

総行市第30号
令和3年4月1日

各都道府県知事
(各都道府県財政担当課、市町村担当課扱い)
各指定都市市長
(各指定都市財政担当課扱い)

殿

総務省自治行政局長
(公印省略)

合併特例事業推進要綱の一部改正について（通知）

令和3年度地方債同意等基準（令和3年総務省告示第147号）が令和3年4月1日に公布及び施行されたことに伴い、合併特例事業推進要綱の一部を下記のとおり改正することとしましたので、貴職におかれては内容を承知の上、都道府県知事にあつては、貴都道府県内の指定都市を除く市町村に周知願います。

なお、本通知は、地方自治法（昭和22年法律第67号）第245条の4第1項に基づく技術的助言であることを申し添えます。

記

第1 合併特例事業推進要綱の一部改正
合併特例事業推進要綱の一部を別添1の新旧対照表のように改正する。

第2 実施期日
この通知は、令和3年4月1日から実施する。

第3 その他留意事項
平成30年4月10日の衆議院総務委員会及び4月17日の参議院総務委員会の附帯決議（別添2）を添付します。

東日本大震災等に伴う合併市町村に係る地方債の特例に関する法律（平成30年法律第19号）に定められた発行可能期間内に事業が効果的かつ着実に実施され、完了するよう各都道府県におかれましては、貴都道府県内の合併市町村に対し、今後の事務執行に十分留意するよう周知願います。

合併特例事業推進要綱新旧対照表

(下線部の部分は改正部分)

改正前	改正後
<p>第3 合併特例事業の内容等 〔旧法分〕</p> <p>1 市町村合併推進事業</p> <p>(1) 市町村事業（合併前の市町村事業）</p> <p>ア（略）</p> <p>イ 財政措置・実施期間等 （略）</p> <p>(2) 都道府県事業（合併前及び合併後の都道府県事業）</p> <p>ア 対象事業</p> <p>(ア) 平成7年4月から平成18年3月までに合併した市町村（平成17年3月までに合併に係る申請を行った市町村に限る。）において、都道府県が実施する次に掲げる交通基盤の整備のために行われる国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）</p> <ul style="list-style-type: none"> ・「市町村合併支援道路整備事業について」（平成14年4月22日付け総行整第27号、総財地第141号、国道地環第10号。以下「道路関係通知」という。）3(2)に定める整備計画<都道府県道等分>に位置付けられた国道又は都道府県道の整備事業 ・「市町村合併支援に資する農道等整備事業の実施につい 	<p>第3 合併特例事業の内容等 〔旧法分〕</p> <p>1 市町村合併推進事業</p> <p>(1) 市町村事業（合併前の市町村事業）</p> <p>ア（略）</p> <p>イ 財政措置・実施期間<u>（合併推進債の発行可能期間）</u>等 （略）</p> <p>(2) 都道府県事業（合併前及び合併後の都道府県事業）</p> <p>ア 対象事業</p> <p>(ア) 平成7年4月から平成18年3月までに合併した市町村（平成17年3月までに合併に係る申請を行った市町村に限る。）において、都道府県が実施する次に掲げる交通基盤の整備のために行われる国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）</p> <ul style="list-style-type: none"> ・「市町村合併支援道路整備事業について」（平成24年6月27日付け総行市第45号、総財地第131号、国都街第11号、国道環安第4号。以下「道路関係通知」という。）3(2)に定める整備計画<都道府県道等分>に位置付けられた国道又は都道府県道の整備事業 ・「市町村合併支援に資する農道等整備事業の実施につい

て」(平成14年4月22日付け総行整第29号、総財地第143号、14農振第131号。以下「農道等関係通知」という。)3(1)に定める整備計画に位置付けられた農道等の整備事業

イ (略)

ウ 実施期間

(略)

エ (略)

2 市町村合併特例事業 (合併後の市町村事業)

(1)・(2) (略)

(3) 実施期間

(略)

(4) (略)

[新法分]

1 市町村合併推進事業

(1) 市町村事業 (合併前及び合併後の市町村事業)

ア 対象事業

(ア) 構想対象市町村の区域において、構想対象市町村 (一部事務組合及び広域連合を含む。) が連絡調整して一体的に実施する次に掲げる事業

- ・公共施設等の整備のために行われる地方単独事業
- ・道路関係通知3(1)に定める整備計画<市町村道分>に位置付けられた市町村道の整備のために行われる補助

て」(平成24年6月27日付け総行市第46号、総財地第132号、24農振第358号。以下「農道等関係通知」という。)3(1)に定める整備計画に位置付けられた農道等の整備事業

イ (略)

ウ 実施期間 (合併推進債の発行可能期間)

(略)

エ (略)

2 市町村合併特例事業 (合併後の市町村事業)

(1)・(2) (略)

(3) 実施期間 (合併特例債の発行可能期間)

(略)

(4) (略)

[新法分]

1 市町村合併推進事業

(1) 市町村事業 (合併前及び合併後の市町村事業)

ア 対象事業

(ア) 構想対象市町村の区域において、構想対象市町村 (一部事務組合及び広域連合を含む。) が連絡調整して一体的に実施する次に掲げる事業

- ・公共施設等の整備のために行われる地方単独事業
- ・道路関係通知3(1)に定める整備計画<市町村道分>に位置付けられた市町村道の整備のために行われる補助

<p>事業</p> <p>・「市町村合併支援地域公共ネットワーク整備事業について」(平成14年10月15日付け総行市第302号、総財地第247号、総情方第104号)3に定める整備計画に位置付けられた地域公共ネットワークの整備のために行われる補助事業</p> <p>(イ) 構想に基づき合併した市町村が合併市町村基本計画に基づき実施する国の補助事業又は地方単独事業</p> <p>イ (略)</p> <p>ウ 実施期間 (略)</p> <p>(2) 都道府県事業 (合併前及び合併後の都道府県事業)</p> <p>ア・イ (略)</p> <p>ウ 実施期間 (略)</p> <p>エ (略)</p>	<p>事業</p> <p>・「市町村合併支援地域公共ネットワーク整備事業について」(平成18年5月12日付け総行合第22号、総財地第156号、総情方第22号)3に定める整備計画に位置付けられた地域公共ネットワークの整備のために行われる補助事業</p> <p>(イ) 構想に基づき合併した市町村が合併市町村基本計画に基づき実施する国の補助事業又は地方単独事業<u>(発行可能期間に実施設計に着手した事業を含む。)</u></p> <p>イ (略)</p> <p>ウ 実施期間<u>(合併推進債の発行可能期間)</u> (略)</p> <p>(2) 都道府県事業 (合併前及び合併後の都道府県事業)</p> <p>ア・イ (略)</p> <p>ウ 実施期間<u>(合併推進債の発行可能期間)</u> (略)</p> <p>エ (略)</p>
--	--

東日本大震災に伴う合併市町村に係る地方債の特例に関する法律の一部を改正する法律案に
対する附帯決議

平成三十年四月十七日
参議院総務委員会

政府は、本法施行に当たり、次の事項についてその実現に努めるべきである。

一、合併特例債の発行可能期間が合併市町村の一体感を早期に醸成するために設けられた趣旨を踏まえ、今回の延長発行期間を更に延長することなく、合併市町村が市町村建設計画に基づく事業等を住民合意を尊重し、期間内に実施・完了することができるよう、必要な助言を行うこと。

二、今後の人口減少等による公共施設等の需要の変化等の地域の実情を踏まえ、合併市町村において、住民合意に基づいて合併特例債が効果的・計画的に活用されるよう、周知徹底を図ること。

右決議する。

東日本大震災等に伴う合併市町村に係る地方債の特例に関する件

政府は、東日本大震災に伴う合併市町村に係る地方債の特例に関する法律の一部を改正する法律案が、平成二十八年熊本地震等の相次ぐ大規模災害や、全国的な建設需要の増大、東日本大震災の被災市町村における人口動態の変化等により、合併市町村の市町村建設計画に基づいて行う事業等の実施に支障が生じている状況を踏まえ、合併特例債の発行可能期間の再延長を行うものであることに鑑み、合併特例債に係る次の事項について措置すべきである。

一 合併特例債の発行可能期間が合併市町村の一体感を早期に醸成するために設けられたものであることを踏まえ、合併市町村が、今後、合併特例債の発行可能期間の更なる延長を行うことなく、今回の延長期間内に市町村建設計画に基づいて行う事業等を住民合意を尊重し、実施・完了することができるよう、必要な助言を行うこと。

二 今後、人口減少等により公共施設等の利用需要の変化が予想されることを踏まえ、住民合意に基づいて合併特例債が効果的・計画的に活用されるよう、周知徹底を図ること。

右決議する。

平成 18 年 3 月 31 日付け総行合第 16 号総務事務次官通知
平成 23 年 8 月 31 日付け総行市第 92 号総務大臣通知により一部改正
平成 24 年 6 月 27 日付け総行市第 44 号総務大臣通知により一部改正
平成 30 年 4 月 25 日付け総行市第 18 号総務大臣通知により一部改正
令和 3 年 4 月 1 日付け総行市第 30 号自治行政局長通知により一部改正

合併特例事業推進要綱

第 1 趣旨

地方分権の推進や少子・高齢化の進展、国・地方を通じる財政の著しい悪化など市町村行政を取り巻く情勢が大きく変化している中であって、基礎自治体である市町村の行政サービスを維持し、向上させ、また、行政としての規模・能力を充実し、効率化による行財政基盤の強化を図るという観点から、これまで、「市町村の合併の特例に関する法律」（昭和 40 年法律第 6 号。以下「旧法」という。）に基づき、「市町村合併特例事業」（合併後の市町村事業）及び「市町村合併推進事業」（合併前の市町村事業並びに合併前及び合併後の都道府県事業）を創設し、市町村合併を推進するために必要な事業について、支援してきたところである。

市町村合併は相当程度成果を上げてきているが、地域ごとの進捗状況には差異が見られるところであり、地方分権の一層の推進等の要請に答えていくため、「市町村の合併の特例等に関する法律」（平成 16 年法律第 59 号。以下「新法」という。）に基づき、引き続き自主的な市町村の合併を全国的に積極的に推進していく必要がある。

そこで、総務大臣が定める基本指針に基づき、都道府県が自主的な市町村の合併の推進に関する構想（以下「構想」という。）を作成した上で市町村合併を推進することとしている新法の趣旨を踏まえ、「市町村合併推進事業」を拡充し、構想に位置付けられた市町村（以下「構想対象市町村」という。）の区域において、構想対象市町村が連携し、合併に資するために一体となって実施する公共施設及び公用施設（以下、「公共施設等」という。）の整備事業（合併前の市町村事業）、構想に基づき合併した市町村が合併市町村基本計画に基づき実施する公共施設等の整備事業（合併後の市町村事業）並びに構想対象市町村の区域等において都道府県が合併を側面から支援するために実施する交通基盤の整備事業（合併前及び合併後の都道府県事業）についても支援することとする。

第 2 合併特例事業の事業計画

- (1) 合併特例事業を実施しようとする地方公共団体は、第 3 に掲げる事業ごとに事業計画を策定し、総務省に提出するものとする。

なお、市町村（指定都市を除き、特別区を含む。）の事業計画は、都道府県の担当部局を経由して、総務省に提出するものとする。

- (2) 事業計画の作成に当たっては、事業の概要、事業費、財源内訳等を定めるものとする。

なお、事業計画の様式及び記載要領は別途通知する。

第3 合併特例事業の内容等

〔旧法分〕

1 市町村合併推進事業

- (1) 市町村事業（合併前の市町村事業）

ア 対象事業

平成 17 年度までに合併推進債（合併前の市町村事業）の許可を受け、事業を開始したものであって、平成 18 年度以降継続して実施する事業

イ 財政措置・実施期間（合併推進債の発行可能期間）等

従前の例による。

- (2) 都道府県事業（合併前及び合併後の都道府県事業）

ア 対象事業

- (ア) 平成 7 年 4 月から平成 18 年 3 月までに合併した市町村（平成 17 年 3 月までに合併に係る申請を行った市町村に限る。）において、都道府県が実施する次に掲げる交通基盤の整備のために行われる国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）

・「市町村合併支援道路整備事業について」（平成 24 年 6 月 27 日付け総行市第 45 号、総財地第 131 号、国都街第 11 号、国道環安第 4 号。以下「道路関係通知」という。） 3 (2) に定める整備計画<都道府県道等分>に位置付けられた国道又は都道府県道の整備事業

・「市町村合併支援に資する農道等整備事業の実施について」（平成 24 年 6 月 27 日付け総行市第 46 号、総財地第 132 号、24 農振第 358 号。以下「農道等関係通知」という。） 3 (1) に定める整備計画に位置付けられた農道等の整備事業

- (イ) 合併関係市町村に指定都市が含まれている場合又は合併市町村が一定期間後に指定都市となった場合は、次に掲げる事業

・都道府県が行う国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）で、道路関係通知 3 (2) 及び「市町村合併支援道路整備計画の作成に係る政令指定都市の取扱いについて」（平成 14 年 12 月 4 日付け総行整第 227 号、総財地第 283 号、国道地環第 37 号、国道国第 238 号。以下「指定都市取扱通知」という。） 2 に定める整備計画又は農道等関係通知 3 (1) に定める整備計画に位置付けられた国道、都道府県道又は農道等の整備事

業

- ・指定都市が行う国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）で、道路関係通知 3 (2) 及び指定都市取扱通知 2 に定める整備計画に位置付けられた国道又は都道府県道の整備事業

イ 財政措置

事業計画に基づく事業については、合併推進債を充当し、その充当率は 90% とする。

また、その元利償還金の 50% に相当する額については、後年度、普通交付税の基準財政需要額に算入する。

ウ 実施期間（合併推進債の発行可能期間）

- (ア) 道路関係通知 3 又は農道等関係通知 3 に定める整備計画（原則として都道府県事業が実施される市町村の合併が行われた日の属する年度までに作成した整備計画に限る。）の作成年度及びこれに続く 10 か年度を実施期間とする。
- (イ) 平成 23 年度において合併特例債を起こすことができる合併市町村の区域において都道府県が実施する事業に対する（ア）の適用については、（ア）中「10 か年度」とあるのは、「15 か年度（東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律（平成 23 年法律第 40 号）第 2 条第 2 項に規定する特定被災地方公共団体（以下「特定被災地方公共団体」という。）である合併市町村又は同条第 3 項に規定する特定被災区域（以下「特定被災区域」という。）をその区域とする合併市町村において実施する事業については、20 か年度）」とする。

エ 留意事項

- (ア) 都道府県事業において合併市町村ごとの事業費（国の直轄事業費に係る負担金、補助事業に係る地方負担額及び地方単独事業費であり、指定都市の事業費及び市町村負担金を含む。）の上限は、当該合併市町村の合併特例債に係る第 3 の 2 (4) アに定める標準的な全体の事業費の 2 分の 1 とする。
- (イ) 地方単独事業に係る地方債対象事業費は、別に定める地方道路等整備事業債の取扱いに準ずるものであること。
- (ウ) 次の要件を満たすものを対象とすること。
 - ① 直轄事業、補助事業等については、国において合併推進のため別枠で重点的に実施、配分されるものであること。
 - ② 単独事業については、都道府県が合併推進のため別枠で重点的に実施すること（予算上又は都道府県が定めた要領等により別枠として明確に位置付けられている事業）。

2 市町村合併特例事業（合併後の市町村事業）

(1) 対象事業

合併市町村が旧法第 11 条の 2 に規定する合併特例債をもってその財源とする次に掲げる国の補助事業又は地方単独事業

ア 市町村建設計画に基づく特に必要な事業

イ 上水道事業、下水道事業及び病院事業について、合併に伴う増嵩経費のうち特に必要と認められる経費に対する一般会計からの出資及び補助

ウ 市町村振興のための基金造成

(2) 財政措置

事業計画に基づく事業については、合併特例債を充当し、その充当率は 95%（第 3 の 2 (1) イの事業及びウの事業のうち特定の財源をもってその元利償還に要する経費の財源に充てることが見込まれるものについては 100%）とする。

また、その元利償還金の 70%に相当する額については、後年度、普通交付税の基準財政需要額に算入する。

(3) 実施期間（合併特例債の発行可能期間）

ア 当該市町村の合併が行われた日の属する年度及びこれに続く 10 か年度を実施期間とする。

イ 平成 23 年度において合併特例債を起こすことができる合併市町村に対するアの適用については、ア中「10 か年度」とあるのは、「20 か年度（合併市町村が特定被災地方公共団体である場合又は特定被災区域をその区域とする市町村である場合にあっては、25 か年度）」とする。

(4) 留意事項

ア 標準全体事業費

第 3 の 2 (1) ア及びイの事業に係る標準的な全体の事業費（以下「標準全体事業費」という。）を設定し、その事業量の上限とする。

具体的には、合併後人口、増加人口（合併関係市町村の人口の合計から当該市町村の人口のうち最大のものを差し引いた人口）及び合併関係市町村数の多寡に応じ、別に定める算式により算定した額とする。

イ 標準基金規模

(ア) 第 3 の 2 (1) ウの事業に係る標準的な基金の規模（以下「標準基金規模」という。）を設定し、その基金積立額の上限とする。

具体的には、合併関係市町村数、増加人口及び合併後人口の多寡に応じ、別に定める算式により算定した額とする。

(イ) ただし、基金の積立てに際し、その必要がある場合には、算式により算出される標準基金規模のおおむね 5 割増まで積立てを行うことができるものとするが、いずれの場合においても、40 億円を基金積立額の上限とする。

(ウ) なお、第 3 の 2 (1) ウの事業のうち、特定の財源をもってその元利償還に要する経費の財源に充てることが見込まれるものについては、(ア) 及び(イ)にかかわらず、

標準基金規模の範囲外のものとして基金の積立てを行うことができるものとする。
ウ 第3の2(1)イの事業において、特に必要と認められる経費に対する一般会計からの出資及び補助とは、次に掲げるものとする。

(ア) 上水道事業については、上水道の建設及び改良事業において合併に伴い発生する増嵩経費（当該増嵩経費分に係る地方負担額又は対象事業費の50%を上限とする。）のうち、料金への影響を抑え、健全な経営を確保する上で特に必要と認められる経費に係る一般会計からの出資

なお、増嵩経費については、水道法第5条の2、同法第7条等に基づく施設整備計画を基礎に決定するものとする。

また、水道広域化事業など一般会計出資債が充当される事業については、増嵩経費分に係る合併特例債を優先的に充当できるものとする。

(イ) 下水道事業については、汚水処理施設の整備事業において合併に伴い発生する増嵩経費（当該増嵩経費分に係る下水道事業債充当相当額の50%を上限とする。）のうち、料金への影響を抑え、健全な経営を確保する上で特に必要と認められる経費に係る一般会計からの出資又は補助

(ウ) 病院事業については、病院その他の施設及び医療機器等の整備事業において合併に伴い発生する経費のうち、全体事業費に係る地方負担額又は対象事業費の2分の1の範囲内の額を増嵩経費（当該増嵩経費分に係る地方負担額又は対象事業費の50%を上限とする。）とすることとし、当該増嵩経費の一部に係る一般会計からの出資

〔新法分〕

1 市町村合併推進事業

(1) 市町村事業（合併前及び合併後の市町村事業）

ア 対象事業

(ア) 構想対象市町村の区域において、構想対象市町村（一部事務組合及び広域連合を含む。）が連絡調整して一体的に実施する次に掲げる事業

- ・ 公共施設等の整備のために行われる地方単独事業
- ・ 道路関係通知3(1)に定める整備計画<市町村道分>に位置付けられた市町村道の整備のために行われる補助事業
- ・ 「市町村合併支援地域公共ネットワーク整備事業について」（平成18年5月12日付け総行合第22号、総財地第156号、総情方第22号）3に定める整備計画に位置付けられた地域公共ネットワークの整備のために行われる補助事業

(イ) 構想に基づき合併した市町村が合併市町村基本計画に基づき実施する国の補助事業又は地方単独事業（発行可能期間に実施設計に着手した事業を含む。）

イ 財政措置

事業計画に基づく事業については、合併推進債を充当し、その充当率は 90%とする。また、その元利償還金の 40%に相当する額については、後年度、普通交付税の基準財政需要額に算入する。

なお、既存の公共施設等を廃止して行う統合施設の整備等であって市町村合併による行政コストの合理化効果の発現に繋がる事業については、その元利償還金の 50%に相当する額を後年度において普通交付税の基準財政需要額に算入するものとする。

ただし、合併前事業については、平成 22 年 3 月 31 日までに合併が行われなかったときは、平成 22 年度以降、元利償還金に対する交付税措置は行わないこととする。

ウ 実施期間（合併推進債の発行可能期間）

(7) 合併前事業

原則として、事業開始年度以降 3 か年度以内とし、特に必要があると認められる場合には 5 か年度以内までを実施期間とする。

(4) 合併後事業

当該市町村の合併が行われた日の属する年度及びこれに続く 15 か年度（合併市町村が特定被災地方公共団体である場合又は特定被災区域をその区域とする市町村である場合にあつては、20 か年度）を実施期間とする。

(2) 都道府県事業（合併前及び合併後の都道府県事業）

ア 対象事業

(7) 構想対象市町村の区域又は構想に基づき合併した市町村において、都道府県が実施する次に掲げる交通基盤の整備のために行われる国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）

- ・道路関係通知 3 (2) に定める整備計画<都道府県道等分>に位置付けられた国道又は都道府県道の整備事業

- ・農道等関係通知 3 (1) に定める整備計画に位置付けられた農道等の整備事業

(4) 構想対象市町村に指定都市が含まれている場合又は合併市町村が一定期間後に指定都市となった場合は、次に掲げる事業

- ・都道府県が行う国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）で、道路関係通知 3 (2) 及び指定都市取扱通知 2 に定める整備計画又は農道等関係通知 3 (1) に定める整備計画に位置付けられた国道、都道府県道又は農道等の整備事業

- ・指定都市が行う国の補助事業又は地方単独事業（国の直轄事業に係る負担金を負担するものを含む。）で、道路関係通知 3 (2) 及び指定都市取扱通知 2 に定める整備計画に位置付けられた国道又は都道府県道の整備事業

イ 財政措置

事業計画に基づく事業については、合併推進債を充当し、その充当率は 90%とする。また、その元利償還金の 40%に相当する額については、後年度、普通交付税の基準財政需要額に算入する。ただし、合併前事業については、平成 22 年 3 月 31 日までに合併が行われなかったときは、平成 22 年度以降、元利償還金に対する交付税措置は行わないこととする。

ウ 実施期間（合併推進債の発行可能期間）

道路関係通知 3 又は農道等関係通知 3 に定める整備計画（原則として都道府県事業が実施される市町村の合併が行われた日の属する年度までに作成した整備計画に限る。）の作成年度及びこれに続く 15 か年度（特定被災地方公共団体である合併市町村又は特定被災区域をその区域とする合併市町村において実施する事業については 20 か年度）を実施期間とする。

エ 留意事項

- (ア) 単独事業に係る地方債対象事業費は、別に定める地方道路等整備事業債の取扱いに準ずるものであること。
- (イ) 原則として 1 合併市町村当たり（合併前から行う事業については構想に定められた構想対象市町村の組合せ 1 つ当たり）1 事業を対象とする。ただし、地理的条件、人口密度、合併関係市町村数、合併を行った経緯、その他地域的な事情を考慮するものであること。

第 4 その他

- (1) 合併特例事業取扱要領（平成 15 年 5 月 6 日付け総行合第 7 号、総財地第 150 号）は、廃止する。ただし、平成 17 年度までに許可を受け、事業を開始したものであって、平成 18 年度以降継続して実施する事業については、なお、従前の例による。
- (2) 公営企業に係る市町村合併特例事業の取扱いについて（平成 14 年 4 月 22 日付け総財企第 81 号、総財経第 102 号）は、廃止する。ただし、平成 17 年度までに許可を受け、事業を開始したものであって、平成 18 年度以降継続して実施する事業については、なお、従前の例による。