということについても、今後いろいろと触れざるを得ないのかなと思っております。具体的には、コマースの中でも、地域ごとにどういうコマースがあり得るのといった実態をちゃんと理解していくことと、以前一度、電通さんにプレゼンをいただきましたが、どういうデータの在り方が——データ活用といいますか、プライバシーにいろいろ配慮した形でのデータ活用があり得るのかということについても、触れざるを得なくなっていくのかなというふうに思っております。

ほかの手段でありますと、まさにターゲティングといっても広めに取りることが可能なわけですけど、私のような、インターネット側の人間からすると、非常にカスタマイズされた広告というのが当たり前の世界の中に住んでいたりしますので、そういう人たちから考えたCMの在り方というのは、どこかでちゃんと議論しなければいけないのかなと思っております。日本でまずはターゲティング設定が可能なTVerさんであるとか、アベマさんであるとか、ある意味、業態としてはだんだん履歴といいますか、トラックレコードができていくところでもございますので、その実態をちゃんと理解といいますか把握した上で、これらの在り方を考えていくという議論が大事なのではないかなと一つは思っております。

あとは、かなり後ろのほうでラジオの話ですが、今日、私、たまたま朝、ラジオの収録をやってからここに来ましたが、ラジオの世界の方々と話していると、TVerとかと比べても、radikoに対する依存度というか、これからの主たる視聴手段としてのradikoの立ち位置が非常に大きいというか、重要視されているなど、正直、聞いている声の大きさから感じている次第でございます。また、ラジオ局も結構ふんだんにポッドキャストを配信していたりしてございまして、割と、テレビと比べて並列ではないなとい

いますか、より強くそういったオンラインの手段を打ち出してきているなど感じている次第でございます。

これは24ページの最後でございますように、「聴取実態に配慮」とありますけれども、かなりテレビとはやっぱりパラレルではないような聴かれ方であったり、シチュエーションなり、聴かれる方々のある意味好みといたしますか、そういったところがしっかりあるなど思っていますので、ある意味、テレビと並んでラジオの議論をするようなところも結構あるなどは思っていますが、そうではなくて、やっぱり独特の立ち位置をちゃんと理解した上での議論を展開していくべきだなど思いました。

両方コメントでございますが、今後の議論の中でぜひ触れていただきたいなど思っております。

以上です。

【佐伯放送政策課長】

事務局でございます。御指摘ありがとうございます。データの考え方やラジオ・テレビの視聴実態の違いといったところについても、今後の検討の中で、また議論していければと考えております。ありがとうございます。

【落合構成員】

どうもありがとうございます。丁寧にまとめをいただきまして、非常に充実したまとめになっていると思います。そういった意味では、全体として方向性に賛成でございまして、少し細かい点になる部分はあるかと思いますが、コメントを4つほどさせていただきたいと思います。

1つが、まず4ページの良質なコンテンツという部分で、大谷構成員が触れられていた部分です。この部分については、最終的には、これは何が良質であるのかというのは、総務省が決めることでも検討会が決めることでもないのだろうと思っております。恐らく、自主的によりよいものを目指して努力を続けていただく、その中でメディアの方々に自ら定義をしていっていただく、それを適切に回していただくためにどういう社会環境をつくれるのかどうかであろうかと思えます。最終的に自ら決めていただくことであるし、評価をするのは国民全体なのだろうとは思いますが、ただ、良質なコンテンツをつくっていただくための取組を最大限できるような経営環境をつくっていくことは、政策的な意味として最も重要なことだと思えます。基本的には色々な経営の選択肢というのは、規制改革の関係でも申し上げさせていただいたのは、最終的には、地域や日本社会にとっていいと思われる情報をしっかり発信していただきたいということであろうかと思えます。この部分、非常に重要な目的として、今後、議論していければと思いました。

2点目としましては、こちらにも林先生なども御議論されておりましたが、どこに放送の規制の根拠と

いいですか、制度ができていく根拠があるのかについて、堀木専務は報道しているからだというふうにおっしゃられましたし、林先生も、よく言われることとして電波の希少性というふうなお話などもされていたとっております。これは複合的なものであらうと思っておりますが、一方で、電波の希少性を生かしていたという点は、それはそれでかなり強いメリットではあったのではないかとっております。

林先生と堀木専務の議論の中でも、やはりそのメリットというのをどういうふうに放送事業者を考えてもらえるのかが出ていました。特にメディアの事業者の方々にとって、どういうふうに考えていただけるのかは非常に重要だと思っておりますし、従前に比べると、通信の世界においては、放送の電波の利用というのに比べると、それよりも強いメリットはなかなか与えにくいところがどうしてもあるのだらうと思っております。そういった状況を考慮した上で、メリットと負担のバランスが取れたような放送の検討を今後行っていくということで、民放の方々も含めて、どう広がっていく情報空間の中で、そういったメディアの方の活躍の場を広げていけるのか、という検討につなげていけるといいのではないかとっております。

第3点目としましては、ブロードバンド代替の関係についてです。ブロードバンド代替について、こういった要件を課していくのかがあるかと思っておりますが、これは既にある程度取りまとめの中でも含んでいただいている部分もあらうかと思っております。これは放送事業者についても、国民に情報を届けていくということについて、一定のユニバーサルとしての取組が求められている業界でもあります。そうしますと、そのインフラを代替していく事業者については、一定の経営の安定性といえますか、継続可能性は見ていくことが恐らく必要になってくるのではないかとっております。これは、最終的な国民の利益がどこにあるかと言えば、地域に根差した情報が継続的に発信されるような状況、これを確保していくということで、これはソフト面と言えば良質なコンテンツをつくるために努力を続けていただくということであらうかと思っておりますし、ハード面においては適切な配信ができるような設備を継続的に維持できるということであらうかと思っております。そういった意味でハード面での継続性は重要な点ではないかと思っております。一方で、こういった代替手段の特定をする際に、あまり仕様のな要件を定め過ぎないということも重要ではないかと思っております。これは政府全体でも、デジタル時代における規制の見直しの仕方として、やはり性能規定化をしていくということもありますし、その地域においてどういった方法に社会受容性があるかは、最終的には地元のメディアの方に判断能力がよりある部分もあらうかと思っております。最終的な出来上がりとして、あまり細かい指定をし過ぎないような形になっていくのではないかとっております。

最後に第4点としまして、データの点についてです。これは、宍戸先生の先日の御発表もあり、将来的な枠組みの中でも検討されるべきものかなと思っておりますが、一方で、喫緊の部分もあり、インターネットの空間における、放送事業者とそのほかの配信等を行っている事業者との経営環境のイコールフッテ

ィングを考えていくに当たって、必ずしも将来像に限った検討対象ではなく、比較的早期な点でも、データの検討は行っていくことに値するのではないかと考えております。

以上です。

【佐伯放送政策課長】

ありがとうございます。いずれも重要な御指摘かと思えます。

1つ目、良質なコンテンツというものはメディアが自主的に決めるものではあるが、そうしたコンテンツをつくっていただくために経営の選択肢を出すことが重要だということ、その通りかと思えます。

それから2つ目に御指摘いただいた、放送の規制の根拠、規律の根拠につきましては、先ほど林先生の際にも申し上げましたが、これは非常に重たく、幾らでも多分議論できるような話かと思えますので、こちらについては一定程度の整理をした上で、今後の議論に資するような形で取りまとめていければなと考えている次第でございます。

それから3点目、BB代替の要件のところでございますが、委託先といいますか、ユニキャストの事業者、要はあまねく義務を負うものから、伝送をどなたかにやっていただくような形になりますので、そこについて経営の安定性といいますか、事業の継続性といいますか、そちらが重要だという御指摘はおっしゃるとおりかと思えます。一方で、あまり細かく縛らないほうがいいということもあるかと思えますが、一定程度の要件は何らか必要になるかと思えますので、先生の御指摘等、何らか取りまとめの中に反映できればなと思っております。

データにつきましても、御承知のとおり将来的な枠組み等は考えて議論しないといけないところだと思えますが、もう少しイコールフットィングの観点から、もう少し中短期の議論でもあるという御指摘は受け止めておきたいと思えます。どうもありがとうございます。

【長田構成員】

長田です。ありがとうございます。本当に大切なことがたくさん議論されてきたことをまとめていただいて、ありがとうございました。先生方の御意見もずっと伺っていて思いましたが、前にもBB代替のところなどで言えば、対象となる地域の皆さん、住民の皆さん、視聴者の皆さんの御理解をいただくためには総務省も頑張ってくださいと、これはワーキングのほうで申し上げたかもしれませんが、そういう気持ちでずっといました。今日、将来像そしてBB代替、ラジオのことも含めてずっとお話を伺っていて、でも、それは地元の関係する人たちだけではなく、これは日本国民がみんな知っておかなければならないことだとつくづくと思いました。やっぱり放送は、私のような一般人が思うイメージの放送というものが大きく変わっていきこうとしているということも含めて、でも、放送事業者への信頼、事業

者の皆さんの信頼というのを失わせてはいけないし、それを大切にしていこうという将来像であってほしいなと私は思っていますので、これはもう本当に総務省として、特にすぐ放送波が取れなくなるとかそういうことのない地域、日本国民全員に、放送というものがこういうふうに変わっていこうとして、こういう検討がされていること、それから具体的には、非常に高コストで今のままではなかなか難しいところに、こういう代替方法もいろいろ検討していますということ。それからラジオに関しても、FM転換などなされているところの方々は御存じかもしれないけれども、実際に普通に電波が取れているようなところも含めて、今、ラジオもこうやって変わっていこうとしているということも、やっぱりきちんと分かりやすく御説明をいただいていく、それもかなり頑張って理解していってもらうということが、もう今やそれが必須のことではないかと感想として思いました。

以上です。

【佐伯放送政策課長】

長田先生、どうもありがとうございます。今やっていること、それからこういう重要なことを議論していることについて、しっかりと発信していくようにという激励と受け止めましたので、引き続き頑張っていきたいと思います。また、BB代替の住民理解のためについては、総務省もしっかり頑張るよなということ、先ほど申し上げましたが、中継局の共同利用の協議会などは総務省も入っておりますので、そういうところでもしっかり役割を果たしてまいりたいと思います。

以上でございます。

【日本民間放送連盟（堀木専務理事）】

BB代替の目的は、設備維持に要する費用を現在よりも縮減することであると思います。それは伝送路の持続可能性を高めることはもちろん、経済合理性という言葉を使いましたが、視聴者にとっても納得感のある、受け入れ可能なものにすることは当然であり、そうした視点も大事だと考えています。放送サービスを受ける視聴者の利益を維持することは大きな目的だと思いますので、そうしたことを忘れないように、視聴者が受け入れられる範囲のものとするよう、NHKと民放と総務省で検討していきたいと考えております。

【三友座長】

どうもありがとうございます。最後おっしゃったように、総務省、そしてNHK、民放、3者が協力して、国民の理解を得られるような形で、広く情報提供し、そして理解を求めるということは重要だと思います。大変重要な御指摘ありがとうございました。

【奥構成員】

奥です。感想ということで、幾つかお話しさせていただきたいと思います。今回の件も含めて、全体の今までの流れも含めて、思っていることを申し上げたいと思います。

今回はいろんな意味で個別具体的な話についての取りまとめということですので、賛成です。それぞれ案件ベースで進めていただければと感じております。ただ、重ねてきた課題が、コストを圧縮することや、あるいは中継局のミニサテを今後維持できないのでユニキャストでやるといったことに代表されるように、今あるもの、現状を何とか維持しようということがほとんどの議題であったと理解をしています。そういう意味で、議題がパッチワーク的であり、局所的な制度設計の見直しをしていたと感じています。皆さんご案内のように、ユーザーは基本的にはネット側へとメディア利用行動をシフトしています。このトレンドにさおを差すことは多分無理でしょう。

そのような状況の中で、放送のユニバーサルサービスを維持するためにIPユニキャストでの地上波のブロードバンド代替の議論の中で、蓋かぶせを避けるために地域限定特定入力型自動公衆送信という馴染みのないワーディングに驚きました。これで本当にいいのでしょうかと疑問を抱きます。本来代替ということで、放送と同じ機能をインターネットによる配信でも持たせるといえば、著作隣接権についても一度改めてきっちり整理をすることが、本当にできないのでしょうか。この件は、竹中懇の時代からずっと横たわっている課題で、これを避けたまま、10年後20年後の放送の将来の話ができるのでしょうか。

次に「良質なコンテンツ」についてです。この会議体において議論すべきは、仕組みの話でありまして、中身については別で考えるべきと考えます。「良質なコンテンツ」については、一部の構成員の方がおっしゃっていましたが、やっぱりNHKや民放の自助努力というところに任せてよいのではないかと思います。ここに一番影響するのが、制作費というお金が回るかどうかであって、そこをやるためには、民放は特に事業継続性という、ビジネスが回るのかという課題感に、改めて制度設計として考える余地があるのではないかと感じます。そういった意味では、瀧先生からお話がありましたが、データの利活用について、何とか使う方向というのはあり得ないのかというのは一つの考え方だと思います。

グーグルがサードパーティークッキー廃止方針を撤回との報道もある中で、放送事業者が持つファーストパーティーデータの活用というのが本当はないのかということは改めて感じる場所ですので、今後の議論に期待したいと思います。事業継続性でいうと、民放はリーチする（届く）ということが重要です。NHKもあまねくという、公共放送ですので届くようにすることは義務ですが、残念ながら、届いても生活者に見てもらえなかったら、片方向ということでそれは成就しないということになります。そういった現状の認識における定量的な数字を、もう少しこの会議体の中で確認していかないと、あま

りにも定性的、概念的な議論が重なっているのではないかと感じております。一例で言えば、Ofcomのデータ、レポートといったものは、かなり先進的な危機感を伝えているものだと思います。私は2015年からスタートした諸課題検からこの会議体に参加しておりますが、なかなか前に進まないなという感覚を持っています。

以上であります。

【佐伯放送政策課長】

ありがとうございます。コンテンツ回りといいますか、著作隣接権やデータの活用の話を、今回はさておき、もう少しやったほうがいいのではないかとということについては、御指摘を受け止めたいと思います。また、もう少し定量的な数字を出す必要があるのではないかとということについても、確かに正直、私も今回の事務局資料をまとめていって、何か字ばかりだなということでは感じているところではございましたので、そこについては我々も何らか調査研究などで、少し定量的な数字を探れないか、今回の取りまとめには間に合わないかもしれませんが、検討していきたいと考えている次第でございます。

以上です。

【奥構成員】

今後の議論にぜひ反映していくと検討していただけるとありがたいと思っています。

【三友座長】

今、御指摘いただいた幾つかの点につきましても、総務省だけではなくて、民放そしてNHK、3者がきちんと理解をした上で対応していただければと思います。

本日の議論は以上となります。本日も活発に御議論いただきましてありがとうございました。時間の関係等で御発言できなかった内容、御意見、御質問ございましたら、事務局に御連絡をいただければと思います。

事務局においては、これまでに構成員の皆様からいただいた御意見、そして各種団体からヒアリングした内容を踏まえまして、取りまとめ案の作成をお願いしたいと思います。

(5) 閉会

事務局より、第30回会合については、別途構成員に案内する旨連絡があった。