

# 今後発生が想定される極めて規模の大きい災害時の応援職員派遣に係るアクションプラン策定協議のための関係者会議（第12回）

岩手県

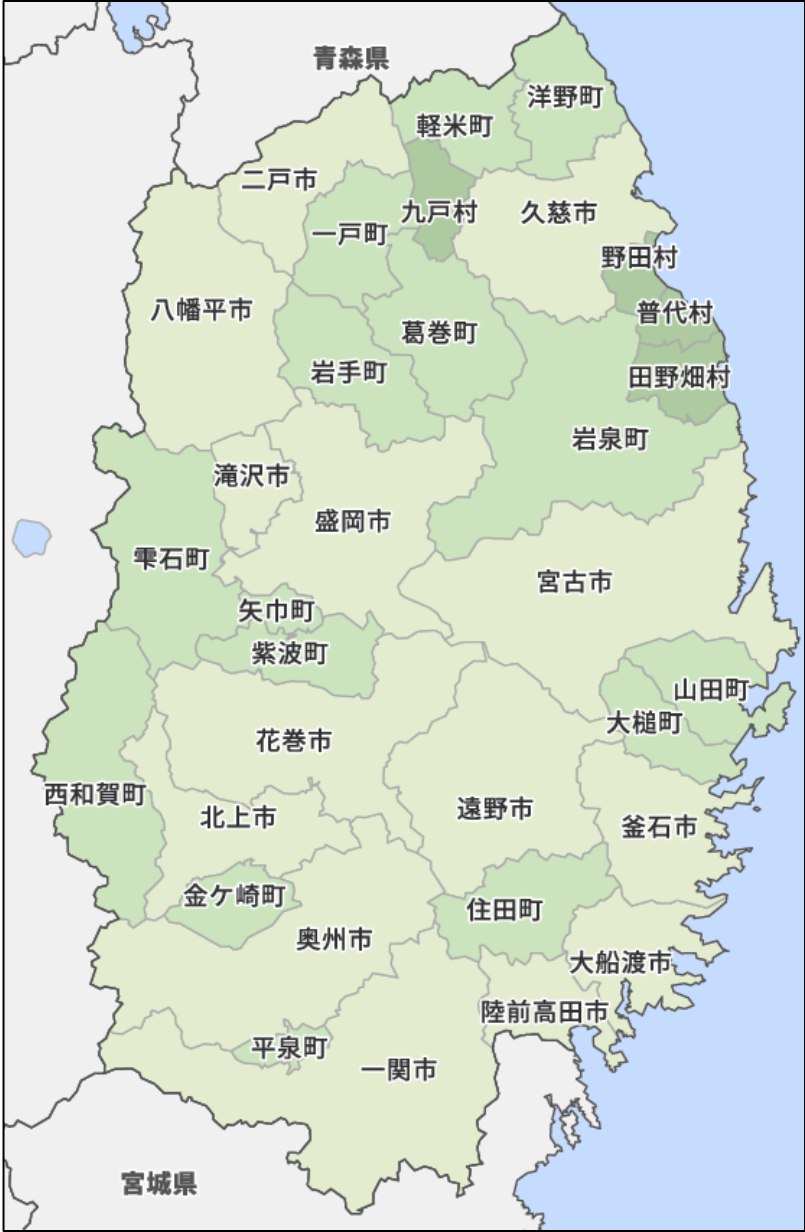
# 目次

- ▶ 1 岩手県の地理的特徴
- ▶ 2 岩手県の被害想定
- ▶ 3 岩手県におけるこれまでの取組  
検討状況
- ▶ 4 主要経路等

- 
- ▶ 1 岩手県の地理的特徴
  - ▶ 2 岩手県の被害想定
  - ▶ 3 岩手県におけるこれまでの取組  
検討状況
  - ▶ 4 主要経路等

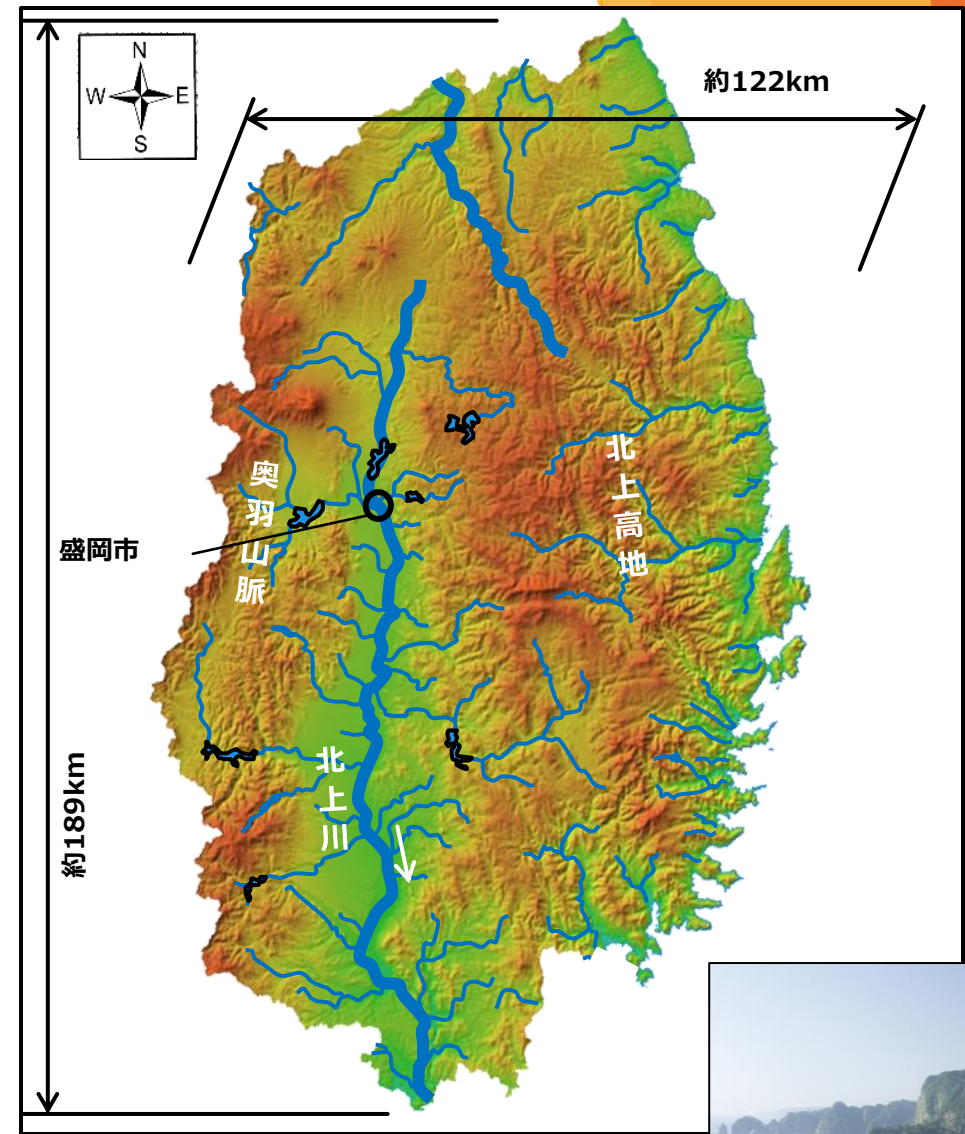
# 本県の地理的特徴

|                |                               |
|----------------|-------------------------------|
| 県庁所在地          | 盛岡市                           |
| 面積             | 約15,275km <sup>2</sup> （全国2位） |
| 市町村数           | 33市町村（内陸21市町村、沿岸12市町村）        |
| 人口             | 約115万人（令和7年1月1日現在）            |
| うち沿岸市町村の人口     | 約19万人（令和7年1月1日現在）             |
| 指定避難所数         | 約1,600か所（令和8年4月1日現在）          |
| うち沿岸市町村の指定避難所数 | 約500か所（令和8年4月1日現在）            |



# 本県の地理的特徴

- ▶ 岩手県は本州の北東部に位置し、東西約122キロメートル、南北約189キロメートルと南北に長い楕円の形をしている（日本面積の4%）。
- ▶ 内陸部の大部分は山岳丘陵地帯で占められ、西側には秋田県との県境に奥羽山脈があり、これと平行して東部には北上高地が広がる。
- ▶ 沿岸部は、宮古市より北では、典型的な隆起海岸で、海食崖や海岸段丘が発達しており、宮古市より南側は北上高地の裾野が沈水してできた、日本における代表的なリアス式海岸で、対照的な景観となっている。
- ▶ 岩手県の気候は、このような地理的条件によって特徴づけられており、奥羽山脈の山沿い地方は、冬に雪の多い日本海側の気候を、北上高地は高原性、盆地性の気候。
- ▶ また、北上川沿いの平野部は、全般的に冬は寒さがきびしく、夏は暑い内陸性の気候を示します。沿岸部では海洋性の気候を示しますが、宮古市以北では寒流の影響のため全般的に気温が低く、冷害などの気象災害が起こる。



- 
- ▶ 1 岩手県の地理的特徴
  - ▶ 2 岩手県の被害想定
  - ▶ 3 岩手県におけるこれまでの取組  
検討状況
  - ▶ 4 主要経路等

# 本県の被害想定

## ▶ 本県における東日本大震災の被害

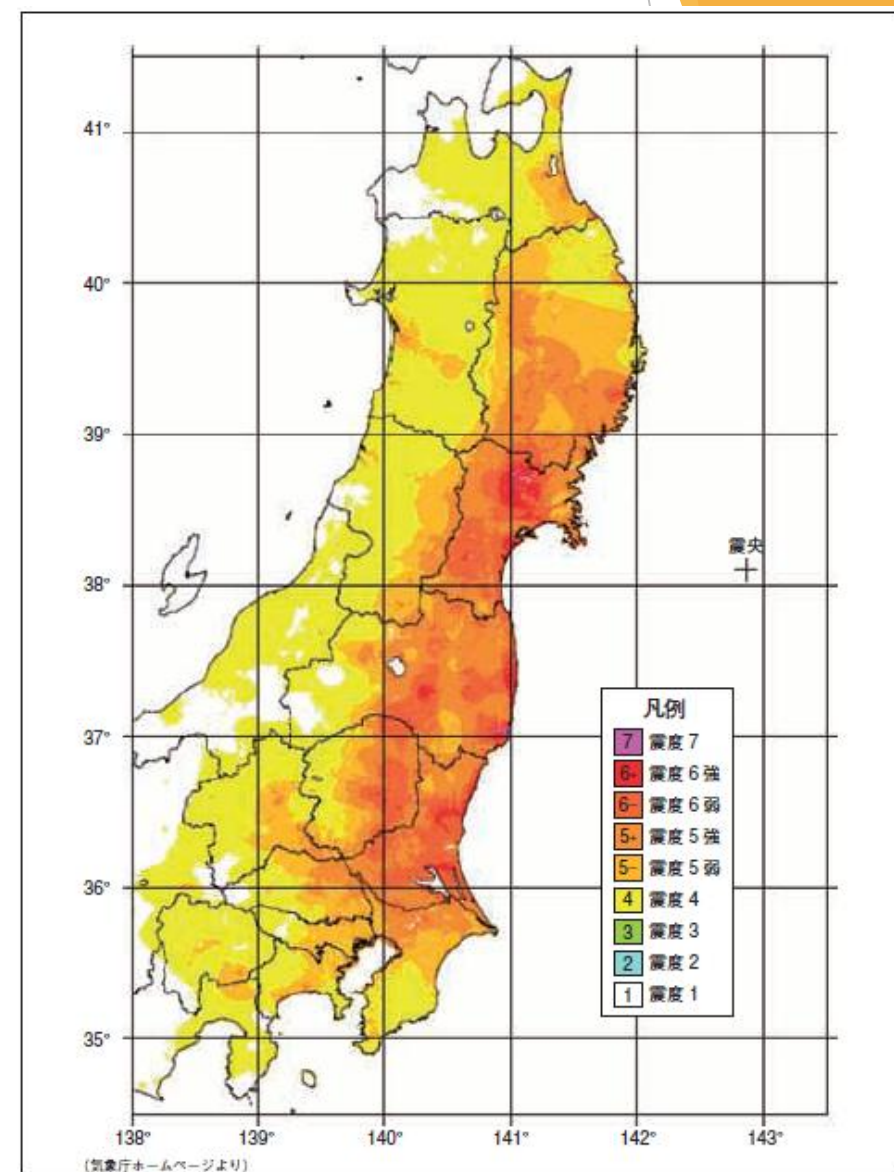
|           |     |         |
|-----------|-----|---------|
| 死者数（人）    | 直接死 | 4,674   |
|           | 関連死 | 472     |
| 行方不明者数（人） |     | 1,106   |
| 負傷者数（人）   |     | 210     |
| 家屋倒壊数（棟）  |     | 26,075  |
| 最大避難者数（人） |     | 約55,000 |

発生日時 平成23年 3月11日 14時46分18秒

震央地 三陸沖・牡鹿半島の東南約130km付近

震源の深さ 約24km

モーメントマグニチュード 9.0





# 本県の被害想定

- ▶ 日本海溝・千島海溝（房総半島の東方沖から三陸海岸の東方沖を経て択捉島の東方まで）で発生する地震に伴う、津波及び地震動（揺れ）による被害想定を取りまとめたものであり、被害想定を行う対象地震は、本県における最大クラスの地震を想定する観点から、M 9（マグニチュード9）クラスの地震を対象とした。

冬・深夜、夏・昼12時頃、冬・夕18時頃の3ケースを想定し、各々のケースごとの想定シナリオは以下の通り

|         |                                                                       |
|---------|-----------------------------------------------------------------------|
| 冬・深夜    | 多くの人が自宅で就寝中に被災するため、避難準備に時間を要するほか、夜間の暗闇や積雪等により避難速度が低下することが想定される時間帯     |
| 夏・昼12時頃 | 日中の社会活動が盛んな時間帯であり、多くの人が自宅以外の場所で被災することが想定される時間帯                        |
| 冬・夕18時頃 | 住宅、飲食店などで火気使用が最も多く、地震火災の発生が多くなることが想定される時間帯。帰宅等により日中や夜間と比べて人口動態が異なる時間帯 |

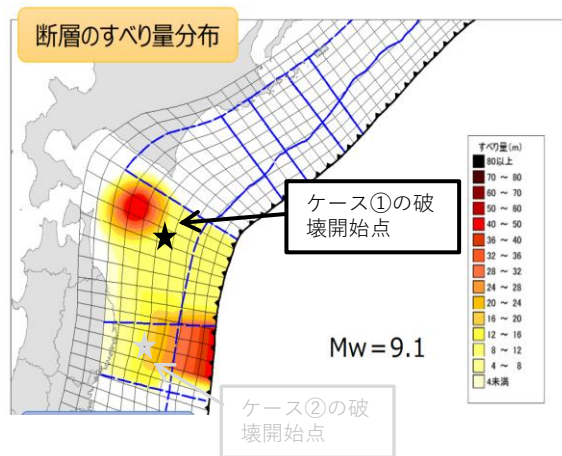


# 本県の被害想定

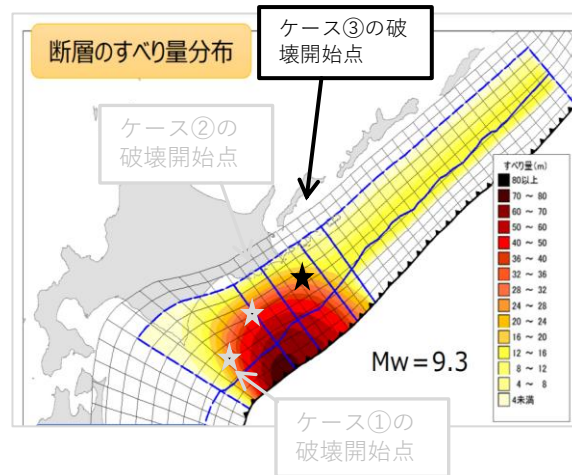
## ○津波想定モデル

M9クラスの地震を対象とすることとし、以下の3つを選定した。

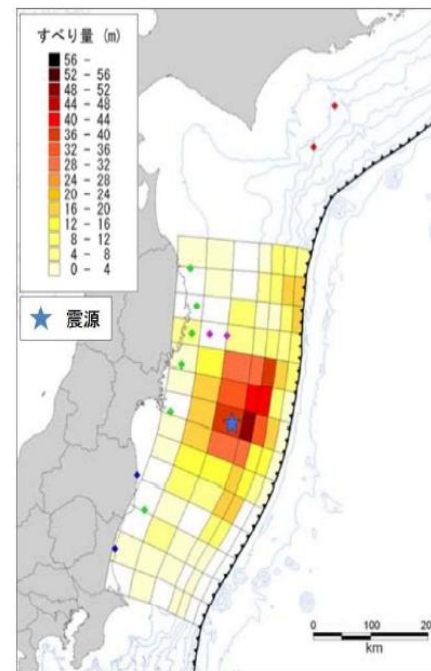
a. 日本海溝(三陸・日高沖)地震モデル  
(内閣府 (2020) )



b. 千島海溝(十勝・根室沖)地震モデル  
(内閣府 (2020) )



c. 東北地方太平洋沖地震  
(中央防災会議 (2012) )



※ 津波浸水想定モデルの破壊開始点について、日本海溝（三陸・日高沖）モデル（2020 内閣府モデル）2 ケース、千島海溝（十勝・根室沖）モデル（2020 内閣府モデル）3 ケースについて被害想定を実施し、本概要版では各モデルの最悪のケースを記述している。

## ○地震動想定モデル

日本海溝（三陸・日高沖）モデル（2020 内閣府モデル）、千島海溝（十勝・根室沖）モデル（2020 内閣府モデル）を使用し、東北地方太平洋沖地震は気象庁の観測記録を基に地震動を予測した。

# 本県の被害想定

本被害想定における地震ごとの市町村別の最大震度

| 市町村   | 日本海溝<br>(三陸・日高<br>沖)モデル | 千島海溝<br>(十勝・根室<br>沖)モデル | 東北地方<br>太平洋沖地震 |
|-------|-------------------------|-------------------------|----------------|
| 洋野町   | 6強                      | 5弱                      | 5強             |
| 久慈市   | 6強                      | 5弱                      | 5強             |
| 野田村   | 6強                      | 4                       | 5強             |
| 普代村   | 6弱                      | 4                       | 6弱             |
| 田野畑村  | 6弱                      | 4                       | 6弱             |
| 岩泉町   | 6弱                      | 4                       | 5強             |
| 宮古市   | 6強                      | 4                       | 5強             |
| 山田町   | 6強                      | 3                       | 5強             |
| 大槌町   | 6強                      | 3                       | 6強             |
| 釜石市   | 6強                      | 3                       | 6強             |
| 大船渡市  | 6強                      | 3                       | 6弱             |
| 陸前高田市 | 6強                      | 3                       | 6弱             |
| 盛岡市   | 5強                      | 4                       | 6弱             |
| 花巻市   | 6強                      | 4                       | 6弱             |
| 北上市   | 6弱                      | 4                       | 6強             |
| 遠野市   | 6弱                      | 4                       | 6弱             |
| 一関市   | 6強                      | 4                       | 6強             |

| 市町村  | 日本海溝<br>(三陸・日高<br>沖)モデル | 千島海溝<br>(十勝・根室<br>沖)モデル | 東北地方<br>太平洋沖地震 |
|------|-------------------------|-------------------------|----------------|
| 二戸市  | 6弱                      | 4                       | 5強             |
| 八幡平市 | 6弱                      | 4                       | 5強             |
| 奥州市  | 6強                      | 4                       | 6弱             |
| 雫石町  | 5強                      | 4                       | 5強             |
| 葛巻町  | 5強                      | 4                       | 5強             |
| 岩手町  | 5強                      | 4                       | 5強             |
| 滝沢市  | 5強                      | 4                       | 6弱             |
| 紫波町  | 6弱                      | 4                       | 5強             |
| 矢巾町  | 6弱                      | 4                       | 6弱             |
| 西和賀町 | 5強                      | 4                       | 5弱             |
| 金ケ崎町 | 6弱                      | 4                       | 6弱             |
| 平泉町  | 6弱                      | 4                       | 6弱             |
| 住田町  | 6弱                      | 3                       | 6弱             |
| 軽米町  | 6弱                      | 4                       | 5強             |
| 九戸村  | 6弱                      | 4                       | 5強             |
| 一戸町  | 6弱                      | 4                       | 5強             |

# 本県の被害想定

・県全体では、東北地方太平洋沖地震の場合が最も多く、全壊棟数は35,000棟 (単位：棟)

| 対象地震                    | 想定ケース   | 津波     | 揺れ    | 火災    | 急傾斜地崩壊等 | 液状化 | 合計     |
|-------------------------|---------|--------|-------|-------|---------|-----|--------|
| 日本海溝<br>(三陸・日高沖)<br>モデル | 冬・深夜    | 27,000 | 1,700 | －     | 70      | 680 | 29,000 |
|                         | 夏・昼12時頃 | 27,000 | 600   | －     | 70      | 680 | 29,000 |
|                         | 冬・夕18時頃 | 27,000 | 1,700 | 1,200 | 70      | 680 | 31,000 |
| 千島海溝<br>(十勝・根室沖)<br>モデル | 冬・深夜    | 11,000 | －     | －     | －       | *   | 11,000 |
|                         | 夏・昼12時頃 | 11,000 | －     | －     | －       | *   | 11,000 |
|                         | 冬・夕18時頃 | 11,000 | －     | －     | －       | *   | 11,000 |
| 東北地方<br>太平洋沖地震          | 冬・深夜    | 33,000 | 1,600 | －     | 10      | 620 | 35,000 |
|                         | 夏・昼12時頃 | 33,000 | 400   | －     | 10      | 620 | 34,000 |
|                         | 冬・夕18時頃 | 33,000 | 1,600 | 180   | 10      | 620 | 35,000 |

- ・津波による建物被害は、東北地方太平洋沖地震が最も多く、全県で33,000棟
- ・揺れによる建物被害は、日本海溝（三陸・日高沖）モデルの冬・深夜及び冬・夕18時頃の場合が最も多く、全県で1,700棟
- ・調理や暖房のため、火気の使用の多い冬の夕方において、火災による被害が発生

※数値の表示方法：「－」は、該当無し（0）、「\*」は、わずかな被害（5未満）、「5以上1000未満」は、一の位を四捨五入、「1000以上1万未満」は、十の位を四捨五入、「1万以上」は百の位を四捨五入

※四捨五入により、合計が合わない場合がある。

# 本県の被害想定

・県全体では、日本海溝（三陸・日高沖）モデルの冬・夕18時頃で最も多く、死者数は7,100人

(単位：人)

| 対象地震                    | 想定ケース   | 津波    | 建物倒壊 | 火災 | 急傾斜地崩壊等 | 合計    | 避難者数   |
|-------------------------|---------|-------|------|----|---------|-------|--------|
| 日本海溝<br>(三陸・日高沖)<br>モデル | 冬・深夜    | 6,700 | 110  | *  | 10      | 6,800 | 42,000 |
|                         | 夏・昼12時頃 | 2,700 | 20   | *  | 10      | 2,700 | 52,000 |
|                         | 冬・夕18時頃 | 7,000 | *    | 40 | *       | 7,100 | 55,000 |
| 千島海溝<br>(十勝・根室沖)<br>モデル | 冬・深夜    | 1,000 | －    | －  | －       | 1,000 | 19,000 |
|                         | 夏・昼12時頃 | 1,400 | －    | －  | －       | 1,400 | 29,000 |
|                         | 冬・夕18時頃 | 1,800 | －    | －  | －       | 1,800 | 28,000 |
| 東北地方<br>太平洋沖地震          | 冬・深夜    | 3,200 | 110  | *  | *       | 3,300 | 46,000 |
|                         | 夏・昼12時頃 | 3,100 | 10   | *  | *       | 3,200 | 58,000 |
|                         | 冬・夕18時頃 | 4,200 | *    | 10 | *       | 4,200 | 59,000 |

- ・人的被害（死者数）のほとんどは津波によるもの
- ・建物被害と異なり、津波による人的被害（死者数）は、日本海溝（三陸・日高沖）モデルの被害が最も大きい

※数値の表示方法：「－」は、該当無し（0）、「\*」は、わずかな被害（5未満）、「5以上1000未満」は、一の位を四捨五入、「1000以上1万未満」は、十の位を四捨五入、「1万以上」は百の位を四捨五入

※四捨五入により、合計が合わない場合がある。

- 
- ▶ 1 岩手県の地理的特徴
  - ▶ 2 岩手県の被害想定
  - ▶ 3 岩手県におけるこれまでの取組  
検討状況
  - ▶ 4 主要経路等



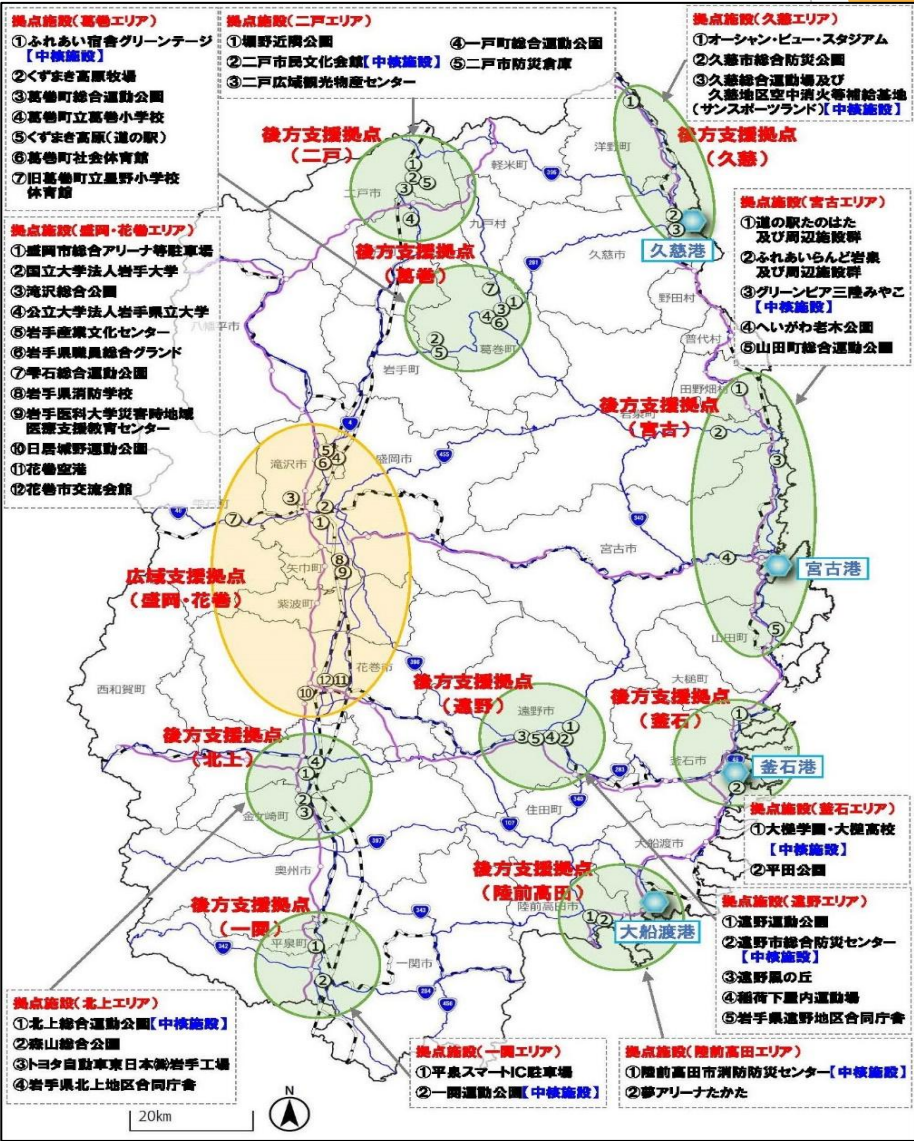
# 本県におけるこれまでの取組、検討状況

## ▶ 広域防災拠点配置計画の策定（平成26年3月策定、令和6年3月変更）

東日本大震災の教訓を踏まえ、大規模災害時に救助活動・救援活動や物資輸送を迅速に行うため県内10エリア、47施設を岩手県広域防災拠点に指定。

広域防災拠点のタイプ及び配置地域

| タイプ    | 内容                                                                             |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 広域支援拠点 | 効率性や物理的な制約から県内全域で発生する大規模災害に対応する人・物・情報に関する機能を有する拠点（県央部を中心とした地域に配置）。             |
| 後方支援拠点 | 被災地により近い場所で被災地支援を担うために、 <u>前進基地</u> として、被災地で活動する人・物・情報に関する機能を有する拠点（県内複数箇所に配置）。 |



# 本県におけるこれまでの取組、検討状況

## ▶ 岩手県地震・津波減災対策検討会議報告書の取りまとめ（令和5年8月）

### I 東日本大震災津波における沿岸市町村の対応状況や課題の再検証等(第2章)

「東日本大震災津波に係る災害対応検証報告書」(H24.2)で、検証した21の検討項目のうち、今後の減災対策の検討に特に重要な9項目について再検証を実施。

|           |                |        |
|-----------|----------------|--------|
| ①通信・情報    | ②避難行動          | ③避難所運営 |
| ④物資の備蓄・支援 | ⑤非常用電源の整備状況と実態 | ⑥燃料確保  |
| ⑦広報活動     | ⑧インフラの被害状況     | ⑨その他   |

| 再検証結果 市町村のこれまでの対応状況                                                                                                                                                       | 今後の課題                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>・ 災害に強い防災連携システムの整備</li><li>・ 最大クラスの津波に対応した津波ハザードマップの作成・配布</li><li>・ 地域住民と連携した避難所運営訓練の実施</li><li>・ 石油商業協同組合との燃料等調達協定の締結 など</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>・ SNS等を活用した防災情報の提供</li><li>・ 避難訓練の参加率の向上</li><li>・ 感染症対策やLGBTQなど多様化するニーズへの対応</li><li>・ 防災へのドローンの活用 など</li></ul> |

### II 避難行動要支援者の避難(第3章)

津波避難における個別避難計画作成の考え方についてとりまとめた。

- 1 津波浸水想定区域に居住する避難行動要支援者の把握等**  
津波浸水想定区域内の自力避難が困難な避難行動要支援者等を把握し、個別の状況に応じた対応策を検討する。
- 2 津波の特性を踏まえた個別避難計画の作成**  
市町村は、避難支援実施者が見つからない場合であっても、救助等の際に必要な当該避難行動要支援者の情報を整理し、避難支援等実施者については、選定次第記入するなど、個別避難計画作成に努める必要がある。
- 3 津波避難に係る個別避難計画の参考様式の検討**  
津波避難に係るマイ・タイムライン※等の情報が記入できる個別避難計画の参考様式を検討する。  
  
※「マイ・タイムライン」：災害発生時に住民一人ひとりがとる標準的な防災行動を時系列的に整理したもの

### III 自動車避難のルール(第4章)

自動車による避難の検討に係る留意点等を取りまとめた。

- 1 これまでの津波避難に係る教訓を踏まえた避難のあり方**  
徒歩避難の原則を維持し、徒歩で津波浸水想定区域外等に避難できない者について、例外として自動車による避難を検討する。
- 2 自動車避難の検討をせざるを得ない地域等の条件整理**
  - ・ 徒歩避難が困難な地域を設定し、自動車による避難の対象者を特定する必要がある。
  - ・ 津波避難に使用する車両台数を把握し、安全な自動車避難が可能か検討を行う。
- 3 自動車避難をせざるを得ない場合における道路利用のルールの整理**  
徒歩による避難を阻害しない自動車による避難路の設定を検討し、そのルールを住民に継続的に周知・徹底する。
- 4 ドライバーを中心に普及啓発や教育を充実**  
「動産」としての自動車を浸水区域外に移動するための自動車避難は行わないよう周知することが重要である。

### IV 津波避難ビルの指定(第5章)

津波避難ビルの指定に係る留意点等を取りまとめた。

- 1 津波避難ビル等への避難の対象者の把握**  
津波避難ビルへの避難対象者の把握方法を例示した。
- 2 津波防災地域づくり法及び改正災害対策基本法施行前から指定されている津波避難ビル等の取扱い**  
津波避難ビルの指定に必要な強度など、指定要件に合致せず、施設の安全性が確保できない場合は、「指定緊急避難場所等の指定の解除」又は「安全性確保のための改修等」を行うことを基本とする。
- 3 民間施設の避難場所等の指定に係る留意点**  
民間施設を津波避難ビルに指定する場合は、あらかじめビル管理者と使用に関する協定を締結することが望ましい。
- 4 津波避難ビルまでの避難経路の設定に係る留意点**  
津波が襲来する海側に向かう避難路の設定は避ける。
- 5 津波避難ビルに整備すべき備品**  
非常食や低体温症対策用品など、想定される避難者や避難期間等を考慮した備品の整備が必要である。



# 本県におけるこれまでの取組、検討状況

## ▶ 巨大地震・津波対策連絡会議の設置

県と沿岸12市町村による、地域の実情に応じた、具体的な減災対策の検討や、沿岸市町村の取組の情報共有等を行うための会議体を設置

|      |                                    |
|------|------------------------------------|
| 役割   | 沿岸市町村に共通した減災対策の検討・調整等              |
| 構成員  | ・ 岩手県復興防災部防災課総括課長<br>・ 沿岸市町村防災主管課長 |
| 開催回数 | 年1回程度                              |

連絡会議の下に、検討分野に応じた「担当者会議」を設置

|        |                                                                               |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 役割     | 具体の課題検討及び情報共有等                                                                |
| 構成員    | ・ 岩手県における検討分野の関係課<br>・ 沿岸市町村における検討分野の関係部局<br>※構成員は、職位にこだわらない。                 |
| 開催回数   | 担当者会議毎に設定                                                                     |
| 主な検討内容 | ・ 自動車避難のルール ・ 避難所等の暑さ・寒さ対策<br>・ 避難場所への避難者の把握 ・ 後発地震注意情報の対応<br>・ 個別避難計画の作成推進 等 |

# 本県におけるこれまでの取組、検討状況

## ▶ 県単独事業による補助金の創設

### 支援の概要（岩手県地震・津波対策緊急強化事業費補助金）

本県最大クラスの津波被害想定を踏まえて沿岸市町村が行う避難対策や自主防災組織の育成・活性化など、犠牲者ゼロを目指す取組に要する経費を補助。

- 補助率：1 / 2 又は 2 / 3 （財政力指数が0.3未満となる市町村の補助率は2/3）
- 補助対象：沿岸12市町村

#### <補助対象経費>

- ① 令和4年3月に県が公表した津波浸水想定に伴う新たな防災対策のための事業（津波避難ビルの指定等）
- ② 低体温症対策のための事業
- ③ 津波防災の普及啓発のための事業
- ④ 避難速度の向上のための事業（自主防災組織を活用した共助の取組の促進）

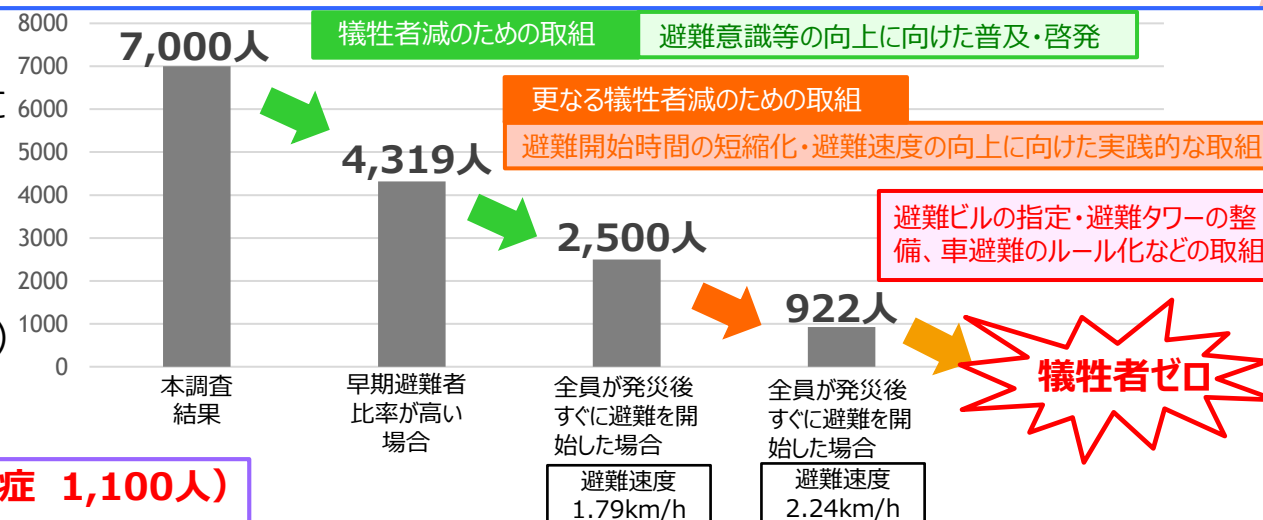


### 犠牲者ゼロを目指すための市町村の主な取組

- 令和4年3月に県が公表した津波浸水想定に伴う新たな防災対策（津波避難ビルの指定等）
- 低体温症対策
- 津波防災の普及啓発
- 避難速度の向上（自主防災組織を活用した共助の取組の促進）

#### 被害想定（日本海溝）

津波による人的被害 7,000人（うち低体温症 1,100人）



- 
- ▶ 1 岩手県の地理的特徴
  - ▶ 2 岩手県の被害想定
  - ▶ 3 岩手県におけるこれまでの取組  
検討状況
  - ▶ 4 主要経路等

# 主要経路等

## ▶ 主要道路網

### 内陸部

- ・ 東北自動車道、及び国道 4 号

### 沿岸部

- ・ 三陸沿岸道路、及び国道45号

東北道路啓開計画により12時間及び24時間以内に啓開される路線により進出することを想定

※東日本大震災時は、東北自動車道と国道 4 号から、沿岸部に伸びる国道により、沿岸部へ進出

## ▶ 鉄道

### 東北新幹線

※東日本大震災時は発災から49日後に運転再開

