

行政不服審査法等の施行状況に関する調査結果（概要）
－地方公共団体における状況－

平成8年6月26日
総務庁行政管理局

【制度の目的】

行政不服審査法及びその他の不服申立て制度は、行政庁の違法又は不当な処分その他公権力の行使に当たる行為等に関し、国民に対して広く不服申立てのみちを開くことによって、簡易迅速な手続による国民の権利利益の救済を図るとともに、行政の適正な運営を確保することを目的とするもの。

【制度の概要】

● 行政不服審査法に基づくもの

行政不服審査法による不服申立ては、審査請求、異議申立て、再審査請求の3種類が定められている。行政庁の処分又は不作為について行うものにあつては審査請求又は異議申立てとし、異議申立てをすることができるときは、異議申立ての決定を経た後に審査請求をすることとしている（法第3条、第20条）。また、審査請求の裁決を経た後さらに行うものにあつては再審査請求としている（法第3条）。それぞれ以下の区分によりできることとなっている。

ア 審査請求（法第5条）

- 1 処分庁又は不作為庁に上級行政庁があるとき（処分庁又は不作為庁が主任の大臣又は外局等の長でないときに限る。）
- 2 1以外の場合で、法律又は条例に審査請求をすることができる旨の定めがあるとき

イ 異議申立て（法第6条）

- 1 処分庁又は不作為庁に上級行政庁がないとき（上記アの2に該当するときは、法律に特別の定めがある場合に限る。）
- 2 処分庁又は不作為庁が主任の大臣又は外局等の長であるとき（上記アの2に該当するときは、法律に特別の定めがある場合に限る。）
- 3 1、2以外の場合で法律に異議申立てをすることができる旨の定めがあるとき

ウ 再審査請求（法第8条）

- 1 法律又は条例に再審査請求ができる旨の定めがあるとき
- 2 審査請求ができる処分の権限委任が行われた場合で、原権限庁が審査庁として裁決をしたとき

また、不服申立てがあつた場合には、原則として書面による審理（不服申立てをした者からの申立てがあれば口頭での意見陳述の機会を付与）を経て、裁決（異議申立ての場合には決定）を行う（法第25条、40条、47条、51条、56条）。裁決（決定）の種類は以下のとおりである。

ア 却下：不服申立てが法定期間経過後にされたものであるときその他不適法であるとき

- イ 棄却：不服申立てに理由がないとき
- ウ 容認：不服申立てに理由があるとき

● **行政不服審査法に基づかないもの**

行政庁の処分又は公権力の行使に当たる行為等に関する不服申立てについては、いわゆる行政審判等個別法において全く独自の制度を設けている場合があり、また、契約行為のように行政不服審査法の対象とならないような行政機関の行為についても不服申立て制度を設けている場合がある。

いずれも行政不服審査法に基づかないものとして位置づけられるものである。

【調査結果の概要】

- 調査対象機関 都道府県、政令指定都市及び県庁所在市
- 調査対象期間 平成6年度（平成6年4月1日～平成7年3月31日）
- 調査結果

1 都道府県

(1) 不服申立て状況

- ア 行政不服審査法に基づくもの 4,109 件
(うち法令に基づく処分関係 3,035 件、条例に基づく処分関係 1,074 件)
 - ・ 不服申立て区分別内訳
 - 1 異議申立て 436 件
(うち、法令に基づく処分関係 286 件、条例に基づく処分関係 150 件)
〔例〕 道路交通法関係 140 件、情報公開条例関係（公文書公開を含む。以下同じ。）
92 件
 - 2 審査請求 3,672 件
(うち、法令に基づく処分関係 2,748 件、条例に基づく処分関係 924 件)
〔例〕 社会保険関係（健康保険法、厚生年金保険法、船員保険法及び国民年金法関係のものをいう。以下同じ。） 1,490 件、都道府県税条例関係 922 件
 - 3 再審査請求 1 件
(法令に基づく処分関係 1 件)

- イ 行政不服審査法に基づかないもの 16 件
〔例〕 公職選挙法関係 7 件

(2) 不服申立ての処理状況

- ア 行政不服審査法に基づくもの 2,418 件
(うち、法令に基づく処分関係 1,989 件、条例に基づく処分関係 429 件)
 - ・ 不服申立て区分別内訳
 - 1 異議申立て 273 件
(うち、法令に基づく処分関係 221 件、条例に基づく処分関係 52 件)
 - 2 審査請求 2,144 件

(うち、法令に基づく処分関係 1,767 件、条例に基づく処分関係 377 件)

3 再審査請求 1 件

(法令に基づく処分関係 1 件)

・ 処理の区分別内訳

: 容認 450 件 (19%)、棄却 1,619 件 (67%)、却下 346 件 (14%)、その他 3 件 (0%)

[容認の例] 地方公務員法関係 199 件、社会保険関係 181 件

イ 行政不服審査法に基づかないもの 108 件

・ 処理の区分別内訳

: 容認 102 件 (94%)、棄却 6 件 (6%)

2 政令指定都市

(1) 不服申立て状況

ア 行政不服審査法に基づくもの 443 件

(うち、法令に基づく処分関係 139 件、条例に基づく処分関係 304 件)

・ 不服申立て区分別内訳

1 異議申立て 148 件

(うち、法令に基づく処分関係 45 件、条例に基づく処分関係 103 件)

[例] 情報公開条例関係 84 件、公害健康被害の補償等に関する法律関係 40 件

2 審査請求 295 件

(うち、法令に基づく処分関係 94 件、条例に基づく処分関係 201 件)

[例] 市税条例関係 195 件、建築基準法関係 43 件

イ 行政不服審査法に基づかないもの 9,503 件

[例] 市税条例関係 9,503 件

(2) 不服申立ての処理状況

ア 行政不服審査法に基づくもの 302 件

(うち、法令に基づく処分関係 115 件、条例に基づく処分関係 187 件)

・ 不服申立て区分別内訳

1 異議申立て 118 件

(うち、法令に基づく処分関係 38 件、条例に基づく処分関係 80 件)

2 審査請求 184 件

(うち、法令に基づく処分関係 77 件、条例に基づく処分関係 107 件)

・ 処理の区分別内訳

: 容認 53 件 (18%)、棄却 154 件 (51%)、却下 95 件 (31%)

[容認の例] 情報公開条例関係 40 件、公害健康被害の補償等に関する法律関係 10 件

イ 行政不服審査法に基づかないもの 3,903 件

・ 処理の区分別内訳

: 容認 205 件 (5%)、棄却 3,339 件 (86%)、却下 359 件 (9%)

[容認の例] 市税条例関係 205 件

3 県庁所在市

(1) 不服申立て状況

- ア 行政不服審査法に基づくもの 48 件
(うち、法令に基づく処分関係 13 件、条例に基づく処分関係 35 件)
 - ・ 処理の区分別内訳
 - 1 異議申立て 31 件
(条例に基づく処分関係 31 件)
〔例〕市税条例関係 21 件、情報公開条例関係 9 件
 - 2 審査請求 17 件
(うち、法令に基づく処分関係 13 件、条例に基づく処分関係 4 件)
〔例〕建築基準法関係 7 件、土地区画整理法関係 3 件
- イ 行政不服審査法に基づかないもの 1,509 件
〔例〕市税条例関係 1,508 件

(2) 不服申立ての処理状況

- ア 行政不服審査法に基づくもの 32 件
(うち、法令に基づく処分関係 5 件、条例に基づく処分関係 27 件)
 - ・ 処理の区分別内訳
 - 1 異議申立て 25 件
(条例に基づく処分関係 25 件)
 - 2 審査請求 7 件
(うち、法令に基づく処分関係 5 件、条例に基づく処分関係 2 件)
 - ・ 処理の区分別内訳
: 容認 5 件 (16%)、棄却 24 件 (75%)、却下 3 件 (9%)
〔容認の例〕建築基準法関係 2 件、個人情報保護条例関係 2 件
- イ 行政不服審査法に基づかないもの 1,040 件
 - ・ 処理の区分別内訳
: 容認 253 件 (24%)、棄却 751 件 (72%)、却下 36 件 (3%)
〔容認の例〕市税条例関係 253 件

不服申立ての概況(平成6年度)

【表1 都道府県】

(単位:件)

区分		前年度繰入件数	不服申立て件数	処理件数	処理状況				取下件数	次年度繰越件数	
					却下	棄却	容認	その他			
都道府県	総件数	390,901 [8,317]	4,125 [88]	2,526 (100) [54]	352 (14) [7]	1,721 (68) [37]	450 (18) [10]	3 0 [0]	4,985 [106]	387,515 [8,245]	
	行政不服 審査法	異議申立て	473	436	273 (100)	28 (10)	209 (77)	33 (12)	3 (1)	54	582
		法令	434	286	221 (100)	16 (7)	197 (89)	5 (2)	3 (1)	38	461
			条例	39	150	52 (100)	12 (23)	12 (23)	28 (54)	0	16
		審査請求	390,324	3,672	2,144 (100)	318 (15)	1,409 (66)	417 (19)	0	4,929	386,923
		法令	389,753	2,748	1,767 (100)	180 (10)	1,191 (67)	396 (22)	0	4,834	385,900
			条例	571	924	377 (100)	138 (37)	218 (58)	21 (6)	0	95
		再審査請求	0	1	1 (100)	0	1 (100)	0	0	0	0
		法令	0	1	1 (100)	0	1 (100)	0	0	0	0
			条例	0	0	0	0	0	0	0	0
	計	390,797 [8,315]	4,109 [87]	2,418 (100) [51]	346 (14) [7]	1,619 (67) [34]	450 (19) [10]	3 0 [0]	4,983 [106]	387,505 [8,244]	
その他	104 [2]	16 [0]	108 (100) [2]	6 (6) [0]	102 (94) [2]	0 0 [0]	0 0 [0]	2 [0]	10 [0]		

(注)

1 処理件数及び取下げ件数は、前年度からの繰入分も含めた処理及び取下げの件数であることから、不服申立て件数とは対応関係にはないため、不服申立て件数は、処分件数及び取下げ件数の合計とは一致しない。なお、前年度繰入件数と不服申立て件数との合計が、処理件数と取下げ件数と次年度繰越件数との合計と一致する。

2 ()書きは、処理を100とした場合の指数である。

3 表中の[]書きは、一団体当たりの平均値である。

(以上、表2、表3についても同様。)

不服申立ての概況(平成6年度)

【表2 政令指定都市】

(単位:件)

区分		前年度繰 入件数	不服申立 て件数	処理件数	処理内訳				取下件数	次年度繰 越件数	
					却下	棄却	容認	その他			
政令指定 都市	総件数	61,564 [5,130]	9,946 [829]	4,205 (100) [350]	454 (11) [38]	3,493 (83) [291]	258 (6) [22]	0 0 [0]	2,357 [196]	64,948 [5,412]	
	行政不服 審査法	異議申立て	147	148	118 (100)	9 (8)	60 (51)	49 (41)	0 0	7	170
		法令	33	45	38 (100)	1 (3)	27 (71)	10 (26)	0 0	1	39
			条例	114	103	80 (100)	8 (10)	33 (41)	39 (49)	0 0	6
		審査請求	60,992	295	184 (100)	86 (47)	94 (51)	4 (2)	0 0	332	60,771
		法令	60,929	94	77 (100)	48 (62)	27 (35)	2 (3)	0 0	307	60,639
			条例	63	201	107 (100)	38 (36)	67 (63)	2 (2)	0 0	25
		再審査請求	0	0	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	0	0
		計	61,139 [5,095]	443 [37]	302 (100) [25]	95 (31) [8]	154 (51) [13]	53 (18) [4]	0 0 [0]	339 [28]	60,941 [5,078]
	その他	425 [35]	9,503 [792]	3,903 (100) [325]	359 (9) [30]	3,339 (86) [278]	205 (5) [17]	0 0 [0]	2,018 [168]	4,007 [334]	

不服申立ての概況(平成6年度)

【表3 県庁所在市】

(単位:件)

区分		前年度繰 入件数	不服申立 て件数	処理件数	処理内訳				取下件数	次年度繰 越件数	
					却下	棄却	容認	その他			
県庁所在 市	総件数	331 [9]	1,557 [43]	1,072 (100) [30]	39 (4) [1]	775 (72) [22]	258 (24) [7]	0 0 [0]	302 [8]	494 [14]	
	行政不服 審査法	異議申立て	2	31	25 (100)	1 (4)	23 (92)	1 (4)	0 0	6	2
		法令	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			条例	2	31	25 (100)	1 (4)	23 (92)	1 (4)	0 0	6
		審査請求	308	17	7 (100)	2 (29)	1 (14)	4 (57)	0 0	2	316
		法令	308	13	5 (100)	2 (40)	1 (20)	2 (40)	0 0	2	314
			条例	0	4	2 (100)	0 0	0 0	2 (100)	0 0	0
		再審査請求	0	0	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	0	0
		計	310 [9]	48 [1]	32 (100) [1]	3 (9) [0]	24 (75) [1]	5 (16) [0]	0 0 [0]	8 [0]	318 [9]
	その他	1 [0]	1,509 [42]	1,040 (100) [29]	36 (3) [1]	751 (72) [21]	253 (24) [7]	0 0 [0]	294 [8]	176 [5]	