

諮問庁：厚生労働大臣

諮問日：令和7年2月10日（令和7年（行情）諮問第194号）

答申日：令和8年8月12日（令和8年度（行情）答申第442号）

事件名：特定事業場が特定労働基準監督署に提出した労働者死傷病報告の一部
開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

別表の1欄に掲げる文書（以下「本件対象文書」という。）につき、その一部を不開示とした決定は、妥当である。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

本件審査請求の趣旨は、行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく開示請求に対し、令和6年10月11日付け東労発総開第6－182号により東京労働局長（以下「処分庁」という。）が行った一部開示決定（以下「原処分」という。）について、不開示部分の開示を求めるというものである。

2 審査請求の理由

審査請求人の主張する審査請求の理由は、審査請求書及び意見書によると、おおむね以下のとおりである。

（1）審査請求書

「個人情報に当たらない部分は全て開示すること」について

ア 私は（略）特定株式会社特定工場からの公害による健康被害の訴えを受けています。そこで、公害問題の追及や健康被害の改善を求めて調査し、（略）しています。調査の中で、特定株式会社が労働基準監督署へトラブルの報告をしていることが分かり、その内容について東京労働局に情報公開請求をしました。しかし、会社名以外は全面的に非開示という処分を受けました。会社名など、わざわざ聞かなくても分かっています。

イ 東京労働局は、個人の権利利益を害するおそれがある。当該企業の正当な利益を害するおそれがある。行政事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。など3点を挙げて不開示としました。

ウ しかしながら、個人名を非開示とすること以外は、これら3点の理由は、今回の全面的な非開示の理由にはなりません。多くの市民が深刻な公害被害を訴えている企業の事件事故の隠ぺいをすることは、「正当な利益を害する」のではなく、「不当な利得を得させる」こと

です。

法5条1のロには、「人の生命、健康、生活又は財産を保護するため、公にすることが必要であると認められる情報」は開示しなければならないと謳われています。深刻な公害被害の原因究明のための情報公開請求です。まさに開示しなくてはならない情報です。

また、行政事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるので非開示という理由がのべられています。具体的にどのような支障が生じるのか一切触れられていません。どんな支障が起きるのですか？示してください。ありもしない支障という言葉を使って非開示にするのは、国民の知る権利を侵害し、行政裁量権の逸脱による隠ぺい工作です。

以前、東京都特定事務所に特定株式会社特定工場での事故の調査報告書を情報公開請求したところ、写真付きで全面的に開示されました。東京都が出来て、東京労働局が出来ない理由はありません。ダブルスタンダードな非開示という決定は、まさに行政裁量権の逸脱であり、隠ぺいです。

法1条には「政府の有するその諸活動を国民に説明する責務が全うされるようにするとともに、国民の的確な理解と批判の下にある公正で民主的な行政の推進に資すること」と謳われています。今回の東京労働局の決定は、法の目的である、「国民に説明する責務」、「公正で民主的な行政の推進に資すること」と全くそぐわず、違法だと考えられます。

エ 本件処分により、審査請求人は憲法21条の「知る権利」および、法1条の「国民に説明する責務」及び「公正で民主的な行政の推進に資すること」を侵害されています。

オ 以上の点から、本件処分のうち、個人情報を除く、全面的な開示を求めます。そして、そのために本審査請求を提起します。

(2) 意見書

私は、(略)特定株式会社特定工場からの深刻な公害や土壌汚染による健康被害の訴えを受け、情報公開を重ね、専門家の知見を得ながら、公害の真相を追及し、(略)公害問題の解決と被害者の健康を取り戻すために取り組んでいる者です。

ご丁寧にも、4通も情報公開非開示の理由説明書が届きましたが、全て同じ内容ですので、4通分を一括して意見を申し上げたいと思います。

理由説明書では、細々と法に照らして非開示の理由が述べられています。

もとより、法律は解釈の余地があり、行政機関には行政裁量があるので、開示することも非開示することも、胸先三寸です。

公害による深刻な健康被害に苦しんでいる被害者に心を寄せれば開示されるでしょうし、開示してややこしいことになったら困るという自己保身と事なかれ主義に立脚すれば非開示という隠ぺいを行うことになります。

厚生労働省、及び東京労働局は自己保身と事なかれ主義から隠ぺいすると判断したのでしょう。公害をまき散らしている企業側でなく、公害に苦しんでいる国民開示の方に少しぐらい目を向けることすらできないのでしょうか。

ここで、もう一度、法をよく読んで欲しいと思います。

5条の1の口には「人の生命、健康、生活又は財産を保護するため、公にすることが必要であると認められる情報」は開示義務があると書かれています。以前提出した審査請求書にも、そのことは触れましたが、理由説明書では全く触れていません。反論できないから、あえて避けたのでしょうか。

法がなんのためにあるのか？厚生労働省及び東京労働局はなんのために存在し、仕事をしているのか、今一度、しっかりと考え直して、一日も早く、公害被害者が苦しみから救われるように、文書の開示を求めます。

これらの炭塗りだらけの文書ですが、全ての文書の左上、様式第23号（97条関係）という部分は開示されました。労働者死傷病報告の様式第23号から、死亡及び4日以上 の休業という、非常に重大な事故が毎年のように特定株式会社特定工場で起きていることが分かります。

消し忘れかもしれませんが、重大な事故が起きていることは開示文書からわかるのですから、隠ぺいすれば、いらぬ憶測を呼び、公害被害者、特定株式会社、行政機関、それぞれに混乱を招くだけです。

理由説明書では、細々と非開示の理由を述べていますが、「死亡および4日以上 の事故」とはつきりと分かる部分が開示されています。このことから、明確な判断基準などないことがわかります。ですので、理由説明書は、その場しのぎの屁理屈といえます。

このようなことから、重ねて申し上げますが、深刻な公害被害を受けている被害者のためにも、情報開示を求めます。

審査庁の良識ある判断を願います。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 本件審査請求の経緯

- (1) 審査請求人は、開示請求者として、令和6年9月11日付け（同日受付）で、処分庁に対して、法3条の規定に基づき、「令和2年特定月日～令和3年特定月日の間に、所轄の特定労働基準監督署に届け出た『労働者死傷病報告』。事業場名：特定株式会社特定工場 所在地：特定住

所」（以下「本件請求文書」という。）に係る開示請求をした。

- (2) これに対して、処分庁は、令和6年10月11日付け東労発総開第6-182号により、原処分をしたところ、審査請求人は、これを不服として、同年11月12日付け（同日受付）で本件審査請求をした。

2 諮問庁としての考え方

本件審査請求については、不開示情報の適用条項を改めた上で、不開示を維持することが妥当である。

3 理由

- (1) 本件対象行政文書の特定について

(略)

- (2) 労働者死傷病報告について

労働者死傷病報告は、労働安全衛生法（昭和47年法律第57号）100条1項及び労働安全衛生規則（昭和47年労働省令第32号）97条1項の規定に基づき、労働者が労働災害その他就業中又は事業場内若しくはその附属建設物内における負傷、窒息又は急性中毒により死亡し、又は休業したとき、事業者がその事実について、所定の様式による報告書に記入し、それを所轄労働基準監督署長あてに提出するものである（令和7年1月1日から電子申請が義務化。当面の間、電申請（原文ママ）が困難な場合は書面による報告が可能。）。労働基準監督署長は、これにより労働災害の発生状況を把握し、必要に応じて、労働災害が発生した事業場に対して再発防止のための監督指導等を行っている。

- (3) 不開示情報該当性について

ア 法5条1号該当性

別表の「不開示部分」欄（以下それぞれ①から⑰までの数字により示す。）の④ないし⑯には、個人に関する所属組織、職名、氏名であり、特定の個人を識別することができる情報若しくは特定個人を識別することはできないが、公にすることにより、なお個人の権利利益を害するおそれがある情報が記載されている。これら情報は、法5条1号本文に該当し、かつ、同号ただし書イからハまでのいずれにも該当しない。

イ 法5条2号イ該当性

②、③及び⑬ないし⑰には、特定株式会社の内部管理などに関する情報が記載されている。このため、これら情報を開示することにより、特定株式会社の内部情報が明らかとなることで、特定株式会社の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるから、これらの情報は、法5条2号イに該当する。

ウ 法5条6号柱書き該当性

①、⑬及び⑭には、労働者死傷病報告による情報提供の内容は、労

働基準行政本来の目的のみに用いられることを前提に事業場から労働基準監督機関との信頼関係の下提出がなされるものであり、開示されることにより、事業場は当該報告書を提出しない、あるいは虚偽の報告をするなどの違法行為や違法行為にいたらなくてもその部分を省略又は簡素化し、関係資料の提供に協力的でなくなり、必要とされる具体的・客観的な情報が十分に得られなくなるなど行政事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあると認められる。したがって、これらの情報は法5条6号柱書きに該当する。なお、同号柱書きは、原処分では、不開示情報の適用条項として示されていないが、同号柱書きを不開示情報の適用条項に追加して不開示を維持することが妥当である。

4 審査請求人の主張について

審査請求人は、審査請求書において「個人情報に当たらない部分まで不開示にされたが、法の趣旨に基づき、個人情報に当たらない部分は全て開示すること」と主張しているが、不開示部分の妥当性については、上記3(3)で述べたとおりであり、審査請求人の主張は原処分の結論を左右するものではない。

5 結論

以上のとおり、本件審査請求については、不開示情報の適用条項について、法5条5号イを6号柱書きに改めた上で、不開示を維持することが妥当である。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件諮問事件について、以下のとおり、調査審議を行った。

- ① 令和7年2月10日 諮問の受理
- ② 同日 諮問庁から理由説明書を收受
- ③ 同月27日 審議
- ④ 同年3月11日 審査請求人から意見書を收受
- ⑤ 令和8年7月28日 委員の交代に伴う所要の手続の実施、本件対象文書の見分及び審議
- ⑥ 同年8月5日 審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件対象文書について

本件開示請求は、本件請求文書の開示を求めるものであり、処分庁は、本件対象文書を特定し、その一部を法5条1号、2号イ及び5号イに該当するとして不開示とする原処分を行った。

これに対し、審査請求人は、不開示部分の開示を求めており、諮問庁は、不開示理由を法5条1号、2号イ及び6号柱書きに追加・変更して、不開示を維持するのが妥当であるとしていることから、以下、本件対象文書の

見分結果を踏まえ、不開示部分の不開示情報該当性について検討する。

2 不開示部分の不開示情報該当性について

(1) 法5条1号該当性

ア 通番4ないし通番12の不開示部分

当該部分は、労働者死傷病報告に記載された被災労働者の氏名、生年月日、性別、職種、経験期間、休業見込期間又は死亡日時、傷病名、傷病部位及び被災地の場所である。当該部分は、一体として法5条1号本文前段に規定する個人に関する情報であって、特定の個人を識別することができるものに該当し、同号ただし書イないしハのいずれにも該当する事情は認められない。また、法6条2項による部分開示の可否について検討すると、当該部分は、一体として個人識別部分であることから、部分開示の余地はない。

したがって、当該部分は、法5条1号に該当し、不開示としたことは妥当である。

イ 通番16の不開示部分

当該部分は、労働者死傷病報告に記載された報告書作成者の職氏名であり、法5条1号本文前段に規定する個人に関する情報であって、特定の個人を識別することができるものに該当し、同号ただし書イないしハに該当する事情は認められない。また、当該部分は、個人識別部分であり、法6条2項による部分開示の余地はない。

したがって、当該部分は、法5条1号に該当し、同条2号イについて判断するまでもなく、不開示としたことは妥当である。

(2) 法5条2号イ該当性

ア 通番2、通番3及び通番17の不開示部分

当該部分は、労働者死傷病報告に記載された労働者数及び発生日時並びに事業者職氏名の右に押印された印影である。

当該部分は、(i) 特定株式会社の経営資源の規模を示す内部管理情報及び本件労働災害に係る特定株式会社の内部情報であり、これを公にすると、取引関係や人材確保等の面において、企業経営上の正当な利益を害するおそれがある、又は(ii) 文書が真正に作成されたことを示す認証的機能を有するものとして、それにふさわしい形状をしているものと認められ、これを公にすると、当該会社の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法5条2号イに該当し、不開示としたことは妥当である。

イ 通番15の不開示部分

当該部分は、労働者死傷病報告の「報告書作成者職氏名」欄の上部

に記載された、業として当該報告の作成を行った社会保険労務士の職氏名等であり、特定の業務を行ったという一般に公にしていらない当該社会保険労務士の内部管理情報を示すものであると認められる。

当該部分は、これを公にすると、社会保険労務士事業を営む個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法5条2号イに該当し、同条1号について判断するまでもなく、不開示としたことは妥当である。

(3) 法5条6号柱書き該当性

通番1、通番13及び通番14の不開示部分は、事業者が労働基準監督署長宛てに提出する労働者死傷病報告に記載された災害発生状況及び原因の詳細や、発生時の状況を図示した略図等である。

当該部分は、これを公にすると、今後同様の労働災害が発生した場合において、労働災害の発生状況の把握に必要な具体的・客観的な情報が十分に得られなくなるなど、監督指導業務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあると認められる。

したがって、当該部分は、法5条6号柱書きに該当し、通番13及び通番14については、同条1号及び2号イについて判断するまでもなく、不開示としたことは妥当である。

3 審査請求人のその他の主張について

審査請求人はその他種々主張するが、いずれも当審査会の上記判断を左右するものではない。

4 本件一部開示決定の妥当性について

以上のことから、本件対象文書につき、その一部を法5条1号、2号イ及び5号イに該当するとして不開示とした決定について、諮問庁が、不開示とされた部分は同条1号、2号イ及び6号柱書きに該当することから不開示とすべきとしていることについては、不開示とされた部分は、同条1号、2号イ及び6号柱書きに該当すると認められるので、妥当であると判断した。

(第3部会)

委員 稲山文男、委員 久末弥生、委員 芳仲美恵子

別表

1 文書名	2 不開示部分	3 法 5 号 各号該当 性	通番
労働者死傷病報告（提出日令和2年特定月日）	① 様式右上の不開示部分	6号柱書き	1
	② 「労働者数」欄	2号イ	2
	③ 「発生日時（時間は24時間表記とすること）」欄	2号イ	3
	④ 「被災労働者の氏名（姓と名の間は1文字開けること。）」欄（カナ、漢字を含む。）」欄	1号	4
	⑤ 「生年月日」欄	1号	5
	⑥ 「性別」欄	1号	6
	⑦ 「職種」欄	1号	7
	⑧ 「経験期間」欄	1号	8
	⑨ 「休業見込期間又は死亡日時（死亡の場合は死亡欄に○）」欄	1号	9
	⑩ 「傷病名」欄	1号	10
	⑪ 「傷病部位」欄	1号	11
	⑫ 「被災地の場所」欄	1号	12
	⑬ 「災害発生状況及び原因」欄	1号、2号イ、6号柱書き	13
	⑭ 「略図（発生時の状況を図示すること。）」欄	1号、2号イ、6号柱書き	14
	⑮ 「報告書作成者職氏名」欄の上部	1号、2号イ	15
	⑯ 「報告書作成者職氏名」欄	1号、2号イ	16
	⑰ 事業者職氏名の右の印影	2号イ	17

（注）理由説明書を基に、当審査会事務局において作成した。