

統計調査における労働者の区分に関する 取扱いについて

-ガイドライン策定の経緯・概要等-

平成27年5月21日

産業関連統計の体系的整備等に関する検討会議事務局

1 検討の経緯

第II期基本計画

- ・「企業活動の変化や働き方の多様化等に対応した労働統計の整備」の一環として、雇用・労働統計相互の整合性や比較可能性を向上させるため、関連統計の就業形態及び雇用形態に関する用語の分類や概念の整理・見直しが必要
- ・国際基準の見直しへの対応や非正規雇用の実態等をよりの確に捉える労働者区分の整理・見直しなどの取組を推進

○労働者の区分等について、厚生労働省から提示された案及び同省が平成25年度末までにまとめる検証結果を基に、府省横断的な情報共有・検討の場において、検証・検討のポイントを整理し、関係府省の所管調査における実査可能性や影響等の検証を実施する。その結果を基に府省横断的な見直し内容の結論を得て、順次調査の見直しを行う。【総務省、関係府省。平成26年度から実施する】

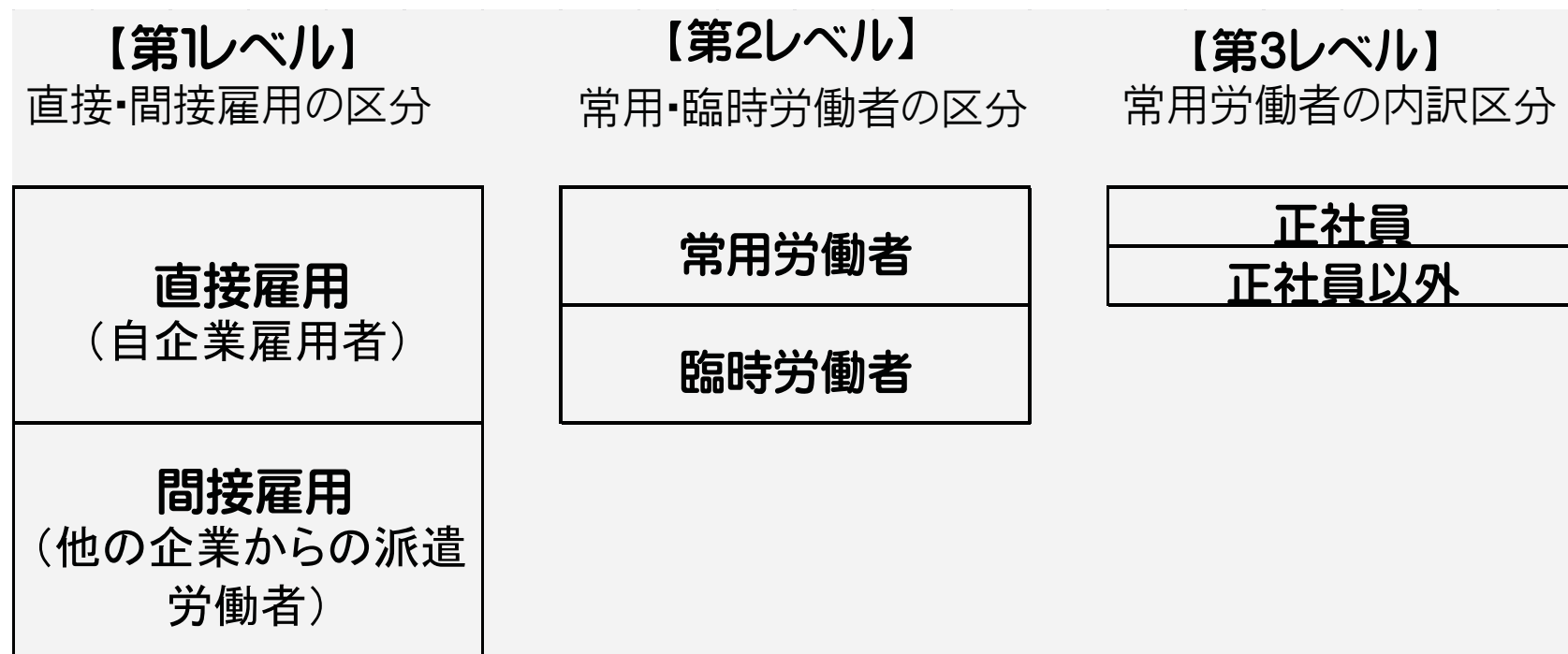
「産業関連統計の体系的整備に関する検討会議」

(平成26年4月23日設置。関係する8府省で構成、事務局：総務省)

- ・平成26年5月以降、WGを設置し、有識者の知見も活用して関係府省一体となって検討
- ・平成27年5月にガイドラインを策定し、府省一体となった取組を推進

II 労働者区分等に関する概念上の整理

- ・ 労働者の区分については、法律上、体系的には定義されておらず、「従業上の地位に関する国際分類」(ICSE)においても「employees」等と大まかに区分
- ・ 厚生労働省の研究会においては、働き方の多様化の進展を指摘するとともに、①直接・間接雇用、②雇用契約期間及び③所定労働時間の3つの視点で整理
- ・ WGにおいては、労働者を以下のとおり3段階に整理して、統計調査における取扱いを検討。ただし、第1レベルについては、おおむね統一的に区分・調査されていることから、平成26年度は第2・第3レベルの取扱いを中心に検討

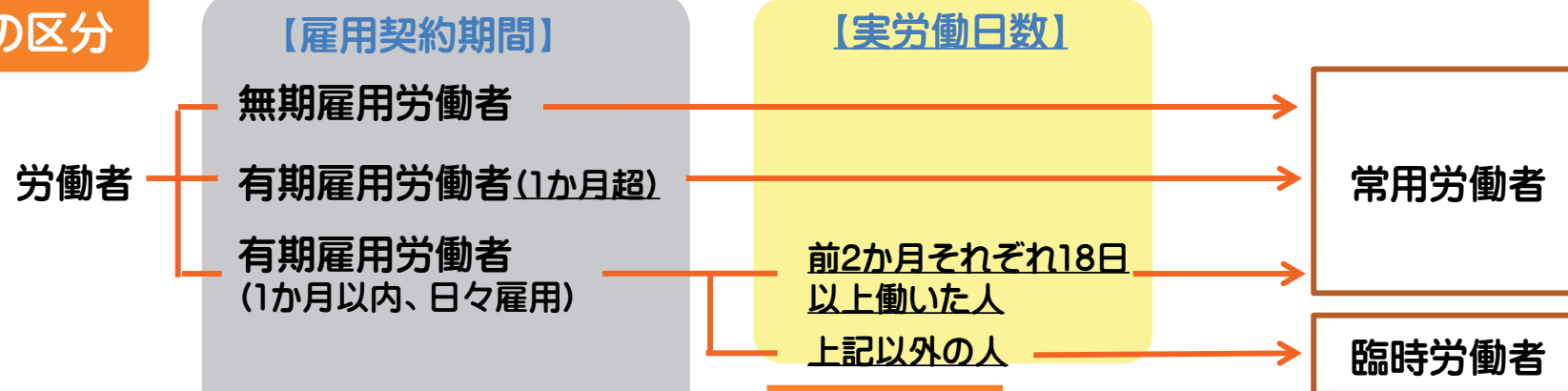


III ガイドラインの概要①(第2レベル)の概要

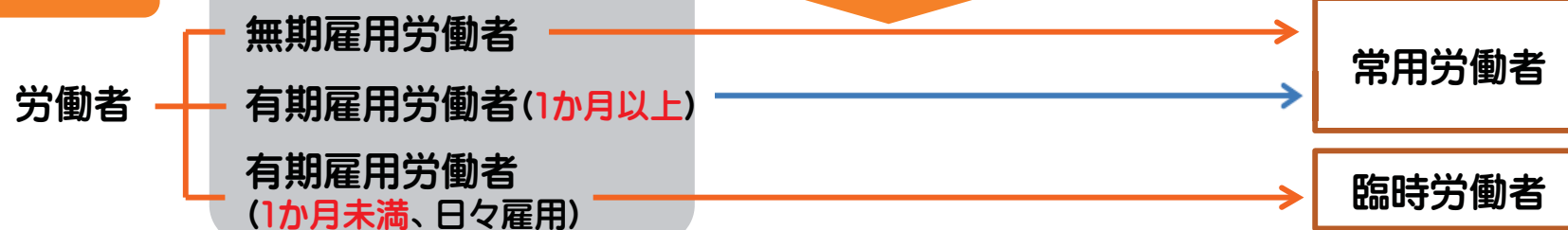
「常用労働者」と「臨時労働者」の区分

- ・ 常用労働者・臨時労働者の区分については、事業所・企業を対象とする統計調査と世帯・個人を対象とする統計調査との間で一部不整合(下図アンダーライン部分)が存在
- ・ 現行区分の変更に伴う常用労働者数の変動(1%弱)を試算するとともに、報告者の記入負担等についてヒアリング・試験調査等を実施し、検討・検証
- ・ その結果、下記のような改善を図る方向でガイドラインを策定し、府省一体となった取組を推進

現行の区分



新区分



IV ガイドラインの概要② (第3レベル)

事業所・企業を調査対象とする各種統計調査の現状

- ・ 「労働状況の把握を主目的とする統計調査」(賃金構造基本統計調査、雇用動向調査等)については、雇用契約期間や所定労働時間等の指標を中心に常用労働者を区分
- ・ 一方、「事業活動の把握を主目的とする統計調査」(経済センサス、工業統計調査等)については、事業所内の呼称(「正社員・正職員などと呼ばれている者」・「それ以外の人(パート・アルバイトなど)」)を基準として常用労働者を区分

WGにおける検討結果

- ・ WGでは、「事業活動の把握を目的とする統計調査」においても、より客観的な指標により常用労働者の内訳区分を導入する余地について、実査可能性・報告者負担等に関するヒアリング・アンケート調査等を含め、検証・検討
- ・ 原則として雇用契約期間や所定労働時間等のより客観的な指標を用いて区分
- ・ ただし、調査の目的や、報告者の記入負担及び調査票のレイアウトによる制約等から、必ずしも前記の指標を用いることが適当ではない統計調査においては、事業所・企業における処遇に基づき、「正社員・正職員としている人」(貴事業所で正社員・正職員として処遇している人)に変更

V ガイドラインの概要③（適用範囲・時期等）

1 適用範囲

- ・ 事業所母集団DBに記録する基幹統計調査のうち、①直接雇用と間接雇用、②常用労働者と臨時労働者、③常用労働者の内訳を調査事項とする統計調査に適用
(経済センサス、商業統計調査等8統計調査)
- ・ その他の事業所・企業を調査対象とする統計調査においても本ガイドラインに準じた対応を検討

2 適用時期

- ・ 平成28年経済センサス-活動調査から適用を開始、同調査以降、他の統計調査についても順次適用

3 更なる検討

平成27年度以降も、以下の点について、引き続き情報共有・検討を実施し、ガイドラインの見直しに反映

- ① 一部の統計調査における間接雇用の取扱い
- ② 事業所・企業を対象とする統計調査と世帯・個人を対象とする統計調査において、同一区分に対し異なる名称を用いているため、用語の整理・統計間の比較可能性の向上を図るための方策
- ③ 常用労働者の内訳区分の更なる改善 等

統計調査における労働者の区分等に関するガイドライン

平成 27 年 5 月 19 日
各府省統計主管課長等会議申合せ

1 目的

本ガイドラインは、統計の有用性を一層高める観点から、事業所・企業を調査対象とする統計調査における労働者の区分について、世帯・個人を調査対象とする統計調査を含めた統計間の比較可能性の向上や、雇用実態等のよりの確な把握などの取組を各府省が一体となって推進するための標準的な指針として策定するものである。

2 背景

労働者の詳細な区分については、法律上、体系的には定義されていないが、ILO（国際労働機関）が定めた「従業上の地位に関する国際分類」（ICSE）においても「employees」（いわゆる「労働者」、「雇用者」等）、「own-account workers」（いわゆる「従業員を雇用していない個人事業主」等）等と大まかに区分されている。なお、労働行政を所管する厚生労働省の研究会においては、働き方の多様化の進展を指摘するとともに、これに伴い、労働者を主として①直接雇用と間接雇用、②雇用契約期間及び③所定労働時間等の指標で把握すべきであると指摘している。

現行の我が国の事業所・企業を調査対象とする統計調査においては、雇用の実態や労働者の処遇等を的確に把握するため、労働者を雇用契約期間及び実労働日数により常用労働者と臨時労働者^{*}に区分した上で、更に常用労働者を所定労働時間や職場における呼称などで区分して把握し、その結果を提供している。具体的には、別紙1の区分Aに掲げる「労働状況を把握することを主目的とする統計調査」では、雇用契約期間や所定労働時間、事業所・企業内における就業規則に基づく雇用管理上の処遇等を指標として雇用の実態をより客観的に把握している。一方、区分イに掲げる「事業活動を把握することを主目的とする統計調査」においては、常用労働者の内訳を事業所・企業内の呼称により区分している。

雇用・労働施策の重要性が増す中、雇用の実態をよりの確に把握することが必要となっているが、統計調査における常用労働者と臨時労働者の区分については、事業所・企業を調査対象とする統計調査と、世帯・個人を調査対象とする統計調査との間では一部不整合があり、統計間の比較可能性に支障が生じている。

このため、「公的統計の整備に関する基本的な計画」（平成26年3月25日閣議決定）では、統計委員会における審議結果を踏まえ、厚生労働省が平成25年度末までに取りまとめる労働者の区分等に係る検証結果を基に、府省横断的な情報共有・検討の場において、検証・検討のポイントを整理し、雇用・労働統計相互の整合性や比較可能性の向上、非正規雇用の実態等をよりの確に捉える労働者区分の整理・見直し等に伴う影響の検証や実査上の課題等を踏まえた検討を推進するとの課題が盛り込まれている。

※ 統計調査によっては、常用労働者を常用雇用者、臨時労働者を臨時雇用者と異なる用語が用いられているが、概念上は同一のものを指している。

3 適用範囲・適用時期

本ガイドラインは、別紙2に掲げる事業所母集団データベースに調査結果を記録する基幹統計調査のうち、①直接雇用と間接雇用、②常用労働者と臨時労働者及び③常用労働者の内訳を調査事項としている統計調査に適用する。なお、各府省は、その他の事業所・企業を調査対象とする統計調査についても、趣旨・目的を踏まえつつ、順次本ガイドラインの全部又は一部を適用する可能性を検討し、統計間の比較可能性の向上に努力する。

また、本ガイドラインは、平成28年経済センサスー活動調査から適用し、その他の統計調査については、平成28年経済センサスー活動調査の基準となる期日以降に企画する統計調査について順次適用する。

4 適用方法

労働者を、①直接雇用と間接雇用の区分（第1レベル）、②常用労働者と臨時労働者の区分（第2レベル）及び③常用労働者の内訳区分（第3レベル）の3階層に整理し（別紙3参照）、それぞれの階層における区分を調査事項としている統計調査において、以下の取組を実施する。

（1）直接雇用と間接雇用の区分（第1レベル）

直接雇用と間接雇用を調査事項としている統計調査においては、引き続き当該区分により区分した調査結果を公表・提供し、的確な把握に努める。

（2）常用労働者と臨時労働者の区分（第2レベル）

常用労働者と臨時労働者を調査事項としている統計調査においては、定義・区分を簡素化・明確化することにより（別紙4参照）、世帯・個人を調査対象とする統計調査との比較可能性の向上を図る。具体的には、「雇用契約期間の定めがない労働者」及び「雇用契約期間が1か月以上の労働者」を常用労働者とし、「雇用契約期間が1か月未満の労働者」を臨時労働者とする。これにより、「雇用契約期間が1か月以内の労働者」については、現在、前2か月の実労働日数により常用労働者か臨時労働者に区分されているが、前2か月の実労働日数に関係なく「雇用契約期間が1か月ちょうどの労働者」は常用労働者に、「雇用契約期間が1か月未満の労働者」は臨時労働者に区分される。

（3）常用労働者の内訳区分（第3レベル）

常用労働者の内訳について、事業所・企業内の呼称を指標として区分している統計調査においては、原則として雇用契約期間や所定労働時間等のより客観的な指標を用いて区分する。

ただし、調査の目的や、報告者の記入負担及び調査票のレイアウトによる制約等から、必ずしも前記の指標を用いることが適当ではない統計調査においては、事業所・企業における処遇に基づき、調査票上の調査項目は、「正社員・正職員としている人」と「それ以外の人（パート・アルバイトなど）」の区分を採用し（別紙5参照）、事業所・企業内の呼称に基づく現行の区分を変更する。なお、この区分を採用する場合には、調査票や

記入の手引きにおける説明文、統計調査員やコールセンターのQ&A、当該統計調査のホームページ等に、説明・注記・区分例を記載・掲載するなどして（別紙6参照）、報告者の記入負担の軽減や回答の正確性の確保に努める。また、統計調査の趣旨・目的に応じ、更に細分化して把握することも可能とする。

なお、この変更は、各府省における雇用契約期間や所定労働時間等のより客観的な指標に基づく詳細な内訳区分の設定に関する先進的な取組を妨げるものではない。

5 本ガイドラインの見直し

本ガイドラインは、多様な働き方の進展に伴う雇用制度や関連施策等の変更に応じ、総務省政策統括官（統計基準担当）を中心に関係府省の協力を得て、適切に見直しを実施する。

6 その他

関係府省は、①一部の統計調査における間接雇用の取扱い、②事業所・企業を対象とする統計調査と世帯・個人を対象とする統計調査において、同一区分に対し異なる名称を用いているため、用語の整理・統計間の比較可能性の向上を図るための方策、③常用労働者の内訳区分の更なる改善等について、引き続き府省間における情報共有や検討を実施し、その結果を本ガイドラインの見直しに反映する。

（付属資料）

- 別紙1 労働者の区分等を把握する統計調査
- 別紙2 事業所母集団データベースに調査結果を記録する統計調査
- 別紙3 労働者の区分等に関する概念上の整理
- 別紙4 常用労働者・臨時労働者の区分の具体的な変更内容
- 別紙5 常用労働者の内訳区分の調査票における表章の変更
- 別紙6 常用労働者の内訳区分の調査票、説明文、区分例の記載・掲載

労働者の区分等を把握する統計調査

区分ア: 労働状況を把握することを主目的とする統計調査

〈基幹統計調査〉

- ・毎月勤労統計調査(厚生労働省)
- ・賃金構造基本統計調査(厚生労働省)

〈一般統計調査〉

- ・雇用動向調査(厚生労働省)
- ・労働経済動向調査(厚生労働省)
- ・雇用の構造に関する実態調査(就業形態の多様化に関する総合実態調査、パートタイム労働者総合実態調査、派遣労働者実態調査等)(厚生労働省) 等

注: 区分アの統計調査は、常用労働者の内訳区分(「正社員、正職員」、「それ以外(パート・アルバイトなど)」)を①呼称以外のより客観的な区分での把握、②さらに詳細な内訳区分で把握、③事業所における処遇に基づく区分で把握している。

区分イ: 事業活動を把握することを主目的とする統計調査

〈基幹統計調査〉

- ・経済センサスー基礎調査(総務省)
- ・経済センサスー活動調査(総務省、経済産業省)
- ・個人企業経済調査(総務省)
- ・工業統計調査(経済産業省)
- ・商業統計調査(経済産業省)
- ・特定サービス産業実態調査(経済産業省)
- ・経済産業省企業活動基本調査(経済産業省) 等

〈一般統計調査〉

- ・サービス産業動向調査(総務省)
- ・情報通信業基本調査(経済産業省)
- ・特定サービス産業動態統計調査(経済産業省)
- ・中小企業実態基本調査(中小企業庁) 等

注: 区分イの統計調査は、常用労働者の内訳区分(「正社員←正職員」、「それ以外(パート・アルバイトなど)」)を呼称による区分で把握している。

事業所母集団データベースに調査結果を記録する統計調査

総務省

経済センサスー基礎調査
経済センサスー活動調査（経済産業省と共管実施）
科学技術研究調査
個人企業経済調査

財務省

法人企業統計調査

文部科学省

学校基本調査

厚生労働省

毎月勤労統計調査
賃金構造基本統計調査
医療施設調査

農林水産省

農林業センサス（法人組織経営体）
漁業センサス（法人組織経営体）

経済産業省

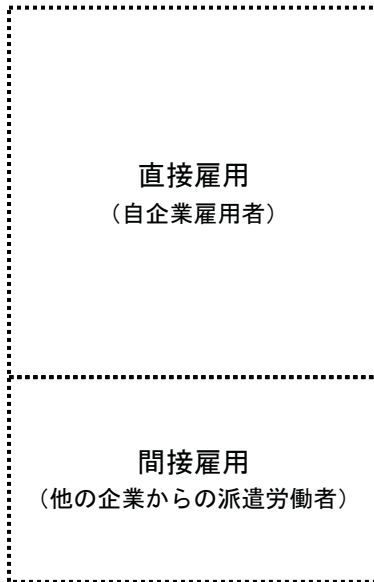
商業統計調査
工業統計調査
経済産業省企業活動基本調査
特定サービス産業実態調査
商業動態統計調査

国土交通省

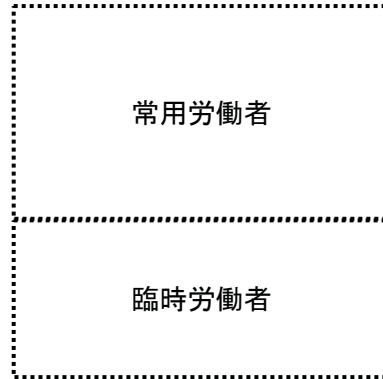
建設工事施工統計調査

労働者の区分等に関する概念上の整理

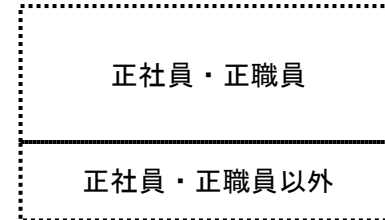
〈第1レベル〉
直接雇用と間接雇用の区分



〈第2レベル〉
常用労働者と臨時労働者の区分



〈第3レベル〉
常用労働者の内訳区分



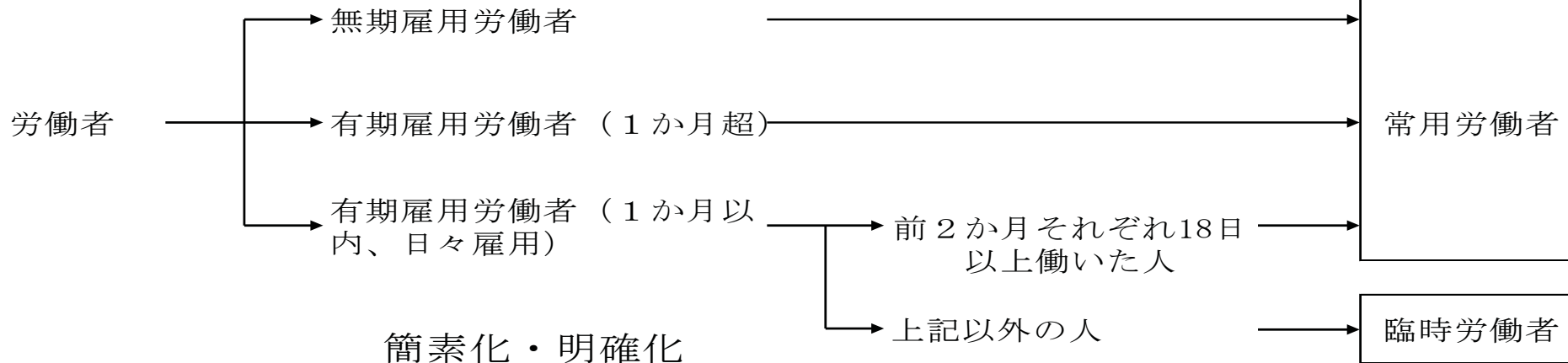
※個人業主、無給の家族従業者や有給役員を除く。ただし、統計調査によっては、有給役員を常用労働者に含める場合がある。
※統計調査によっては、常用労働者・常用雇用者、臨時労働者・臨時雇用者と異なる用語が用いられているが、概念上は同一のものを指している。

常用労働者・臨時労働者の区分の具体的な変更内容

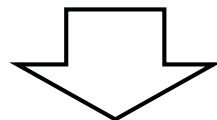
(現行の区分)

雇用契約期間による切り分け

実労働日数による切り分け

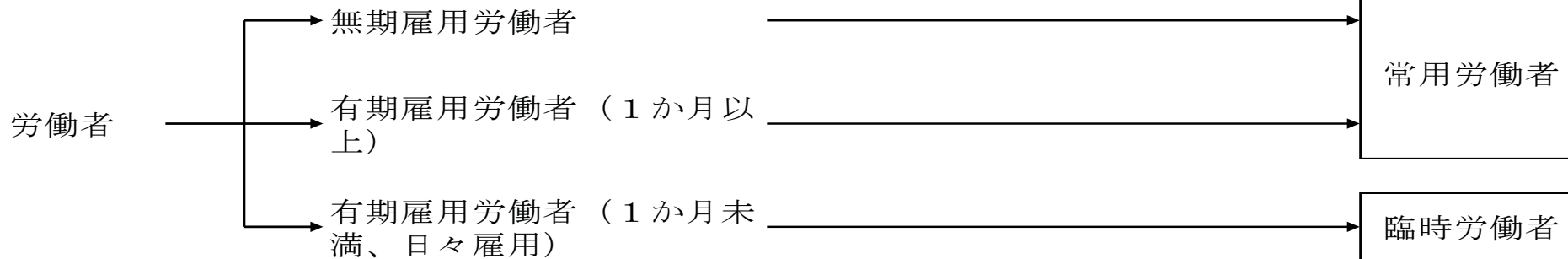


簡素化・明確化



(新たな区分)

雇用契約期間による切り分け



常用労働者の内訳区分の調査票における表章の変更

現行の区分

区分	常用労働者	
	正社員・正職員 などと呼ばれて いる人	それ以外の人 (パート・アルバ イトなど)
男	人	人
女	人	人

新たな区分

区分	常用労働者	
	正社員・正職員と している人	それ以外の人 (パート・アルバ イトなど)
男	人	人
女	人	人

事業所・企業における呼称に基づく区分

事業所・企業における処遇に基づく区分

現行区分に比してより客観性が向上

常用労働者の内訳区分の調査票、説明文、区分例の記載・掲載

記載、掲載場所	正社員・正職員としている人 (記載、掲載例)	それ以外の人(パート・アルバイトなど) (記載、掲載例)	記載、掲載時の留意事項
1. 調査項目(調査票)	正社員・正職員としている人	それ以外の人(パート・アルバイトなど)	記載、掲載例の表章と同一表章とする(変更不可)。
2. 調査項目の説明文(調査票、記入の手引き等)	貴事業所で正社員・正職員として処遇している人と言います。 一般的には、雇用契約期間に定めがなく(定年制を含む)、貴事業所で定められている1週間の所定労働時間で働いている人が該当します。	「正社員・正職員としている人」以外の労働者と言います。	調査票や記入の手引き等、スペースが限られている場合、最低限記載する(文言の追加、修正は可能だが、削除は不可)。
3. 調査項目の説明文(統計調査員やコールセンターのQ&A、当該統計調査のホームページ等)	この調査において「正社員・正職員としている人」とは、就業規則等、雇用管理上において、貴事業所が正社員・正職員として処遇している労働者と言います。 一般的には、雇用契約期間に定めがなく、所定労働時間がフルタイムで勤務する労働者等が該当します。 ただし、育児・介護等の理由により短時間勤務が認められている者は「正社員・正職員」に含めます。 ※「雇用契約期間に定めがなく」には、定年まで雇用される場合を含めます。 ※「フルタイム」とは、貴事業所で定められている1週間の所定労働時間を言います。	「正社員・正職員としている人」以外の労働者と言います。	統計調査員やコールセンターのQ&A、当該統計調査のホームページ等、比較的記入スペースに余裕がある場合、可能な限り詳細に記載する(文言の追加、修正、文言削除は可能)。

記載、掲載場所	正社員・正職員としている人 (記載、掲載例)	それ以外の人 (パート・アルバイトなど) (記載、掲載例)	記載、掲載時の留意事項
4. 調査項目の区分例 (統計調査員やコールセンターのQ&A、当該統計調査のホームページ等)	【短時間正社員 (育児・介護等の理由により短時間勤務が認められている者を含む)】 ※ 1週間の所定労働時間が通常の正社員と比較し短時間の正社員	—	統計調査員やコールセンターのQ&A、当該統計調査のホームページ等、記入スペースに余裕がある場合、可能な限り詳細に記載する (文言の追加、修正、削除は可能)。 なお、「正社員・正職員としている人」と「それ以外の人 (パート・アルバイトなど)」の区分は、基本的に事業所において「正社員・正職員として処遇しているか否か」により区分するが、それでも記入の判断に迷う場合、一般的な境界事例として区分する。
	【限定正社員】 ※ 勤務地、業務、時間外労働等が限定されている正社員	—	
	—	【フルタイムのパート・アルバイト】 ※ 1週間の所定労働時間が一般の労働者と同じ (フルタイム) パート・アルバイト	
	【嘱託】 ※ 契約上は嘱託だが、事業所において、正社員・正職員として処遇 (位置付け) されている社員 (定年退職前と同様の職務、給与等の人)	【嘱託】 ※ 事業所において、正社員・正職員と異なる処遇 (位置付け) の嘱託社員 (定年退職前と異なる職務、給与等の人)	
	【契約社員】 ※ 契約上は契約社員だが、事業所において、正社員・正職員として処遇 (位置付け) されている社員 (正社員・正職員と同等の給与等の人)	【契約社員】 ※ 事業所において、正社員・正職員と異なる処遇 (位置付け) の契約社員 (正社員・正職員より低い給与等の人)	