

諮問庁：防衛大臣

諮問日：令和7年5月15日（令和7年（行情）諮問第565号）及び同年7月10日（同第785号）

答申日：令和8年10月23日（令和8年度（行情）答申第701号及び同第703号）

事件名：行政文書ファイル「公務員宿舎執務参考資料」の最新版につづられた文書の一部開示決定に関する件
行政文書ファイル「公務員宿舎執務参考資料（平成31年度）」につづられた文書の一部開示決定に関する件

答 申 書

第1 審査会の結論

別紙の1に掲げる2文書（以下、順に「本件請求文書1」及び「本件請求文書2」といい、併せて「本件請求文書」という。）の各開示請求に対し、別紙の2に掲げる各文書（以下、順に本件請求文書1に係るものを「文書1」ないし「文書6」、本件請求文書2に係るものを「文書7」ないし「文書13」といい、併せて「本件対象文書」という。）を特定し、その一部を不開示とした各決定については、本件対象文書を特定したことは妥当であるが、別表2に掲げる部分を開示すべきである。

第2 審査請求人の主張の要旨

1 審査請求の趣旨

行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「法」という。）3条の規定に基づく各開示請求に対し、令和7年2月20日付け防官文第3460号、令和2年1月10日付け同第171号及び令和7年3月28日付け同第7936号により防衛大臣（以下「処分庁」又は「諮問庁」という。）が行った各決定（以下、順に「原処分1」ないし「原処分3」といい、併せて「原処分」という。）について、その取消し等を求める。

2 審査請求の理由

審査請求人の主張する審査請求の理由は、各審査請求書によると、おおむね以下のとおりである。

（1）諮問第565号（原処分1関係）

ア 一部に対する不開示決定の取消し。

記録された内容を精査し、支障が生じない部分については開示すべきである。

イないしエ （略）

オ 他に文書がないか確認を求める。

審査請求人には確認する手段がないので、対象文書に漏れがないか念のため確認を求める次第である。

(2) 諮問第785号（原処分2及び原処分3関係）

ア 原処分2関係

（ア）及び（イ）（略）

イ 原処分3関係

（ア）上記（1）アと同じ。

（イ）ないし（エ）（略）

（オ）上記（1）オと同旨。

第3 諮問庁の説明の要旨

1 経緯

(1) 諮問第565号（原処分1関係）

原処分1に係る開示請求（以下「本件開示請求1」という。）は、本件請求文書1の開示を求めるものであり、これに該当する行政文書として、文書1ないし文書6の6文書（以下「本件対象文書1」という。）を特定し、令和7年2月20日付け防官文第3460号により、法5条4号に該当する部分を不開示とする一部開示決定処分（原処分1）を行った。

諮問第565号の前提となる審査請求は、原処分1に対して提起されたものである。

(2) 諮問第785号（原処分2及び原処分3関係）

原処分2及び原処分3に係る開示請求（以下「本件開示請求2」という。）は、本件請求文書2の開示を求めるものであり、これに該当する行政文書として、文書7ないし文書13の7文書（以下「本件対象文書2」という。）を特定した。

本件開示請求2については、法11条に規定する開示決定等の期限の特例を適用し、まず、令和2年1月10日付け防官文第171号により、文書7について、法9条1項の規定に基づく開示決定処分（原処分2）を行った後、令和7年3月28日付け同第7936号により、文書8ないし文書13について、法5条4号に該当する部分を不開示とする一部開示決定処分（原処分3）を行った。

諮問第785号の前提となる審査請求は、原処分2及び原処分3に対して提起されたものであり、本件諮問に当たっては、それらの審査請求を併合し諮問する。

なお、原処分2に対する審査請求について、審査請求が提起されてから情報公開・個人情報保護審査会への諮問を行うまでに約5年5か月を要しているが、その間多数の開示請求に加え、開示請求の件数を大幅に上回る大量の審査請求が提起され、それらにも対応しており、諮問を行

うまでに長期間を要したものである。

2 法5条該当性について（諮問第565号及び同第785号）

原処分1及び原処分3において不開示とした部分及び不開示とした理由は、別表1のとおりであり、本件対象文書のうち、法5条4号に該当する部分を不開示とした。

3 審査請求人の主張について

（1）諮問第565号（原処分1関係）

ア 審査請求人は、「一部に対する不開示決定の取消し」として、支障が生じない部分について開示を求めるが、原処分1においては、本件対象文書1の法5条該当性を十分に検討した結果、上記2のとおり、本件対象文書1の一部が同条4号に該当することから当該部分を不開示としたものであり、その他の部分については開示している。

イ ないしエ （略）

オ 審査請求人は、「他に文書がないか確認を求める」としているが、本件対象文書1のほかに本件開示請求1に係る行政文書は保有していない。

カ 以上のことから、審査請求人の主張にはいずれも理由がなく、原処分1を維持することが妥当である。

（2）諮問第785号（原処分2及び原処分3関係）

ア 上記（1）アと同じ（ただし、「原処分1」を「原処分3」に、「本件対象文書1」を「本件対象文書2」にそれぞれ改める。）。

イ 上記（1）オと同じ（ただし、「本件対象文書1」を「本件対象文書2」に、「本件開示請求1」を「本件開示請求2」にそれぞれ改める。）。

ウ 審査請求人のその他の主張は、令和7年5月14日付け情個審第1755号等により情報公開・個人情報保護審査会から通知された意見を踏まえると、法19条1項に規定する諮問をしなければならない場合に該当しない。

エ 以上のことから、審査請求人の主張にはいずれも理由がなく、原処分2及び原処分3を維持することが妥当である。

第4 調査審議の経過

当審査会は、本件各諮問事件について、以下のとおり、併合し、調査審議を行った。

- | | |
|-------------|------------------------|
| ① 令和7年5月15日 | 諮問の受理（令和7年（行情）諮問第565号） |
| ② 同日 | 諮問庁から理由説明書を収受（同上） |
| ③ 同月30日 | 審議（同上） |
| ④ 同年7月10日 | 諮問の受理（令和7年（行情）諮問第7 |

85号)

- ⑤ 同日 諮問庁から理由説明書を収受（同上）
- ⑥ 同月25日 審議（同上）
- ⑦ 令和8年9月11日 本件対象文書の見分及び審議（令和7年（行情）諮問第565号及び同第785号）
- ⑧ 同年10月16日 令和7年（行情）諮問第565号及び同第785号の併合並びに審議

第5 審査会の判断の理由

1 本件各開示請求について

本件各開示請求は、本件請求文書の開示を求めるものであり、処分庁は、本件請求文書に該当する文書として本件対象文書を特定し、その一部を法5条4号に該当するとして不開示とする原処分を行った。

これに対し、審査請求人は、他の文書の特定及び不開示部分の開示等を求めているが、諮問庁は、原処分を維持することが妥当であるとしていることから、以下、本件対象文書の特定の妥当性及び不開示部分の不開示情報該当性について検討する。

なお、本件において、諮問庁は原処分2に係る審査請求についても併せて諮問しているが、その内容からすると、当審査会で判断すべき内容はないと解されることから、当該処分に係る判断はしない。

また、当審査会において、諮問書に添付された開示実施文書（写し）を確認したところ、本件対象文書のうち、文書12の14枚目の宿舍名並びに文書13の59枚目の宿舍名の一部及び棟番号がマスキング処理により不開示部分として取り扱われていると認められるが、当該部分は、原処分3に係る開示決定通知書の「2 不開示とした部分とその理由」に含まれておらず、当該部分は、原処分3においては不開示とされていないものと認めるほかないことから、当該部分の不開示情報該当性については判断しない。

2 本件対象文書の特定の妥当性について

（1）本件対象文書の特定について、当審査会事務局職員をして更に確認させたところ、諮問庁は、おおむね以下のとおり補足して説明する。

ア 本件請求文書1の表示には、「行政文書ファイル「公務員宿舍執務参考資料」の最新版に綴られた文書」として、「最新版」との記載があることから、本件請求文書1に係る開示請求書の裏面において、「公務員宿舍執務参考資料（平成27年度）」と記載された箇所が指示されていたものの、あくまで本件開示請求時点（令和7年1月21日）における最新の公務員宿舍概算要求の概要及び当該関連資料をつづっている行政文書ファイル等につづられた文書の全ての開示を求めているものと解し、本件対象文書1を特定した。

イ 本件請求文書2には、行政文書ファイル管理簿に登録されている文書ファイル名「公務員宿舎執務参考資料（平成31年度）」につづられている文書（行政文書ファイル管理簿上の文書分類は、作成・取得年度：2018年度、大分類：宿舎、中分類：宿舎管理、名称（小分類）：公務員宿舎執務参考資料（平成31年度））との記載があったことから、平成31年度公務員宿舎概算要求の概要及び当該関連資料をつづっている行政文書ファイル等につづられた文書の全ての開示を求めているものと解し、本件対象文書2を特定した。

ウ 本件対象文書は、人事教育局厚生課宿舎企画室（以下「宿舎企画室」という。）が保有している文書である。

エ 本件各開示請求時点において、本件対象文書の外に本件請求文書に該当する文書は作成・取得しておらず、保有もしていない。

オ 本件各審査請求を受け、念のため改めて、宿舎企画室の執務室、書棚、書庫、パソコン上のファイル及び共有フォルダ等の探索を行ったが、本件対象文書の外に、本件請求文書に該当する文書の存在を確認できなかった。

（2）これを検討するに、当審査会において、各諮問書に添付された開示実施文書（写し）を確認した結果も踏まえると、本件対象文書は本件各開示請求文言を踏まえて特定したものであり、本件対象文書の外に本件請求文書に該当する文書を保有していない旨の上記（1）アないしエ並びに上記第3の3（1）オ及び同（2）イの諮問庁の説明に、不自然、不合理的点は見当たらず、これを覆すに足りる事情も認められない。

また、上記（1）オの探索の範囲等についても、特段の問題があるものとは認められない。

したがって、防衛省において、本件対象文書の外に本件各開示請求の対象として特定すべき文書を保有しているとは認められず、本件対象文書を特定したことは妥当である。

3 不開示部分の不開示情報該当性について

不開示部分の不開示情報該当性について、諮問庁は、上記第3の2において別表1に沿う説明をするので、当審査会において本件対象文書を見分したところにより、以下検討する。

（1）不開示部分のうち、別表2に掲げる部分を除いた部分

標記不開示部分には、公務員宿舎の名称、所在及び棟番号等に関する情報が記載されていると認められる。それらの一部には、本件対象文書の作成時点において、①建設予定の宿舎や購入予定の用地に関する情報、②廃止予定の宿舎に関する情報も含まれているので、その点に関し、当審査会事務局職員をして確認させたところ、諮問庁は、原処分時点においては、①の文書作成時点において建設予定の宿舎は、いずれも現存し

又は建設計画が継続しており、同時点において購入予定の用地は、いずれも当該地に宿舍が現存し、又は宿舍の建設計画があり、②の文書作成時点において廃止予定の宿舍は、いずれも複数ある棟の一部のみが廃止されたもので、現存した旨補足して説明する。

諮問庁の上記説明を覆すに足りる事情はないので、その内容も踏まえて検討するに、当該不開示部分は、これを公にすることにより、当該宿舍に居住する自衛隊員の身体や財産等への不法な侵害、当該宿舍への不法な侵入や破壊行為といった犯罪行為を招くおそれがある旨の諮問庁の説明（別表１の「不開示とした理由」部分）を否定することはできない。

したがって、当該不開示部分は、公にすることにより、犯罪の予防その他の公共の安全と秩序の維持に支障を及ぼすおそれがあると行政機関の長が認めることにつき相当の理由があると認められるので、法５条４号に該当し、不開示としたことは妥当である。

（２）別表２に掲げる部分

しかしながら、別表２に掲げる部分については、原処分で既に開示されている部分と同旨の情報が記載されているところ、当審査会事務局職員をして諮問庁に確認させたところ、当該不開示部分は、原処分時点において宿舍の全棟が廃止されている旨補足して説明する。

諮問庁の上記説明を覆すに足りる事情はなく、当該不開示部分は、これを公にしても、犯罪の予防その他の公共の安全と秩序の維持に支障を及ぼすおそれがあると行政機関の長が認めることにつき相当の理由があるとは認められないので、法５条４号に該当せず、開示すべきである。

４ 審査請求人のその他の主張について

審査請求人のその他の主張は、当審査会の上記判断を左右するものではない。

５ 本件各決定の妥当性について

以上のことから、本件請求文書の各開示請求に対し、本件対象文書を特定し、その一部を法５条４号に該当するとして不開示とした各決定については、防衛省において、本件対象文書の外に開示請求の対象として特定すべき文書を保有しているとは認められないので、本件対象文書を特定したことは妥当であり、不開示とされた部分のうち、別表２に掲げる部分を除く部分は、同号に該当すると認められるので、不開示としたことは妥当であるが、別表２に掲げる部分は、同号に該当せず、開示すべきであると判断した。

（第１部会）

委員 中里智美、委員 木村琢磨、委員 中村真由美

別紙

1 本件請求文書

(1) 本件請求文書 1 (諮問第 5 6 5 号)

行政文書ファイル「公務員宿舍執務参考資料」の最新版に綴られた文書の全て。

(2) 本件請求文書 2 (諮問第 7 8 5 号)

裏面の行政文書ファイル(連番 3 1 ~ 3 6)に綴られた文書の全て。
「公務員宿舍執務参考資料(平成 3 1 年度)」

2 本件対象文書

(1) 本件対象文書 1 (諮問第 5 6 5 号)

文書 1 令和 6 年度 公務員宿舍概算要求の概要

文書 2 令和 6 年度 公務員宿舍概算要求 参考資料

文書 3 令和 6 年度 公務員宿舍予算要求関連執務資料①

文書 4 令和 6 年度 公務員宿舍予算要求の概要

文書 5 令和 6 年度 公務員宿舍予算要求 参考資料

文書 6 令和 6 年度 公務員宿舍予算要求関連執務資料②

(2) 本件対象文書 2 (諮問第 7 8 5 号)

文書 7 平成 3 1 年度 公務員宿舍概算要求の概要(表紙のみ。)

文書 8 平成 3 1 年度 公務員宿舍概算要求の概要(表紙を除く。)

文書 9 平成 3 1 年度 公務員宿舍概算要求 参考資料

文書 1 0 平成 3 1 年度 公務員宿舍概算要求関連執務資料

文書 1 1 平成 3 1 年度 公務員宿舍予算要求の概要

文書 1 2 平成 3 1 年度 公務員宿舍予算要求 参考資料

文書 1 3 平成 3 1 年度 公務員宿舍予算要求関連執務資料

別表 1 (不開示とした部分及びその理由)

文書番号	不開示とした部分	不開示とした理由
文書 1	6 枚目ないし 1 8 枚目、2 0 枚目ないし 3 3 枚目及び 3 6 枚目のそれぞれ一部	公務員宿舎の所在等に関する情報であり、これを公にすることにより、当該宿舎に居住する自衛隊員の身体や財産等への不法な侵害、当該宿舎への不法な侵入や破壊行為といった犯罪行為を招くおそれがあることから、法 5 条 4 号に該当するため不開示とした。
文書 2	5 枚目及び 1 1 枚目ないし 1 5 枚目のそれぞれ一部	
文書 3	6 枚目ないし 8 枚目、1 3 枚目ないし 3 8 枚目、4 0 枚目ないし 4 6 枚目、5 1 枚目ないし 5 4 枚目、5 9 枚目ないし 6 4 枚目、6 6 枚目、6 7 枚目、7 2 枚目ないし 9 9 枚目、1 0 1 枚目、1 0 2 枚目、1 0 6 枚目ないし 1 2 5 枚目及び 1 2 7 枚目のそれぞれ一部	
文書 4	6 枚目ないし 1 8 枚目、2 0 枚目ないし 3 3 枚目及び 3 6 枚目のそれぞれ一部	
文書 5	5 枚目及び 1 1 枚目ないし 1 4 枚目のそれぞれ一部	
文書 6	6 枚目ないし 8 枚目、1 3 枚目ないし 3 8 枚目、4 0 枚目ないし 4 6 枚目、5 1 枚目ないし 5 4 枚目、5 9 枚目ないし 6 4 枚目、6 6 枚目、6 7 枚目、7 2 枚目ないし 9 9 枚目、1 0 1 枚目、1 0 2 枚目、1 0 6 枚目ないし 1 2 4 枚目及び 1 2 6 枚目のそれぞれ一部	
文書 8	2 0 枚目ないし 2 2 枚目、2 4 枚目及び 2 7 枚目のそれぞれ一部	
文書 9	6 枚目、9 枚目及び 1 2 枚目ないし 1 4 枚目のそれぞれ一部	
文書 1 0	6 枚目、8 枚目、9 枚目、1 4 枚目ないし 1 9 枚目、2 3 枚目ないし 2 5 枚目、2 7 枚目ないし 2 9 枚目、3 3 枚目、3 4 枚目、3 6 枚目、3 7 枚目、3 9 枚目、4 3 枚目ないし 5 5 枚目、5 7 枚目ないし 6 9 枚目、7 1 枚目、7 2 枚目、7 5 枚目、7 7 枚目ないし 8 9 枚目及び 9 1 枚目のそれぞれ一部	

文書 1 1	1 9 枚目ないし 2 1 枚目、2 3 枚目及び 2 6 枚目のそれぞれ一部	
文書 1 2	6 枚目、9 枚目、1 2 枚目及び 1 3 枚目のそれぞれ一部	
文書 1 3	7 枚目、9 枚目、1 0 枚目、1 5 枚目ないし 2 0 枚目、2 4 枚目ないし 2 6 枚目、2 8 枚目ないし 3 0 枚目、3 4 枚目、3 5 枚目、3 7 枚目、3 8 枚目、4 0 枚目、4 4 枚目ないし 5 7 枚目、6 0 枚目ないし 7 2 枚目、7 4 枚目ないし 7 6 枚目、7 9 枚目、8 1 枚目ないし 9 3 枚目及び 9 5 枚目のそれぞれ一部	

※ 文書 8 の枚数は、文書 7 として特定された「表紙」を含む枚数である。

別表 2 (開示すべき部分)

文書番号	開示すべき部分	
文書 1	2 1 枚目	「空自」のうち「宿舎解体」の項目の 2 行目の不開示部分
	2 2 枚目	「公務員宿舎建設費」に係る「陸自」のうち「宿舎解体・本工事等」の項目の 1 行目、2 行目及び 4 行目の不開示部分
	2 3 枚目	7 行目の不開示部分
文書 3	5 1 枚目	7 行目、8 行目及び 1 0 行目の不開示部分
	5 2 枚目	
	5 3 枚目	2 行目の不開示部分
	5 4 枚目	
	1 0 8 枚目	1 行目、2 行目及び 4 行目の不開示部分
	1 1 6 枚目	8 行目の不開示部分
文書 4	2 1 枚目	「空自」のうち「宿舎解体」の項目の 2 行目の不開示部分
	2 2 枚目	「公務員宿舎建設費」に係る「陸自」のうち「宿舎解体・本工事等」の項目の 1 行目、2 行目及び 4 行目の不開示部分
		「公務員宿舎建設費」に係る「空自」のうち「宿舎解体・本工事等」の項目の 7 行目の不開示部分
文書 6	5 1 枚目	7 行目、8 行目及び 1 0 行目の不開示部分
	5 2 枚目	
	5 3 枚目	2 行目の不開示部分
	5 4 枚目	
	1 0 8 枚目	1 行目、2 行目及び 4 行目の不開示部分
	1 1 6 枚目	8 行目の不開示部分

※ 表中の行数は、表頭の行を除いた行を数える。

※ 文書 3 及び文書 6 の行数は、官署名が記載された行を数える。